УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ВИТЕБСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ П.М. МАШЕРОВА»

Факультет гуманитарного знания и коммуникаций

Кафедра философии и социальных наук

СОГЛАСОВАНО
Заведующий кафедрой
_____ О.М. Ростовская
22.05.2026

СОГЛАСОВАНО
Декан факультета
_____ С.В. Николаенко
22.05.2026

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

ПОЛИТОЛОГИЯ

для образовательной программы бакалавриата

Составитель: Е.П. Шрамук

Рассмотрено и утверждено
на заседании научно-методического совета 25.06.2026, протокол № 6

УДК 32(075.8)
ББК 66.0я73
П50

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 6 от 25.06.2026.

Составитель: старший преподаватель кафедры философии и социальных наук ВГУ имени П.М. Машерова **Е.П. Шрамук**

Р е ц е н з е н т ы :
кафедра «Социально-гуманитарные дисциплины» УО «ВГТУ»;
доцент кафедры истории и культурного наследия
ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат исторических наук,
доцент *Н.В. Величко*

П50 **Политология для образовательной программы бакалавриата :** учебно-методический комплекс по учебной дисциплине / сост. Е.П. Шрамук. — Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2026. — 111 с.
ISBN 978-985-30-0352-9.

Учебно-методический комплекс содержит пояснительную записку, краткое изложение теоретического материала, планы семинарских занятий с примерным перечнем тем рефератов, списком источников и рекомендуемой литературы, вопросы итогового контроля.

УДК 32(075.8)
ББК 66.0я73

ISBN 978-985-30-0352-9

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА 4

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ 6

МОДУЛЬ 1. Политология как область гуманитарного знания 6
ТЕМА 1. Политология как наука. Теория политики 6

МОДУЛЬ 2. Основные вопросы и категории политологии 17
ТЕМА 1. Современные политические институты и системы 17
ТЕМА 2. Политические процессы в современном мире 27
ТЕМА 3. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии 44

МОДУЛЬ 3. Основы политической системы и идеология Республики Беларусь 60
ТЕМА 1. Основы идеологии белорусского государства 60
ТЕМА 2. Внутренняя политика и управление в Республике Беларусь 69
ТЕМА 3. Международные политические отношения. Внешняя политика Республики Беларусь 80

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ 88
Планы семинарских занятий 88
Темы рефератов 97

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ 99
Перечень вопросов для итогового контроля 99
Темы докладов 100
Вопросы для самоконтроля 101

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ 102
Распределение аудиторного времени по видам занятий 102
Содержание учебного материала 102
Основные источники информации 107

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Политология является учебной дисциплиной компонента учреждения образования (модуль «Социально-гуманитарные дисциплины-2»).

Политология занимает особое место в цикле социально-гуманитарных дисциплин. Ее изучение призвано содействовать рациональному осмыслению молодыми людьми сущности политики и ее идеологических основ, жизненно важных для белорусского общества приоритетов; развивать навыки анализа политических и социально значимых проблем; научить самостоятельно определять свою гражданскую позицию.

Учебная программа по учебной дисциплине «Политология» построена с учетом принципов последовательности и систематичности, оптимального соотношения уровня трудности и доступности материала. Структура модуля включает несколько взаимосвязанных уровней рассмотрения вопросов политологии и идеологии.

Первый уровень, теоретико-методологический, дает знания о теории, истории, методологии политики и идеологии.

Второй уровень, процессуальный, представляет собой характеристику динамики политических и идеологических процессов.

Третий уровень взаимосвязи политологии и идеологии белорусского государства посвящен непосредственно центрам принятия политических и идеологических решений.

Четвертый уровень, инструментальный, включает механизмы реализации государственного и идеологического курса. Политика и идеология регулируют поведение людей и их коллективов в целях стабильного функционирования и развития общества.

Цели преподавания дисциплины:

- формирование у обучающихся знаний о политике, политической системе и политических процессах, нормах конструктивной политической гражданской культуры и общественно значимых ценностях идеологии белорусского государства;
- формирование у выпускника целостного видения мира, базирующегося на гуманистических идеалах и научных принципах деятельности;
- формирование социально ориентированных ценностей, культуры рационального политического выбора;
- формирование прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политической мысли;
- усвоение студентами в систематизированном виде основного содержания идеологии современного белорусского государства, необходимого для их осознанного участия в общественно-политической жизни страны в качестве её полноправных граждан;
- формирование способности к креативному и критическому научно-практическому, рационально-ориентированному мышлению, обеспечивающему конструктивное участие в профессиональной деятельности.

Задачи изучения учебной дисциплины «Политология» — формирование у обучающихся:

– знаний о политике, политических системах и институтах власти, процессах их возникновения, функционирования, развития и изменения на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;

– знаний в области формирования и реализации внутренней и внешней политики государства;

– гражданской политической культуры и национально-государственного самосознания, позволяющего активно участвовать в политической жизни страны, проявлять гражданственность и патриотизм;

– способности к креативному и рациональному политическому мышлению.

Требования к формированию компетенций выпускника

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен приобрести следующие универсальные компетенции:

– обладать способностью анализировать политические события, процессы, отношения, владеть культурой политического мышления и поведения, использовать основы политологических знаний для формирования культуры осознанного и рационального политического выбора, утверждения социально ориентированных ценностей.

В рамках образовательного процесса по учебной дисциплине студент должен приобрести не только теоретические и практические знания, умения и навыки по специальности, но и развить свой ценностно-личностный потенциал, сформировать качества патриота и гражданина, готового к активному участию в экономической, производственной, социально-культурной и общественной жизни страны.

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» студент должен

знать:

основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире;

специфику формирования и функционирования политических систем;

сущность, структуру политических институтов и процессов в современном мире и Республике Беларусь;

принципы, цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь;

систему современных международных политических отношений, принципы, цели и основные задачи внешней политики Республики Беларусь;

современные политические идеологии;

сущность политической культуры, особенности её национальных моделей.

уметь:

понимать политологию как науку об управлении обществом и государством;

характеризовать политические системы и институты в современном мире и Республике Беларусь;

проводить сравнительный анализ различных типов политических систем;

анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;

оценивать перспективы развития современных политических процессов;

участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру конструктивного политического участия;

анализировать идеологические процессы в современном мире;

иметь навыки:

применения современных методов оценки характера и функций государственной политики и управления;

критического и сравнительного анализа политических процессов и явлений;

реализации принципов программного Закона «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;

определения и анализа внешне- и внутриполитических задач современного государства.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

МОДУЛЬ 1
Политология как область гуманитарного знания

ТЕМА 1. Политология как наука. Теория политики

1. Политология как наука

Политология является научно-теоретической, рационально-критической формой осмысления и объяснения различных процессов, присущих политической действительности. Это форма абстрактного мышления, с помощью которой человек анализирует внешние и внутренние связи политики на основе обобщения и систематизации политического опыта разных субъектов и исторических периодов. Наука призвана дать целостную и достоверную систему представлений о политике, построить ее описательную, нормативную, типологическую, прогностическую модель.

Мыслители веками постигали устройство государства, принципы деятельности правителей, поведение масс, условия достижения общественной стабильности, модели совершенного общества и т.д.

Политическая наука формировалась в процессе постепенного перехода от обыденного восприятия политики к ее систематическому специализированному изучению ради получения более упорядоченных представлений о ней. Решающее воздействие на эволюцию научного знания оказало развитие политики как самостоятельной социальной сферы.

Первые формы специализированного осмысления мира политики сформировались 2,5 тыс. лет назад и существовали преимущественно в религиозно-мифологической форме. Их основу составляли идеи о божественном происхождении и организации власти. Позже, примерно в середине I тысячелетия, обнаружилась тенденция к появлению отдельных систематизированных учений в русле философии и даже частично естествознания.

В качестве самостоятельной дисциплины политическая наука сложилась в конце XIX в. в США, а впоследствии в Германии и Франции.

С самого зарождения политическая наука формировалась как междисциплинарная отрасль знания, как органическая составная часть гуманитарного знания, что позволяет использовать достижения других наук. Обычно различают политическую науку в ***широком*** смысле слова, как объединяющую, интегрирующую все наиболее значимые результаты исследований других политологических субдисциплин (политическая философия, политическая глобалистика, политическая антропология, политическая география, политическая экология, электоральная география, политическая социология, политическая экономия, политико-правовая теория, политическая этика, политическая лингвистика, политическая информатика, политическая история), и политическую науку в ***узком*** смысле, т.е. как автономную отрасль знаний, стоящую в одном ряду с другими отраслями обществоведения.

О*бъект* исследований — область изучаемых явлений, которой в данном случае выступает политическая реальность (охватывает существующий политический порядок, где доминируют постоянные величины, и политический процесс, где доминируют переменные величины), *предмет* исследований — тот или иной аспект соответствующего типа явлений. Особую сложность представляет выделение специфического предмета исследования политической науки. Одни авторы называют в качестве такового полити-

ческие институты, прежде всего, государство, другие — все виды практической деятельности, связанные с властеотношениями — механизмом формирования и разделения власти, авторитетным распределением ценностей в обществе, регуляцией конфликтов, политическим господством.

Сложность политического объекта обусловливает и сложность строения научного знания. Политическую науку характеризует многоуровневый характер организации ее знаний. Она включает в себя: *общую (фундаментальную)* политологию, изучающую глубинные сущностные связи и отношения в мире политики, механизмы формирования и развития данной сферы во взаимосвязи с общей картиной мира; теории *среднего* уровня, исследующие отдельные области политики (например, теории бюрократии, демократии, государственного управления, политической элиты и др.); а также *прикладные* теории, которые формируются в связи с необходимостью решения типовых проблем, разработки путей и средств воздействия на политическую реальность, практических рекомендаций политическому руководству, направленных на совершенствование управления обществом и государством.

Функции политической науки:

– *описательная* (накопление сведений о политических фактах и событиях, всестороннее описание внутренних и внешних связей политических явлений, их характерных признаков, ответ на вопрос “что и как делается?”);

– *познавательная (гносеологическая)* (выработка систематизированных знаний о политике, выявление сущности политических явлений, закономерностей, тенденций, проблем политической жизни общества, характера политических отношений между социальными общностями, объяснение политических процессов и событий, ответ на вопрос “почему делается так, а не иначе?”);

– *прогностическая* (предвидение, формирование некого первичного облика политики будущего, прогнозирование последствий принимаемых политических решений, разработка вероятностного знания, предвосхищающего возможные последствия предпринимаемых действий, попытка гипотетически определить и предупредить нежелательные в будущем политические события);

– *методологическая* (разработка системы методов и алгоритмов исследовательских процедур);

– *инструментально-рационализирующая* (связь политической науки с политической практикой, включенность в целенаправленные действия разнообразных политических сил: формирование таких знаний и рекомендаций, которые снизят издержки государственного управления, поспособствуют достижению эффективности политической деятельности и функционирования власти);

– *оценочная (экспертная)* (вынесение политическим объектам ценностной оценки с точки зрения их приемлемости / неприемлемости для того или иного общественного субъекта, научности, соответствия нормативной базе);

– *идеологическая* (обоснование мотивации действий политических субъектов их идеалами, формирование оптимальной системы общественно-политических ценностей, ответ на вопрос “для чего?”);

– *функция социализации* (*воспитательная, мировоззренческая*) она тесно связана с идеологической функцией (формирование политического сознания и культуры граждан, рационализация их политических представлений, повышение уровня их компетентности и ответственности при выполнении различных ролей в сфере власти).

Методы политических исследований. Метод — способ познания, совокупность принципов, приемов, техник и процедур познания. В силу многомерности политических объектов при их изучении, как правило, применяется определенная комбинация различных методов.

При этом наблюдается определенная противоречивость, взаимное оппонирование подходов, ведущих тенденций изучения политики. Так, например, существуют *позитивистская* (технико-рационалистская, ориентирующаяся в исследование политики на количественные методы, эмпирический анализ, символико-математическую формализацию измеренных параметров объекта и стремящаяся превратить политологию в точную науку) и *политико-философская* (ориентирующаяся на разнообразные качественные, нормативно-онтологические подходы и методы, выявляющие сущностные признаки объекта: исторические, социокультурные, психологические, антропологические) традиции.

Достоверность знания зависит от правильного выбора методов познания. Можно выделить общелогические методы (анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование, аналогия, моделирование, классификация); теоретические (сравнительный, идеализация, мысленный эксперимент, гипотетико-дедуктивный, восхождение от абстрактного к конкретному и др.); эмпирические (контент-анализ, наблюдение, теория игр, анкетирование, описание и др.). Кроме данных методов следует выделить и философские (диалектический, единство исторического и логического). *Исторический* метод отражает путь становления и развития изучаемого политического явления, описывает специфические особенности, присущие ему в конкретных исторических условиях.

Диалектический метод рассматривает явления политической действительности с учетом факта их постоянного качественного изменения, противоречивости как движущей силы социально-политических процессов, их взаимообусловленности и взаиморазвития.

Как уже отмечалось, в политологии сложились различные *подходы* к изучению политики:

Бихевиоризм, господствовавший в первой половине XX в., возник как антитеза умозрению, абстрактным теориям, предполагая необходимость эмпирического подтверждения данных. Жестко разделялись политические факты и ценности. Главным объектом исследования объявлялось индивидуальное и микрогрупповое поведение политических субъектов с учетом побуждающих мотивов; те области политики, в которых можно было дать количественную интерпретацию событиям: выборы, деятельность партий. В основе такого подхода лежало стремление минимизировать субъективность анализа, препятствующего получению объективной, научной оценки явления. Однако бихевиоризм продемонстрировал ограниченность сугубо количественных измерений политического, не создавая целостной картины политических явлений, акцентируя на частностях. Формула «стимул — реакция» оказалась слишком упрощенной, чтобы разгадать загадки человеческого, субъективного поведения в сфере политики. Ведь наука должна объяснить совокупность фактов на основе причинно-следственной и нормативной зависимостей.

Системный подход ориентирован на рассмотрение политики в качестве определенной сложной, многоуровневой, скоординированной, саморегулирующейся, самодостаточной социальной целостности, постоянно взаимодействующей с внешней средой через точки «входа» и «выхода».

Структурно-функциональный подход как разновидность системного позволяет раскрыть внутреннее строение, форму, взаимную соотнесенность функций каждого элемента системы (будь то политическая система или система взаимодействий субъекта и ситуации), а также системы в целом в рамках общественного целого. Функция связывает структуру и процесс и устанавливает их значение для системы, обеспечивает воспроизводство политической целостности.

Социологический подход объясняет политические действия людей с точки зрения различных параметров их общественного положения — социальных ролей, статуса, показывает социальную обусловленность политических явлений.

Психологический подход абсолютизирует эмоционально-чувственную, субъективно-мотивационную, иррациональную детерминацию политического поведения человека, часто акцентирует внимание на роли бессознательного в политической деятельности.

Институциональный подход квалифицирует организационные структуры как основные звенья политики, выявляет смысл юридических норм для нормального развития общества.

Политическая наука представляет собой открытую систему знаний, развивающуюся на основе постоянного уточнения и обновления теоретических образов политики, расширения исследований ее социального пространства. Следует отметить, что силу динамизма и разнообразия явлений и субъектов власти теоретические оценки неоднозначны, политические истины больше привязаны к конкретной ситуации, не всегда обладают всеобщностью, подвижны и релятивны, многие выводы политической науки зачастую недолговечны и значительно менее универсальны, чем в других областях знания.

2. Политика как общественное явление

Термин «политика» (греч. politika — государственные и общественные дела; polis — город-государство) получил распространение под влиянием трактата Аристотеля о государстве, правлении, названного им «Политика».

Политика — неотъемлемый аспект общественного существования. Она была порождена существенными социально-экономическими изменениями на этапе разложения первобытно-общинного строя, когда требовались определенные усилия по разрешению противоречий, конфликтов, по властному распределению дефицитных благ и по руководству обществом в деле достижения общих целей.

Диапазон представлений о данном явлении достаточно широк. Неоднозначность высказываний по поводу сущности политики объясняется не только сложностью, многогранностью и противоречивостью последней, но и тем, что исследователи анализируют политику либо с точки зрения нормативного подхода (формируются представления о должном идеальном политическом порядке), либо эмпирического (стремятся описать, объяснить действительность, не взирая на ценностные суждения). В истории политической мысли существовали (и существуют) различные подходы к определению политики, каждый из которых содержит рациональное зерно, но представляет собой абсолютизацию тех или иных сторон реального мира политики в ущерб иным, не менее ему присущим: антропологический, классовый, директивный, деятельностный, функциональный и др.

Мы же придерживаемся следующей трактовки. *Политика* — это сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными общностями по поводу реализации ими своих интересов и управления общественными процессами с помощью завоевания и использования государственной власти.

Уточним определение политики, показав ее *сущностные черты.* Во-первых, мы входим в мир политики, когда действуем, исходя из понимания связи своих частных проблем с задачами, далеко выходящими за рамки наших личных интересов, когда этими же проблемами озабочены многие другие люди, живущие в определенном регионе, стране, принадлежащие к той или иной социальной группе. Момент связи частного и общего, интереса личности и интереса социальной целостности (группы, страны, человечества) обязательно присутствует в любом виде политики.

Политика всегда связана с действиями больших масс людей, с выражением интересов всего народа, больших социальных групп. Именно поэтому серьезная политика (на это верно указывал еще В.И. Ленин) начинается не там, где тысячи, а там, где миллионы и десятки миллионов людей, общий интерес которых она обязательно должна

учитывать и реализовывать. Это свойство политики отнюдь не исключает ее зависимости от действий отдельных личностей, небольших социальных или политических образований, но предполагает необходимость видения их связи с более фундаментальными образованиями и интересами больших масс людей.

Политика выявляет противоположность интересов людей относительно общественной власти и тем самым разделяет их как бы на группы сторонников и противников, друзей и врагов в отношении и друг друга, и существующей власти. Иначе говоря, различные социальные интересы людей создают условия их политического противопоставления и разделения на политические группы и партии. При этом каждая из противоборствующих групп стремится представить свой интерес как всеобщий, как интерес всего народа и всего государства. Важнейшая задача политики — разрешать общественные конфликты и противоречия, выявлять подлинные интересы общества.

Во-вторых, политика связана с функционированием государства — института, который служит для решения проблем, задач, интересующих все общество, всех людей, которые в нем живут. Для политики и государства свойственно постоянное балансирование между фрагментарностью (приоритетностью интересов определенной социальной группы или личности) и всеобщностью (обслуживанием потребностей всего общества). В любой клеточке политики это сочетание постоянно присутствует, а игнорирование или абсолютизация той или иной стороны оказывается для нее разрушительным фактором.

В-третьих, политика с необходимостью связана с трезвым анализом, учетом многообразия условий и факторов политических действий, моделированием и прогнозированием будущих общественно-политических процессов. Целостное отражение действительности осуществляется в таких особых видах политической рефлексии, как программа, доктрина, декларация. Конечно, в сфере политики проявляет себя богатейшая гамма человеческих эмоций, что значительно усложняет течение политических процессов, зачастую оборачивается непредвиденными и неожиданными последствиями. Но чисто импульсивное реагирование здесь имеет низкую результативность.

В-четвертых, сущностной чертой политики служит властный характер, присущая ей способность волевого воздействия, принуждения к исполнению общественно значимых задач. Бессмысленно считать политикой намерения. Политика — это не только совокупность теоретических идей, но и конкретные реальные действия по формированию и использованию общественной власти в своих целях. М Вебер отмечал, что политика — это наука о механизмах и технологии власти. От того, как организована общественная власть, устраивает или не устраивает она людей, очень многое зависит в существовании и развитии любого общества. Именно поэтому о политике следует говорить всегда серьезно и ответственно к ней относиться. Никто не может и не должен находиться вне политики, вне участия в формировании и развитии политической власти, ибо, как писал Ш. Монталамбер, «если вы не будете заниматься политикой, политика займется вами».

Необходимо принимать во внимание, что все вышеназванные качества взаимно дополняют друг друга: так, властный характер политики предопределяет использование государственного механизма, соединение частных и общих интересов осуществляется посредством программ, а их реализация предполагает обращение к механизмам власти.

Содержание политики, ее инструментарий определяются и опосредуются множеством факторов: историческими традициями; национальными особенностями; менталитетом народа; уровнем экономического развития, экономическими (базисными) отношениями и интересами; типом политической культуры; географическим и международным положением страны.

Политика дифференцируется по *видам и направлениям*. Так, выделяют внутреннюю, внешнюю и международную политику. По направлениям политика подразделяет-

ся в зависимости от сферы приложения усилий: экономическая, социальная, национальная, демографическая, молодежная, аграрная, образовательная, научно-техническая, правовая, экологическая, военная и др.

Функции политики, характеризующие основные направления воздействия политики на общество, многообразны, что связано с ее специфическими свойствами. Роль политики как особой сферы общественной жизни обусловлена ее всеохватывающим характером, способностью воздействовать на практически любые элементы общества, отношения, события; ее проникающей способностью во все сферы жизни, способностью сочетаться с неполитическими общественными явлениями.

- Обеспечение целостности и стабильности общества в качестве всеобщего организационного начала;
- Коммуникация населения и политической системы;
- Выражение интересов социальных групп и слоев;
- Функция политической социализации;
- Обеспечение преемственности общественного развития;
- Руководство и управление всеми сферами общественной жизни.

3. Сущность и значение политической власти

Власть — одно из фундаментальных начал общества и политики. Власть вездесуща и всеобъемлюща, она полностью овладела временем и пространством социальности. Властные отношения неизбежно возникают в рамках разнообразных объединений людей: в семье, трудовом коллективе, неформальных, религиозных и т.п. организациях. Универсальность власти объясняется объективной необходимостью согласования, соподчинения индивидуальных и групповых интересов и подведения их под общий «знаменатель» в целях снятия социальной напряженности, потребностью в координации усилий, упорядочении действий людей при достижении общих целей. Власть нужна для поддержания целостности, единства, стабильности общества.

Проблема власти является центральной в политической науке. Уяснение сущности, разгадка парадоксов властных отношений и накопление новых знаний о природе власти и механизмах властвования является важной задачей фундаментальной политологии.

Множественность концепций власти (классовая, телеологическая, системная, правовая, коммуникативная, силовая, бихевиористская, реляционная) позволяет посмотреть на данное явление под разным углом зрения, глубже понять его сущность и многоаспектность, поскольку каждая из них содержит рациональное зерно, но вместе с тем трактует власть односторонне.

Характерной чертой политической власти является то, что она носит не личностно-непосредственный, а общественно-опосредованный характер. Политическая власть публична, воздействует на большие группы людей. А если говорить о главном виде политической власти — государственной, то ее распоряжения, нормы касаются общества в целом и побуждение к их выполнению может быть выражено в насильственной форме.

Политическая власть — это такая форма общественных отношений, в которой проявляется способность и возможность определенных социальных сил проводить свою волю по отношению к другим социальным силам.

Политическая власть существовала не всегда, в первобытнообщинной формации ее не было. Политическая власть возникает на таком этапе развития общества, когда в результате неолитической революции появляется частная собственность и происходит деление людей на классы с разным имущественным положением и идейными установками. На смену родственным связям и племенным табу приходит институционально, территориально оформленное господство одних социальных сил над другими.

Назначение политической власти в жизни общества можно раскрыть через перечисление ее *функций:*

– поддержание общественного порядка и стабильности; достижение общественного согласия, целостности, единства;

– предупреждение и разрешение социально-политических конфликтов;

– формализация деятельности людей, пресечение отклоняющегося от норм поведения;

– объективный анализ общественно-политической ситуации, выявление общественных проблем, установление между ними соподчиненности;

– целеполагание — моделирование будущего социально-политического устройства, разработка пошаговой стратегии и тактики движения общества к намеченной цели;

– присвоение и распоряжение необходимыми материальными, духовными, людскими ресурсами;

– мобилизация усилий людей на достижение общественно значимых целей;

– оптимизация политической системы, приспособление ее институционального, правового, коммуникационного элементов интересам господствующей группы.

Для понимания сущности политической власти важно выделить ее *атрибуты:*

Суверенитет — независимость субъекта власти от каких-либо политических сил, верховенство его воли, неделимость власти между субъектами разных идеологических позиций.

Авторитет — признание правомочности власти субъекта со стороны объекта и, следовательно, его готовность выполнить волю носителя власти.

Воля — наличие программы деятельности с четко поставленной целью, а также решимости реализовать ее.

Принуждение — способность субъекта власти добиться осуществления своей воли через сочетание разных форм воздействия: экономического, информационного, идеологического, морального, физического. Сферу политических властных отношений нельзя свести к прожектам, пусть даже социально справедливым и научно обоснованным, ведь политика — это практика, деятельность. Поэтому одним из критериев оценки власти является ее эффективность в достижении целей, способность, если требуется, принудить население к выполнению распоряжений.

Для того чтобы политическая власть состоялась, необходимы все вышеперечисленные атрибуты. Отсутствие какого-либо из них означает кризис власти.

Основными *компонентами* политической власти являются её субъект, объект, средства (ресурсы)**.**

Субъект власти воплощает её активное, направляющее начало. Субъекты политической власти имеют сложный, многоуровневый характер:

– *первичные* субъекты, которые определяют другие уровни субъектов, зависящие от него (классы, социальные группы, выделенные по разным основаниям (социально-экономические, половозрастные, территориальные, образовательные, профессиональные, этнические группы, конфессиональные общности), гражданское общество, нации, цивилизации). С развитием демократических тенденций первичным субъектом политики, ее «атомом», становится индивид. Чтобы им стать, человек должен приобрести политические знания и опыт, выработать свою позицию и определить свое деятельное отношение к миру политики;

– *вторичные* (политические институты (государство, политические партии, общественно-политические организации и движения));

– *третичные* (политические элиты и лидеры).

Необходимо иметь в виду, что каждый субъект политики в то же время выступает объектом воздействия со стороны других субъектов.

Власть никогда не является свойством или отношением лишь одного действующего лица (органа). Власть — всегда двустороннее, асимметричное, с доминированием воли властителя взаимодействие её субъекта и *объекта.* Она невозможна без подчинения объекта. Если такого подчинения нет, то нет и власти, несмотря на то, что стремящийся к ней субъект обладает ярко выраженной волей властвования и даже мощными средствами принуждения. Осознание зависимости власти от покорности населения нашло своё практическое политическое выражение в акциях гражданского неповиновения. Масштабы отношения объекта к субъекту властвования простираются от ожесточённого сопротивления до добровольного повиновения.

Важнейшей социальной предпосылкой подчинения одних людей другим является неравномерное распределение *ресурсов власти*, которые представляют собой все те средства, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта. Ресурсы власти так же разнообразны, как и многообразны средства удовлетворения различных потребностей и интересов людей. Достаточно распространённым является деление ресурсов в соответствии с важнейшими сферами жизнедеятельности на экономические, социальные, административные, силовые и культурно- информационные.

Экономические ресурсы — это материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления, объем ВНП на душу населения, доля наукоемкого производства в общей структуре производства, величина государственного золотого запаса, господствующий тип экономических отношений, природные ресурсы. Часто экономический потенциал сводят к деньгам как всеобщему эквиваленту стоимости, поскольку финансовых издержек требуют завоевание власти — будь то путем революции или демократических выборов, реализация политической программы через реформирование различных отраслей жизнедеятельности общества, обеспечение собственной безопасности от оппозиционных сил. Вот почему власть всегда озабочена в первую очередь экономическими вопросами как гарантом своей легитимности.

Социальные ресурсы — способность повышения или понижения социального статуса, престижные должности, уровень развития и доступность медицинского обслуживания, образования, социального обеспечения, систем льгот и привилегий — все то, с помощью чего можно обеспечить поддержку населением данной власти. Важно также проанализировать общую демографическую структуру населения с точки зрения разных критериев, а также состав групп, на которые опирается власть. Это позволит сделать вывод о благополучии общества и долговечности власти.

Административные ресурсы — степень коррумпированности, бюрократизации, централизации власти, характер системы административно-территориального управления страной, отсутствие в ней лишних, дублирующих звеньев. Одним словом, власть сама для себя является ресурсом.

Силовые ресурсы — это оружие и аппарат физического принуждения (армия, полиция (милиция), спецслужбы, внутренние войска, суд, прокуратура, тюрьмы и т.д.) Этот вид ресурсов порой считается наиболее эффективным, поскольку его использование способно лишить человека имущества и высших ценностей: жизни, свободы.

Культурно-информационные ресурсы — знания и информация, а также средства их получения и распространения: институты науки и образования, СМИ, учреждения, сохраняющие национально-культурное наследие (библиотеки, театры, культурные заповедники, музеи), уровень культуры населения.

Различные ресурсы используются субъектами власти в комплексе. Каждый вид ресурсов имеет свои особенности и пределы реализации, за которыми их применение становится бессмысленным.

4. Легитимность политической власти

Важное значение для политической стабильности и поддержки лидеров имеет концепция легитимности (от лат. legitimus — законный) власти.

Легитимность состоит в естественном, добровольном признании большинством населения страны системы, к которой оно принадлежит, в длительном согласии принять власть данного класса, иерархии и т.д. Легитимность не навязывается. Речь идет о доверии и поддержке, которые оказывает власти народ, а не о правовом, формальном закреплении политической власти в соответствующих государственных документах. Следовательно, следует различать понятия «легитимность власти», которое носит оценочный, этический и политический характер, и «легальность власти», имеющее юридический и этически нейтральный характер. Власть может быть легальной, но нелегитимной и наоборот.

В качестве основных *источников легитимности* в политической науке, как правило, рассматриваются три субъекта: население, правительство и внешнеполитические структуры, что определяет различную интенсивность легитимности.

Понятие «легитимность власти» впервые было введено крупным немецким ученым Максом Вебером. Он же показал, что легитимация власти не во всех случаях представляет собой однотипный процесс. М. Вебер выделил три способа достижения легитимности, отражающих особенности мотивов подчинения.

Традиционная легитимность возникает благодаря обычаям, привычке повиноваться власти, вере людей в необходимость и неизбежность подчинения власти, в непоколебимость и священность издавна существующих порядков, традиций. Традиционное господство присуще патриархальным обществам с монархической формой правления, где люди вновь и вновь воспроизводят отношения власти и подчинения на протяжении многих поколений. Здесь действует определенный автоматизм политического поведения, авторитет «вечно вчерашнего», освященный историей. В этом случае повинуются потому, что «так было испокон веков». Традиционная легитимность отличается прочностью.

Харизматическая легитимность — это определенная фетишизация человека, являющаяся результатом харизмы — необычного личного дара, благодаря чему личность оценивается окружающими как одаренная сверхъестественными, специфическими качествами и свойствами, недоступными другим людям. Такой человек рассматривается как избранный богом. Харизматический лидер — всегда в той или иной степени ассоциируется с «отцом», указывающим «детям» единственно верный путь. Для выполнения целей, поставленных харизматическим политическим лидером, необходимы народные массы, не обладающие высокой политической культурой, слепо верящие своему лидеру, его непогрешимости.

Харизматическое господство носит ярко выраженный личностный характер и в этом отношении существенно отличается от традиционной и рационально-легальной власти, основанных, соответственно, на традициях и законе — фактах общественной жизни. Личность носителя харизматического авторитета заслоняет стоящие за его спиной политические институты, функции и позиции в политической организации общества. От традиционной власти харизматическая отличается также своей внеисторичностью. Для законности власти харизматического лидера безразлично, что было раньше. Однако новая власть для признания населением не может опереться на авторитет традиций или же демократически выраженную волю большинства. В этом случае сознательно культивируется величие самой личности вождя, авторитет которого способствует принятию населением институтов власти. Этот образ наделенного исключительными качествами человека переносится общественным мнением на всю систему власти.

Харизматическая легитимность политической власти не дает оснований для прогноза ее длительного существования. Во-первых, со смертью харизматического поли-

тического лидера все меняется. Во-вторых, данный тип легитимности власти выполняет особую функцию. Ее становление связано, как правило, с периодами глубоких общественных перемен — революций, войн, крупномасштабных социальных реформ, когда рушатся привычные для человека социальные порядки и идеалы, и люди не могут опереться на бывшие нормы и ценности, когда становится насущно важным ради достижения поставленных целей мобилизовать, повести за собой весь народ, преодолеть общественную инерцию. Харизма лидера воплощает веру и надежду людей на лучшее будущее в смутное время. В-третьих, носители чисто харизматической формы власти обычно оторваны от обычного хода вещей, воодушевлены идеальным образцом общественного устройства, в осуществлении которого преобладает утопичность, а не внимание к практическим нуждам социально-экономической жизни.

Источником *легальной или рационально-правовой легитимности* является общепризнанный правовой порядок, действующее законодательство (Конституция). Данный тип основывается на добровольном признании гражданами справедливыми тех юридических норм, которые четко обозначают правила функционирования государства и направлены на регулирование отношений управления и подчинения.

Система власти формируется на основе узаконенной процедуры. Например, в результате выборов. Легитимность власти в этом случае покоится на признании разумности, рациональности существующего политического уклада.

Нормативная основа легитимности характерна для политической власти в сложно организованных современных обществах, государствах с демократическими политическими режимами, с высоким уровнем развития политической и экономической систем, отличающихся политической и экономической стабильностью. Данный тип поддержки складывается благодаря пониманию человеком необходимости выработки правил общего поведения, следование которым создает возможность для реализации и его собственных целей.

Легитимность власти не ограничивается указанными тремя классическими типами.

В политической науке выделяется также *идеологический тип легитимности,* суть которого состоит в оправдании власти с помощью идеологии. Ее формированию способствуют активные агитационно-пропагандистские мероприятия правящих кругов, проводимые с помощью научно-технических и информационных средств и воздействующие на сознание и подсознание людей методами убеждения и внушения. Благодаря этому у людей складывается искренняя убежденность или вера в правильность провозглашаемых властью идеологем. В образе мыслей и убеждений граждан в отношении государства видится источник повиновения и согласия. Идентификация личных ценностей с ценностными установками власти означает, что властные отправления не встретят сопротивления со стороны общества и будут успешно претворены в жизнь. Идеологический мотив побуждает подчинённых к добровольному выполнению распоряжений, делает излишним применение негативных санкций.

В целом, для стабильного существования и развития общества действительно необходим консенсус между государством и гражданами. Важно, чтобы общие ценности и идеи овладели умами и сердцами граждан, сплотили их и нашли свое отражение в совместных действиях.

Многие государства в период своего становления, пытаясь получить признание и поддержку населения, прибегают к усилению *этнической (националистической) легитимности,* когда шанс сделать политическую карьеру, быть рекрутированным в политическую элиту, органы власти выпадает только представителям титульной нации.

Персональная легитимность — признание власти основано на уважении политического лидера за счет трезвой оценки людьми преимуществ данного политика, его

опытности, компетентности, принципиальности и т.п. Основа — личный авторитет правителя, складывающийся благодаря профессионально-деловым, нравственным, психологическим качествам.

Прагматическая (технократическая) легитимность, т.е. доверие, приобретаемое посредством экономической, военной, образовательной и т.п. деятельности власти. В этом случае легитимность находится в прямой зависимости от успехов такой деятельности.

Следует иметь в виду, что в реальной политической жизни едва ли можно найти какие-то «чистые» типы легитимности. Реально существующие политические системы представляют собой переплетение и взаимное дополнение различных видов при преобладании одного из них, исходя из конкретной политической действительности, разного рода социокультурных традиций.

Отметим, что добровольно, осознанно и единодушно принятая власть — сравнительно редкий вариант легитимации. Чаще всего легитимность власти оспаривается, и её легитимация, поиск специальных способов оправдать её перед обществом являются предметом особой заботы правящих сил, ведь поддержка обществом власти, демонстрация доверия являются важным фактором ее стабильности и устойчивости. Правители всегда стремятся создать впечатление правомерности своей власти и законности правления, т.к. в обществе, где народ с уважением относится к существующим властным структурам, политическим персоналиям и правилам, требуются минимальные условия для принуждения. Признание большинством правомочности правящей элиты, реальная расположенность граждан к существующему режиму может формироваться даже в условиях снижения эффективности правления, поэтому властные структуры чрезвычайно заинтересованы в ней. И наоборот, слабое убеждение граждан в законности политической власти влечет за собой кризис политической системы, который может разрешиться открытыми формами недовольства властью — революцией, государственным переворотом**.** Поэтому любая политическая власть всемерно стремится поддерживать и стимулировать доверие народа посредством следующих мер:

- поддержание постоянных контактов с населением, которые позволяют получить информацию о состоянии, настроениях, ожиданиях общества;
- проведение разъяснительной работы относительно своих целей;
- усиление роли правовых методов достижения целей и разрешения конфликтов, а также постоянное обновление законодательства, преодоление правового нигилизма населения, соблюдение правил политической игры участвующими в ней силами;
- баланс ветвей власти, их взаимный контроль и сотрудничество;
- организация контроля со стороны организованной общественности за различными уровнями государственной власти;
- продуманное, взвешенное реформирование различных областей общественной жизни, своевременное внесение корректив во внутри- и внешнеполитический курс;
- отказ от шаблонной модели действий, позиции самоуспокоения.

Определяясь по вопросу о доверии власти, следует помнить, что не существует власти совершенной, идеальной. В политике часто приходится делать «выбор между гибельным и малоприятным». В данном случае «малоприятным» будет то, что люди вынуждены мириться с определенными ее недостатками, чтобы избежать «гибельного»: всемогущества, насильственных принудительных мер, собственного бесправия, которые являются результатом страха власти перед народом, потерявшим веру в справедливость власти.

МОДУЛЬ 2
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ И КАТЕГОРИИ ПОЛИТОЛОГИИ

ТЕМА 1. Современные политические институты и системы

1. Понятие и структура политической системы

Политическая система — основополагающая форма организации политической сферы жизни общества. Именно посредством политической системы реализуется политическая власть.

Рассматриваемое понятие позволяет представить политическую жизнь в определенной целостности и устойчивости, акцентируя внимание на структурной, организационно-институциональной и функциональной сторонах политики.

Политическая система — организованная на единой нормативно-ценностной основе совокупность взаимодействующих политических институтов, связанных с осуществлением власти и управлением обществом.

Система существенно отличается от всякой совокупности разнородных политических субъектов и отношений, заполняющих политическое пространство данной страны. Любой вид системы предполагает такую взаимосвязь ее элементов, которая образует определенную целостность, единство.

Политическая система включает следующие *элементы*:

– институциональный, состоящий из различных социально-политических институтов и учреждений;

– регулятивный, выступающий как совокупность политико-правовых норм и других средств регулирования взаимосвязей между субъектами политической системы (традиции, политические принципы, взгляды);

– коммуникативный, представляющий собой совокупность разнообразных отношений между субъектами политической системы по поводу власти, в связи с выработкой и осуществлением политики;

– идеологический, включающий в себя политическое сознание, политическую культуру.

Политические институты — один из основных элементов политической системы, который обозначает два вида общественно-политических явлений. Во-первых, это система учреждений с организованной структурой, централизованным управлением, исполнительным аппаратом, которые упорядочивают политические отношения с помощью материальных и духовных средств на основе политических, правовых и моральных норм. Во-вторых, политические институты представляют собой устойчивые исторически сложившиеся формы политических отношений людей, типы управления. Степень и характер институционализации общества свидетельствуют об уровне развития общества и политической системы.

Среди политических институтов, оказывающих существенное влияние на политический процесс, следует выделить государство и политические партии. Это собственно политические институты. К ним примыкают не собственно политические институты — это различного рода общественные объединения, профессиональные и творческие союзы, предпринимательские организации, группы давления, СМИ, церковь и др.

Основным назначением политических институтов является представительство коренных интересов различных слоев общества. Каждый политический институт решает свои специфические задачи, выполняет свои особые функции, а значит, занимает свое, только ему присущее место в политической системе общества. Их слаженная ра-

бота и обеспечивает стабильное существование всей политической системы. Политические институты не могут действовать совершенно независимо друг от друга. Так, например, государство разрабатывает политическую линию с учетом позиций, занимаемых другими политическими институтами. Эти отношения могут строиться не только как сотрудничество, но и как борьба, конкуренция, подавление одних другими.

В состав политической системы входят также *политические нормы*, которые обеспечивают реальное функционирование общественно-политических институтов власти, являясь своеобразными правилами поведения для субъектов политики. Именно они не дают политическим отношениям принимать форму нерегулируемого конфликта. Без политических норм с политической системой может произойти то же самое, что и с человеческим обществом, в котором люди отказались бы соблюдать общепринятые нормы поведения. Через политические принципы и нормы получают официальное признание и закрепление определенные социальные интересы и политические устои. При помощи этих норм властвующие структуры доводят до сведения общества свои цели, обоснование принимаемых решений, определяют модель поведения, которой будут руководствоваться все участники политической жизни.

Характер нормативной подсистемы зависит от того, какова социальная основа институтов, кто правит в данном обществе, а сама эта подсистема определяет то, как правят, каким образом осуществляется власть.

Различают формально декларируемые и фактически функционирующие нормы; зафиксированные на бумаге — правовые акты, и нормы, существующие в форме так называемого «неписаного закона». К наиболее важным правовым актам относят конституцию страны, базирующиеся на ней свод законов, указы, уставы партий. «Неписаный закон» представлен совокупностью традиций, обычаев, сложившихся в политической сфере жизни общества, нормами морали. В различных политических системах роль этих категорий политических норм неодинакова: в одних странах закон считается самой главной политической нормой, в других политические отношения регулируются преимущественно политическими традициями, обычаями.

Таким образом, функциями нормативной подсистемы является формализация пространства политического поведения, определение правил организации и проявления властных полномочий, стабилизация политической деятельности, обеспечение ее устойчивости и направленности.

Существенным элементом политической системы являются *политические отношения*. Они представляют собой разновидность общественных отношений, которые отражают связи, возникающие между субъектами политики по поводу завоевания, организации и использования политической власти как орудия защиты и реализации их интересов.

Коммуникативная подсистема охватывает всевозможные формы взаимодействий как внутри политической системы (между политическими партиями и государством, внутри политических организаций и т.д.), так и между политической и другими общественными системами (экономической, культурной и т.д.), между политическими системами разных стран.

Политические отношения складываются между субъектами различных уровней политической жизни. Соответственно по масштабу они могут быть отношениями на макроуровне (общегосударственные), а также на региональном и местном уровнях.

Взаимосвязи политических институтов по степени подчиненности подразделяются на вертикальные (следование одних институтов предписаниям других (местных органов власти центральному правительству страны)) и горизонтальные (взаимодействие институтов как равнозначных в политической системе, равноправных по своим властным функциям).

Политические отношения дифференцируются по методам осуществления на насильственные и ненасильственные, по характеру и содержанию — на демократические и авторитарные; конфронтационные и консенсусные и др.

Политическая система не может функционировать без коммуникативной подсистемы, потому что это ее суть. Политическая система соткана из политических отношений, которые образуют пространственно-временную структуру политической реальности. И действительно, политические институты — это, как указывалось выше, организационная форма функционирования политических отношений. Политические нормы опять-таки фиксируют образцы взаимосвязей и взаимодействий политических субъектов. Феномены политической культуры аккумулируют накопленный субъектами политический опыт, в т.ч. властеотношений. Словом, какой бы структурных элемент политической системы мы ни взяли, во всех случаях сталкиваемся с одной и той же материей — политическими отношениями. И всюду их стержнем выступает власть, ее распределение в обществе. Именно в политических отношениях заключены главные вопросы общественной жизни: кто властвует и управляет в обществе, в чьих интересах, как осуществляется власть и управление.

В основе политических отношений лежат политические интересы, и в то же время политические отношения проявляются в форме интересов. Эта особенность делает их сферой формирования мотивационной базы политической активности или отчужденности от политики. Именно политические отношения обусловливают возможность участия масс в управлении обществом и эффективность их влияния на принятие решений.

К числу элементов политической системы относятся *политическое сознание и политическая культура.* Специфика этого элемента — в его интегрированности в другие компоненты политической системы. Отражение политических отношений и интересов, оценка людьми политических явлений выражается в виде определенных понятий, идей, взглядов, теорий, которые в своей совокупности образуют политическое сознание. Элементы политического сознания нематериальны, между тем, их воздействие на политическую систему вполне реально.

Формируясь под влиянием прежде всего конкретной социально-политической практики, представления, установки, ценностные ориентации участников политической жизни, их эмоции и предрассудки оказывают сильнейшее влияние на их поведение, работу политических институтов, создание политических правовых норм и на все политическое развитие. Идея, овладев умами класса, социальной группы, политического лидера, может стать грозной силой, подчиняющей себе все другие элементы политической системы. Поэтому крайне важно учитывать политическое настроение масс в процессе руководства и управления обществом.

Политической системе свойственны общие черты социальных систем. Кроме того, ее характеризуют *специфические признаки*, вытекающие из природы политики и власти:

-политическая система имеет четкую структуру, ее организационные функции наиболее устойчивы;

-политическая система формируется целенаправленно, в ее фундаменте заключена идеология, определяющая облик системы;

-политическая система имеет законное право наказывать, принуждать;

-политической системе принадлежит верховенство среди других систем общества. Следует отметить, что верховенство политической системы не абсолютно. Политическая система, будучи доминирующей в качестве орудия власти и относительно самостоятельной, тем не менее зависит от общественной среды, определяется социально-экономической структурой общества, остается надстройкой по отношению к этой базисной структуре.

2. Функции и типология политических систем

Функции политической системы определяются той ролью, которую она призвана играть: обеспечивать существование общества как единого самоуправляемого социального организма.

Надо отметить, что среди политологов существует значительный разброс мнений в понимании функций политической системы. Видимо, это является отражением того факта, что эти функции видоизменяются по мере развития исторической обстановки.

В обобщенном виде в качестве *основных функций* политической системы можно выделить следующие:

Обеспечение и легитимация политической власти определенной социальной группы или большинства членов данного общества, страны. Политическая система — институционная форма бытия власти. Политической системой устанавливаются и осуществляются определенные формы и методы властвования, применяется та или иная координация политических институтов. Через институты политической системы обеспечивается легитимация власти — формирование поддержки данному порядку, которая является основой самосохранения политической системы; реализуется монополия на издание законов, имеющих общеобязательный характер и применение принуждения для их исполнения.

Функция политической коммуникации обеспечивает связь между элементами политической системы, между политической системой и средой. Информация дает возможность властным институтам обеспечить правильное принятие решений и обеспечить поддержку системы ее членами.

Политическая социализация выражается в формировании политической культуры, приобщении членов общества к политической деятельности. В результате личность усваивает определенные политические знания, нормы, ценности, модели поведения. Социализация обеспечивает преемственность в развитии политической системы, ее стабильность.

Целеполагающая функция политической системы состоит в определении целей и задач политического, экономического, социального и культурного развития общества. Выбору общих целей и стратегии их достижения предшествуют процессы артикуляции и агрегации интересов граждан. Артикуляция интересов выражается в предъявлении требований к тем, кто вырабатывает политические решения. Требования могут предъявляться как отдельными людьми, так и группами интереса, ассоциациями, по официальным и неофициальным каналам, в явной и скрытой (в поведении, настроении) форме. Агрегирование интересов происходит в форме обобщения, согласования претензий и требований, превращения их в некую политическую позицию, платформу, программу, политическое заявление, законодательное предложение. Функция агрегирования интересов осуществляется чаще всего политическими партиями, государственным бюрократическим аппаратом. Они являются посредниками между широким спектром артикулированных интересов и окончательным принятием политических решений, выработкой общественной политики, политических проектов деятельности социально-политических институтов на ближайшую и отдаленную перспективу.

Интегративная функция политической системы позволяет объединить социальные группы и слои вокруг общих социально-политических целей, ценностей, идеалов, что дает возможность реализовать интересы системы и отдельных групп.

Мобилизационная функция выражается в выявлении, распределении, мобилизации людских, материальных и духовных ресурсов для достижения общих целей, для удовлетворения социальных потребностей.

Регулятивная функция политической системы состоит в разработке правил, законов, регулирующих поведение людей, групп, социальных институтов; предполагает их выполнение, пресечение действий, нарушающих правила, урегулирование конфликтов, наложение наказаний.

Защита общества от разрушающих внешних и внутренних воздействий: военной, экономической, идеологической агрессии; от экокатастроф; криминальных групп.

Основным принципом функционирования политической системы является непротиворечивость ее элементов. Суть данного принципа сводится к следующему: система стабильно функционирует только тогда, когда одни институты не блокируют действие других. Предпосылками последовательной реализации власти и управленческих функций является полнота развития политической системы; единство ее элементов и вместе с тем их дифференциация; единая объективная направленность в развитии системы; ее устойчивость и стабильность.

В настоящее время в политологии сформировалось многомерное представление о различных *типах политических систем*.

Типология систем, созданная на основе марксистского подхода, опирается на такой критерий, как тип общественно-экономической формации. Соответственно, выделяются *рабовладельческая, феодальная, буржуазная и социалистическая* политические системы.

В соответствии с характером политического режима выделяют *демократические, авторитарные и тоталитарные* политические системы, сравнение которых представлено в следующей главе.

Не менее распространена классификация политических систем на *традиционные* и *модернизированные*. В основе традиционных систем лежит неразвитое гражданское общество, слабая дифференцированность политических ролей, харизматический способ обоснования власти. В модернизированных системах существует развитое гражданское общество, множественность политических ролей, рациональный способ обоснования власти.

Довольно популярной является типология политических систем, в основе которой лежит критерий господствующих ценностей. *Либеральная демократия* опирается на ценности свободы. В *коммунистических системах* либерализму предпочитают равенство в распределении социальных благ. *Традиционная система* отличается консерватизмом в защите традиционных ценностей.

В зависимости от ориентации на стабильность или перемены политические системы подразделяются на *консервативные*, сохраняющие и поддерживающие установленный порядок, и *трансформирующиеся*, проводящие общественные преобразования. Последние, в свою очередь, подразделяются на реакционные, ориентирующиеся на прошлые образцы социально-политической жизни, и прогрессивные, преследующие цель формирования общества нового типа.

Политические системы подразделяются также на *открытые*, имеющие динамическую структуру и широкие взаимосвязи со средой, и *закрытые* с жестко фиксированной структурой и минимизированными связями со средой.

Выделяют *завершенные* и *незавершенные* политические системы. Последние особенно характерны для стран, где нет партий, политических традиций.

В зависимости от концентрации или распределенности власти выделяют *централизованные* и *децентрализованные* политические системы.

По способу становления политической системы подразделяются на *инструментальные,* возникающие как естественный результат социального и политического развития, и *идеологические*, которые создаются принудительно по рационально обоснованной модели.

По соотношению целого и части выделяют *суммативные*, где интересы личности выше интересов системы, и *целостные* политические системы, в которых, наоборот, интересы системы превалируют над интересами частей.

Многообразие приведенных типологий свидетельствует о многомерности политического мира, о возможности его анализа с позиций самых разных критериев. Каждая политическая система, существующая в той или иной стране, может характеризоваться с помощью различных показателей и иметь различные определения. Использование вышеупомянутых критериев и типологий в анализе конкретной политической системы позволяет сделать этот анализ более объемным.

3. Политические режимы

Политический режим — это способ функционирования политической системы, совокупность приемов, форм, методов осуществления политической власти.

Политический режим характеризуется следующими *показателями*:

– место и роль главы государства в системе органов власти;

– характер соотношения между исполнительной, законодательной и судебной властями (реализация принципа разделения властей);

– состояние прав и свобод в обществе, уровень и способы их гарантий;

– способы разрешения социальных и политических конфликтов;

– тип партийной системы;

– место и роль СМИ в политическом процессе;

– процедура отбора правящих групп и политических лидеров.

Авторитарный режим. Характерными чертами данного режима выступают следующие:

1. Концентрация власти в руках одного лица (монарха, диктатора) или группы лиц (хунты) при минимальном участии в управлении делами общества народа.

2. Представительные органы власти играют второстепенную роль, носят декоративный характер, который прикрывает авторитарную власть. Жесткая централизация власти, господствующую роль играют вертикальные связи между государством и обществом.

3. Опора (реальная и потенциальная) на силу при разрешении конфликтов.

4. Монополизация власти, недопущение политической оппозиции. Оппозиционные партии, как правило, запрещены или ограничены в своей деятельности.

5. Правящая партия, если она имеет место, играет роль подпорки власти диктатора. Она создана для обеспечения его власти и с падением авторитарного режима исчезает чаще всего с политической сцены.

6. Значительно ограничены политические права и свободы граждан.

7. Авторитарный режим жестко контролирует лишь политическую сферу жизни общества, допуская относительную свободу в других сферах: экономической, духовной.

Тоталитарный режим. Классический тоталитарный режим (СССР времен И. Сталина, гитлеровский режим в Германии, Италия в годы правления Б. Муссолини) характеризуется следующими чертами:

1. Жесткий контроль со стороны государства за всеми сферами жизни общества: политической, экономической, социальной, духовной.

2. Правящая партия стоит над государством и фактически выполняет функции государственного управления. Оппозиционные партии запрещены.

3. Наличие господствующей идеологии. Идейный плюрализм исключается: все альтернативные идеи, взгляды, ценностные ориентации объявляются враждебными. Монополия власти на информацию.

4. Культ власти и культ вождя.

5. Существенное ограничение политических прав и свобод.

6. Наличие мощного аппарата социального контроля и принуждения.

Тоталитарный режим обладает достаточно высокой способностью мобилизации ресурсов во время кризисов, войн. Но все же тоталитаризм не имеет исторической перспективы и в условиях мирного развития общества, отсутствия чрезвычайных ситуаций «выдыхается», теряет некоторые свои сущностные черты. К примеру, политический режим СССР времен Л. Брежнева следует относить к посттоталитарному режиму.

Демократический режим. Демократия — форма власти, основанная на принципах равноправия членов общества, выборности органов управления и принятия решений большинством.

Демократическому режиму присущи следующие общие черты:

1. Народный суверенитет. Народ — источник, носитель и конечный адресат политической власти.

2. Равноправие граждан, гарантии их основных прав и свобод.

3. Выборность основных органов государства: свободные, равные, периодичные, тайные, альтернативные выборы.

4. Политический и идейный плюрализм, конкуренция идей, мнений, партий, движений и т.д.

5. Разделение властей, создание системы сдержек и противовесов как условия эффективного контроля граждан над государством, предотвращения злоупотребления властью.

6. Принятие решений большинством при уважении и защите прав меньшинства.

7. Сочетание прямой и представительной демократии.

Следует учитывать, что демократия имеет свои предпосылки, она не возникает в одночасье. Ее нельзя декретировать, ввести указами. К основным предпосылкам демократии относятся соответствующие экономические условия (рыночная экономика, плюрализм форм собственности, достойный уровень жизни большинства населения); наличие многочисленного среднего класса как основы социальной стабильности; общая и политическая культура граждан.

4. Государство как основной институт политической системы

Основным элементом политической системы общества является государство. Оно обладает наибольшими материальными, политическими и идеологическими средствами воздействия на все стороны жизнедеятельности общества. Государственная власть — это высшая форма политической власти.

В истории политической мысли существовали различные *концепции, объясняющие происхождение и сущность государства*.

Теория *естественного происхождения* государства, которую обосновал *Аристотель.* Мыслитель считал, что в обществе вначале возникает семья, затем из нескольких семей возникает род или селение, объединение же нескольких родов или селений составляет государство. Сущность государства Аристотель видел в политическом общении людей, соединившихся для достижения какого-либо блага. Согласно Аристотелю, человек рождается политическим существом и несет в себе инстинктивное стремление к «совместному жительству», жизнь в государстве — это естественная сущность человека. Общество Аристотель еще не отделял от государства. Последнее как необходимая организация, без которой люди не могут жить, логически предшествует составляющим его индивидам.

Теологические концепции получили наибольшее распространение в средние века и связывают происхождение государства с божьим установлением. К примеру, *Фома Аквинский* предпринял попытку приспособить учение Аристотеля к потребностям католической церкви. Как и Аристотель, Фома считал, что государство есть бытие логически более раннее, чем составляющие его граждане. Однако Фома идет дальше:

он считает, что государство берет свое начало от бога, о чем у Аристотеля речи не было. Возникновение государственности аналогично сотворению мироздания богом.

Близка к аристотелевской концепции *патриархальная* теория, автором которой был английский политический мыслитель XVIII в. *Р. Филмер*. Он считал, что государство — это расширенная форма патриархальной, отеческой, опекунской власти во имя всеобщего блага. Государство возникло в результате соединения родов в племена, племен в большие общности, вплоть до государства.

В Новое время получила распространение *договорная* теория происхождения государства. Ее авторами были *Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо* и др. Основная посылка данной теории: государство — это результат договора между правителем и подданными, которые ради сохранения своей собственности и обеспечения безопасности согласились на подчинение государственной власти. Следует, конечно, учитывать, что существуют значительные различия во взглядах представителей данной теории.

Теория *завоевания, насилия (Л. Гумплович, Е. Дюринг)* рассматривает государство как результат насилия, вражды, завоевания одних племен другими. Государство — это естественно, т.е. путем насилия, возникшая организация властвования. Вследствие насилия, считал Л. Гумплович, появился и правопорядок, для охраны которого предназначено государство. Насилие — первооснова государства. При этом Гумплович игнорирует экономические отношения, отношения собственности.

Согласно *марксистской концепции*, государство возникает с возникновение частной собственности, в результате раскола общества на антагонистические классы. Государство — это машина для угнетения одного класса другим.

История человеческого общества дает нам примеры различных типов и форм государства. Однако при всем их многообразии, можно найти в них нечто общее, те черты и признаки, которыми характеризуется любое государство. К важнейшим ***признакам*** государства относятся следующие:

1) *наличие определенной территории и населения.* Государство без территории — это то же самое, что человек без тела. Люди, населяющие данную территорию, являются подданными государства и должны выполнять его законы. Граждане других государств также обязаны подчиняться законам страны, на территории которой они находятся.

2) *суверенитет*, который означает верховенство власти государства на данной территории. Государство самостоятельно определяет курс внутренней и внешней политики. Другие государства обязаны считаться с этим. Если же этого нет, то можно говорить не о государстве, а о протекторате, колонии и т.п. Конечно, следует учитывать, что в современных условиях суверенитет государства не может быть абсолютным, так как любое государство должно считаться с интересами других стран, входящих в состав мирового сообщества. Суверенитет государств ограничен системой международных договоров и соглашений.

3) *наличие публичной власти,* которая не совпадает с основной частью населения и часто над ним стоит. Сюда относится система государственных органов посредством которых осуществляется руководство и управление, отдаются приказы и распоряжения, а также осуществляется контроль за их выполнением. Традиционно к публичной власти относят чиновничества различных ведомств, армию, полицию, суд, прокуратуру. Дополнением к этому служат такие необходимые для осуществления власти придатки, как тюрьмы и т.п. Следует учитывать, что современное государство обладает чрезвычайно сложной структурой. Обычно выделяются три ветви государственной власти — исполнительная, законодательная и судебная. В разных странах они имеют разное название и соотношение. Структура государственной власти в решающей степени определяется функциями, которые выполняет государство. Понятно, что структура публичной власти современного государства существенно отличается от органов власти, к примеру, феодального государства.

4) *сбор налогов*, которые являются источником средств для содержания указанных формирований и учреждений, всего аппарата чиновников.

Государство как политический институт существенно отличается от других политических институтов (например, партий, общественных организаций), входящих в политическую систему общества. Это отличие выражается в следующем: а) только государство обладает функцией нормотворчества, издания законов. С возникновением государства возникло и право как возведенная в закон воля господствующего класса; б) решения органов государственной власти обязательны для всех членов общества; в) только государство имеет право выступать от имени всего общества, всех граждан страны; г) государство обладает исключительным правом на применение принуждения.

Сущность, социальный характер государства отчетливо обнаруживается в его *функциях***.** Под функциями государства понимаются основные направления его деятельности. Функции государства определяются задачами, которые ход событий, этапы развития общества ставят перед государством. Есть задачи — возникают функции.

Функции делятся на внутренние и внешние, поскольку государству приходится решать задачи как внутренней, так и внешней политики. При этом главными, определяющими являются внутренние функции. Внешняя политика государства определяется, в конечном счете, внутренней политикой и обслуживает последнюю.

- Обеспечение социальной стабильности в обществе, разрешение возникающих социальных конфликтов.
- Регулирование в той или иной мере экономики. Степень вмешательства государства в экономическую жизнь может быть различной: от жесткого регулирования из одного центра всего и вся (как это имело место, например, в бывшем СССР), до разработки общей экономической стратегии и средств ее реализации. Современное государство не ограничивается ролью «ночного сторожа». Оно играет значительную роль в экономической жизни, используя такие средства как госзаказ, кредитная политика, налоги, ценовая политика, антитрестовское законодательство и т.д.
- Охрана прав и свобод, обеспечение безопасности граждан, издание соответствующих законов и нормативных актов.
- Социальная защита отдельных групп населения (пенсии, пособия по безработице и т.п.).
- Развитие образования, науки, культуры. Опыт многих стран показывает, что высокое искусство, фундаментальная наука не могут успешно развиваться без государственной поддержки.
- Идеологическая, воспитательная функции. Любое государство заинтересовано в воспитании граждан в духе патриотизма, уважения законов, общечеловеческих норм морали.
- Охрана окружающей среды. Экологические проблемы, как известно, не являются только локальными, региональными. Поэтому они могут быть разрешены только на общенациональном уровне. Государство и выполняет роль общенационального центра, координирующего усилия по защите окружающей среды
- Оборона страны, обеспечение ее территориальной целостности, защита интересов на международной арене.
- Развитие взаимовыгодного сотрудничества с другими странами и народами.

5. Форма государства определяется формой правления, формой государственного устройства и политическим режимом. Рассмотрим каждый из данных критериев (о политическим режиме речь уже шла). *Форма правления* характеризует организацию вер-

ховной государственной власти, порядок формирования ее органов, взаимоотношений последних с населением. Истории известны следующие основные формы правления.

1. *Монархия* — власть одного человека, передающаяся по наследству. При этом существует ряд форм монархии:

а) *абсолютная монархия.* Это практически ничем не ограниченная власть монарха, когда он единолично определяет курс внутренней и внешней политики. Абсолютные монархии были характерны для традиционных обществ (рабовладельческого, феодального). Сегодня они встречаются редко и существуют, к примеру, в Саудовской Аравии, Омане, Объединенных Арабских Эмиратах и др.

б) *конституционная монархия*. Здесь власть монарха ограничена конституцией. Следует отметить, что в рамках конституционной монархии встречаются существенные различия:

– *дуалистическая монархия*, в которой монарх возглавляет исполнительную власть, а законодательная принадлежит парламенту (Марокко, Иордания, Кувейт).

– *парламентская монархия*. Здесь монарх выполняет номинальные, декоративные функции, является символом единства нации — царствует, но не властвует (Англия, Бельгия, Нидерланды и др.).

2. *Республика* означает отсутствие какой-либо невыборной власти. Здесь формирование высших органов государственной власти осуществляется на выборной основе. При этом существуют две основные формы республики: президентская и парламентская. Рассмотрим особенности каждой из них.

Для *президентской республики* (в ее классическом виде) характерны следующие черты:

а) парламент и президент избираются независимо друг от друга всеобщим голосованием;

б) как следствие этого парламент не может уволить в отставку президента (импичмент объявляется лишь в исключительных случаях), а президент не может распустить парламент;

в) президент является одновременно главой государства и главой правительства;

г) президент формирует правительство и руководит им. Правительство ответственно перед президентом;

д) жесткое разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Парламентская республика характеризуется следующими особенностями:

а) выборы на общенациональном уровне проводятся только в парламент. В некоторых парламентских республиках всенародно избирается и президент;

б) правительство формируется парламентом из числа лидеров победивших на выборах партий и может быть отправлено в отставку путем выражения вотума недоверия;

в) президент является главой государства и выполняет лишь церемониальные, представительские функции. Функции главы государства и главы правительства разделены;

г) реальная исполнительная власть сосредоточена в руках премьер-министра, который является фактически первым лицом в государстве. При определенных обстоятельствах премьер-министр имеет право распустить парламент и назначить досрочные выборы.

Следует отметить, что в реальной жизни президентские и парламентские республики в «чистом» виде встречаются редко. К примеру, во многих президентских республиках предусмотрен пост премьер-министра, а также более широкие полномочия президента, нежели те, о которых речь шла выше.

Форма государственного устройства характеризует территориальное устройство государства, способ его административно-территориального деления, характер

взаимодействия составных региональных частей с центральными органами государства. По форме государственного устройства государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное государство — это простое, единое, централизованное государство. Оно не имеет внутри себя обособленных государственных образований. На всей территории страны действует одна конституция и одни законы. Административно-территориальные единицы не обладают юридической самостоятельностью. Унитарными государствами являются Республика Беларусь, Франция, Италия, Польша, Литва и др.

Федерация — это союзное государство. Субъекты федерации (штаты, земли, республики) юридически обладают определенной политической самостоятельностью, имеют свою конституцию, законы, которые согласуются с федеральными конституцией и законами. Федеральная конституция разграничивает полномочия между федерацией и ее субъектами. К ведению федерации обычно относятся вопросы внешней политики, обороны, финансовая система, гражданство. Субъекты федерации имеют равное представительство в верхней палате федерального парламента. Следует отметить, что для федерации характерно отсутствие права сецессии, т.е. права одностороннего выхода из нее отдельных субъектов. Федеративными государствами являются США, Россия, Индия, ФРГ, Бразилия и др.

Конфедерация — это объединение фактически независимых государств для координации усилий по достижению каких-либо целей (военных, внешнеполитических и др.). В компетенцию наднациональных органов власти входят только те виды государственной деятельности, для координации которых создана конфедерация. Государства-члены конфедерации обладают правом свободного выхода из нее. Они имеют свои вооруженные силы, финансовую и правовую системы. Конфедерация — это неустойчивая форма объединения государств. Она либо предшествует созданию федерации, либо распадаются по достижении (или невозможности достижения конкретных целей).

ТЕМА 2. Политические процессы в современном мире

1. Понятие и структура политического процесса

Взаимодействие субъектов политики по поводу государственной власти предполагает процессуальный подход, который позволяет исследовать причины возникновения тех или иных политических проблем, процесс выработки и принятия политических решений, создание новых структур управления. Речь идет о политической практике, конкретном управлении, обмене информацией между субъектами политического процесса и многом другом. Все это составляет суть политического процесса, который отражает политическую реальность и является результатом борьбы интересов различных политических сил, социальных групп и граждан, их влияния на властные структуры. Результатом взаимодействия различных субъектов является создание устойчивых связей и взаимоотношений, возникновение новых правил и норм, создание или воспроизводство политических институтов.

Слово «процесс» (лат. processus — продвижение) означает последовательную смену состояний, явлений, хода развития; совокупность последовательных действий для достижения необходимого результата. Наиболее существенные отличия процессуальной трактовки от других основополагающих трактовок мира политики состоят в том, что они раскрывают постоянную изменчивость политических явлений. В данном контексте речь идет о динамической характеристике политики, связанной с изменениями в поведении и отношениях субъектов по поводу властных интересов, которая разворачивается во времени и в пространстве.

Под **политическим процессом** понимается динамическое измерение политической жизни, заключающееся в воспроизводстве компонентов политической системы общества, а также в изменении ее состояния; политическая активность политических субъектов, связанная с борьбой за власть и оказанием влияния на властные структуры. Политический процесс раскрывает движение, динамику, эволюцию политических явлений, конкретное изменение их состояний во времени и пространстве. В силу такой интерпретации политического процесса его центральной характеристикой выступает изменение. Политическая система под воздействием качественных изменений в социальной среде постоянно находится в движении и развитии. Политические изменения могут происходить либо путем приспособления системы к новым требованиям социальной среды, либо путем смены одной системы, неспособной сохранить себя, другой системой.

Структуру политического процесса составляют:

– субъекты (носители власти). Они могут быть официальные и неофициальные. Официальные — это институты и лица наделенные властными полномочиями, неофициальные — политические партии, общественные организации и движения, группы давления и отдельные граждане, которые могут играть ключевую роль в определенных ситуациях, хотя и не наделены властными полномочиями);

– объект, который является целью процесса;

– средства, методы, ресурсы и исполнители процесса.

Содержание политического процесса многогранно:

– изучение общественных проблем и определение политических приоритетов;

– выявление, согласование и представление властным институтам интересов социальных групп;

– разработка концепций (моделей, программ) общественно го развития;

– принятие политических решений, организация и контроль их исполнения;

– урегулирование политических конфликтов;

– совершенствование избирательной системы и проведение выборов;

– обмен информацией между субъектами политики, формирование и учет общественного мнения;

– создание или реорганизация органов государственного управления, корректировка их полномочий;

– политический маркетинг — проведение мероприятий с целью создания благоприятного имиджа политических институтов, лидеров, идей и концепций;

– оценка субъектами политики эффективности своих действий.

На содержание политического процесса оказывают влияние следующие факторы: степень разделения и уравновешенности законодательной, исполнительной и судебной власти; уровень централизации (децентрализации) власти; взаимодействие партийных и государственных структур, прямо или косвенно влияющих на процесс принятия политических решений; способы принятии и реализации политических решений; соотношение прав и прерогатив центральных и местных органов власти; взаимосвязи внутри правящего слоя (отношения между правящей и оппозиционной элитами, уровень коррумпированности и т.д.). Политический процесс состоит из политических действий.

Политическое действие — это вмешательство одного человека или группы лиц в отношения власти с целью приспособления и к своим интересам, идеалам и ценностям.

Политические действия делятся на *рациональные* и *иррациональные*. К рациональным относятся те действия, в которых агент четко представляет цели, знает соответствующие этим целям методы, может их эффективно применять и менять стратегию, в случае необходимости.

Политические действия также делятся на стихийные и организованные и зависят от типа социально-политических преобразований. *Революция* — это преобразование

общества в целом, связанное со свержением старой господствующей элиты. Революции могут быть вызваны войнами, политическими кризисами, ростом коррупции и др. *Контрреволюция* — это политическое движение, под руководством отстраненных от власти элит. Цель контрреволюции — свержение новой элиты и восстановление старых социально-политических отношений. Открытое народное сопротивление е может принимать вид бунтов, мятежей и крестьянских войн. *Реформа* — преобразование общества или какой-либо сферы общественной жизни, не разрушающее основ существующего социально-политического строя. *Государственный переворот* — изменение конституционного строя в государстве насильственными методами. *Путч* — государственный переворот, совершѐнный небольшой группой людей, как и попытка его совершения. Путч отличает от классического переворота тем, что он совершается узкой группой лиц без социальной опоры в обществе и без учета объективных факторов. Как правило, терпит неудачу.

Понятие «политическое действие» тесно связано с понятием «политическое участие». **Политическое участие** — это влияние граждан на функционирование политической системы, формирование политических институтов и процесс выработки политических решений. К политическому участию относятся действия по делегированию полномочий (участие в выборах); активистская деятельность, направленная на поддержку кандидатов и партий в избирательных кампаниях; участие в деятельности партий и групп интересов.

Политический терроризм — оппозиционная деятельность экстремистских организаций или отдельных личностей, целью которых является систематическое или единичное применение насилия (или его угрозы) для запугивания правительства и населения. Политический терроризм. относится к политическим преступлениям.

Политическое участие делится на *конвенциональное* (легальное) и *неконвенциональное* (нелегальное, отвергаемое большей частью общества по моральным, религиозным или иным соображениям). Крайней формой неконвенционального политического участия является политический терроризм. По характеру политического участия его подразделяют на автономное (свободная добровольная деятельность индивидов, преследующих личные или групповые интересы) и мобилизационное (принудительное, под воздействием определенных стимулов). Немаловажное значение имеют также протестные формы политического участия граждан. Политический протест — проявление негативного отношения к политической системе в целом, ее отдельным элементам, нормам, ценностям, принимаемым решениям в открыто демонстрируемой форме. К протестным формам относятся митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, подписание петиций, массовые и групповые насильственные акции.

2. Принятие политических решений и механизмы их реализации

Важнейшей составной частью всех политических процессов является деятельность субъектов по разработке, принятию и исполнению политических решений. В данном случае, политическое решение это выбор и обоснование организованными субъектами политических отношений определенного проекта действий, направленных на управление социальными процессами.

В научной литературе выделяют три главных метода принятия решений: рационально-универсальный метод; метод «ветвей» и смешанно-сканирующий. *Рациональный метод* предполагает определение главной проблемы, «основного звена», и выбор путей ее решения. Ориентирован на достижение полного разрешения проблемы при наименьших затратах. Это своего рода идеальный план решения, результат теоретически правильного мышления. Главное достоинство этого метода состоит

в том, что если решение реализовано, то тем самым поставленная задача решается полностью и радикально.

В реальной политике чаще применяется *метод ветвей*, смысл которого состоит в принятии частичных решений, направленных на улучшение ситуации, постепенное решение проблемы. При этом выбирается не оптимальный, а приемлемый и реально исполнимый для субъекта политики вариант решения.

Смешанно-сканирующий метод предполагает соединение достоинств и преодоление недостатков рационального и «ветвистого» методов принятия решений. Он обеспечивает масштабный процесс принятия решений и их последующую разработку. Ясно, что существенным элементом, важнейшей составной частью политического процесса является практическое осуществление принятых решений.

В принятии решений выделяют следующие этапы:

1. Выявление и определение проблемы
2. Сбор информации по возникшей проблеме.
3. Составление плана принятия решений, включающего выделение этапов и ответственных исполнителей, определение информационных, временных, финансовых, организационных ограничений.
4. Определение альтернативных вариантов решения.
5. Выбор критериев оценки альтернатив, прогноз последствий.
6. Принятие решения.
7. Реализация решения.
8. Анализ реакции на решения, оценка эффективности.

Принятие политических решений сопряжено с риском. Он заключается в выборе не всегда просчитанных действий и затрагивает интересы многих групп населения. Ч. Кеннеди предложил различать риск исходя из источников его возникновения: легально-правительственный (связанный с деятельностью правительственных структур) и экстралегальный. (обусловленный политическими процессами, неконтролируемыми правительством).

К **легально-правительственным** рискам относятся:

– полная или частичная национализация собственности отдельных фирм, отраслей или даже всех хозяйствующих субъектов;

– конфискация собственности фирмы и арест ее счетов;

– радикальное изменение законодательства и «правил игры»;

– высокий уровень коррупции;

– принятие политических решений в узкокорпоративных интересах и др.

К **экстралегальным:**

– война;

– революция;

– политический переворот;

– стихийные массовые формы политического протеста;

– терроризм;

– обострение этнополитических конфликтов;

– противодействие правительственной политике со стороны оппозиции;

– экономическая блокада и санкции со стороны других государств.

Так как принятие решений в политике сопряжено с риском, то необходимо искать средства для смягчения их последствий. Необходимо отметить, что в условиях стабильного развития политической системы риск оказывает положительное влияние на развитие общества и ход социальных преобразований.

3. Гражданское общество: понятие, структура и функции

Гражданское общество — это совокупность межличностных отношений, самоуправляемых общественных ассоциаций, которые функционируют без вмешательства государства.

Гражданское общество не изобретение нашего времени. Идеи о гражданском обществе существовали и в Древней Греции, и в Древнем Риме. Но лишь в XVII в. английский философ Т. Гоббс в своих трудах «О гражданине» и «Левиафан» изложил цельную концепцию гражданского общества, возникающего в процессе перехода от состояния первозданных, необузданных страстей к культурному обществу, в котором царят порядок и мир. В дальнейшем идея гражданского общества разрабатывалась Дж. Локком, Ж. -Ж. Руссо, И. Кантом и другими мыслителями. В структуру гражданского общества входят: политические партии, лоббистские организации (комитеты, комиссии и советы), создаваемые при законодательных и правительственных органах; общественно-политические организации и движения (экологические, антивоенные, правозащитные и др.); союзы предпринимателей, ассоциации потребителей, благотворительные фонды; научные и культурные организации, спортивные общества; независимые средства массовой информации; церковь; семья.

На формирование и становление гражданского общества не маловажное влияние оказывают следующие группы факторов:

1) Экономические — многоукладная экономика, разнообразие формы собственности, регулируемые рыночные отношения.

2) Политические — децентрализация властных полномочий, разделение властей, политический плюрализм, доступ граждан к участию в государственных и общественных делах, верховенство закона и равенство всех перед ним.

3) духовные — отсутствие монополии одной идеологии и мировоззрения; свобода совести, цивилизованность.

Становление правового государства и гражданского общества предполагает значительные изменения в условиях жизни каждого человека, повышение его благосостояния. На сегодняшний день правовое государство, которое проводит сильную социальную политику, получило название социальное государство.

Современное гражданское общество имеет следующую структуру:

1. Добровольно сформировавшиеся первичные общности людей (семья, кооперация, ассоциация, хозяйственные корпорации, общественные организации, профессиональные, творческие, спортивные, этнические, конфессиональные и другие объединения).

2. Совокупность негосударственных неполитических отношений в обществе: экономических, социальных, семейных, духовных, нравственных, религиозных и других: это производственная и частная жизнь людей, их обычаи, традиции, нравы.

3. Сфера самопроявления свободных индивидов и их организаций, огражденная законами от прямого вмешательства в нее со стороны государственной власти.

Таким образом, структура гражданского общества развитых стран представляет собой широкую сеть общественных отношений, различных добровольных организаций граждан, их ассоциаций, лоббистских и иных групп, муниципальных коммун, благотворительных фондов, клубов по интересам, творческих, кооперативных объединений, потребительских, спортивных обществ, общественно-политических, религиозных и иных организаций и союзов. Все они выражают самые различные социальные интересы во всех сферах жизни общества.

Из этого вытекает и конкретный анализ основных элементов гражданского общества.

Во-первых, экономическая организация гражданского общества — это общество цивилизованных рыночных отношений. Рынок как своеобразный «компонент» эконо-

мической свободы невозможен без развития самостоятельной предпринимательской деятельности, направленной на систематическое получение прибыли.

Второй структурный элемент гражданского общества — его социальная организация. В рыночных условиях она носит весьма сложный характер, что отражает прежде всего различия отдельных социальных групп. Можно выделить три основные группы населения гражданского общества: наемные работники, предприниматели и нетрудоспособные граждане. Обеспечение взвешенного баланса экономических интересов и материальных возможностей этих групп — важное направление социальной политики.

Наемным работникам необходимо создавать экономические, социальные и правовые условия для эффективного труда, справедливой оплаты своего труда, широкого участия в прибылях.

В отношении предпринимателей должны приниматься меры, направленные на гарантирование им свободы всех форм экономической деятельности, на стимулирование их капиталовложений в развитие эффективного, прибыльного производства товаров и услуг. Что же касается нетрудоспособных граждан, то им должна быть обеспечена адресная социальная защита, определены нормы социального обеспечения и обслуживания, которые позволят поддерживать приемлемый уровень их жизни.

Третий структурный элемент гражданского общества — его общественно-политическая организация. Ее нельзя отождествлять с государственно-политической организацией, с государственным управлением обществом. Напротив, реальный демократизм гражданского общества как основы обеспечения действительной свободы личности становится возможным именно тогда, когда общество, приобретая качества гражданского, правового, вырабатывает свои собственные, негосударственные общественно-политические механизмы саморегуляции и самоорганизации. В соответствии с этим происходит так называемая политическая институционализация гражданского общества, то есть общество самоорганизуется с помощью таких институтов, как политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские, молодежные, религиозные организации, добровольные общества, творческие союзы, землячества, фонды, ассоциации и другие, добровольные объединения граждан, создаваемые на основе общности их политических, профессиональных, культурных и иных интересов. Важной конституционной основой политической институционализации гражданского общества является принцип политического и идеологического плюрализма, многопартийность. Гражданскому обществу чужд политический и идеологический монополизм, подавляющий инакомыслие и не допускающий никакой другой идеологии, кроме официальной, государственной, никакой иной партии, кроме правящей — «партии власти». Важным условием обеспечения политического и идеологического плюрализма, а, следовательно, и институционализации гражданского общества является свобода организации и деятельности средств массовой информации.

Основная **функция** гражданского общества — наиболее полное удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей его членов. Разнообразные экономические, этнические, региональные, профессиональные, религиозные объединения граждан призваны содействовать всесторонней реализации индивидом его интересов, устремлений, целей и т. д.

В рамках выполнения этой основной функции гражданское общество выполняет ряд важных социальных функций:

1. На основе законности оно обеспечивает защиту частных сфер жизни человека и гражданина от необоснованной жесткой регламентации государства и других политических структур.

2. На базе ассоциаций гражданского общества создаются и развиваются механизмы общественного самоуправления.

3. Гражданское общество является одним из важнейших и мощных рычагов в системе «сдержек и противовесов», стремления политической власти к абсолютному господству. Оно защищает граждан и их объединения от незаконного вмешательства в их деятельность государственной власти и тем самым способствует формированию и упрочению демократических органов государства, всей его политической системы. Для выполнения этой функции у него есть немало средств: активное участие в избирательных кампаниях и референдумах, акциях протестов или поддержки тех или иных требований, большие возможности в формировании общественного мнения, в частности, с помощью независимых средств массовой информации и коммуникаций.

4. Институты и организации гражданского общества призваны обеспечивать реальные гарантии нрав и побед человека, равный доступ к участию в государственных и общественных делах.

5. Гражданское общество выполняет также функцию социального контроля по отношению к своим членам. Оно независимо от государства, располагает средствами и санкциями, с помощью которых может заставить индивиды соблюдать общественные нормы, обеспечить социализацию и воспитание граждан.

6. Гражданское общество выполняет также коммуникационную функцию. В демократическом обществе проявляется многообразие интересов. Широчайший спектр этих интересов является результатом тех свобод, которыми располагает гражданин в условиях демократии. Демократическое государство призвано максимально удовлетворять интересы и потребности своих граждан. Однако в условиях экономического плюрализма эти интересы столь многочисленны, столь разнообразны и дифференцированны, что государственная власть практически не имеет каналов информации обо всех этих интересах. Задача институтов и организации гражданского общества информировать государство о конкретных интересах граждан, удовлетворение которых возможно лишь силами государства.

7. Гражданское общество выполняет стабилизирующую функцию своими институтами и организациями. Оно создает прочные структуры, на которых держится вся общественная жизнь. В сложные исторические периоды (войны, кризисы, депрессии), когда государство начинает шататься, оно «подставляет свое плечо» — прочные структуры гражданского общества.

4. Государственное управление как политический процесс

Общество — сложный организм, который не может успешно развиваться без большей или меньшей доли управления. Именно управление обеспечивает сохранение определенной структуры общества, его качественной специфики, целостности, поддержание режима деятельности людей, реализацию программных целей.

Частью управления обществом как целостной системой является политическое управление, частью которого, в свою очередь, является государственное управление (ГУ). Соотношение данных понятий определяется соотношением политической власти и государственной как ее ядра. Не вся политическая деятельность является государственной. Главной особенностью ГУ является опора на легитимное насилие, т. е. на обладание властными полномочиями, статусными, административными ресурсами для проведения в жизнь управленческих решений.

Политическое управление (ПУ) — это процесс постановки общенациональных задач развития, разработки политического курса, принятия решений на общегосударственном уровне, в который вовлечены не только органы государственной власти, но и политические партии, общественные объединения гражданского общества. В условиях демократии возникает *соучастие* граждан в процессе политического управления, разработке и реализации властно-управленческих решений, отборе самих управленцев, контроле над деятельностью властных структур.

ГУ осуществляется в русле государственной политики. Поэтому в определенной части оно политизировано, т. е. между политикой и государственным управлением существует взаимопроникновение.

Государственное управление можно рассматривать в широком и в узком смыслах. В первом случае ГУ — это осуществление государственной власти через принятие политико-государственных решений и их реализацию.

ГУ в широком смысле осуществляют *парламент, Президент, правительство, суды, прокуратура, органы местного самоуправления, а также государственные и общественные объединения* в части делегированных им для реализации государственных функций и задач. ГУ также частично осуществляют *руководители учреждений, организаций и предприятий государственной формы собственности* как нижнее звено организации управления. Данные субъекты будут отражены в моделях управления, о которых речь пойдет ниже.

В узком смысле ГУ — деятельность органов государственной власти по практическому воплощению выработанного политического курса. ГУ — это исполнительно-распорядительная деятельность, осуществляемая на профессиональной основе специализированными органами власти и должностными лицами — в первую очередь *органами исполнительной власти.* Подобное понимание ГУ свойственно административному праву, в рамках которого ГУ является отдельным видом государственной деятельности наравне с законодательной, судебной деятельностью, прокурорским надзором и стоит на втором месте после законотворческой деятельности. Специалисты по административному праву считают, что в процессе ГУ политика не формируется, а реально воплощается в жизнь. Деятельность по ГУ противопоставляется деятельности по формулированию политического курса и политической деятельности.

Виды управления.

По стилю управления (по роли человека как объекта управления):

Демократическое управление. Внешний контроль не рассматривается как решающее средство достижения целей. Такой стиль управления предполагает делегирование полномочий, предоставления большой самостоятельности в соответствии с функциями, привлечения к принятию решений. Допускаются дискуссии, необязательна единодушная поддержка лидера. Демократический стиль управления имеет тенденцию к анархизму.

Авторитарное управление исходит из того, что для повышения эффективности труда человека надо принуждать, контролировать. А это может обеспечить единоначалие при ограничении прерогатив объектов управления. При авторитарном управлении ответственность и контроль сосредоточены в основном на верхнем уровне; складывается режим личной власти. Авторитарный стиль управления имеет тенденцию к тоталитаризму.

Невмешательское управление. Для такого стиля характерно невмешательство в деятельность коллектива, работникам предоставлена полная самостоятельность, возможность индивидуального и коллективного творчества. Такой руководитель готов отменить ранее принятое им решение, особенно если это угрожает его популярности.

По характеру управляемого объекта:

Отраслевое управление предполагает наличие вертикали соподчиненности от центра до предприятия. Оно реализуется в управлении через министерства, которые осуществляют единую политику в отрасли, обеспечивают необходимые внутриотраслевые пропорции. В последнее время на передний план выступают формы межотраслевого управления.

Территориальное управление осуществляется высшими республиканскими органами власти и тремя уровнями местной власти.

По способу учета интересов объектов управления:

Административное управление прямо воздействует на интересы управляемых с помощью разрешения, запрета, принуждения, применяемых независимо от их мнения. Оно реализуется через назначения, освобождения от работы, поощрения, наказания должностных лиц.

Экономическое управление воздействует на интересы объектов управления косвенно, т.е. через хозяйственное законодательство, финансовую, денежную и кредитную политику. Отсутствует прямое принуждение или поощрение. Объект управления свободен в выборе варианта действий, но в случае противоречия их законодательству он возмещает ущерб государству.

В зависимости от основы формирования целей и программ:

Традиционное управление основано преимущественно на политических традициях и обычаях, включало религиозные верования. Таково, например, монархическое правление.

Эмпирическое управление базируется на использовании в основном текущего практического опыта и учете повседневных потребностей и интересов общества, а также обосновании управленческих решений здравым смыслом (стихийно складывающимися взглядами). Действие по методу проб и ошибок — типичная модель эмпирического управления.

Научное управление осуществляется в соответствии с познанными объективными социально-экономическими и политическими закономерностями. Научное управление — идеал современной практики управленческой деятельности любого цивилизованного государства, высший уровень рациональности. В реальной политической жизни функционируют сочетания различных видов управления. Чем выше уровень развития политической и общественной систем, тем значительнее место научного управления.

Отдельным видом управления является *политический менеджмент* — особый вид управления в политике, когда субъект управления лишен возможности создавать общеобязательные нормы, опираться на право государственного принуждении или на статусное право в политической организации.

Политический менеджмент позволяет политическим субъектам решать весьма специфические и важные задачи: формирование авторитета государственного или политического деятеля, повышение его рейтинга; создание положительного имиджа государственного учреждения, политической партии, общественной организации; привлечение сторонников к той или иной политической программе, мобилизация масс для политической поддержки; воздействие на электоральные предпочтения населения; создание благоприятных условий для организации политических союзов, блоков; воздействие на политических оппонентов, на лиц, принимающих государственные решения.

Функции управления — это основные виды управленческой деятельности, которые в обязательном порядке необходимо производить в ходе принятия и исполнения управленческого решения. На набор функций ГУ, с одной стороны, влияют состояние, самоуправляемость общественных процессов, а, с другой стороны, место и роль государства в обществе как доминирующего и в то же время подчиненного обществу политического института.

В качестве системы ГУ реализует несколько функций:

Диагностическая — анализ социально-политической ситуации, выявление проблем, изучение общественных потребностей, интересов, настроений.

Целеполагающая — разработка и выбор приоритетных направлений развития страны, которые направлены на решение следующих задач:

– *политических* — обеспечение гражданского мира, целостности и сохранности общества, соблюдения прав граждан;

– *социальных* — комплексное развитие социальной инфраструктуры, обеспечение социальной справедливости и социальной защищенности;

– *экономических* — создание предпосылок для экономического развития общества, для повышения благосостояния населения;

– *культурных* — содействие развитию науки, образования, искусства, приобщению граждан к ценностям мировой культуры;

– *международных* — укрепление суверенитета государства, повышение его имиджа как субъекта международных отношений.

Институциональная — создание необходимых для решения государственных вопросов социально-экономических, политических и гражданских институтов.

Мобилизационная — реализация целей и задач, выдвинутых в политических программах посредством привлечения и перераспределения необходимых ресурсов.

Идеологическая — формирование общенациональной идеи, призванной консолидировать общество, формирование поддержки, доверия политическим инициативам.

Контролирующая — управленческие структуры отслеживают качество исполнения решений, их результаты и последствия для общества. Механизмы обратной связи позволяют оперативно вносить коррективы в реализацию проектов.

Регулятивная — регулирование поведения субъектов посредством нормативно-правовой системы.

Уровни государственного управления.

В зависимости от масштабов целей, привлекаемых ресурсов, срока исполнения принимаемых решений в ГУ можно выделить уровни стратегического, тактического и оперативного управления. Уровень *стратегического* государственного управления (*государственное строительство)* наиболее сложен по своему содержанию, набору элементов и их взаимозависимости. Стратегический уровень характеризуется ▪охватом значительного исторического времени действия — от 5 лет и более; ▪вовлечением в анализ разнообразных преобразуемых явлений, отношений, процессов и факторов; ▪системным, иерархичным построением целей, в котором реализация одних целей обеспечивает осуществление других (принцип нарастания качества); ▪комплексностью и многообразием используемых ресурсов, в том числе и созданием новых ресурсов. Этап государственного строительства связан с формулированием государственной политики, а значит — с ПУ.

Государственное строительство предполагает определение форм государственного правления и административно-территориального устройства; формирование типа политического режима; разделение полномочий между ветвями власти; определение стратегии развития государства, его основных целей, приоритетов, функций. Основой стратегического управления являются стратегический план, концепции развития и другие документы, отражающие постановку и методы достижения долгосрочных целей. Стратегия должна быть максимально ясной, убедительной и реальной. На стратегическом уровне ГУ соединяет национальную судьбу страны с судьбой мирового сообщества. Здесь ошибки, заблуждения, иллюзии оборачиваются очень тяжелыми последствиями, на преодоление которых уходят часто десятилетия, а некоторые вообще неисправимы.

Тактическое управление выражается в конкретных действиях для реализации стратегических установок через решение промежуточных задач, рассчитанных на ближайшую перспективу. Важно постоянно следить за результатами, правильно выбирать момент для корректировки действий, стимулировать гибкость, масштабность мышления, инициативность всех участвующих в тактическом управлении.

Оперативное управление призвано решать текущие, повседневные, возникающие в результате нежелательных отклонений задачи. Оно ставит конкретные, количе-

ственно измеряемые ориентиры и использует ситуационный подход, при котором выбирается приемлемый вариант исходя из сложившихся условий.

Оперативное и тактическое управление связано *с* исполнительно-распорядительной деятельностью, с реализацией государственной политики, с ГУ в узком смысле слова. Его содержание составляют, например, кадровая политика; дробление государственной политики по основным направлениям деятельности государства; составление плана последовательных действий по решению какой-либо актуальной проблемы; формирование бюджета.

5. Представительство и выборы

Выборы — это процедура формирования государственного органа или наделения властными полномочиями должностного лица, которые в течение определенного срока будут управлять государством или административно-государственной единицей, осуществляемая посредством голосования управомоченных лиц.

Роль выборов в поддержании демократичности политической системы выражается в следующем:

– средство реализации народного суверенитета, одна из форм участия граждан в управлении государством;

– легитимация власти;

– контроль за институтами власти;

– детерминирование политической жизни посредством выражения общественного мнения, изменения политического курса в случае прихода к власти оппозиционных сил;

– политическая социализация населения, развитие демократического сознания граждан, повышение их политической активности, мобилизация электората на решение актуальных общественных задач;

– канал представления в органах власти интересов различных общественных групп;

– расширение коммуникаций между институтами власти и гражданами.

Ключевыми категориями выборного процесса являются «избирательное право» и «избирательная система», которые определяют модель построения системы представительной демократии в конкретном государстве.

Избирательное право обычно понимается в двух значениях:

1. Объективное избирательное право — система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства: участие граждан в избирании власти, взаимодействие между избирателями и представительными учреждениями, порядок проведения выборов.

2. Субъективное избирательное право — гарантированная государством возможность гражданина участвовать в выборах в органы государственной власти в качестве избирателя (активное избирательное право; может осуществляться прямым и косвенным образом) и кандидата на выборную должность (пассивное избирательное право).

Основные принципы избирательного права.

Принцип всеобщности выборов означает, что право участия в выборах предоставляется всем совершеннолетним гражданам. Наличие или отсутствие всеобщего избирательного права определяется на основании ограничений — избирательных цензов — установленных законом требований, которым должен удовлетворять гражданин для получения права участвовать в выборах.

Избирательные цензы подразделяются на технические, охранные (позволяющие упорядочить процедуру и итоги выборов) и дискриминационные (например, ценз пола, расовой принадлежности), а также общие (регламентируют активное избирательное право) и дополнительные (регламентируют пассивное избирательное право).

Приемлемым для современного общества считаются возрастной ценз, ценз дееспособности, гражданства и оседлости. Остальные избирательные цензы рассматриваются как в той или иной мере дискриминационные, например, служебный, имущественный, половой, образовательный цензы.

Принцип равного избирательного права предполагает равенство избирателей (каждому избирателю принадлежит равное количество голосов) и то, что закон не дает преимуществ и не устанавливает ограничений ни одному из кандидатов. Каждый избранный депутат представляет примерно одинаковое число граждан (избирательные округа должны иметь примерно равное число избирателей).

Принцип свободного волеизъявления — избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах. В ряде стран за уклонение от участия в выборах применяются различного рода санкции (Италия, Австрия, Австралия).

Принцип прямого избирательного права — избиратель лично, непосредственно подает свой голос либо за, либо против того или иного кандидата в органы власти.

Принцип альтернативности выборов — необходимо наличие двух (или более) претендентов и состязательность между ними.

Принцип тайного голосования — исключен контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования.

Принцип периодичности — выборы проводятся через установленный законом промежуток времени, что является гарантией, препятствующей нелегитимному продлению срока обладания властными полномочиями.

Для характеристики выборов как процесса, занимающего определенный период времени, необходимо выяснить, каковы конкретные участники или субъекты избирательного процесса. Главные участники (субъекты) избирательного процесса:

• избиратели;

• кандидаты на избираемую должность;

• избирательные комиссии (центральная, территориальные, участковые) — занимаются организацией выборов на всех этапах;

• наблюдательные комиссии — организации, осуществляющие контроль над выборами на всех его этапах.

Структура избирательного процесса предполагает наличие в нем следующих этапов (на каждом этапе предусматривается проведение определенных мероприятий в строго определенные сроки, предусмотренных избирательным законодательством страны):

1. Назначение даты выборов (дня голосования) решением уполномоченного на то государственного органа.

2. Формирование избирательных органов: избирательных (окружных, участковых) и наблюдательных комиссий. Законодательство страны определяет порядок формирования избирательных органов, полномочия, гарантии и сроки их деятельности.

3. Регистрация избирателей в установленном порядке — включение гражданина в список избирателей, на основании которого он может быть допущен к голосованию (обязательная или добровольная).

4. Организация избирательных округов и участков. Избирательный округ — это территория в стране с определенным количеством избирателей, от которой избирается конкретное количество депутатов в парламент. Избирательный округ делится на избирательные участки — часть избирательного округа с конкретным местом для голосования.

5. Выдвижение и регистрация кандидатов на выборные должности. Существуют различные способы выдвижения кандидатов: самовыдвижение, выдвижение группами избирателей, выдвижение политическими партиями или общественными организациями. Иногда эти способы выдвижения сочетаются. Стадия выдвижения кандидатов завершается их регистрацией.

6. Предвыборная агитация кандидатов.

7. Голосование.

8. Подсчет голосов и определение победителей.

Существуют следующие основные **виды избирательных систем** в различных странах:

1. **Мажоритарная** избирательная система (от фр. majorite — большинство) — для победы конкретному кандидату необходимо набрать большинство голосов избирателей. Данная система имеет следующие разновидности: а) мажоритарная избирательная система абсолютного большинства — победившим на выборах становится кандидат, набравший более половины голосов избирателей (минимум — 50% + 1 голос); б) мажоритарная избирательная система относительного большинства — победившим на выборах становится кандидат, набравший больше голосов по сравнению с остальными кандидатами, претендовавшими на избираемую должность; в) мажоритарная избирательная система квалифицированного большинства — для победы необходимо значительное большинство голосов избирателей (2/3 или 3/5). Данная система применяется обычно при проведении референдумов.

Мажоритарная избирательная система имеет следующие достоинства:

• в данной системе учитывается мнение большинства избирателей;

• выборы носят персонифицированный характер, т.е. избиратели голосуют за кандидатов — конкретных личностей, имея возможность анализировать и оценивать каждого из них в ходе выборов;

• при данной системе обеспечивается достаточно тесная связь между депутатом и избирателем;

• при определении победившего кандидата происходит достаточно простой подсчет голосов избирателей. Но у данной системы есть существенный недостаток, который заключается в том, что не учитывается мнение избирателей, голосовавших за кандидатов, не победивших на выборах.

2. В ряде стран используется **пропорциональная** избирательная система, в которой преодолевается вышеназванный недостаток мажоритарной системы.

Основа ее — прямо пропорциональное соотношение между количеством голосов избирателей, поданных за ту или иную партию, и количеством мест в парламенте, полученных каждой партией в парламенте. Голосование при этом осуществляется за партии, а не за индивидуальных кандидатов в депутаты. Достоинства пропорциональной системы следующие:

• более полное представительство в парламенте политических партий;

• возможность принимать решения, которые в большей степени учитывают интересы разных групп населения;

• в данной системе максимально учитываются голоса избирателей, проголосовавших за разные партии. Вместе с тем и в пропорциональной системе также есть свои недостатки, главным из которых является то, что избиратели слабо влияют на персональный состав парламента, поскольку голосуют за партии, а не за конкретных кандидатов. Кроме того при данной системе не имеют возможности выступать в качестве кандидатов в избираемые органы власти те граждане, которые не являются членами каких-либо партий.

3. В отдельных странах используется **смешанная** система голосования, которая предполагает комбинирование элементов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем с целью минимизации тех недостатков, которыми обладает каждая из них в отдельности. В этом случае:

• 50% депутатов парламента избирается по мажоритарной системе голосования;

• 50% депутатов парламента избирается по пропорциональной системе голосования. Каждый избиратель при этой избирательной системе имеет два голоса (получает

два бюллетеня во время голосования: в одном в качестве кандидатов — отдельные личности, в другом — политические партии).

В Республике Беларусь выборы Президента и депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избирателями являются граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения — заключение под стражу. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов.

Глава государства — Президент Республики Беларусь избирается сроком на 5 лет. Кандидатом в Президенты может быть гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом и проживающий на территории Республики Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, в поддержку которого собрано не менее 100 000 подписей избирателей.

Парламент Республики Беларусь — Национальное собрание Республики Беларусь — состоит из двух палат, формируемых на 5 лет. Нижняя палата Парламента — Палата представителей — состоит из 110 депутатов, избираемых гражданами Республики Беларусь. Кандидатом в депутаты может стать достигший 21 года гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий на территории государства. Кандидаты в депутаты могут выдвигаться тремя способами: от трудовых коллективов, насчитывающих не менее 300 работающих, от политических партий и путем сбора 1000 подписей избирателей. (Аналогичным образом происходит выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов, варьируется лишь числовое выражение количества подписей и работников.) Выборы депутатов проводятся в единый день голосования в последнее воскресенье февраля.

Верхняя палата Парламента — Совет Республики — является органом территориального представительства и состоит из 64 членов, 56 из которых избираются на основе косвенного избирательного права депутатами местных Советов депутатов Республики Беларусь от шести областей и города Минска; 8 членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Избирательная система — порядок организации и проведения выборов: способы выдвижения кандидатов, образования избирательных округов, подсчета голосов и распределения депутатских мест в представительном органе.

Мажоритарная избирательная система основана на системе персонального представительства во власти. В качестве кандидата на ту или иную выборную должность в мажоритарной системе всегда выдвигается конкретный человек, которого может поддерживать какая-либо политическая партия.

Выборы при мажоритарной системе осуществляются, как правило, по одномандатным избирательным округам. Количество избирательных округов в таком случае соответствует количеству мандатов. Победителем в каждом округе становится тот кандидат, который получил предусмотренное законом большинство голосов либо от общего числа избирателей округа, либо, чаще всего, от числа избирателей, пришедших на выборы. Большинство в различных странах бывает разным:

– *абсолютным*, при котором кандидат для получения мандата должен набрать более 50% голосов;

– *относительным*, при котором победителем считается кандидат, получивший голосов больше, чем все другие кандидаты;

– *квалифицированным*, при котором кандидат для того, чтобы победить на выборах, должен набрать более 2/3 или 3/4 голосов избирателей. Такая система чрезвычайно редка, поскольку еще менее результативна, чем система абсолютного большинства.

Система абсолютного большинства предполагает голосование в два тура, если в первом туре ни один из кандидатов не набрал требуемого большинства. Во втором туре участвуют два кандидата, набравшие в первом туре большинство голосов. Такая система используется при выборах президентов в большинстве стран мира. В отдельных странах (США, члены британского Содружества наций, Мальта, Ирландия, Япония), в том числе и в нашей республике, мажоритарная система применяется и при выборах в коллегиальные органы власти (в Беларуси — мажоритарная система относительного большинства).

Достоинства: наличие непосредственных связей между кандидатом и избирателями; возможность приоритетного представительства в парламенте наиболее крупных политических партий; отсутствие политической раздробленности в органах представительной власти, т.к. мелкие партии практически не имеют шансов на победу и, как следствие, стабильные однопартийные правительства (в парламентских республиках и монархиях). *Недостаток:* при такой системе «победитель получает все», а значит, граждане, голосовавшие за других кандидатов, вообще никак не представлены в законодательных органах власти. Таким образом, мажоритарная система может приводить к значительному искажению предпочтений избирателей, росту недоверия граждан к власти, политической апатии.

В основе *пропорциональной избирательной системы* лежит принцип партийного представительства. При такой системе партии выдвигают списки кандидатов (жесткие, полужесткие, свободные), за которые и предлагается проголосовать избирателю (Австрия, Бельгия, Дания, Италия, Израиль, Швейцария).

Избиратель фактически голосует за политическую партию (предвыборный блок), которая, по его мнению, наиболее адекватно выражает и защищает его интересы в политической системе. Мандаты распределяются между партиями пропорционально числу поданных за них голосов в процентном выражении.

Пропорциональная избирательная система имеет свои разновидности:

– с единым общенациональным многомандатным избирательным округом: свои списки кандидатов выдвигают только общенациональные партии, избиратели голосуют за эти списки в масштабах всей страны;

– с многомандатными округами: политические партии формируют списки кандидатов по избирательным округам, соответственно, депутатские мандаты распределяются на основе влияния партии в этом округе.

Достоинства: обеспечение адекватного представительство политических интересов в выборных органах власти, т.к. в отличие от мажоритарной системы, потери голосов избирателей минимальны и связаны только с «избирательным барьером» — минимальным количеством голосов, которое должна набрать на выборах партия, чтобы получить право участвовать в распределении мандатов. Избирательный барьер устанавливается для того, чтобы ограничить доступ в представительные органы власти мелких, зачастую маргинальных, невлиятельных партий.

Недостатки: Зависимость выдвижения кандидатов от позиции партийного аппарата, избиратель не имеет возможности влиять на персональный состав выборного органа власти. С целью преодоления этого недостатка в некоторых странах пропорциональная избирательная система предполагает преференциальное голосование, когда избира-

тель не только голосует за тот или иной партийный список, но и имеет возможность изменять приоритетность партийного списка. Меньшая стабильность правительств в силу их многопартийности; слабая непосредственная связь депутатов и избирателей.

Попытки максимально использовать достоинства базовых избирательных систем и нивелировать их недостатки приводят к возникновению *смешанных избирательных систем*. Суть смешанной избирательной системы заключается в том, что часть депутатов избирается по мажоритарной системе, а другая часть — по пропорциональной системе. Избиратель получает минимум два бюллетеня: один для голосования за конкретного кандидата по мажоритарному округу, другой — для голосования за партию. Смешанная система выборов используется при формировании парламента в Италии, Германии, Мексике.

6. Политическое лидерство

Лидерство есть везде, где есть власть и организация. Само слово «лидер» в переводе с английского («leader») означает «ведущий», «руководящий».

В широком, социальном смысле лидерство — это способность влиять на отдельные личности и группы людей, направляя их усилия на достижение целей организации или индивида.

Отличительная черта **политического лидерства** — неразрывная связь с феноменом власти.

Политическое лидерство на международном уровне зависит от лидерства наиболее значимых государств.

Можно выделить следующие основные подходы к трактовке политического лидерства:

1. Лидерство — это разновидность власти, спецификой которой является направленность сверху вниз, а также то, что ее носителем выступает не большинство, а один человек или группа лиц.

Политическое лидерство, пишет Жан Блондель, — это «власть, осуществляемая одним или несколькими индивидами, с тем, чтобы побудить членов нации к действиям».

2. Лидерство — это управленческий статус, социальная позиция, связанная с принятием решений, это руководящая должность.

Такая интерпретация лидерства вытекает из структурно-функционального подхода, предполагающего рассмотрение общества как сложной, иерархически организованной системы социальных позиций и ролей. Занятие в этой системе позиций, связанных с выполнением управленческих функций (ролей), и дает человеку статус лидера.

3. Лидерство — это влияние на других людей. Однако это не любое влияние, а такое, для которого характерны четыре особенности:

- Во-первых, необходимо, чтобы влияние было постоянным.
- Во-вторых, руководящее воздействие лидера должно осуществляться на всю группу (организацию, общество).
- В-третьих, политического лидера отличает явный приоритет во влиянии.
- В-четвертых, влияние лидера опирается не на прямое применение силы, а на авторитет.

Политическое лидерство — это особого рода предпринимательство, осуществляемое на специфическом рынке, при котором политические предприниматели в конкурентной борьбе обменивают свои программы решения общественных задач и предполагаемые способы их реализации на руководящие должности.

Лидер — это символ общности и образец политического поведения группы. Он выдвигается снизу, преимущественно стихийно, и принимается последователями.

Политическое лидерство отличается от политического руководства, которое, «в отличие от лидерства, предполагает достаточно жесткую и формализованную систему отношений господства-подчинения.

Современные требования к лидеру — это человек, способный

- объединять и увлекать остальных членов группы,
- пробуждать в них инициативу,
- противостоять бюрократии,
- гибко реагировать на изменение внешних условий.

К ведущим признакам и существенным характеристикам политического лидерства можно отнести следующие:

1) наличие собственной политической программы или новаторской стратегии и тактики;

2) умение выражать и отстаивать взгляды и интересы той или иной группы;

3) определенные черты характера, проявляющиеся в деятельности по реализации программы и объединению своих сторонников (настойчивость, воля, гибкость и т.д.);

4) необходимый уровень политической культуры;

5) имидж руководителя, отвечающий нормам морали, принятым в данном обществе;

6) популярность, умение завоевывать сторонников и влиять на людей, коммуникабельность, ораторские способности;

7) наличие «команды» помощников и исполнителей, способных организовать действия своих сторонников;

8) умение добиться определенного уровня поддержки со стороны широких народных масс, от официальных структур власти или от общественных организаций;

9) умение быть подобным своим сторонникам или избирателям, вести себя так, чтобы каждый член группы мог найти в лидере частичку самого себя, но в то же время быть «недоступным», «особенным» в глазах общественного мнения;

10) выступление от имени общества или той группы, интересы которой представляет лидер, демонстративное подчеркивание приоритета общественного над личным.

Функции политического лидерства

Предопределяются теми целями, которые они ставят, и той ситуацией (экономической и политической), в которой им приходится действовать:

- Аналитическая функция — всесторонний анализ причин сложившейся ситуации, изучение совокупности объективных и субъективных факторов и реалий;
- Функция разработки программы действий — большую роль играют личностные качества политического лидера: решительность, энергия, ум, интуиция, смелость, способность брать на себя большую ответственность;
- Новаторская функция означает, что политический лидер сознательно вносит новые, конструктивные идеи социального устройства общества. Для этого разрабатываются новые политические программы и стратегические планы общественного развития, осуществляется обновление и реорганизация политических структур;
- Коммуникативная функция отражает весь спектр потребностей и интересов людей как в программах политических лидеров, так и в практической деятельности;
- Организаторская функция связана с мобилизацией народных масс на воплощение политических программ и решений в жизнь;
- Координационная функция направлена на координацию и согласование действий всех субъектов политических преобразований — институтов и учреждений власти, а также практических исполнительских решений;
- Интегративная функция направлена на поддержание целостности и стабильности общества, гражданского мира и согласия.

Политическое лидерство таит в себе опасность. Завышенная оценка функций и роли политических руководителей нередко принимает форму **культа** — неотъемлемого элемента сакрализации власти.

Поэтому необходимо иметь систему контроля за деятельностью лидера в виде совокупности демократических процедур (выборность, сменяемость, отчетность, создание сдержек и противовесов и пр.).

Современные тенденции, характеризующие политическое лидерство:

- зависимость личных властных полномочий политических лидеров от типа политического режима;
- институционализация лидерства, т.е. деятельность политических руководителей осуществляется, прежде всего, в рамках определенных политических институтов — государства, партий, общественных движений;
- возрастание требований к профессиональным и моральным качествам политических лидеров, обусловленное усложнением характера управленческих задач и др.

Лидерство основывается на определенных потребностях сложно организованных систем:

- потребности в самоорганизации;
- упорядочении поведения отдельных элементов системы в целях обеспечения ее жизненной и функциональной способности.

Стили политического лидерства

Авторитарный стиль характеризуется

- стремлением лидера к монопольной власти;
- возможностью единолично формулировать цели и способы их достижения;
- сведением до минимума связей между членами группы и их контролем;
- использованием административных методов — требовательности, угрозы наказания, чувства страха — для повышения активности подчиненных.

Демократический стиль политического лидерства:

- побуждает у подчиненных чувство собственного достоинства;
- индуцирует активность;
- позволяет достичь наивысшей производительности труда;
- продуцирует уважительное отношение к членам группы;
- делегирует ответственность, распределяет ее среди всех членов группы;
- создает атмосферы сотрудничества.

ТЕМА 3. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии

1. Политическое сознание

Политическое сознание — осознанное отношение социальных субъектов к политическим явлениям. В структуру политического сознания включаются политические нормы и ценности, политические убеждения и представления, теоретические и эмпирические знания П.С. формируется в процессе политической социализации.

Политическое сознание выражено следующими аспектами: знания; оценка; эмоции.

Оно имеет два измерения:

- гносеологическое– представлено познавательной деятельностью, постигающей сущности субъектов и объектов политической сферы, управляющие ими законы связи политической сферы с другими областями жизнедеятельности общества;

- социологическое — представлены ролью и значением политического сознания в общественно-политической системе, его функции, является субъективным компонентом деятельности личности в политической сфере.

Этот аспект связывается с проявлением носителей сознания, выявлением их интересов и мотивации деятельности. Возникая и развиваясь в границах осознания деятельности общезначимых интересов в сфере политики, сознание является понятийным, символическим изображением настоящих взаимоотношений классов, групп, граждан, которые борются за воплощение в жизнь своих целей.

Существует два уровня познания политической жизни: эмпирический (практический) и теоретический (политическая идеология).

Теоретический уровень — это специально созданные концепции, идеи и принципы устройства политической жизни.

Эмпирический уровень сформирован идеями, которые накоплены политическими деятелями при осуществлении практики политической жизни. Обычно политические идеи размыто формулируются в теоретических проектах манифестов, партийных программ. Какие-либо главные идеи выражаются речами государственных, политических и общественных деятелей, информацией, опубликованной средствами массовой информации. Какие-то элементы данного уровня могут обобщаться, использоваться в конкретных политических технологиях, а также строить политические теории.

Повседневный (обыденный) уровень политического сознания — каждодневное состояние мнения общества в отношении политической жизни. Так же этот уровень именуется «общественной психологией».

Различием между уровнями является глубина и полнота отражения политики, ее реалий: эмпирический уровень не имеет доступа к объективным закономерностям политической жизни, его познание реализуется политическим теоретическим сознанием. Обыденное политическое сознание не является тождественным ложными представлениями, которые полностью сотканы иллюзиями и заблуждениями. Эмпирическое осознание — основа теоретического сознания, им ассимилируются различные понятия, идеологии политической теории.

Типы сознания политики активно взаимодействуют с типами политического поведения личностей, каких-либо социальных групп.

По этому основанию политическое сознание классифицировано на следующие типы:

- консервативное: разнообразные консервативные течения объединены общими функциями — идейно политическое оправдание, стабилизация исторически выживающих себя структур;
- либеральное: развивается из принципа свободы личности, системы предпринимательства, рынков, охраняет демократию и гражданские права;
- радикальное: социальный критицизм, который направлен на изменение функционирующей системы политики.

Политическое сознание сложно структурировано. Выделяют следующие уровни политического сознания:

- обыденный;
- теоретический;
- мотивационно-поведенческий.

Мотивационно-поведенческий уровень представлен установкой на какие-то определенные действия. Поведенческий уровень формируется при взаимодействии либо противодействии политической психологии с политической идеологией. Только те знания и представления, овладевшие сознанием людей, формируются в достояние духовного мира личностей, социальной группы, на их основании появляются убеждения,

мировоззрения, мотив поведения. Участие деятельности политического характера, процессе политики помогает формировать политическое сознание.

Политическое сознание обусловлено конкретно-историческим характером. Это значит, что одинаковые понятия воспринимаются, оцениваются по-разному. Политическое сознание является обладателем достаточной динамичности, может меняться в зависимости от специфичности политического бытия, событий в политике.

2. Политическая культура

Политической культурой принято считать определенную совокупность норм и ценностей, которые принимаются большинством граждан и выражаются в их политической деятельности, отношении к политике и оценке ими политических событий.

Политическая культура состоит из нескольких **компонентов**.

1. Познавательный, представляющий собой знания об общественной политической системе: институтах власти, политических режимах, механизмах принятия решений и т.д.
2. Оценочный, включающий основные критерии, позволяющие субъекту выработать оценку политических событий и реалий, которые имеют то или иное политическое значение.
3. Эмоциональный, отражающий эмоциональное отношение человека к реалиям и событиям политической жизни, а также к участию в ней. Эмоциональное отношение может вырабатываться как в целом к государству, его политическим институтам, существующим постоянно, так и к текущим политическим событиям, со временем утрачивающим свою актуальность.
4. Поведенческий, выражающийся в действиях, которые совершаемых человеком как участником политической жизни: степень и формы участия в политической жизни; уровень взаимодействия с политическими институтами и институтами гражданского общества; тип электорального поведения. Этот компонент тесно связан со всеми предыдущими компонентами, так как представляет собой их деятельностное проявление.

Существует три **типа** политической культуры:

- Патриархальный тип, когда отношение субъекта к политике основано на ценностях клана, племени, рода или узкой социальной группы; такой тип человека практически невосприимчив к глобальной политической культуре, не выполняет конкретных гражданских политических ролей (например, не участвует в выборах в качестве избирателя); такой тип культуры свойствен гражданам молодых государств, недавно получивших независимость и отстающих в своем политическом развитии.
- Подданнический тип выражается в том, что человек ориентирован на официальные государственные ценности, от политической системы он ожидает только либо предоставления благ, либо наказания; человек данного типа очень пассивен и к политической жизни относится отстраненно.
- Активистский тип проявляется в том, что человек хорошо знаком с государственными органами власти, партиями и т. п. и в своем поведении стремится оказывать влияние на политику страны с помощью признанных законных средств — демонстраций, митингов, выступлений, выборов, и т.п., участвует в политических процессах общества сознательно.

Политической культуре свойственны определенные **функции** в политической жизни. К важнейшим можно отнести следующие функции:

- идентификации, раскрывающей постоянную потребность человека в понимании своей групповой принадлежности и определении приемлемых для себя способов участия в выражении и отстаивании интересов данной общности;

- ориентации, характеризующей стремление человека к смысловому отображению политических явлений, пониманию собственных возможностей при реализации прав и свобод в конкретной политической системе;
- предписания (программирования), выражающей приоритетность определенных ориентации, норм и представлений, задающих и обусловливающих определенную направленность и границы конструирования поведения человека;
- адаптации, выражающей потребность человека в приспособлении к изменяющейся политической среде, условиям осуществления его прав и властных полномочий;
- социализации, характеризующей приобретение человеком определенных навыков и свойств, позволяющих ему реализовывать в той или иной системе власти свои гражданские права, политические функции и интересы;
- интеграции (дезинтеграции), обеспечивающей различным группам возможность сосуществования в рамках определенной политической системы, сохранения целостности государства и его взаимоотношений с обществом в целом;
- коммуникации, обеспечивающей взаимодействие всех субъектов и институтов власти на базе использования общепринятых терминов, символов, стереотипов и других средств информации и языка общения.

Имея в виду особенность участия в политической жизни отдельной личности, следует различать три **основных понятия**:

- *Доминирующая* политическая культура — т.е. нормы, представления и государственные символы, принимаемые большей частью граждан страны.
- Политическая *субкультура* — ценности, нормы, представления и символы, принимаемые той или иной социальной группой внутри общества.
- Политическая *контркультура* — ценности, нормы, представления и символы, которые противопоставлены доминирующей культуре.

В контексте концепции политической культуры оказалось возможным объяснить различную эффективность схожих политических институтов, действующих в разных странах. Она объясняется доминирующей в обществе политической культурой, уровнем ее однородности. Это позволило Г. Алмонду выделить, в зависимости от характера культуры, **четыре типа политических** систем:

- англо-американские политические системы, характеризуемые гомогенной и секуляризованной политической культурой;
- континентальные западноевропейские системы с фрагментарной политической культурой, состоящей из смешанных политических субкультур;
- доиндустриальные и частично индустриальные политические системы с дифференцированными политическими культурами;
- тоталитарные политические системы с гомогенной политической культурой, «гомогенность в которых искусственна».

3. Политическая социализация

Политическая социализация есть процесс усвоения индивидом политической культуры общества, его политических ценностей, норм, традиций, моделей политического поведения. Благодаря процессу политической социализации *обеспечивается воспроизводство политической системы общества, усвоение политических ролей, интеграция индивидов в политику*.

С точки зрения политической системы, основное содержание политической социализации выражено в приобщении индивида к уже сложившимся и устоявшимся в обществе политическим культурным элементам:

- политическим традициям,
- ориентациям,

- навыкам,
- знаниям.

Этот процесс можно осуществить посредством наделения индивида свойствами, которые необходимы для нормального функционирования в данном социальном строе.

Политическая социализация, как и многие другие процессы, обладает рядом своих ключевых **функций**:

1. Вовлечение индивида в систему общественной и политической самореализации личности.

Это значит, что каждому гражданину при рождение уже отдается свой статус, но зависит он не только от политического строя государства, где он родился и вырос, но еще и от происхождения его семьи. Например, если ребенок родился в просто семье, то при рождении у него есть только один статус — будущий избиратель (по достижению совершеннолетия). Если ребенок родился в семье политических деятелей, то, вероятнее всего, в будущем он пойдет по стопам своих родителей — станет политиком, и теперь не только сам будет отдавать голос за какого-то кандидата, но и сможет баллотироваться на высокие должности и получать поддержку от остальных. Тем не менее, даже находясь на разных ступенях социальной лестницы, каждый обладает своими ценностями, которые должны также соответствовать ценностям государства, в котором они проживают.

2. Формирование способностей и свойств индивида, которые необходимы для выполнения ими ключевых общественных функций.

Этот аспект означает, что функции одной сферы могут напрямую влиять на успешное функционирование остальных систем. Всем известно, что каждый элемент в обществе связан с остальными, и успех или неудача в одном будет оказывать воздействие на жизнедеятельность других (принцип домино).

3. Замещение индивидами социальных позиций в системе политических отношений. Человеку дается своя роль в политической системе (политический деятель, избиратель, кандидат).

Выделяются три важнейших **этапа политической социализации**.

Первый — в возрасте от 3–5 до 12–13 лет — характеризуется тем, что первоначально ребенок идентифицирует себя с родителями, которые принимаются за образец, являются примером для подражания. В возрасте 7–13 лет ребенок начинает понимать и воспринимать более абстрактные (безличностные) политические символы. В этом возрастном промежутке увеличивается политическая информированность.

Важное место на первом этапе социализации личности принадлежит семье. Свой вклад в политическую социализацию вносят школа, система образования в целом, церковь, государство, политические партии и общественные движения. В современном обществе существуют специальные системы политической социализации — политическое воспитание и политическое образование, поддерживаемые, т.е. финансируемые государством, ориентированные прежде всего на молодежь. На личностном уровне политическая социализация осуществляется в малых и больших социальных группах, в которые включен индивид. Процессы политической социализации нередко описывают в терминах социальной психологии: заражение, внушение, подражание, идентификация. На внутриличностном уровне механизмами политической социализации выступают мотивы, ценности, ценностные ориентации, установки.

Замечено, что наиболее прочные ценности, нормы и политические предпочтения приобретаются под воздействием преобладающих в семье настроений. Семья оказывает сильное влияние на формирование базовых политических ориентаций у детей. В зарубежной научной литературе она рассматривается как ключевой агент, через который политическая культура передается от одного поколения к другому. Вместе с тем отмечается и то, что социализирующая и политизирующая роль семьи во многом зависит

и от того, насколько активно в процессе политической социализации участвуют другие институты и организации общества.

Во-первых, семья передает подросткам, как правило, прежде всего одобряемые ею политические ценности путем примера и непосредственного обучения.

Во-вторых, семья развивает личность ребенка, воспитывая у него определенные нравственные качества: доброту, нежность, коварство, жестокость и др., которые при вхождении подростка в мир политики могут во многом предопределить его политическое поведение.

В-третьих, влияние семьи на ребенка особенно эффективно в политическом смысле, если родители и родственники имеют однородные социально-политические взгляды, придерживаются сходных политических ценностей.

Семья как социализирующий фактор выступает в качестве закрепляющей, но не всегда инициирующей структуры политической социализации. Она передает политические установки, которые могут уже не соответствовать изменившимся обстоятельствам, мешают правильной ориентировке в текущий момент. Политическая социализация, осуществляемая семьей, имеет те недостатки, что не всегда учитывает изменения политических ориентаций со сменой поколений, которые часто соответствуют и смене политических вех развития, а также политических представлений по мере социально-политического становления личности.

На втором этапе — в возрасте от 13 до 18 лет — формируется политическое «Я». Эмоциональные чувства по отношению к политическим институтам, символам, властям дополняются знанием специфических ролей и функций, которые выполняют те или иные институты. Он еще называется подростковым этапом социализации и характеризуется тем, что разрозненная и отрывочная политическая информация начинает складываться в определенную систему, где уже есть место не только отдельным моментам политической жизни или отдельным общественным фигурам. Обычно в этом возрасте в процессе обучения в школе и в ходе общения в семье у подростка формируется представление о политической жизни, о структуре власти, о целях общества и государства. В эти годы подростки, по крайней мере, наиболее продвинутые в своем развитии, имеют представление об общей политической ситуации в стране. В их сознании находят отражение важнейшие события, происходящие в обществе. И наконец, в этом возрасте могут реализоваться первые попытки приобщения к деятельности общественных организаций, в том числе имеющих и политическую ориентацию. Именно в этот возрастной период шло приобщение к скаутским организациям, к комсомолу, к другим существующим общественно-политическим движениям.

Третий этап — с 18 лет — отличается тем, что человек вступает в такие же отношения с миром политики, как и старшие по возрасту люди. 18 лет считаются во многих обществах рубежом, с которого начинается полноправное участие человека в политической жизни. К этому периоду происходит не только его гражданское становление, но он приобретает все права и обязанности, которые вытекают из его положения как политического человека. Предполагается, что именно к совершеннолетию у человека складывается его мировоззрение, с которым он вступает в жизнь и которым он собирается руководствоваться в будущем. К этому периоду у большинства молодых людей отчетливо проявляются политические симпатии или антипатии, а для некоторой части молодежи участие в политических процессах становится одним из важных компонентов их взрослой жизни. Иначе говоря, к этому времени человек становится полноправным субъектом политического пространства. Являясь структурным элементом класса и нации, человек в то же время в зависимости от конкретных обстоятельств самостоятельно «включается» в политическую деятельность, олицетворяет ту или иную степень воплощения политических отношений общества.

Политическая социализация может быть как прямой, так и косвенной. Прямая политическая социализация представляет собой целенаправленное приобщение индивида или группы к знаниям о политике, получение навыков и умений участия в политической жизни. Изучение курса политологии в высших и средних учебных заведениях — пример прямой политической социализации. Косвенная политическая социализация осуществляется стихийно, уже в силу того обстоятельства, что индивид или группа погружены в какую-либо политическую реальность.

Политическая социализация осуществляется разными по характеру **агентами** социализации в рамках самых разнообразных социальных институтов. Агентами политической социализации могут быть родители, старшее семейное поколение, братья, сестры и другие родственники. Причем они осуществляют политическую социализацию как косвенно, через личный пример и общение, так и прямо, целенаправленно, стремясь сформировать у члена семьи определенные взгляды и убеждения. Значительная часть агентов политической социализации являются таковыми в силу тех общественных функций, которые они выполняют. Это — школьные учителя и преподаватели высших и специальных учебных заведений, партийные функционеры, активисты общественных организаций и движений, журналисты, публицисты, писатели, деятели культуры, священнослужители, чиновники. Они чаще являются агентами прямой политической социализации, хотя могут осуществлять и косвенную политическую социализацию. К числу агентов политической социализации можно причислить и друзей, знакомых, всех, кто входит в непосредственный круг общения человека.

Среди *общественных институтов*, играющих активную роль в процессе политической социализации, можно выделить семью, школу и другие учебные заведения, детские и молодежные организации, средства массовой информации. Институтами политической социализации являются политические партии, церковь, религиозные организации, а также государственные структуры, например армия. Политологи обращают внимание на то, что роль институтов политической социализации могут играть и неформальные структуры, например уличные молодежные группировки.

4. Политическая идеология

В современной отечественной и зарубежной литературе предлагаются самые разнообразные подходы к определению понятия политической идеологии. При этом следует отметить, что одной из наиболее оптимальных из них представляется следующая:

Политическая идеология — это относительно самостоятельная система взглядов, представлений и идей, отражающих интересы того или иного общества на определенном этапе исторического развития.

Исходя из содержания приведенного определения можно сделать один из основных выводов относительно характеристики рассматриваемой категории, а именно вывод о том, что политическая идеология преимущественно концентрирует свое внимание на изучении и выражении политических идей, теорий и взглядов, тем самым представляя собой определенную концепцию политической жизни, исходящую из сочетания интересов политической элиты и широких слоев населения.

Кроме того, в основу любой политической идеологии положена собственная индивидуальная точка зрения относительно наилучшего политического устройства и направления социально-экономического развития общества, приемлемых методов и средств, стоящих перед обществом задач, и т. д.

В то же время, следует обратить внимание на то, что политическая идеология достаточно подвижна, ее содержание может полностью или частично изменяться под воздействием внутригосударственных и внешних факторов, что, в том числе, превращает политическую идеологию в своеобразное средство проведения собственных инте-

ресов со стороны политических элит, стремящихся привлечь на свою сторону максимальное количество приверженцев отстаиваемых ими идей.

Рассмотренное ранее определение политической идеологии, в связи с обозначенными признаками и характеристиками позволяет также сформулировать ряд **особенностей**, характерных для рассматриваемой категории:

- Политическая идеология выступает продуктом мыслительной деятельности приверженцев определенных политических идей, обладающих обширными научными познаниями, практическим опытом, собственным видением идеального социально-политического устройства государства, и т.д., и способных, в этой связи, в теоретической форме отразить идеи, направленные на обеспечение интересов тех или иных социальных групп и социальных слоев;
- Политическая идеология в известной степени последовательна и рациональна, и, например, в отличие от политической культуры или психологии основывается не на чувствах и эмоциях, а на разумных мыслительных началах;
- Политическая идеология не является статичной, напротив, имея в качестве одной из основных целей последовательное преобразование социально-политической действительности в стране, она находится в постоянном движении, изменении, обусловленном поиском наиболее оптимальных путей соответствующих трансформаций.

Во многом именно этими особенностями предопределяется комплекс выделяемых в настоящее время **функций** (основных направлений деятельности), реализуемых политической идеологией:

1. Консолидация и выражение интересов определенной социальной общности (социальной группы, класса, нации, и т.д.);
2. Выработка и внедрение в общественное сознание собственных критериев оценки окружающей социально-политической действительности, происходящих событий, политической истории государства в целом;
3. Объединение людей с опорой на общность ценностных ориентаций, политических представлений, общих оценок, и т.д.;
4. Организующее и регулятивное воздействие на поведение людей, путем утверждения ценности общеидеологических ценностей и норм межличностного взаимодействия;
5. Легитимизация государственной власти, то есть предложение обществу рациональных обоснований конкретных мероприятий проводимых со стороны политических лидеров, и деятельности государственной власти в целом.

Приведенные признаки, функции и особенности политической идеологии позволяют сделать вывод о том, что рассматриваемая категория отличается исключительной сложностью, многоаспектностью и внутренней неоднородностью. В этой связи, в специальной литературе предлагается подход, в соответствии с которым оценку любой политической идеологии наиболее целесообразно проводить исходя из содержания того или иного **уровня** функционирования политической идеологии, основными из которых выступают:

Теоретический (теоретико-концептуальный уровень), на котором происходит формирование основных положений, идей, идеологических постулатов, а также предлагается обоснование идеалов и ценностей определенного класса, нации или социальной общности, интересы которых преимущественно призвана выражать конкретная политическая идеология;

Программный (программно-политический уровень), в рамках которого соответствующие социально-философские принципы и идеалы преобразуются и на выходе отражаются в рамках программ и лозунгов, происходит формирование нормативной основы принятия политически значимых решений, оказания влияния на политическое поведение граждан, и т.д.;

Уровень *актуализации*, особенностью которого выступает характеристика уровня освоения гражданами выработанных и внедренных на предыдущих уровнях идей, целей и принципов конкретной политической идеологии. Иными словами, на данном уровне происходит определение и оценка степени влияния идеологии на практическую деятельность и поведения народных масс.

Одной из популярнейших и наиболее влиятельных идеологий в современном мире является **либерализм**. Эта политическая идеология выдвигает своими приоритетами обеспечение максимально возможной свободы индивида в любых сферах общественной жизни. Цель ее заключается в ликвидации либо смягчении разнообразных форм общественного и государственного принуждения в отношении личности. Ее образование пришлось на эпоху буржуазных революций 17-18 веков и связывается с именами величайших европейских мыслителей:

- Томаса Гоббса;
- Джона Локка;
- Шарля Луи Монтескье;
- Адама Смита.

Именно они философски обосновали доктрину либерализма, сформулировали его идейно-теоретические истоки, поспособствовали формированию политических и духовных базисов западной цивилизации современного периода.

Базисные ценности либерализма отражаются в: верховенстве закона; соблюдении прав и свобод человека; разделении власти на исполнительную, законодательную, судебную ветви; невмешательстве государства в процессы экономики и частную человеческую жизнь; доминанте гражданского общества над государством; индивидуализме как главном политическом, моральном и экономическом принципе; гуманизме; свободе от групповых, классовых, национальных ,религиозных и других предрассудков.

Эволюция либерализма связывается с динамикой капиталистического производства. Начатый с конца 19 века рост политической и социальной агрессивности крупного капитала, усиление борьбы меж разными группами социума, монополизация и ограничение свободной рыночной конкуренции вели к тому, что идеал свободного рынка изменил собственное содержание и обрел несвойственную ему ранее консервативную охранительную функцию. Так образовался современный либерализм, получивший название либерального реформизма или **неолиберализма**.

Данная идеология сформировалась в 30-е годы двадцатого столетия в итоге поглотившего мировое пространство экономического кризиса (1929–1933). В ее базис положено учение экономиста английского происхождения Джона Кейнса, который подверг резкой критике несколько принципов либерализма и высказал мысль о несостоятельности концепции экономической саморегуляции. Идеи Кейнса существенным образом влияли на экономическую практику и включались в неолиберальную идеологию.

Главные постулаты идеологии неолиберализма впервые реализовались в США в период «нового курса» президента Ф.Д. Рузвельта. В собственной политике он руководствовался принципом вмешательства государства в урегулирование экономических процессов, а также идеей о социальной государственной ответственности, согласно которой государство должно обеспечить наиболее неимущие, социально уязвимые прослойки общества посредством налогов, государственной собственности и бюджетного регулирования. Согласно мнению новых либералов, государство обязано принять меры, которые бы поспособствовали не декларированному, а реальному уравниванию возможностей, и с данной целью оно должно увеличивать уровень социальной защищенности тех групп граждан, экономическое положение которых не конгруэнтно имеющимся в обществе стандартам.

Образование и распространение либеральной идеологии, попытки на ее базе радикально перестроить порядки в обществе, вели к образованию еще одной, властной в современном мире идеологии, — идеологии **консерватизма**.

Данная политическая идеология ориентирована на защиту и сохранение традиционных, исторически сформировавшихся устоев жизни общества, на признание нерушимости настоящего порядка вещей, учрежденной свыше иерархичности людского сообщества, а также ряда моральных принципов, положенных в основу религии, семьи, собственности.

Она включает в себя утвердившиеся и общепризнанные в обществе идеалы, ценности, приоритеты, которые определяют образ мысли и поведение, людей а также формы традиционных институтов виды и социальных норма.

Важнейшее место в консерватизме заняли также глубокие традиционалистские и ностальгические тенденции, которые являются характерными для массового сознания. Теоретическую основу консерватизма составили работы:

- мыслителя французского происхождения Жозефа де Местра;
- ученого английского происхождения Эдмунда Бёрка.

Ценности идеологии классического консерватизма выражаются в: приоритете общества над государством и человеком; признании существующих нравственных ценностей и идеалов; отрицании неизбежности прогресса социума; традиционализме; отрицательном отношении к идее равенства; политическом элитизме; культе школы, семьи, армии, церкви и множества иных общественных институтов, которые выступают непосредственными воспитателями и проводниками традиции, регуляторами общественных процессов.

Говоря о более **распространенной классификации** политических идеологий, необходимо сказать, что выделяют следующие классы или виды политической идеологии:

1. Традиционализм. Это учение является одним из самых ранних и зародилось в 17 веке. Данное учение затрагивает идею борьбы в сфере вопросов развития общества. На основании данного учения была сформирована монархия, а также иные направления политической мысли, зародился консерватизм, который стал основой для развития либерализма в последующем, а также основой для эпохи Просвещения и революций.
2. Реформизм. Данная идеология направлена на необходимость реформ в жизни общества и государства, которые могут достигаться различными способами. Например, одним из актуальных способов в данной сфере является проведение революции, ослабление или усиление каких-либо политических процессов, влияние на общество с помощью идеологии и так далее.
3. Анархизм. Данная идеология является радикальной и пропагандирует уничтожение государства как органа управления общества. Анархисты считают, что государство не нужно человеку, как и любые другие органы управления обществом. По мнению анархистов, общество способно жить без какой-либо власти и управления.
4. Марксизм. Представители данного течения выступают за постепенное, но полное отмирание государства. В основу политической и правовой системы ложится экономика, государство выступает лишь в качестве базисной настройки над ней.
5. Либерализм. Данное течение зародилось сравнительно давно, его родоначальником был Дж. Локк и А. Смит. На основании их идей произошло становление новых идей, а именно процесс установления буржуазии. Буржуазия основывалась на экономической самостоятельности и активности, а также выражала свои притязания в отношении политической сферы и управления государством, либерализм основывается на том, что права и свободы человека являются незыблемыми и принадлежащие ему от рождения, они преобладают над интересами общества и государства. Данный принцип

лег в основу формирования современных государств и их конституций в том случае, если они идут по правовому пути. Данный принцип также отразился на формировании экономики в ряде государства, где право является более приоритетным, чем экономика. По мнению либералов, государство не может существовать без управления, однако система управления должна подчиняться высшему закону, недопустимо своевольное вмешательство в жизнь общества и личности.

6. Консерватизм. Консерватизм характеризуется такими признаками и ценностями, как порядком, стабильностью и традиционализмом. В основу консерватизма легла своеобразная политическая теория, согласно которой государство выступает в качестве результата эволюции, а не договора или объединения граждан, как полагали либералы. Логика объединения общества в государство было задано нам свыше, поэтому нет необходимости каким-либо образом переделывать систему управления. Общество должно идти по своему своеобразному пути развития, политика должна быть четко структурирована, а власть должна принадлежать элите, как это и было первоначально.

7. Фашизм. Признаками фашизации можно назвать: демонстративное открытого типа нарушение прав и свобод демократического характера; абсолютное запрещение и преследование рабочих социалистических партий; объединение государственного аппарата с монополизмом в то время, как представители крупнейшего монополистического капитала получили места в государственном аппарате; милитаризационный процесс в государственном аппарате; резкое понижение ролей центральных и местных представительных органов, то есть парламент утратил собственное значение и органы местного самоуправления тоже; рост дискреционных, отдельных полномочий, то есть тех, которые совершаются без какого-то контроля или надзора, полномочий исполнительных органов; увеличение расисткой, антидемократической и националистической пропаганды; законное существование фашистских группировок (партий).

5. Господствующие политические доктрины современного мира

Либерализм и неолиберализм

Либерализм как идеология — это результат долгих размышлений различных авторов. Этого учения еще не было, но уже существовали либеральные идеи и положения, которые постепенно трансформировались, вылились в либеральную доктрину. Либерализм явился результатом идейных поисков конца XVII и, особенно, XVIII столетия. Идеи классического либерализма восходят к эпохе буржуазных революций. Обычно к основоположникам либерализма относят Дж. Локка, Ш. Монтескье, А. Смита, И. Бентама, Дж. Милля, Г. Спенсера. В их трудах были сформулированы основные теоретические посылки либеральной доктрины.

В целом идеология либерализма имеет в своей основе следующие важнейшие принципы:

1) свобода и самоценность личности, право каждого человека самому выбирать жизненные цели и средства их реализации: «Моя свобода не должна ограничивать свободу другого человека» — это единственный сдерживающий фактор. Либерализм не знает понятия греха;

2) неотчуждаемость основных «естественных» прав человека, изначальное («от рождения») равенство всех людей перед законом;

3) приоритет прав человека, его интересов над правами и интересами государства; личность составляет основу гражданского общества и государства, является источником власти;

4) невмешательство государства в частную жизнь граждан.

А теперь рассмотрим основные положения классического либерализма применительно к отдельным сферам общественной жизни.

В *экономической сфере* провозглашается лозунг равных возможностей агентов рыночного хозяйства. Частная собственность рассматривается в качестве гаранта самостоятельности, свободы личности и стабильности общественного развития в целом. Либералы выступают за свободу предпринимательской деятельности и экономический суверенитет каждого. Свободный рынок и свободная конкуренция — суть общезначимый механизм экономической жизни. Вмешательство государства в дела бизнеса должно быть минимальным. Оно должно выполнять лишь функцию «ночного сторожа», предоставлять правовые гарантии частной собственности и свободы предпринимательства, конкуренции.

В *политической сфере* либерализм уделяет большое внимание разработке конституционально-правовых условий и предпосылок обеспечения свободы личности. Эти условия представляют собой «сдержки и противовесы» во взаимоотношениях законодательной, исполнительной и судебной властей (разделение властей), верховенство закона, равенство всех граждан перед законом, обеспечение их гражданских прав и свобод (свобода слова, вероисповедания, свобода объединений и т.д.), свободные выборы всех институтов власти, политический плюрализм.

В *социальной сфере* либерализм ориентирован на предприимчивых, уверенных в своих силах людей. Государство, согласно учению многих представителей классического либерализма, не может каждого сделать богатым. Но оно может лишь создать возможность для этого. Равенство есть равенство в свободе. Либерализм основывается на индивидуализме, который означает самодостаточность индивида в атомизированном обществе. Каждый, кто достаточно умен и предприимчив, может достичь жизненного успеха, места «под солнцем». При этом индивид должен своим имуществом отвечать за результаты предпринимательской деятельности.

В *духовной сфере* либералы являются приверженцами свободы художественного творчества, плюрализма мнений. Либерализм во многом стал синонимом терпимости к инакомыслию.

Современный либерализм не является чем-то единым, и либералов разделяют многочисленные расхождения в идеях. На эволюцию либерализма оказала значительное влияние социал-демократическая доктрина. Если попытаться выделить основные идеи *неолиберализма*, то внимание следует обратить, прежде всего, на переосмысление роли государства в жизни общества и человека. Начиная с «Нового курса» Ф.Д. Рузвельта произошел отказ от концепции «ночного сторожа». По мысли неолибералов, государство должно более активно вмешиваться в экономическую жизнь общества, оказывать на нее регулирующее воздействие с целью ограничения господства монополий и предотвращения экономических диспропорций. Неолиберализм, как и классический либерализм, поддерживает идею свободы предпринимательства. Но поскольку монополизация экономики несовместима с этой идеей, неолибералы видят свою задачу в том, чтобы защитить ее с помощью антитрестовского законодательства. Значительно большее внимание неолибералы уделяют и социальной политике. Растут расходы на образование, здравоохранение, социальное страхование, поддержку малообеспеченных слоев населения. Государство рассматривается неолибералами как надклассовый орган, беспристрастный арбитр при разрешении социальных конфликтов. Как и классический либерализм, неолиберализм привержен идее личной свободы, парламентаризму, политическому плюрализму и демократии. Идеология неолиберализма ориентирует человека на максимальную реализацию своих способностей, задатков и дарований. Каждый является хозяином своей судьбы и должен нести ответственность за свой выбор.

Консерватизм и неоконсерватизм

Консерватизм (от лат. consevare — сохранять) представляет собой политическую идеологию, которая ориентирована на защиту традиционных основ и устоев общественной жизни, сложившихся ценностей, отрицание революционных изменений, обеспечение стабильности капиталистических отношений. Консерватизм оформился в конце XVIII — начале XIX вв. и связан с именами Э. Берка, Ж. де Местра, Л. де Бональда и др. Он заявил о себе как реакция влиятельных и интеллектуальных кругов на глубочайшие социальные потрясения времен Великой французской революции. Было бы, однако, неверным утверждать, что консерваторы ставили своей задачей повернуть «колесо истории» вспять. Главное для них заключается в том, каким образом осуществлять назревшие общественные изменения. В свое время Э. Берк писал: «Даже когда я изменяю, ... я должен сохранять. Я хотел бы сделать ремонт как можно ближе к стилю того здания, которое ремонтируется».

Как политическая философия и идеология консерватизм в различных его терминах основывается на следующих основных взаимосвязанных посылках:

1. Ценности свободы, равенства, прогресса «вторичны» по сравнению с идеями традиционализма, преемственности, иерархичности, аристократизма.

2. Политический реализм. Человеческий разум ограничен в познании общественных явлений и истории в целом. Это, во-первых. Во-вторых, общество — это не механизм, а организм. Поэтому вмешательство тех, кто управляет, в общественные процессы должно быть крайне осторожным. Нельзя подвергать общество бездумной радикальной, тем более революционной перестройке, навязывать ему утопические схемы и рецепты. Реформы, изменения допустимы лишь в той мере, в какой это способствует укреплению стабильности общества.

3. Традиционализм и нравственный абсолютизм: мы должны действовать внутри тех ценностей, которые созданы не нами. Не мы это общество создали и не нам менять его устои. Для консерваторов характерна приверженность традициям, ритуалам, патриотическим ценностям и символам: флагу, гербу, гимну, что само по себе вызывает уважение. Консерваторы исходят из того, что свобода не может быть выше нравственных и религиозных норм и ценностей. Вот почему консерватизм всегда резко выступал против абортов, разводов, альтернативных форм брака и т.п.

4. Частная собственность рассматривается как гарант социального порядка и личной свободы. При этом консерваторы (как и либералы) выступают за ограничение вмешательства государства в дела частных предпринимателей, бизнеса. Вместе с тем консерватизм отстаивает идею сильного государства и сильной политической власти как гаранта законности и правопорядка, его девиз — закон и порядок. Власть может и должна быть ограничена моральными и конституционными нормами.

5. Антиэгалитаризм, отрицание социального равенства. Общество — это естественная иерархия и всякие попытки путем волевых усилий уменьшить ее контрпродуктивны и утопичны. Социальное равенство, по мысли консерваторов, противоречит этическим нормам, сковывает инициативу и предприимчивость людей, ведет к стандартизации жизни, власти серости и посредственности. Вместе с тем, консерваторы не отрицают равенства людей в сфере морали, равенства перед Богом и законом.

6. Элитарные и аристократические воззрения на природу политической власти. Правые консерваторы утверждали, что демократия как народовластие всегда чревата тиранией, властью толпы. В то же время значительна в консерватизме традиция, которая связана с отстаиванием идеи правления демократических элит, их периодической смены и власти согласно определенным конституционным правилам игры. При этом следует стремиться к ограничению широких масс в политике. Их роль в полити-

ческом процессе сводится, по сути, к выбору той или иной политической элиты, которая и будет править. Рядовые граждане должны заниматься, по мнению консерваторов, не политикой, а семьей, досугом, спортом, религией и т.д. Необходимо, чтобы человек, по словам Ортега-и-Гассета, перестал быть «политическим животным».

В 70-х гг. XX столетия на Западе появился и приобрел заметное влияние так называемый *неоконсерватизм*, представляющий собой специфическую реакцию на тенденции либерального и социал-демократического реформизма 60-х гг. Успехи нового консерватизма особенно проявились в США, Великобритании, ФРГ и тесно связаны с политикой Р. Рейгана, М. Тэтчер, Г. Коля. Неоконсерваторы не без оснований утверждали, что социальные реформы, проводившиеся социал-демократами, возрастающее вмешательство государства в экономику и социальную сферу привели к созданию «перегруженного» государства, усилению бюрократического регулирования всех сторон жизни. По их мнению, социальные подачки стали развращать людей, государство приняло сторону социальных иждивенцев. Государство же должно защищать прежде всего тех, кто работает, поощрять инициативу, предприимчивость и конкуренцию. Неоконсерваторы в принципе признают необходимость государственного вмешательства в экономику, но отводят значительную роль рыночным механизмам регулирования. Придя к власти, они занялись не демонтажем государственного вмешательства, а введением его в более «разумные», рациональные рамки, не возвращением назад, а достижением нового, более оптимального (с их точки зрения) сочетания рыночных отношений и регулирующих механизмов. Неоконсерватизм решительно выступил против государственного капитализма, социал-демократической политики обобществления и национализации. Важнейший аргумент экономической политики неоконсерваторов — нерентабельность «социалистических» методов в промышленности. Одна из их центральных установок — снижение налогов на бизнес.

Следует отметить, что позиции неоконсерватизма и неолиберализма по многим вопросам постепенно сближаются. В то же время неоконсерватизм кое в чем отступил к идеям классического либерализма. В частности, это касается идеи ограничения государственного вмешательства, а также трактовки свободы человека как его права на частную собственность и «равенство возможностей».

Неоконсерваторы выступают за «удешевление» государства, его демократизацию, сокращение государственных расходов. Они констатируют различные проявления духовного кризиса современного западного общества. Поэтому выступают, например, против различных проявлений молодежной контркультуры, моральной распущенности и т.п. Все это не может не вызвать отклика у значительной части населения, обеспокоенного ростом бездуховности.

Политическая доктрина современной социал-демократии

Социал-демократия придерживается политических идей и установок, которые имеют достаточно различное идеологическое происхождение. Вследствие этого она не является идеологически однородной, а выражает скорее определенную политическую практику, отдающую приоритет социальному равенству и социальной защите населения.

В качестве идеологически неоднородного политического движения социал-демократия приобрела различные формы в разное время и в различных странах. Так, например, в Англии она возникла из фабианского общества, основанного в 1884. Лейбористская партия Англии никогда не придавала большого значения марксизму.

В Германии социал-демократия возникла как ревизия основополагающих идей марксизма. Была подвергнута критике теория Маркса о классовой борьбе как движущей силе истории и неизбежности победы социалистической революции. К примеру, Э. Бернштейн отрицал тезис Маркса об абсолютном обнищании пролетариата. Он под-

держивал политику проведения через парламент постепенных реформ, чтобы улучшить положение людей труда в рамках существующей системы. Бернштейн предполагал, что реальный прогресс будет достигнут на пути следования демократическим и парламентским правилам игры, а не классовой борьбы и революции. Им был выдвинут лозунг: «Конечная цель — ничто, движение — все», который выражает суть реформистского социализма.

Социал-демократию объединяет с Марксом и марксистами неприятие эксплуатации человека, социальной несправедливости. Однако социал-демократы отличаются от марксистов, когда речь идет об используемых средствах и целях, которых они хотят достигнуть. Социал-демократы поддерживают реформы, а не революции. Они соглашаются с парламентской системой и принципами правового государства. По словам В. Брандта, капитализм не есть то, что можно свергнуть, а есть то, об улучшении чего можно заботиться. Посредством политических и экономических реформ и завоевывания большинства в парламенте можно двигаться к «демократическому социализму».

Именно концепция «демократического социализма» является идейной основой политики современной социал-демократии. Данная концепция была принята в 1951 году на I конгрессе Социнтерна во Франкфурте-на-Майне. «Демократический социализм», согласно программным документам социал-демократии — это путь развития общества, который отличается и от капитализма и от «реального социализма». Первый игнорирует социальное равенство, выпячивая свободу личности, второй, наоборот, в жертву принципу социального равенства приносит свободу. Социализм — это не состояние общества, а перманентная задача. Он реализуется лишь на базе, в пределах и средствами демократии, вызревающей в лоне капитализма. Социализм трактуется «как завершенная демократия». Любые иные формы борьбы деформируют социалистическую цель и делают ее недосягаемой. «Демократический социализм», — по мысли социал-демократов, — представляет собой движение за *свободу, социальную справедливость и солидарность*. Именно данные принципы утверждаются в ходе перманентной реформы.

1. Свобода — это результат общественных и индивидуальных усилий. Каждый человек имеет право быть свободным от политического принуждения, действовать в соответствии с личными целями и индивидуальными возможностями. Свобода предполагает равенство, равную ценность всех людей. Равенство и свобода неразделимы. Неравенство допускается лишь в той мере, в какой оно не противоречит свободе.

2. Справедливость означает прекращение всякой дискриминации, а также равенство в правах и возможностях. Она требует компенсации за физическое, умственное и социальное неравенство, а также устранение зависимости от владельцев средств производства.

3. Солидарность носит глобальный характер и является практическим выражением общности судеб человечества и чувства сострадания к жертвам несправедливости, голода, агрессии. Принцип солидарности необходим для выживания человечества.

Социал-демократы придают этим принципам одинаково важное значение. Они взаимозависимы и могут быть реализованы благодаря завершенной демократии, которая, как уже отмечалось, равна социализму. «Демократический социализм» включает в себя экономическую демократию, политическую демократию, социальную демократию и международную демократию. Остановимся кратко на данных аспектах социал-демократической доктрины.

В *экономической сфере* социал-демократами обосновывается идея «смешанной» экономики, социального рыночного хозяйства. Они полагают, что сама по себе ни частная, ни государственная собственность не гарантируют экономической эффектив-

ности или социальной справедливости. Рынок должен функционировать как средство привлечения нововведений и выявления потребностей, развития инициативы. Однако нельзя допустить доминирования на рынке большого бизнеса. Демократическое общество должно компенсировать недостатки рынка, т.е. государство призвано регулировать рынок в интересах людей. Сама по себе рыночная экономика не может обеспечить решение социальных задач. По мысли социал-демократов, в современных условиях центр тяжести перемещается с проблем собственности на проблемы управления и контроля над промышленностью и распределением доходов со стороны государства и трудящихся. Речь идет об участии работников в принятии решений на уровне компаний, общественном контроле над инвестициями, участии профсоюзов в разработке национальной экономической политики.

В *социальной сфере* «альфа и омега» социал-демократов — это сильная социальная политика, социальная защищенность населения. Выдвигается идея социального партнерства, равенства социальных возможностей всех социальных групп. Социальная демократия — это торжество свободы, справедливости и солидарности, при высоком уровне материального благосостояния всех граждан.

В *политической сфере* социал-демократы стоят на позициях неприятия любых диктаторских режимов, признания принципов правового государства. При отсутствии демократии социальная политика не может замаскировать диктаторский характер правительства. Политическая демократия — неотъемлемый элемент социалистического общества. Государство должно быть свободным от классовых и партийных характеристик, органом всеобщей воли, в рамках которого регулируются и примиряются противостоящие частные интересы отдельных социальных групп.

В *сфере международной политики* социал-демократы придерживаются мнения, что прочный мир нельзя гарантировать с помощью потенциала ядерного устрашения или с помощью гонки обычных вооружений. Мир означает нечто большее, чем отсутствие войны. Поэтому необходима обстановка взаимного политического доверия, что предполагает ликвидацию главных экономических и социальных причин международных конфликтов. В частности, речь идет о создании нового экономического порядка. Без этого не может быть прочного мира, эффективной торговли и экономического сотрудничества в целом.

МОДУЛЬ 3
ОСНОВЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ И ИДЕОЛОГИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ТЕМА 1. Основы идеологии белорусского государства

1. Идеология: происхождение, уровни функционирования

Особое место в структуре общественного сознания занимает идеология. Зарождение современных идеологий уходит в эпоху Возрождения и связано с ликвидацией религиозной монополии на духовное господство. Но развитие буржуазного общества и современного государства нуждалось в духовной легитимации. На смену религии приходят идеологии, которые начинают защищать социальные интересы вне религиозных установок. Идеологии становятся *квазирелигиями*, потому что они опираются на принципы, которые функционируют как своеобразные символы светской веры. С этого периода идеологии выступают как детерминанты политики, как светские религии государства.

Термин «идеология» был введен в оборот в 1796 г. французским философом и экономистом Антуаном Дестютом де Траси для обозначения учения об идеях. Дальнейшая эволюция понятия связана с работами К. Маркса, К. Мангейма, Ю. Хабермаса, У. Матца и др.

Под *идеологией* понимается система взглядов, идей, в которых теоретически оценивается, выражается отношение людей к действительности и друг к другу, социальным проблемам и конфликтам, а также выдвигаются цели, программы социальной деятельности, направленной на сохранение, либо преобразование сложившихся общественных отношений.

Политическая идеология — это система идей, представлений, содержащая теоретическое осмысление политического бытия с точки зрения интересов определенных социальных групп, классов, оправдывающая их притязания на власть, обосновывающая их политические устремления и действия по закреплению или изменению общественных отношений. Это относительно систематизированная совокупность понятий, идей, в которых различные субъекты политических отношений — индивиды, социальные группы, классы, нации, общество в целом — осознают свои политические позиции и интересы.

Каждый народ в ходе своего исторического развития вырабатывает и определенную сумму идей относительно способов своего оформления в единое целое, путей поддержания этой целостности, форм взаимоотношений с другими народами, приоритетов собственного развития. Указанную совокупность воззрений можно назвать *национальной идеологией*. Национальная идеология включает в себя систему идей и взглядов, основанную на принципах общности нации, воплощения её интересов как единого сообщества в различных сферах общественной жизни.

Поскольку выразителем и основным орудием реализации национальных интересов является государство, то обслуживающую их совокупность идей, понятий, представлений, убеждений, верований, «заблуждений», можно назвать также *государственной идеологией* или, что одно и то же, идеологией данного государства.

Национальная идеология как категория политической науки отражает связь идеологии с нацией как определенной территориально-государственной общностью, основанной на устойчивых социально-экономических, политических, культурных и иных связях. Можно поставить знак равенства между понятием «государственная идеология» и понятием «национальная идеология» в случае, если нация есть государ-

ственно оформленное сообщество людей. К примеру, когда употребляется понятие «национальные интересы Республики Беларусь», оно тождественно понятию «государственные интересы Республики Беларусь».

Термин «национальная идеология» употребляется и в этническом аспекте как совокупность взглядов, идей, ценностей, выражающих содержание, уровень и особенности представлений членов национально-этнической общности о своей истории, современном состоянии и перспективах своего развития, а также месте среди аналогичных общностей и характере взаимоотношений с ними.

Идеология государства — специфический тип идеологии, который призван обеспечивать определенную степень консенсуса в обществе и ощущение принадлежности к государственно-организованному сообществу. Понятие «государственная идеология» включает в себя широкий комплекс идей и представлений относительно исторического прошлого страны, особенностей становления и развития государства в качестве социально-политической целостности, своего места и роли в современном мировом сообществе, основных направлений и задач внутренней и внешней политики, путей и способов их осуществления, структурно-функциональной специфики и оптимальной модели политической системы.

Идеология белорусского государства — это учение об идеалах и ценностях белорусского народа, приоритетах и особенностях белорусского пути общественного развития.

Идеология функционирует на трех *уровнях*:

На теоретико-концептуальном (элитарном) уровне разрабатываются политические теории, обосновываются принципы, ценности, идеалы, видение мира определенного класса, группы, государства. Высший уровень представлен статьями, докладами, монографиями.

На программно-политическом (пропагандистско-просветительном) уровне теоретические положения преобразуются в законы, программы органов госвласти, политических партий и движений, в политические лозунги, воззвания, манифесты, обращения. Идеология становится политической пропагандой с привлечением СМИ, произведений искусства, системы образования.

На актуализированном (житейском) уровне эффективность пропаганды, степень освоения гражданами принципов идеологии проявляется в различных формах политического участия, в политической поддержке.

Политическая идеология характеризуется рядом *особенностей*. Во-первых, идеология непосредственно вплетена в исторический и общественный процессы. Именно политическая идеология указывает реальной политике систему идеалов и ценностей, к которой та должна стремиться. Если мораль, искусство, религия, несмотря на все их влияние, редко определяют цели и задачи политики, то идеология слита с политикой в единое целое. Политика идеологична по своей сути как стремление направлять, контролировать действия людей во имя определенных идей и интересов. Если происходит полное подчинение политики идеологическим положениям, то такое явление называется идеологизацией политики.

Во-вторых, идеология теснее, чем другие формы общественного сознания (религия, искусство) связана с условиями жизни людей, их социальным положением, призвана учитывать и обобщать новые явления в стране и мире. Поэтому политическая идеология, несмотря на определенную догматичность, все же более оперативно реагирует на всевозможные изменения в укладе жизни людей; она более подвижна, чем другие формы общественного сознания. (Напротив, религиозные идеи, нравственные ценности напрямую не связаны с укладом жизни людей и остаются более или менее неизменными на протяжении столетий. Православным, к примеру, может быть и малообес-

печенный человек, и олигарх. Когда же речь идет об идеологических ориентациях, то картина резко изменяется: социальный статус субъекта более непосредственным образом определяет данные ориентации.) При этом следует учитывать, что здесь нет жесткой детерминации. Известны примеры, когда представители одного класса или социальной группы отстаивали интересы и разрабатывали идеологию противоположных по своим интересам классов (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин).

В-третьих, идеологию часто называют иллюзорным, ложным сознанием, «кривым зеркалом» общественного бытия. Дело в том, что, оценивая те или иные явления общественной жизни с позиций определенного класса или социальной группы, идеология не может быть беспристрастной в том виде, в котором являются объективными и непредвзятыми естественнонаучные теории. Гносеологической основой извращения сознания в идеологии является превращение особенного во всеобщее — изображение интересов, стремлений, целей социальных групп как общенародных. К тому же осмысление социально-политического пространства переплетается с представлениями о том, каким оно должно быть. Познавательная цель подчинена апологии интересов социальных субъектов и политическому действию.

Идеология, действительно, выступает символом несовершенства, когда ее сравнивают с наукой. Идеологические принципы — это не социальная истина. Идеология видит в реальности то, что хочет видеть, а потому идеология несколько удалена от действительности. Используются только те научные положения, которые могут быть полезны в практике той или иной социальной группы. В отличие от науки идеология не терпит инакомыслия и претендует на завершенность. Все это делает ее менее объективной.

В этой связи следует учитывать, что идеология может совпадать с наукой, но может и «подминать» науку под себя. Известно, что в сталинские времена в угоду идеологическим установкам были объявлены лженауками генетика и кибернетика. Антинаучной с самого начала была и остается идеология фашизма. С другой стороны, теории разделения властей, естественного права возникли как идеология восходящего класса буржуазии. Объективно они были научными с момента возникновения. В настоящее время эти теории как бы сбросили с себя «одежды» идеологичности и являются составной частью современной политической науки.

В-четвертых, характерной особенностью идеологии является то, что этот духовный феномен специально предназначен для целевой и идейной ориентации политического поведения социальных субъектов путем воздействия на их сознание. Политическая идеология содержит определенные прямые или косвенные указания для действия, которые могут стимулировать активность, направленную на преобразование действительности, или, напротив, обеспечить приспособление к ней, пассивность, уход от участия в решении больших социальных проблем. Все зависит от характера идеологии.

Функции политической идеологии вытекают из ее особенностей:

1. Когнитивная (познавательная) функция. Идеология несет в себе знания об обществе, его проблемах и противоречиях. Только при этом процесс познания социальных процессов, затрагивающих интересы людей, в отличие от природных явлений, опосредован статусными предпочтениями людей. Поэтому интерпретация социальной действительности и объяснение происходящих в ней процессов носят искаженный характер.

2. Мировоззренческая. Мировоззрение, частью которого является идеология, — система взглядов на мир и место в нем человека, на отношение человека к окружающей его действительности и к самому себе, а также обусловленные этими взглядами основные жизненные позиции людей, их идеалы, убеждения, принципы познания их деятельности, ценностные ориентации. Идеология же, как уже отмечалось, — это система взглядов на политический и социальный миропорядок, в ней концептуально осознается отношение людей к реальному процессу жизнедеятельности,

дается оценка социально-экономическим и политическим процессам. Как в структуру мировоззрения, так и в структуру идеологии входят такие компоненты, как знания, ценности, нормы, взгляды, убеждения.

3. Нормативная функция. В идеологии фиксируется определенный политико-идеологический стандарт, с которым сверяют практические проекты. Содержатся политические ориентиры-нормы, которых следует придерживаться, и ценностные параметры, которые позволяют оценить политические явления, события и выработать к ним определенное отношение.

4. Интегративная функция. Идеология объединяет, сплачивает общество, социальные группы на основе определенных идеалов и ценностей, способствует возникновению чувства коллективного «мы», формированию национального самосознания и чувства патриотизма.

5. Целеполагающая (прогностическая) функция. В рамках и на основе идеологии разрабатываются стратегические цели и задачи развития общества. Идеология создает модель социального идеала или же просто приемлемого общественного устройства.

6. Мобилизационная функция. Идеология организует, воодушевляет людей на борьбу за свои интересы, побуждает к действиям по достижению определенных целей, реализации общественных идеалов. В этой связи нельзя не вспомнить слова классиков марксизма о том, что идея становится материальной силой, когда она овладевает массами.

7. Критическая функция. Идеология, претендуя на исключительность, универсальную значимость, враждебно относится к иным идеологиям, разоблачая и компрометируя их. Поиск решений сложных общественных проблем, формирование общественных ценностей и идеалов обычно сопровождается критикой разного рода заблуждений, предрассудков, стереотипов, встающих на пути к истинному познанию и эффективному социальному действию. Идеология может оградить систему ценностей от проникновения в неё ложного и непроверенного, порочного и политически авантюрного.

8. Функция легитимации власти. Суть этой функции выражается также в политическом оправдании и обосновании принимаемых решений, имеющих для общества судьбоносное значение. Идеология направлена на создание позитивного образа предлагаемой модели будущего общественно-политического устройства, на оправдание власти, повышение ее имиджа, придание власти законности, обеспечение признания власти в стране и за рубежом.

9. Компенсаторная функция. Идеология компенсирует разочарование, недовольство наличной ситуацией, дискомфорт в наличном бытии надеждой на «светлое будущее», на благополучное изменение социального бытия.

10. Функция социализации. Идеология обеспечивает механизмы политической социализации личности, воспитания и развития политической культуры. Она играет исключительно важную роль в процессе становления личности в качестве субъекта общественных отношений, формирует умение анализировать социально-экономические процессы и явления с точки зрения определенных ценностей и интересов.

Типологию идеологий можно провести по различным основаниям:

По носителям:

– классовые (буржуазные, пролетарские, помещичьи, крестьянские),

– групповые (идеологии лиц наемного труда, предпринимателей и др.),

– национальные,

– конфессиональные.

По отношению к социальным изменениям:

– охранительные (консервативные) — обосновывают поддержание статус-кво, защищают то, что существует, как правило, являются господствующими.

– контридеологии — не приемлют того, что есть, и требуют радикальных преобразований (прогрессивных или реакционных).

По способам реализации идеалов:

– революционные,

– реформистские.

По месту в идейно-политическом спектре:

– правые — выступают за частную собственность как основу общественного порядка, конкуренцию, рыночную экономику, отстаивают интересы имущих слоев, не приемлют идею социального равенства,

– левые — защищают принципы социального равенства, солидарности, свободы, прогресса, использование государственных механизмов регулирования экономических отношений, отстаивают интересы людей труда,

– центристские — занимают промежуточное положение в спектре политических сил.

По содержанию и времени формирования:

– классические с их модификациями, или традиционные (либерализм и неолиберализм, консерватизм и неоконсерватизм, социалистические идеологии (марксизм и социал-демократизм), анархизм),

– альтернативные, или нетрадиционные (фашизм, пацифизм, феминизм, глобализм, экологизм).

2. Духовные ценности белорусского народа

Говоря об иерархии мировоззренческих ценностей и духовных традиций белорусского народа, необходимо выделить три блока: общечеловеческие, общеславянские и национальные ценности.

Общечеловеческие ценности включают в себя права человека, которые являются главной ценностью гражданского общества и основой человеческого существования и сосуществования. Именно уважение прав человека и самого человека делают нас людьми. Множество войн, неурожайные годы и иные социальные и природные бедствия научили белорусский народ ценить жизнь и свободу. Эта составляющая философско-мировоззренческих основ белорусского государства закреплена в Конституции Республики Беларусь.

Также общечеловеческие ценности включают христианские ценности и традиции. Общеизвестна и общепризнана культурно-формирующая роль христианства (и не только на белорусских землях).

В *общеславянском* блоке можно выделить собственно общеславянские ценности, ценности восточного славянства и ценности национального славянства. Последние всё же лучше выделить отдельным блоком. К тому же необходимо учитывать, что общечеловеческое ни в коем случае не должно заслонять национальное.

Сравнивая общеславянские духовные ценности с менталитетом западного человека, исследователи называют такие традиционные качества славян, как добродетель, коллективизм и соборность, веру, служение обществу, в противоположность таким ценностям, как агрессивность, эгоизм, прагматизм, характерным для западного общества. «Для славянских государств исторически характерен коллективизм, и отбросить это завоевание — значит нанести удар по национальному характеру и тем самым по жизнеспособности нации».

В эволюции духовных ценностей восточного славянства решающую роль сыграли основные исторические вехи, о которых шла речь в предыдущей главе. На формирование духовного мира восточного славянства существенное влияние оказал русский менталитет, хотя нельзя все духовные ценности белорусов и украинцев сводить к российским. Формирование духовных ценностей восточного славянства связано и с влиянием православно-византийского духовного наследия. Благодаря Кириллу и Мефодию

славянам была передана вся сумма знаний, накопленная Византией и полученная ею в наследство от античной цивилизации, а также произошла передача её исторического опыта, юридических и этических норм, духовных ценностей. Образ жизни восточной ветви славянства, пережившего ордынское подневолье, тяжёлый путь освобождения от него, жёсткий режим московских правителей, на фоне общеславянского всё же отличался. Подобное наследие формировало такие черты ментальности восточного славянства, как стойкость к жизненным испытаниям и невзгодам, твёрдость душевной организации, готовность нести свой тяжкий крест перед лицом судьбы, особая преданность в сохранении христианских заветов.

Наряду с общеславянскими духовными ценностями, ценностями восточного славянства, в этой иерархии особую роль играют *ценности национального славянства*. Духовные ценности белорусов формировались в контексте восточнославянского менталитета, традиционно испытывая трудности существования между Востоком и Западом и осуществляя поиск собственного пути развития в тесном союзе с родственными ему русским и украинским народами. Белорусская ментальность впитала в себя униатскую склонность к компромиссам, строгую воздержанность и индивидуализм протестантизма, героику католицизма, православное терпение. Белорусы миролюбивы, для них нехарактерно чувство национального превосходства над другими народами. Говоря о толерантности белорусской нации, можно выделить такие ведущие черты национального характера, как рассудительность, ненасильственный поиск справедливости, стремление к разумному компромиссу, а также чуткость, терпимость, уважение людей с иным мировосприятием и духовными ценностями, что проявляется в долгом мирном сосуществовании людей разных конфессий на белорусской земле. «Но как бы ни изменялся мир, какие бы перемены ни происходили в сознании и поведении людей, в нашем обществе существуют и не утрачивают своей непреходящей значимости традиционные ценности: совесть, долг, верность, ответственность, добропорядочность. Они-то и составляют фундамент той идеологии, которая коренится в самосознании и житейской мудрости белорусского народа. Именно они всегда были и всегда будут востребованы при любых социальных переменах».

Для белорусов, как и для русских и украинцев, основным является не личность, а коллектив, общество с идеалами братской любви и солидарности. «Солидаризм может стать одним из важнейших столпов объединительной национальной идеи, её реализации не только в экономической, но и в политической сфере, ведущим принципом обновления политических традиций народа Беларуси и становления современной государственности».

Также для белорусов характерным является уважение права (закона) и прав других людей, социальных групп, народов. Одно из главных мест в этой системе занимает толерантность (высокая степень национальной, конфессиональной, расовой терпимости). Толерантность белорусов связана не только с поликонфессиональной средой, но и выступает как жизненная необходимость поддержания сложного равновесия, баланса разнонаправленных сил и влияний, в сфере которых постоянно оказывался белорусский народ на протяжении своей истории.

Немалую роль в системе ценностей играют исключительная любовь к родной земле, привязанность к родным местам. Чувство патриотизма всегда играло и играет ныне особую роль в формировании мировоззренческих приоритетов белорусской государственности. Патриотизм — это идеи, чувства и действия, выражающие любовь и преданность Родине, способствующие её успехам во всех сферах внутренней жизни, повышению её могущества и укреплению авторитета на международной арене. Патриотизм — это осознание коренных интересов страны, уважение к историческому прошлому своего народа, гордость за его достижения и горечь за неудачи, беды и ошибки предков и современников. Обязательной стороной патриотизма является знание истории, культуры, языка родного народа, уважение других народов.

Необходимо выделить и такие ценности белоруской души, как хозяйственность, бережливость, трудолюбие. Они произрастают из природно-климатических и исторических условий, в которых жил и живёт белорусский народ. Зона рискованного земледелия, небольшое количество земли, пригодной для обработки, нередкие засухи и наводнения, т.е. постоянная борьба с природой за выживание наложили свой отпечаток на характер белорусов. Приходилось ценить и беречь и каждый клочок земли, и каждое зёрнышко, и каждый ясный день.

Кроме того, многочисленные войны и разрушения научили ценить не только мир и человеческую жизнь, но и труд, т.е. те материальные ценности, которые созданы, но могут быть разрушены.

Завершая разговор о традиционных ценностях белорусского народа, можно сказать, что главными национальными ценностями любого народа являются его историческое прошлое, его культура и традиции, труды его выдающихся мыслителей, патриотизм, т.е. всё то, что порождено народом и призвано служить его интересам. В целом же «национальное есть и источник силы, и предпосылка возможной эволюции, и основа уверенности в завтрашнем дне».

3. Основные идеологические приоритеты Республики Беларусь

Конституция — это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и имеющий особый предмет конституционного регулирования (права и свободы граждан, система высших органов государственной власти). Конституция государства — это в то же время и главный идеологический документ, в котором закреплены (т.е. обязательны для исполнения) основные приоритеты, идеалы общества и государства. Конституция, по сути, является общественным договором о том, каким граждане хотят видеть общество, какие цели перед собой ставят. Право, наряду с моралью и религией, выполняет не только регулятивную функцию, но аккумулирует ценности общества. Принципами демократического общества являются суверенитет народа, справедливость, свобода, равноправие. Эти идеи и ценности, положенные в основу конституции, обеспечивают общественное согласие по основополагающим вопросам общественной жизни.

Ныне действует Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.).

Основными идеями и ценностями, или основами конституционного строя, закреплёнными в Конституции Республики Беларусь, являются:

1. Человек, его права и свободы как высшая ценность и цель общества и государства (ст. 2).
2. Республика как форма организации государственной власти, народовластие и демократическое устройство политической системы (ст. 1, 3, 4, 5).
3. Идея правового государства (ст. 1, 2, 6, 7, 59).
4. Социальный характер государства (ст. 1, 2, 21).

В сфере *прав и свобод личности* Конституция Республики Беларусь закрепляет гуманистический идеал, к которому человечество шло на протяжении многих веков. Согласно статье 2, «человек, его права, свободы и гарантии их осуществления являются высшей ценностью и целью общества и государства».

Классифицировать основные права и свободы, закреплённые в белорусской Конституции, можно следующим образом:

– личные (право на жизнь, личную неприкосновенность и достоинство, справедливый, независимый суд, на тайну переписки и телефонных переговоров, неприкосновенность жилища, свободу передвижений и выбор места жительства, право создавать семью),

– политические (избирательные права, свобода мнений и их выражения, собраний, объединений, право на информацию, на обращение в госорганы),

– экономические (право на труд, на свободный выбор профессии, на безопасные условия труда, на защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд, на защиту экономических интересов, на отдых, право на частную собственность),

– социальные (право на соцобеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, право на жилище, на охрану здоровья),

– культурные (право на образование, доступ к культурным ценностям, свободу художественного, научного, технического творчества, сохранение национальной принадлежности, право выбирать язык общения и обучения) права.

Говоря о правах и свободах граждан и различных видах общественного плюрализма, необходимо помнить о том, что права и свободы одних заканчиваются там, где начинаются права и свободы других. В Конституции (статьи 5, 16, 23, 63) чётко изложены случаи, когда права и свободы могут быть ограничены. Это те ситуации, в которых права и свободы отдельного человека или группы граждан вступают в противоречие с правами, интересами всего общества или значительной его части. Ограничение прав личности возможно в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определённых Конституцией и законом. Однако основополагающие права человека (на жизнь, на свободу и достойное человека обращение, а также свобода совести и презумпция невиновности) не подлежат ограничению и в этом случае.

Конституция утверждает принципы ответственности государства перед личностью за создание условий для её свободного развития и ответственности личности перед государством на неуклонное выполнение своих гражданских обязанностей.

Ответственность государства перед личностью выступает в различных аспектах: социальном, политическом, моральном, юридическом. Ответственность находит свое выражение в обеспечении прав и свобод граждан (ст. 21), в закреплении обязанностей государственных органов в отношении членов общества (ст. 34, 59, 60).

Ответственность личности перед государством определяется статьями 52–57 в форме обязанностей. Эти обязанности могут быть разделены на обязанности личности (т.е. всех) (ст. 52: соблюдать законы, уважать государственные символы, национальные традиции; ст. 53: уважать достоинство, права, свободы, интересы других лиц; ст. 54: беречь историко-культурное наследие, национальные ценности; ст. 55: охранять природную среду) и на обязанности гражданина (ст. 54: обязанность граждан сохранять историческую память о героическом прошлом нашего народа, быть патриотом своей родины; ст. 56: участвовать в финансировании государственных расходов, то есть платить налоги; ст. 57: защищать Отечество). Также можно говорить об обязанностях родителей и лиц, их заменяющих (ст. 32, ч. 3: обязанность родителей заботиться о детях и обязанность детей заботиться о родителях).

По форме правления белорусское государство является *республикой*, что означает выборность высших органов власти (ст. 38). По форме государственного устройства Республика Беларусь является *унитарным* государством. Это значит, что административно-территориальные единицы не обладают признаками государственности, а в стране существует единая система власти (ст. 1, 9).

Республика Беларусь является *демократическим* государством. Демократия характеризуется основными моментами: народовластие (ст. 3, 89'), свободы и права человека (ст. 2). Демократичность государства заключается в том, что его организация открывает гражданам и их объединениям возможность избирать органы власти, оказывать влияние на содержание управленческих решений и тем самым добиваться реализации своих социальных интересов (ст. 3, 4, 5, 33–40).

Республика Беларусь является *социальным* государством. Социальное государство в широком смысле — это партнерское сосуществование людей в обществе, действие государства в интересах народа, общества (ст. 2; 13; 14; 59). В узком смысле — это обеспечение достойных условий жизни людей, повышение благосостояния (ст. 21), забота о незащищённых слоях (ст. 47), признание прав личности (ст. 2, раздел II), обеспечение равных возможностей каждого (ст. 22). «Государство для народа, а не народ для государства».

Можно отметить следующие признаки социального государства: оно несёт ответственность за существование общества; индивид выполняет обязанности перед иными лицами и обществом в целом; оно помогает человеку, обеспечивает его достойное существование. Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства.

Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому достойного человека прожиточного минимума. В Конституции (ст. 21, 42, 47) предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни. Решить стоящие задачи можно при условии развитой экономики. Уровень развития социального государства зависит от объёма средств, которые государство может перераспределить через государственный бюджет в пользу тех категорий граждан, которые в силу возрастных, физических, семейных, половых и иных причин не в состоянии на равных конкурировать в общественной жизни со своими согражданами.

Республика Беларусь является *правовым* государством (статьи 1, 6, 7, 8). Правовое государство — это государство, основывающееся на принципах народного суверенитета (ст. 3, 37), незыблемости прав и свобод гражданина и человека (ст. 2, 22, 23, 63), верховенства права (ст. 7), взаимной правовой ответственности государства и граждан (ст. 2), разделения властей (ст. 6), наличия правозащитных институтов и отношений (ст. 34, 40, 59–62), независимости суда (ст. 110). Главное в правовом государстве — *связанность государства правом*, гарантирующая предсказуемость его действий, защиту граждан от его произвола. Правовое государство «самоограничивает» себя.

К основным ценностям, закреплённым в белорусской Конституции, можно отнести и различные виды плюрализма. *Плюрализм* — это многообразие форм общественной жизни при одновременном их равенстве между собой («разные и равные»). Конституция закрепляет следующие виды плюрализма:

Политический плюрализм как политическое многообразие (статьи 4, 5, 33, 35, 36) включает в себя возможность существования различных политических институтов, идеологий и мнений на основе их равенства перед законом. Политические партии, другие общественные объединения, средства массовой информации содействуют выявлению и выражению политической воли граждан. Однако, запрещается деятельность вышеуказанных институтов в случае, если они имеют целью насильственное изменение конституционного строя либо ведут пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

Экономический плюрализм (статьи 13, 44) закрепляет социально ориентированную рыночную экономику. Производство и распределение товаров и благ в условиях такого хозяйствования осуществляется посредством рыночных отношений, создания равных условий для всех форм собственности, государственной и частной. Государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещённой законом, экономической деятельности. Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества.

Культурный плюрализм (статьи 15, 50, 51, 54) означает многообразие национальных культур, существующих на территории Республики Беларусь, и множество

способов самовыражения человека. Государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь.

Социальный плюрализм (статьи 14, 32, 36) предполагает наличие в обществе широкого спектра классов, социальных групп и общностей. Все эти социальные единицы равны в своих правах. Все они могут создавать объединения для защиты своих прав и пользуются равной защитой со стороны закона и государства.

Конфессиональный плюрализм (статьи 16, 31) проявляется в том, что идеология религиозных объединений не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Все религиозные объединения поставлены в равные условия, каждый человек имеет право на самостоятельное определение своего отношения к религии. Конфессиональная принадлежность гражданина не умаляет его прав.

Таким образом, можно сделать вывод, что именно Конституция Республики Беларусь является правовой основой идеологии белорусского государства, поскольку в ней закреплены те основные принципы, цели и идеалы, которыми руководствуется белорусский народ в построении современного общества.

Тема 2. Внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

Внутренняя политика — это политика, направленная на решение вопросов внутри государства. Она охватывает широкий спектр областей, включая бизнес, образование, энергетику, здравоохранение, правоохранительные органы, деньги и налоги, природные ресурсы, социальное обеспечение, многие сферы, которые касаются повседневной жизни граждан. К числу наиболее значимых целей и задач внутренней политики можно отнести: укрепление суверенитета, сохранение целостности и единства государства, контроль за численностью населения и его составом, регулирование принципов и правил общежития, взаимодействия внутри государства, улучшение уровня жизни и качества жизни граждан, смягчение последствий социального, национального, территориального и иных видов неравенства, обеспечение социальных гарантий и защита интересов различных групп населения, реализация прав и свобод.

1. Стратегия общественного развития

Основные элементы государственной идеологии Республики Беларусь выражаются в жизненно важных для белорусского народа ценностях и приоритетах, которые должны воплощаться в жизнедеятельности людей, поддерживаться силой государства, всеми его институтами.

Важнейшая составляющая часть идеологии белорусского государства — теория белорусской модели социально-экономического развития. Она предполагает формирование социально ориентированной, многоукладной рыночной экономики с равноправным функционированием государственной и частной собственности.

Ее основные черты:

– сильная и эффективная государственная власть;

– развитие частного сектора наравне с государственным;

– приватизация — не самоцель, а средство поиска заинтересованного инвестора, создание эффективного собственника;

– интеграционные процессы с Россией и странами СНГ;

– сильная социальная политика.

Остановимся более подробно на основных приоритетах, которые раскрывают стратегию общественного развития Беларуси в XXI в.

Республика Беларусь — *социально ориентированное государство*. Его стратегической целью является вхождение в число первых 50 стран мира с наивысшим индексом развития человеческого потенциала. Достижение высокого жизненного уровня населения обеспечивается:

- неуклонным ростом благосостояния граждан (рост зарплат, пенсий, обеспечение полной занятости и т.д.);
- созданием благоприятных условий для жизнедеятельности полноценной семьи;
- качественной, оперативной, доступной медицинской помощью, созданием мощных специализированных научно-практических центров;
- совершенствованием всей системы образования, повышением его качества, изменением структуры в соответствии с требованиями времени;
- созданием комфортных условий жизни (доступность и качество жилья, дебюрократизация и искоренение коррупции, формализма и бездушного отношения к людям).

В экономической сфере главная задача — энергетическая и лекарственная безопасность, импортозамещение, сбалансированность внешней торговли и наращивание экспорта. Решение данной задачи обеспечивается следующими средствами:

- ✓ модернизацией промышленности, содействием обновлению промышленно-производственных фондов на основе материало- и энергосберегающих, а также экологически чистых, безотходных технологий; экономика должна прирастать за счет принципиально новых отраслей и предприятий, дающих продукт высокой добавленной стоимостью;
- ✓ совершенствованием банковской сферы как опоры структурных реформ;
- ✓ созданием благоприятного инвестиционного климата;
- ✓ либерализацией хозяйственного механизма: «конкуренция — насколько возможно, государственное регулирование — там, где необходимо». Создание благоприятного бизнес-климата, максимальная активизация предпринимательской инициативы;
- ✓ повышением роли регионов в экономическом и инновационном развитии страны;
- ✓ превращением сельского хозяйства в высокоразвитый, экспортоориентированный сектор экономики.

В социально-политической сфере руководство страны проводит курс на:

– укрепление суверенитета, безопасности, общественного единства и согласия — главного условия прогресса общества;

– совершенствование политической системы, углубление демократии, повышение роли государственно настроенных политических партий, которые являются не помехой, а опорой государственного устройства;

– гуманизацию уголовного права и законодательства об административных правонарушениях.

Мощным социальным резервом общества является молодежь. Единство белорусского общества, его будущее обеспечивается постоянной заботой о молодежи, созданием условий для того, чтобы каждый молодой человек мог самореализоваться в самых разных сферах деятельности. Белорусское государство проводит курс на формирование у молодежи патриотизма, гражданственности, ответственности за будущее своей страны.

В духовной сфере исходной посылкой политики государства является положение о том, что культура формирует дух нации. Без экономического потенциала не может быть сильного государства. Но его нет и без развитой духовной культуры. В этой связи на первый план выдвигается решение следующих задач:

- ▪ нравственное воспитание человека, упрочение культурных и идеологических основ общества и государства;

- использование потенциала национальной культуры для формирования позитивного имиджа страны на международной арене;
- повышение роли искусства как средства познания народом жизни страны, наших современников;
- сохранение гармоничной языковой ситуации в стране посредством государственного двуязычия.

В сфере внешней политики главная задача Республики Беларусь — не «равноудаленность» от главных соседей, а стратегия «равной приближенности» к Востоку и Западу. Именно такая политика дает шанс с максимальной пользой использовать выгодное географическое положение. Республика Беларусь не идет ни на Восток, ни на Запад, у нее собственное место в Европе, которое определено волею исторических судеб.

Внешняя политика Республики Беларусь нацелена на реализацию следующих основных целей:

– обеспечение безопасности и территориальной целостности страны;

– создание благоприятных внешних условий для экономического и социокультурного развития, роста благосостояния народа;

– формирование позитивного имиджа страны на международной арене.

Внешняя политика Республики Беларусь основывается на семи принципах, которые закреплены в законе «Об утверждений основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14.11.2005 г.:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее экономики в условиях глобализации;
- развитие всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях;
- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных претензий к Республике Беларусь.

Беларусь, как известно, находится в центре Европы. Это и предопределяет многовекторность внешней политики. Президент страны неоднократно подчеркивал, что Беларусь должна присутствовать во всех регионах мира, где это экономически выгодно и сообразно ее национальным интересам. При этом однако следует учитывать, что во внешней политике нашего государства имеются свои приоритеты.

Прежде всего, главный приоритет — это Российская Федерация как основной партнер сотрудничества в экономической, политической, социокультурной областях. Сотрудничество с Россией имеет для Республики Беларусь стратегическое значение и осуществляется на союзнической основе.

Следующий приоритет внешней политики страны — партнеры по СНГ. Руководство государства постоянно проводило курс на восстановление разорванных после развала СССР связей в различных областях. Республика Беларусь придает большое значение развитию таких интегративных образований на постсоветском пространстве как Таможенный союз, ЕАЭС и ОДКБ.

Беларусь последовательно проводит политику добрососедства со странами ЕС, заинтересована в налаживании сотрудничества с США на равноправной основе. Наиболее эффективно торгово-экономическое сотрудничество развивается с Германией, Голландией, Италией, Латвией и др. В последние годы на качественно новый уровень вышли отношения Республики Беларусь с такими странами, как Китай, Индия, Вьетнам, а также со странами Латинской Америки.

Как страна-основатель ООН Республика Беларусь исходит из той посылки, что международные отношения в XXI в. должны основываться на приоритете Устава ООН и общепризнанных нормах международного права, механизмах мирного, коллективного решения возникающих ключевых проблем при соблюдении равноправия и учете законных интересов всех участников таких отношений.

2. Основные приоритеты внутренней политики Республики Беларусь

Беларусь в своей внешней политике руководствуется принципами равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и другими общепризнанными принципами и нормами международного права. Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств.

Внутренняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

- стабильность конституционного строя;
- гарантия конституционных прав и свобод граждан;
- равенство всех форм собственности в интересах личности и общества;
- устойчивое социально-экономическое развитие;
- учет геополитических, социально-экономических и природных особенностей Республики Беларусь;
- социальная справедливость;
- взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей в интересах личности, общества и государства.

Стратегическими целями внутренней политики Республики Беларусь являются:

- обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации;
- повышение уровня благосостояния народа;
- развитие демократического социального правового государства;
- формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

Основными задачами внутренней политики Республики Беларусь являются:

- обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, общественных и государственных интересов;
- проведение единой бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики, способствующей финансовой стабильности национальной экономики;
- поддержание инфляции на уровне, не препятствующем эффективному развитию национальной экономики;
- развитие конкурентоспособных секторов и отраслей национальной экономики;
- привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь;

- формирование промышленного потенциала, основанного на высокоэффективных, ресурсосберегающих, экологически безопасных технологиях, обеспечивающих производство конкурентоспособных товаров (работ, услуг);
- активизация инновационной деятельности;
- освоение в производстве передовых национальных и зарубежных технологий;
- развитие предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- увеличение продолжительности жизни граждан и снижение смертности;
- оптимизация миграционных процессов;
- обеспечение рациональной занятости населения, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- обеспечение государственной поддержки малообеспеченных групп населения;
- создание необходимых условий для формирования духовно богатого и физически здорового человека, улучшения его жилищных условий;
- обеспечение доступности медицинской помощи;
- обеспечение развития всех форм и видов образовательной деятельности;
- обеспечение общедоступности ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах;
- обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — чрезвычайная ситуация), создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья граждан, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение комплексного устойчивого развития регионов;
- обеспечение права граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Основные направления внутренней и внешней политики утверждались программными законами, принятыми Парламентом. В настоящее время действует Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. №60-З "Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь".

В соответствии с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 года, основные направления внутренней и внешней политики, разработка которых, согласно Основному Закону, является прерогативой Правительства, утверждает Всебелорусское народное собрание.

Принципы внутренней политики Республики Беларусь:

- стабильность конституционного строя;
- гарантия конституционных прав и свобод граждан;
- равенство всех форм собственности в интересах личности и общества;
- устойчивое социально-экономическое развитие;
- учет геополитических, социально-экономических и природных особенностей Республики Беларусь;
- социальная справедливость;
- взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной власти в интересах личности, общества и государства.

Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь:

- обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации;
- повышение уровня благосостояния народа;

- развитие демократического социального правового государства;
- формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

Основные задачи внутренней политики Республики Беларусь:

- обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, общественных и государственных интересов;
- проведение единой бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики, способствующей финансовой стабильности национальной экономики;
- поддержание инфляции на уровне, не препятствующем эффективному развитию национальной экономики;
- развитие конкурентоспособных секторов и отраслей национальной экономики;
- привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь;
- формирование промышленного потенциала, основанного на высокоэффективных, ресурсосберегающих, экологически безопасных технологиях, обеспечивающих производство конкурентоспособных товаров (работ, услуг);
- активизация инновационной деятельности;
- освоение в производстве передовых национальных и зарубежных технологий;
- развитие предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- увеличение продолжительности жизни граждан и снижение смертности;
- оптимизация миграционных процессов;
- обеспечение рациональной занятости населения, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- обеспечение государственной поддержки малообеспеченных групп населения;
- создание необходимых условий для формирования духовно богатого и физически здорового человека, улучшения его жилищных условий;
- обеспечение доступности медицинской помощи;
- обеспечение развития всех форм и видов образовательной деятельности;
- обеспечение общедоступности ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах;
- обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья граждан, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение комплексного устойчивого развития регионов;
- обеспечение права граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

3. Государственное управление Республики Беларусь

Институт **президентства** занимает центральное место в системе власти Республики Беларусь. Президент является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент является высшим

должностным лицом Республики Беларусь, олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. Президент несет ответственность перед народом Республики Беларусь за исполнение своих обязанностей. Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами. Президент избирается непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном Избирательным кодексом Республики Беларусь.

В *полномочия* Президента Республики Беларусь входит: назначение республиканских референдумов; назначение очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы; с согласия Палаты представителей назначение на должность Премьер-министра Республики Беларусь; с согласия Совета Республики назначать на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда из числа судей этих судов; осуществлять помилование осужденных; формирование Совета Безопасности Республики Беларусь; является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; а также другие полномочия предусмотренные Конституцией и Законом «О Президенте Республики Беларусь».

Законодательная власть. «Парламент — Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат — Палаты представителей и Совета Республики» (ст. 90).

Палата Представителей представляет интересы всех граждан Республики Беларусь, а Совет Республики обеспечивает территориальное представительство. Порядок работы палат Парламента устанавливается Регламентами палат. Палаты Национального собрания заседают раздельно, за исключением установленных случаев проведения совместных заседаний. Общий орган палат отсутствует. Единственным временным совместным органом двух палат может быть согласительная комиссия, формируемая ими на паритетной основе для преодоления разногласий между палатами по законопроекту, отклоненному Советом Республики. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь состоит из 110 депутатов, избираемых на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам Республики Беларусь. Депутатом Палаты представителей вправе быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Срок полномочий Палаты представителей — четыре года. В то же время Конституция Республики Беларусь оговаривает возможность, условия, а также порядок досрочного прекращения полномочий Палаты представителей в случаях: отказа Палатой представителей в доверии Правительству; выражения вотума недоверия Правительству; двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра; прекращения полномочий Совета Республики.

К компетенции Палаты представителей относится: рассмотрение проектов законов; назначение выборов Президента РБ; дача согласия Президенту на назначение Премьер-министра; рассмотрение по инициативе Премьер-министра вопроса о доверии Правительству; принятие отставки президента и др.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь состоит из 64 членов. По восемь членов Совета Республики избираются от каждой области и города Минска на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и Минского городского Совета депутатов. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет. Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов, а также дает согласие на назначение Президентом Республики Беларусь лиц на некоторые важнейшие государственные посты. Полномочия Национального собрания Республики Беларусь закреплены Конституцией и законом «О национальном собрании Республики Беларусь».

Исполнительная власть. Деятельность исполнительной власти в Республике Беларусь направлена на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти. В Республике Беларусь исполнительную власть осуществляют Правительство — Совет Министров Республики Беларусь. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом. Правительство Республики Беларусь руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти. Совет Министров Республики Беларусь — коллегиальный орган. В его состав входят Премьер-министр, его заместители и министры. В состав Правительства могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления. Конституция закрепляет право Правительства издавать постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, а также отменять акты министерств и иных республиканских органов государственного управления. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь. Деятельность Совета министров регулируется Конституцией Республики Беларусь, законом «О Совете министров республики Беларусь» и иными нормативно-правовыми актами.

Судебная власть принадлежит судам. Она состоит из Конституционного Суда и системы судов общей юрисдикции. Контроль за конституционностью нормативных правовых актов в государстве осуществляет Конституционный Суд Республики Беларусь. Верховный Суд возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам. Образование чрезвычайных судов в Беларуси запрещается.

Всебелорусское народное собрание — высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

Делегатами Всебелорусского народного собрания являются:

- Президент Республики Беларусь;
- Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки;
- представители законодательной, исполнительной и судебной власти;
- представители местных Советов депутатов;
- представители гражданского общества.

Срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет пять лет. Заседания Всебелорусского народного собрания проводятся не реже одного раза в год. Всебелорусское народное собрание наделено правом утверждать основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности; утверждать программы социально-экономического развития Республики

Беларусь; заслушивать Премьер-министра о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь. Всебелорусское народное собрание наделено правом законодательной инициативы.

Решения Всебелорусского народного собрания являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов.

4. Социальная политика Республики Беларусь

Главные задачи современной социальной политики в Республике Беларусь — защита человека, обеспечение его безопасности, сохранение того лучшего, что было достигнуто на предыдущих этапах развития нашего общества, и формирование таких направлений социальной политики, которые отвечают современным потребностям нашего общества.

Итак, в границы социальной политики включается достаточно обширный круг вопросов жизнедеятельности человека и общества. Основные направления социальной политики отражают ее специфику:

– политика доходов населения (жизненный уровень, потребительская корзина, благосостояние);

– политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда и социальное страхование, занятость населения и др.);

– социальная поддержка и защита нетрудоспособных и малоимущих слоев населения (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии и др.);

– основные направления развития отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура, физическая культура и спорт);

– социоэкологическая политика;

– политика в области современной инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание);

– политика в отношении отдельных категорий населения (семейная, молодежная политика, политика в отношении пожилых и инвалидов, миграционная политика).

В социальной сфере в качестве основных национальных интересов определены:

– удовлетворение основных социальных потребностей граждан, минимизация негативных последствий социальной дифференциации и социальной напряженности в обществе;

– обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения; снижение уровня преступности и криминализации общества;

– обеспечение занятости трудоспособных граждан и достойного уровня оплаты труда;

– развитие интеллектуального и духовно-нравственного потенциала общества, сохранение и приумножение его культурного наследия, укрепление духа патриотизма;

– обеспечение гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

Демографическая политика

Представляет собой целенаправленную деятельность по регулированию состояния человеческих ресурсов. Регулирование демографических процессов в Республике Беларусь в пределах своей компетенции осуществляют Совет Министров, Министерство статистики и анализа, Министерство труда и социальной защиты, органы местного управления и самоуправления. С 1995 г. при Совете Министров действует Национальный комитет по народонаселению. Он осуществляет мониторинг демографических процессов и представляет доклады о социально-демографической ситуации в стране.

За время существования суверенной Республики Беларусь разработана нормативная база и реализована система мер в области демографии.

- 1998 г. — Концепция государственной демографической политики Республики Беларусь.
- 2002 г. Закон «О демографической безопасности».
- Национальные программы демографической безопасности Республики Беларусь, рассчитанные на 2007–2010 и 2011–2015 гг.
- Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 гг., на 2021–2025 гг.
- 2020 г. — Национальная стратегия «Активное долголетие — 2030».

Молодежная политика

Это система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан, создание необходимых условий для выбора

ими жизненного пути, развитие потенциала молодежи в интересах всего общества.

В Республике Беларусь государственная молодежная политика реализуется по следующим основным направлениям:

- гражданско-патриотическое воспитание,
- поддержка молодежи в получении образования,
- содействие реализации права молодежи на труд,
- поддержка талантливой и одаренной молодежи,
- содействие реализации права молодежи на объединение,
- реализация молодежных общественных инициатив,
- международное молодежное сотрудничество.

В республике создаются условия для выявления талантов и реализации творческого потенциала молодежи. В 1995 г. был основан специальный фонд Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи, а с 1996 г. функционирует специальный фонд Президента по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов.

В стране действуют различные молодежные, детские организации и общественные объединения.

В 2015 г. был создан Общественный республиканский студенческий совет, который действует при Министре образования Республики Беларусь. Также существует Республиканский молодежный совет. В современной Беларуси активно продвигается идея молодежного парламентаризма. 2 июля 2020 г. в Минске начал работу первый состав Молодежного совета (парламента) при Национальном собрании Республики Беларусь. В него вошли по 10 человек от всех областей страны и г.Минска (всего 70 человек) в возрасте от 18 до 31 года. Он создан с целью приобщения молодежи к парламентской деятельности. В августе 2022 г. был осуществлен второй созыв Молодежного совета (парламента). За время его существования была запущена молодежная платформа «Движение ВПЕРЕД» и создан проект «Команда Будущего».

2015 г. в Республике Беларусь был объявлен годом молодежи. Тогда же появился проект «Молодежная столица».

Информационная политика

В ее основе лежит фундаментальное право человека на информацию, которое закреплено в Конституции страны. Информационное пространство Беларуси представлено прессой, телевидением, радио и сетью Интернет.

В Беларуси реализуются информационные и медийные проекты: международная выставка «СМІ ў Беларусі» (с 1994 г.), международный форум «Партнерство во имя будущего», форум молодых журналистов, Минская международная книжная выставка-ярмарка. С 1994 г. проводится День белорусской письменности, конкурс печатных

средств массовой информации «Золотая Литера», творческий конкурс «Золотое перо», конкурс «Телевершина».

Закон *«О средствах массовой информации»* определяет порядок учреждения и регистрации СМИ, их правовой статус, отношения субъектов правоотношений в сфере массовой информации, ответственность за нарушение законодательства о СМИ, основные принципы деятельности СМИ в Беларуси. Важным этапом в развитии информационной политики в Беларуси явилось принятие в 2019 г. Концепции информационной безопасности Республики Беларусь. Она представляет собой систему официальных взглядов на сущность и содержание обеспечения национальной безопасности в информационной сфере. Создание безопасного информационного пространства обозначено как одно из важнейших условий развития суверенного государства.

Конфессиональная политика

Республика Беларусь — светское государство, многоконфессиональное.

Национальная политика

В Республике Беларусь этническое большинство составляют белорусы. Об этом свидетельствуют результаты переписи населения, которая была осуществлена в 2019 г. В соответствии с ее итогами 84,9% жителей являются белорусами.

В стране отсутствует межнациональная напряженность и конфликты. Это можно объяснить национальной политикой, которая проводится государством, менталитетом населения, историческими традициями и связями. Национальная политика в Беларуси базируется на принципе согражданства. Основы государственной политики в национальной сфере зафиксированы в Конституции, Законе «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь». В соответствии с Конституцией Республики Беларусь каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, пользоваться родным языком. Создание и деятельность политических партий и общественных объединений, ведущих пропаганду национальной, религиозной и расовой вражды запрещается. В соответствии с Законом, национальные меньшинства имеют возможность развивать свою самобытность, культуру, традиции. В республике действуют общественные организации, представляющие граждан разных национальностей.

В 2001 г. был создан Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь. В 2006 г. появился пост Уполномоченного по делам религий и национальностей. При нём действует **Консультативный межэтнический совет**. В его состав входят представители различных национальных общественных объединений. Совет осуществляет подготовку предложений по совершенствованию взаимодействия общественных объединений граждан, которые относят себя к национальным меньшинствам.

Экологическая политика

- Закон «Об охране окружающей среды» — определяет направления природоохранной политики государства, права и обязанности граждан и общественных объединений.
- Концепция национальной безопасности Республики Беларусь — отмечается, что в экологической сфере стране есть внутренние и внешние источники угроз национальной безопасности. Концепция предусматривает мероприятия, направленные на их нейтрализацию.
- Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР-2020)

Антикоррупционная деятельность

Выделяют следующие виды коррупции: элитарную, низовую, политическую, бытовую, лоббизм и участие чиновников в коммерческой деятельности. Формы коррупции также разнообразны. Это вознаграждения, растраты средств, получение «ко-

миссионных» и «откатов», оказание услуг, вымогательство взяток, устройство на работу родственников, знакомых и др. Среди причин возникновения коррупции исследователи указывают несовершенство экономической политики, отсутствие ясной законодательной базы, слабость системы контроля над распределением государственных ресурсов, существование клановых структур и др. 30 декабря 2022 г. принят Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией». Внесенные дополнения корректируют положения антикоррупционного законодательства. В частности, регламентированы процедуры декларирования доходов и взыскания незаконно полученного имущества, расширен перечень субъектов, которых необходимо уведомить о конфликте интересов. В соответствии с законом при назначении на государственные должности работников ознакамливают с обязательством соблюдения антикоррупционного законодательства и с установленным порядком предотвращения и урегулирования конфликта интересов. При этом антикоррупционные требования распространяются на родственников государственных должностных лиц.

ТЕМА 3. Международные политические отношения. Внешняя политика Республики Беларусь

1. Специфика международных отношений

Международные отношения (в дальнейшем МО) — совокупность связей и отношений между субъектами мирового сообщества, складывающихся в различных общественных областях (политической, экономической, научно-технической, валютно-финансовой, социальной, правовой, военной, культурной).

Особенности международных отношений:

- Наличие множества неоднородных субъектов МО, которыми выступают государства, их административные единицы; международные государственные объединения — союзы, блоки, коалиции; международные правительственные организации (ООН, АСЕАН, ОАГ, ОАЕ, ЛАГ, ОБСЕ, СНГ, ОПЕК, НАТО); международные негосударственные общественные организации и движения (ВОЗ, Социнтерн, Международная амнистия, Голос Хельсинки, Гринпис, Римский клуб, МОЖ, Всемирная федерация профсоюзов, Всемирная ассоциация молодежи, Международная организация труда); транснациональные корпорации (McDonald’s, Газпром, Google, Boeing, BP); политические и общественные лидеры; нации, борющиеся за создание независимого государства.

Разнокачественность и статусная дифференциация участников МО приводит к многообразию трудносовместимых интересов, позволяет одним субъектам навязывать свои условия другим, влечет размывание монополии государства в области внешней политики.

- Отсутствие единого властного центра (хотя формально таковым считается ООН), верховной централизованной власти, способной навязать свою волю всем участникам мирового политического процесса. Международная власть ограничена в своих возможностях принуждения и насилия, поскольку ей противостоит неприкосновенность государственных суверенитетов. Это дает основание отдельным странам игнорировать обязательные решения ООН. Реализация межд. политических решений зависит от интересов и доброй воли сторон или силы одной из них.

- Средством регулирования МО выступают не законы, а международные договоры, соглашения, правовые нормы, о которых договорились участники международного общения в целях безопасного выживания в международной среде, выполнения соответствующей международной роли, успешного разрешения противоречий.

При этом наблюдается проблема единого правового поля. Основу нормативной базы МО составляют принципы международного права, зафиксированные в Уставе ООН:

– суверенного равенства государств,
– неприменения силы,
– территориальной целостности государств,
– мирного разрешения межд. споров,
– невмешательства во внутренние дела,
– всеобщего уважения прав человека,
– сотрудничества,
– добросовестного выполнения взятых на себя обязательств.

Международные отношения и внутренняя политика государств находятся во взаимосвязи: с одной стороны, международные отношения во многом выражают характер внутренней политики, а с другой, государство вынуждено учитывать при формулировании внутриполитического курса сложившиеся мировые реалии взаимоотношений (обострение экологических и сырьевых проблем, нарушение социального равновесия, вооруженные конфликты в различных регионах мира), глобальные, межгосударственные интересы, нормы и принципы международного права. Степень воздействия внутренних и внешних факторов развития государства на формирование и внутренней и внешней политики зависит в каждом отдельном случае от конкретно-исторических обстоятельств.

2. Тенденции развития современных международных отношений

Начиная с послевоенного периода, расстановка сил на планете существенно изменилась. Многоплановые изменения геополитической структуры явились результатом целого комплекса взаимосвязанных, взаимообусловленных процессов:

1. К концу XIX в. завершилась эпоха Великих географических открытий, а вместе с ней и колониальных завоеваний, подчинения отсталых стран и народов. Колониальная система охватила весь земной шар, став элементом мирового капиталистического хозяйства. Мир стал завершенным, закрытым на условиях Запада. Западные государства единолично диктовали свою волю на международной арене, отведя остальным странам и народам пассивную роль объектов политики великих держав. Во всем доминировал так называемый «европейский оркестр».

Процесс вхождения колониальных и зависимых стран в международное сообщество в качестве реальных политических субъектов принял массовый характер после второй мировой войны с распадом колониальных империй. Политическая карта Азии и Африки претерпела коренные изменения. Образовалось множество независимых государств, которые выступают сегодня в международных отношениях как равноправные и активные акторы.

2. В послевоенный период мир разделился на две противоборствующие общественно-политические системы — капитализм и социализм. Установилась двухполюсная геополитическая структура, где противостояли военно-политические блоки НАТО во главе с США и ОВД во главе с СССР. Каждая из стран считала себя выразительницей и защитницей интересов народов от воздействия «чужой системы», утверждала неизбежность своей победы и поражения противоположной стороны. Обеими сверхдержавами двигали взаимный страх и озабоченность собственной безопасностью. Холодная война (по сути — масштабная идеологическая война) характеризовалась гонкой вооружений, угрозой применения силы и ее использованием в международных отношениях, отказом от переговоров как средства решения спорных вопросов. Такое положение держало в постоянном напряжении весь мир, который был разделен на сферы интересов двух сверхдержав. Конфликты в разных регионах земного шара (Вьетнам, Афганистан, Ангола и др.) рассматривались как часть борьбы двух сторон с установкой

на победу на данной территории соответствующих общественно-экономических отношений — социалистических или капиталистических. Страны третьего мира, понимая, что приобретенная политическая независимость останется формальной без преодоления экономической отсталости, сами искали благосклонности СССР или Запада.

В историческом соревновании с советской державой США вышли победителем. Биполярный миропорядок рухнул вместе с исчезновением одного из полюсов — распадом СССР и социалистического содружества. Решающую роль в крушении так называемого реального социализма сыграл тоталитарный характер политической системы с ее догматизированной идеологией, отчуждением народа от политики, государственной централизованно-плановой экономикой, информационной изоляцией и закрытостью от внешних влияний и процессов. Развалилась сама идеолого-политическая ось двухполюсной геополитической структуры.

Возникает вопрос, какая конфигурация геополитических сил заменит биполярный миропорядок. Некоторые политологи склонны признать глобальную гегемонию единственной мощной экономической и военно-политической сверхдержавы — США. Однако, следует помнить о том, что любая великая держава, идея (в данном случае — идея панамериканизма) проходила этапы становления, апогея и, рано или поздно, заката.

Многие союзники, искавшие ранее у США поддержки против СССР, стали действовать без прежней оглядки на США. Наиболее сильные из них оказались региональными или мировыми державами, своего рода полюсами притяжения для других стран. Так, за последние два десятилетия значительный вес и независимость приобрели Европа (ЕС), Восточно-азиатский регион (Япония, Китай, Южная Корея, Сингапур). Эти регионы добились впечатляющих успехов, отличаются большой динамикой развития, превосходя по ряду экономических, научно-технических, социальных показателей США.

Таким образом, новый мировой порядок формируется на началах реального полицентризма. В геополитической структуре появилось несколько крупных центров влияния и притяжения. Другими словами, мы являемся свидетелями процесса становления многополюсного мира.

3. Важнейшим изменением конфигурации международной системы стало формирование единого мирового пространства. Причины центростремительных (интеграционных) тенденций разнообразны, хотя вырастают из одного источника — научно-технического и социального прогресса.

«Закрытию» земного пространства способствовало освоение космоса, развитие авиации, что стерло различия между сухопутными и морскими державами и с военной точки зрения подорвало традиционные представления о национальной безопасности.

Появление ракетно-ядерного оружия аннигилировало осознание неуязвимости государства в силу его территориальной удаленности или наличия иных географических преград. Владение ядерным потенциалом как бы уравнивает силы государств независимо от размеров территории, географического положения, экономической и политической стабильности. А потому проблема нераспространения ядерного оружия осложнилась в последнее время. К примеру, ядерными странами стали Индия и Пакистан.

Вместе с тем, следует отметить, что абсолютно для всех государств (ядерных или нет) жизненно важно избежать угрозы ядерной войны, последствия которой будут разрушительны в глобальных масштабах. Отсюда налицо стремление к сотрудничеству, а не конфронтации в отношениях субъектов международной политики.

Мы имеем дело с пространственно-временным единством земного шара благодаря распространению электронных СМИ, с помощью которых человек может быть участником событий, происходящих в разных уголках планеты, преодолевая расстояние и время. Новые глобальные системы коммуникации дают также возможность использовать опыт других народов в самых разных областях общественной жизни.

Огромное значение имеют и революционные изменения в сфере языкового общения: английский язык приобрел статус языка межнационального общения, что позволяет миновать языковые барьеры на пути сотрудничества в рамках международного сообщества.

Можно с уверенностью констатировать, что в мире наблюдается формирование единой глобальной экономической системы. В современных условиях автаркия невозможна. Функционирует множество транснациональных финансовых учреждений и экономических корпораций, государственных союзов, создаваемых на почве общности экономических интересов.

Таким образом, результатом вышеназванных трансформаций является глобализация, обретение международной системой действительно всемирного характера. Все страны объединились в одно замкнутое геополитическое пространство, где взаимозависимость государств приобретает не только региональный, но и планетарный характер.

4. Активными участниками мирового политического процесса стали негосударственные акторы (экономические организации, общественно-политические движения и политические партии, неправительственные международные организации, даже простые люди, участвующие в разного рода акциях протеста или поддержки деятельности субъектов международной политики, образно говоря, «турист и террорист»). Их солидарные действия способствуют развитию сотрудничества, разработке и утверждению общих ценностных установок. В целом это позволяет говорить о демократизации международных отношений. При этом роль нетрадиционных участников международных отношений в современных условиях постоянно возрастает.

5. Вместе с тем сущностной чертой новой геополитической реальности стало обострение процесса национальной идентификации, чувства принадлежности этническим началам. В условиях всесторонней интеграции и космополитизации приверженность собственным традициям, символам, попытки обеспечить культурную самобытность, национальную независимость, восстановление архаических отношений, переустройство жизни на основе фундаменталистских воззрений представляются средством проявления свободы и самовыражения, избегания обезличенности и историко-культурной неукорененности общества. Современный мир столкнулся с так называемым «этническим ренессансом», который, порой, находит выражение в обострении национальных конфликтов, чему мы были свидетелями в странах бывшего СССР, Югославии, современной Испании, Бельгии, Великобритании и др.

Таким образом, геополитический порядок, сложившийся на рубеже XX–XXI вв., характеризуется беспрецедентным ускорением времени, сжатием мира, стремлением к сохранению равновесия в системе баланса сил, усилением взаимозависимости государств, одновременно интегративными и дезинтегративными процессами

Политические **средства** внешней политики используются в дипломатических отношениях. *Дипломатия* осуществляется в форме переговоров, переписки, повседневного представительства государства за границей, участия в международных организациях. *Экономические средства* внешней политики подразумевают использование экономического потенциала данной страны как для решения внутренних проблем, так и для воздействия на политику иных государств. Государство, обладающее сильной экономикой, имеет и прочные международные позиции. Важными средствами внешней политики являются также сырьевая база государства, внешняя торговля, лицензионная политика. В международной практике широко используются такие средства внешней политики, как эмбарго, экономические санкции или режим наибольшего благоприятствования в торговле. *Военными средствами* внешней политики принято считать военную мощь государства, т.е. численность армии, виды вооружений, наличие военных баз, обладание ядерным оружием. Военные средства часто используются в целях оказания косвенного

давления на иные страны. Формами такого давления могут быть учения, парады, маневры, испытания новых видов оружия. Крайним средством в рамках данных способов внешней политики является война. *Информационно-пропагандистские средства* (или идеологические), когда используются средства массовой информации, произведения искусства для реализации контактов с другими странами.

3. Внешняя политика Республики Беларусь

Внешняя политика Республики Беларусь определяется в значительной степени ее геополитическим положением:

• Республика Беларусь занимает срединную часть Евразийского континента, находится в центре Европы;

• Беларусь не имеет прямого выхода к морю;

• протяженность границ Беларуси — 2969 км. Граница страны проходит по территориям в основном с равнинным природным рельефом местности, который позволяет осуществлять ее эффективный контроль и охрану;

• окружение республики составляют в основном страны со значительным ресурсным, экономическим и военным потенциалом и стабильными политическими режимами;

• население — 9,5 млн. чел. (1,5% населения Европы, 0,15% — мира);

• территория — 207,6 тыс. кв. км. (2,1% территории Европы);

• климат страны характеризуется отсутствием разрушительных природных катаклизмов (землетрясений, тайфунов, извержений вулканов и т.д.);

• наличие природных ресурсов: лес, калийные соли (15% мировых запасов), водные ресурсы, бурые угли, горючие сланцы, гранит, железная руда.

• Беларусь находится на стратегическом перекрестке — на пересечении транспортных путей «север — юг; запад — восток». Беларусь является важным транспортным мостом между Европой и Россией.

Принципы внешней политики Республики Беларусь:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;
- развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях;
- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Стратегические **цели** внешней политики Республики Беларусь:

- защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;

- защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Основные **задачи** внешней политики Республики Беларусь:

- содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права;
- равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;
- создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;
- формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за пределами страны;
- содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов белорусов зарубежья;
- содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением;
- расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах;
- привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь;
- участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

Основные **направления** (векторы) следующие:

Республика Беларусь осуществляет сотрудничество с международными организациями, прежде всего, в рамках ООН. Она является полноправным членом более 50 специализированных учреждений ООН. В стране действует национальная комиссия Республики Беларусь по делам ЮНЕСКО.

Беларусь активно участвует в работе таких функциональных органов ООН, как Европейская экономическая комиссия, Детский фонд ООН, Конференция объединенных наций по торговле и развитию и др. В 1992 г. Беларусь вступила в Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Международную финансовую корпорацию, Международное агентство по гарантиях инвестиций. В Минске были открыты представительства влиятельных международных организаций: ООН, Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития, Управления Верховного комиссара ООН по беженцам и др. Важнейшее направление во внешней политике Республики Беларусь — сотрудничество и интеграция с Россией, которое осуществляется на основе договора о создании союзного государства. Главная задача — обеспечить свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы.

Успешный характер носит сотрудничество со странами СНГ, и прежде всего с Кыргызстаном, Туркменистаном, Молдовой, Арменией, Азербайджаном. В августе 2010 года был заключен таможенный союз между Республикой Беларусь, Россией, Казахстаном, который дал новый импульс экономическим связям данных стран.

Важное значение имеет экономическое и культурное сотрудничество со странами Европейского союза (ЕС 28). Около 40% общего объема белорусского экспорта осуществляется в страны ЕС. Половина предприятий с иностранным капиталом создана в республике с участием стран Европейского союза.

Отдельное направление во внешней политике Республики Беларусь — сотрудничество со странами Юго-Восточной Азии, Африки, Латинской Америки. На этом

направлении определились стратегические партнеры во внешней политике нашей страны: Венесуэла, Китай. Так, например, объем торговли между Республикой Беларусь и Китаем в 2014 году составил 4,2 миллиарда долларов. Беларусь осуществляет в Китай экспорт калийных удобрений, капролактам, карьерные самосвалы. В нашей республике осуществляется реализация ряда инвестиционных проектов с участием китайского капитала: модернизация ряда ТЭЦ, строительство новых и реконструкция действующих предприятий цементной отрасли, создание крупнейшего в Европе белорусско-китайского индустриального парка в Смолевичском районе «Великий камень» и др.

Важное направление во внешней политике Республики Беларусь — реализация инвестиционных программ с участием иностранного капитала.

Беларусь имеет богатый, более 75 лет, опыт работы в Организации Объединённых Наций. Являясь одним из учредителей ООН, Беларусь с 1945 г. активно участвует в решении всего спектра мировых проблем. Официальные делегации Республики Беларусь принимают участие в работе ежегодных и специальных сессий Генеральной Ассамблеи ООН, а также в работе различных международных форумов, проходящих под эгидой ООН.

Беларусь является членом специализированных учреждений ООН и других межправительственных организаций, осуществляющих взаимодействие с ООН на основе специальных соглашений. В их числе: Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и др.

С 1993 г. в Беларуси работает Программа развития ООН (ПРООН) для осуществления проектов технической помощи Беларуси и оказания консультационного содействия в области рыночных преобразований. В Минске открыто также Представительство Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) для осуществления программы по защите материнства и детства.

С 1992 г. Республика Беларусь осуществляет активное сотрудничество в сфере международной безопасности с *Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе* (ОБСЕ). При вступлении в ОБСЕ Беларусь присоединилась к Хельсинкскому заключительному акту 1975 г.

Среди международных организаций на постсоветском пространстве, в которые входит Республика Беларусь, значимая роль принадлежит Содружеству Независимых Государств (СНГ). СНГ образовано на началах суверенного равенства всех его членов. Место пребывания Исполнительного комитета СНГ — Минск, Межпарламентской Ассамблеи СНГ — Санкт-Петербург.

Интеграционное взаимодействие стран СНГ реализуется, в первую очередь, в сфере экономического сотрудничества, создания зон свободной торговли, формирования образовательного и информационного пространства, развития приграничного и трансграничного сотрудничества, сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью, терроризмом. Республика Беларусь выступает за углубление многопланового сотрудничества со странами СНГ как на двустороннем уровне, так и в рамках интеграционных объединений — Евразийского экономического союза, Организации Договора о коллективной безопасности.

В 1999 г. Республикой Беларусь и Российской Федерацией был подписан Договор о создании *Союзного государства*. В рамках Союзного государства действуют Высший Государственный Совет, Совет Министров, Постоянный Комитет, Парламентское Собрание; образованы Пограничный и Таможенный комитеты, Телерадиовещательная организация Союзного государства.

Новые перспективы с точки зрения национальных интересов государств-участников открывает *Евразийский экономический союз* (ЕАЭС). Он был образован в 2015 г. путём преобразования Евразийского экономического сообщества (существовало в 2000–2014 гг.). В состав ЕАЭС входят Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация.

ЕАЭС — важный шаг вперёд по укреплению евразийской интеграции, формированию общего рынка с населением более 170 млн человек с высоким производственным, научным и технологическим потенциалом. На территории ЕАЭС действуют единообразные правила товарооборота, технические стандарты. Граждане стран — членов ЕАЭС могут передвигаться внутри Союза без виз, обучаться, работать.

В рамках ЕАЭС создаются дополнительные условия для модернизации и устойчивого развития белорусской экономики за счёт обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, реализации согласованной политики в ключевых секторах экономики, совместных инвестиционных и инновационных проектов.

Для обеспечения безопасности на постсоветском пространстве в 2003 г. была создана *Организация Договора о коллективной безопасности* (ОДКБ). В неё входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан. Договор о коллективной безопасности отражает оборонительную направленность военной политики государств — участников ОДКБ. Государства — участники Договора не рассматривают ни одно из государств мира в качестве потенциального противника и выступают за взаимовыгодное сотрудничество со всеми странами.

Республика Беларусь принимает активное участие в деятельности Организации Договора о коллективной безопасности: политической, военной, военно-технической, информационной; сотрудничает в области борьбы с наркотрафиком, нелегальной миграцией, международной организованной преступностью; способствует налаживанию конструктивного взаимодействия ОДКБ с другими международными и региональными объединениями.

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

МОДУЛЬ 1. Политология как область гуманитарного знания

ТЕМА 1. Политология как наука. Теория политики

1. Политология как наука и учебная дисциплина. Объект и предмет политической науки.
2. Функции политологии. Основные категории и методы политической науки.
3. Место политологии в системе социально-гуманитарных наук.
4. Политика как общественное явление. Функции политики. Взаимосвязь политики с другими общественными явлениями.
5. Сущность, структура, источники, функции и виды политической власти.
6. Понятие легитимности власти. Легитимность и легальность власти.

Литература:

1. Адуло, Т. Постигая тайну властвования / Т. Адуло // Беларуская думка. — 2006. — № 7.
2. Антанович, Н.А. Методология политической науки: пособие для студентов / Н.А. Антанович. — Мн.: БГУ, 2001.
3. Василенко И.А. Сравнительная политология: учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по гуманит. напр. и спец. / И.А. Василенко. — Москва: Юрайт, 2013. — 382 с.
4. Гончаров, П.И. Политическая система общества: гносеологическая и онтологическая основы теории / П.И. Гончаров // Социально-гуманитарные знания. — 2006. — № 2.
5. Исаев, Б.А. Теория политических систем / Б.А. Исаев // Социально-гуманитарные знания. — 2007. — № 4.
6. Козырев, Г.И. Политика как общественное явление / Г.И. Козырев // Социально-гуманитарные знания. — 2005. — № 1.
7. Мюрберг, И.И. Политика-свобода-мораль: опыт связывания понятий / И.И. Мюрберг // Вопросы философии. — 2007. — № 4.
8. Оболонский, А.В. Мораль и право в политике и управлении / А.В. Оболонский // ОНС. — 2007. — № 1.
9. Поливаева, Н.П. Тип общества и политическая система / Н.П. Поливаева // Вестник МГУ. Сер. 18. — 2002. — № 2.
10. Политология: учебник для студ. высш. учеб. заведений / под ред. В.Н. Лавриненко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: ЮНИТИ, 2008. — 591 с.
11. Политология: курс лекций / МГУ им. М.В. Ломоносова; под ред. М.Н. Марченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2003. — 681 с.
12. Тарасов, А. Бюрократия как социальный паразит / А. Тарасов // Свободная мысль. — 2007. — № 2.
13. Трофимов, М.И. Политика и экономика / М.И. Трофимов // Социально-гуманитарные знания. — 2007. — № 5.

14. Фарукшин, М. Нужна ли народу демократия? / М. Фарукшин // Свободная мысль. — 2007. — № 4.

15. Халипов, В.Ф. Власть. Политика. Государство и государственная служба / В.Ф. Халипов, Е.В. Халипова, И.Д. Исаев. — М., 2006.

МОДУЛЬ 2. Основные вопросы и категории политологии

ТЕМА 1. Современные политические институты и системы

1. Понятие, структура и функции политической системы
2. Модели политических систем.
3. Классификация политических систем.
4. Понятие и типы политических режимов.
5. Политические институты в структуре политической системы.
6. Государство как основной институт политической системы.
7. Форма государства

Литература:

1. Василевич Г.А. Особенности местного самоуправления в Республике Беларусь и некоторые направления его развития // Проблемы управления. — 2018. — № 4.

2. Гитолендия Г.Г. Государственный суверенитет и национальные интересы на новом этапе глобализации / Г.Г. Гитолендия // Социально-гуманитарные знания. — 2021. — № 3.

3. Гребенников, В.В. Развитие республиканских форм правления на постсоциалистическом пространстве / В.В. Гребенников, Ю.А. Дмитриев // Государство и право. — 2006. — № 7.

4. Зазнаев, О.И. Преимущества и недостатки президентской, парламентской и полупрезидентской системы / О.И. Зазнаев // Социально-гуманитарные знания. — 2006. — № 5.

5. Институты государственной власти: метод. рекомендации / [авт.-сост.: О.В. Вожгурова, Е.Г. Трусова]; М-во образования РБ, УО «ВГУ им. П.М. Машерова», Каф. философии. — Витебск: ВГУ имени П. М. Машерова, 2012. — 49 с.

6. Князев, С.Н. Теория и практика государственного управления: учебное пособие для слушателей системы дополнительного образования взрослых по специальностям переподготовки «Информационно-аналитическая работа в системе органов государственного управления», «Государственное управление и идеология», «Государственное и местное управление», «Государственное управление национальной экономикой» / Академия управления при Президенте Республики Беларусь. — Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2021. — 519, [1] с.

7. Политология: учеб. пособие для студентов учреждений высшего образования / под ред. С.В. Решетникова. — 2-е изд., испр. — Мн.: РИВШ, 2017. — 254с.

8. Кравченко, И.И. Государство и общество / И.И. Кравченко // Вопросы философии. — 2007. — № 7.

9. Лексин, И. Территориальное устройство государства: попытка реализации системной методологии анализа / И. Лексин // Российский экономический журнал. — 2003. — № 1.

10. Мархотко, Е.И. Проблемы совершенствования основных форм и моделей организации местного управления и самоуправления в Республике Беларусь / Е.И. Мархотко // Проблемы управления. — 2008. — № 1.

11. Матыс, Е.А. Законодательная власть как объект исследования / Е.А. Матыс // Вестник БГУ. Сер.3. — 2001. — № 1.

12. Мигуцкий, С.Г. Становление гражданского общества в современной Беларуси и влияние идеологии на его формирование / С.Г. Мигуцкий // Веснік ВДУ. — 2004. — № 4.

13. Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность / Под общ. ред. Е.В. Матусевича. — Мн.: ИСПИ, 2003. — 163 с.

14. Сумбатян, Ю.Г. Концепция разделения властей: история и современность / Ю Г. Сумбатян // Вестник МГУ. Сер.12. — 2000. — № 2.

15. Сіткевіч, С.В. Паўнамоцтвы інстытутаў дзяржаўнай улады Рэспублікі Беларусь у знешнепалітычнай сферы / С.В. Сіткевіч // Весці БДПУ. — Сер. 2. — 2009. — № 4.

16. Фрумкин, К.Г. Государство будущего / К.Г. Фрумкин // Свободная мысль. — 2019. — № 5.

17. Черкасов, А.И. Глава государства и правительство в странах современного мира: конституционно-правовое регулирование и практика / А.И. Черкасов. — М., 2006.

18. Шумков, Д.М. Форма государства / Д.М. Шумков // Основы государства и права. — 2000. — № 1.

19. Шумков, Д.М. Функции государства / Д.М. Шумков // Основы государства и права. — 2000. — № 2.

20. Яковчук В.И. Управленческая деятельность государственного аппарата: оценка качества и эффективности // Проблемы управления. — 2021. — №1.

ТЕМА 2. Политические процессы в современном мире

1. Понятие, структура и стадии политического процесса
2. Виды политических процессов
3. Гражданское общество: подходы к его определению
4. Политические партии: понятие, признаки, виды.
5. Партийные системы. Партии в Республике Беларусь.
6. Политическое лидерство и его типы.
7. Политико-электоральный цикл.
8. Понятие и основные этапы избирательного процесса. Референдум.

Литература:

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 июня 2015 г. № 268-З [Электронный ресурс]: Центральная избирательная комиссия Респуб. Беларусь. — URL: https://rec.gov.by/uploads/files/PRB-Elect-code.pdf.

2. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266XII: в ред. от 04.06.2015 № 268-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

3. Васильев, Л.С. Становление политических партий «нового типа» / Л.С. Васильев // ОНС. — 2010. — № 2.

4. Вернигоров, В.И. Полические партии и общественные движения в России и Беларуси: вторая половина XIX — первая треть XX вв. / В.И. Вернигоров. — Мн., 2001.

5. Исаев, Б.А. Современное состояние теории партий и партийных систем / Б.А. Исаев // Социально-гуманитарные знания. — 2008. — № 2.

6. Круглова, Г.А. Политология: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. — Мн.: Асар, 2009. — 302 с.

7. Мухаев, Р.Т. Политология: учебник для студ. высш. учеб. заведений. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: ЮНИТИ, 2008. — 495 с.

8. Политические партии Республики Беларусь / авт.-сост. В.К. Коршук. — Мн., 2005.

9. Решетников, С. В. Идеология и выборы // Проблемы управления. — 2010. — № 4.

10. Роговцов, Д.А. Деятельность оппозиционных молодежных организаций в Республике Беларусь / Д.А. Роговцов. — Могилев, 2006.

11. Соловей, Т.Г. Политические партии и партийные системы: учебно-методическое пособие / Т.Г. Соловей. — Мн., 2003.

12. Соловьев, А.И. Политология. Политическая теория. Политические технологии: учеб. для студентов высш. учеб. заведений. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Аспект Пресс, 2012. — 576 с.

13. Сувалова, Е.Н. История общественных движений и политических партий: уч. пос. / Е.Н. Сувалова. — Мн., 2005.

14. Теория принятия политических решений: функциональный подход: пособие для студентов / С.В. Решетников, Т.С. Решетникова. — Мн.: ТетраСистемс, 2012.

ТЕМА 3. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии

1. Понятие, уровни и функции политического сознания
2. Политическая культура: понятие, уровни, основные категории.
3. Политические сознание.
4. Политическая социализация: этапы, виды.
5. Понятие и типы политического поведения.
6. Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования.
7. Политическая идеология: понятие, уровни, функции.
8. Классификация политических идеологий.

Темы рефератов:

1. Классический и современный либерализм.
2. Консерватизм и неоконсерватизм.
3. Социалистическая идеология и ее разновидности.
4. Коммунистическая идеология.
5. Национализм.
6. Фашизм.
7. Анархизм.
8. Идеологические течения (пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм и т.д.).

Литература:

1. Аронсон, Э. Эпоха пропаганды: механизмы убеждения, повседневное использование и злоупотребление / Э. Аронсон, Э. Пратканис. — СПб., 2002.

2. Астаповский, В.Е. Идеологическая экспертиза управленческих решений / В.Е. Астаповский, Б.М. Соколов // Проблемы управления. — 2008. — № 3.

3. Бабосов, Е.М. Сущность идеологии, ее структура, функции и роль в обществе // Е.М. Бабосов. Основы идеологии современного государства. — Минск, 2007.

4. Белл, Д. Возобновление истории в новом столетии. Предисловие к новому изданию книги «Конец идеологии» / Д. Белл // Вопросы философии. — 2002. — № 5. — С. 25.

5. Бобков В. Идеология: что посеешь — то и пожнешь / В. Бобков // Бел. думка. — 2021. — № 9.

6. Кара-Мурза, С. Идеология и мать ее наука / С. Кара-Мурза. — М., 2002.

7. Лойко, Л.В. О государственной идеологии и национальной идее. — Мн.: Амалфея, 2004. — 78с.

8. Майхрович, А. Идеология: сущность, назначение, возможности / А. Майхрович. — Минск, 2001.

9. Макаренко, В.П. Главные идеологии современности / В.П. Макаренко. — Ростов-на-Дону, 2000.

10. Манхейм, К. Идеология и утопия // К. Манхейм. Диагноз нашего времени. — М., 1994.

11. Матц, У. Идеологии как детерминанта политики в эпоху модерна / У. Матц // Полис. — 1992. — № 1–2.

12. Мельник, В. А. Политическая идеология и ее общественное предназначение // Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В.А. Мельник. — Минск, 2007.

13. Мельник, В.А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В.А. Мельник. — Мн.: Тесей, 2007.

14. Мельник, В.А. Социально — политические идеи и течения в современном мире // В. А. Мельник. Политология. Минск, 2002.

15. Основы идеологии белорусского государства: история и теория / С.Н. Князев [и др.]; под общ. ред. С.Н. Князева, В.И. Чуешова. — Мн.: ИВЦ Минфина, 2007.

16. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: материалы постоянно действующего семинара рук. работников респ. и местн. гос. органов. — Минск, 2003.

17. Парсонс, Т. Роль идей в социальном действии // Т. Парсонс. О социальных системах. — М., 2003.

18. Современные идеологические концепции и доктрины. — Минск, 2006.

19. Соловьев, А.И. Политическая идеология: логика исторической эволюции / А.И. Соловьев // Полис. — 2001. — № 2.

20. Фукуяма, Ф. Конец истории и последний человек / Ф. Фукуяма; [пер. с англ. М.Б. Левина]. — Москва: АСТ; 2015. — 259 с.

21. Шинкарев, В.В. Идеология и государственность // Информ. бюл. Администрации Президента Республики Беларусь. — 2002. — № 6.

МОДУЛЬ 3. Основы политической системы и идеологии Республики Беларусь

ТЕМА 1. Основы идеологии белорусского государства

1. Идеология: происхождение, уровни функционирования.
2. Структура идеологии белорусского государства: правовая (национальная правовая система), политическая (белорусская политическая система), экономическая (белорусская экономическая модель), мировоззренческая составляющие.
3. Белорусская национальная идея.
4. Основные идеологические приоритеты Республики Беларусь.
5. Конституция как основа идеологии Республики Беларусь.

Литература:

1. Аронсон, Э. Эпоха пропаганды: механизмы убеждения, повседневное использование и злоупотребление / Э. Аронсон, Э. Пратканис. — СПб., 2002.
2. Астаповский, В.Е. Идеологическая экспертиза управленческих решений / В.Е. Астаповский, Б.М. Соколов // Проблемы управления. — 2008. — № 3.
3. Бабосов, Е.М. Сущность идеологии, ее структура, функции и роль в обществе // Е.М. Бабосов. Основы идеологии современного государства. — Минск, 2007.
4. Белл, Д. Возобновление истории в новом столетии. Предисловие к новому изданию книги «Конец идеологии» / Д. Белл // Вопросы философии. — 2002. — № 5. — С. 25.
5. Бобков В. Идеология: что посеешь — то и пожнешь / В. Бобков // Бел. думка. — 2021. — № 9.
6. Кара-Мурза, С. Идеология и мать ее наука / С. Кара-Мурза. — М., 2002.
7. Лойко, Л.В. О государственной идеологии и национальной идее. — Мн.: Амалфея, 2004. — 78с.
8. Майхрович, А. Идеология: сущность, назначение, возможности / А. Майхрович. — Минск, 2001.
9. Макаренко, В.П. Главные идеологии современности / В.П. Макаренко. — Ростов-на-Дону, 2000.
10. Манхейм, К. Идеология и утопия // К. Манхейм. Диагноз нашего времени. — М., 1994.
11. Матц, У. Идеологии как детерминанта политики в эпоху модерна / У. Матц // Полис. — 1992. — № 1–2.
12. Мельник, В. А. Политическая идеология и ее общественное предназначение // Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В.А. Мельник. — Минск, 2007.
13. Мельник, В.А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В.А. Мельник. — Мн.: Тесей, 2007.
14. Мельник, В.А. Социально — политические идеи и течения в современном мире // В.А. Мельник. Политология. Минск, 2002.
15. Основы идеологии белорусского государства: история и теория / С.Н. Князев [и др.]; под общ. ред. С.Н. Князева, В.И. Чуешова. — Мн.: ИВЦ Минфина, 2007.
16. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: материалы постоянно действующего семинара рук. работников респ. и местн. гос. органов. — Минск, 2003.
17. Парсонс, Т. Роль идей в социальном действии // Т. Парсонс. О социальных системах. — М., 2003.
18. Современные идеологические концепции и доктрины. — Мн., 2006.
19. Соловьев, А.И. Политическая идеология: логика исторической эволюции / А.И. Соловьев // Полис. — 2001. — № 2.
20. Фукуяма, Ф. Конец истории и последний человек / Ф. Фукуяма; [пер. с англ. М.Б. Левина]. — Москва: АСТ; 2015. — 259 с.
21. Шинкарев, В.В. Идеология и государственность // Информ. бюл. Администрации Президента Республики Беларусь. — 2002. — № 6.

ТЕМА 2. Внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

1. Государственная политика как категория политической науки
2. Виды, уровни и средства государственного управления.
3. Стратегические цели и принципы внутренней политики Республики Беларусь

4. Сущность социальной политики (в широком и узком смыслах). Социальное государство.
5. Основные направления внутренней политики Республики Беларусь.
6. Демографическая политика Республики Беларусь.
7. Молодежная политика.
8. Политика в области средств массовой информации и коммуникации.
9. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь
10. Государственно-конфессиональные отношения
11. Национальная политика
12. Политика государства в сфере противодействия коррупции

Литература:

1. Лукашенко, А.Г. Наш исторический выбор — независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. — 2010. — 7 дек. — С. 1–9.
2. Лукашенко, А.Г. О судьбах нашей интеграции / А.Г. Лукашенко // Известия. — 2011. — 19 окт. — С. 1–5.
3. Лукашенко, А.Г. Беларусь в XXI веке / А.Г. Лукашенко // Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь. — Советская Белоруссия. — 1999. — 8 апр. — С. 1.
4. Декларация о евразийской экономической интеграции: Принята президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 18 ноября 2011 г. / Администрация Президента РФ. — URL: http//news.kremlin.ru/ref_notes/1091/
5. Бабосов, Е.М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Е.М. Бабосов. — Мн.: Амалфея, 2008. — 488 с.
6. Бабосов, Е.М. Основы идеологии белорусского государства: курс лекций / Е.М.Бабосов. — Мн.: Амалфея, 2012. — 212 с.
7. Белорусский путь / Под ред. О.В. Пролесковского и Л.Е. Криштаповича; Информ.-аналит.центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. — Мн.: [б.и.], 2010. — 495 с.
8. Бобков, В.А. Союзное государство: флаги разные, мотор — один / В.А. Бобков // Россия: тенденции и перспективы развития. — 2022. — № 17–2.
9. Гура, А. Национальная идея и глобализация как отражение единства и борьбы противоположностей / А. Гура // Бел. думка. — 2021. — № 10.
10. Договор о Евразийском экономическом союзе// [Электронный ресурс]: Национальн. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — URL: http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01400176
11. Дмитрачков, П. О зарождении и развитии государственности на белорусских землях / П. Дмитрачков // Беларуская думка. — 2001. — №4.
12. Евароўскі, В.Б. З’яўленне беларускай нацыянальнай ідэі / В.Б. Евароўскі // Философские исследования: Сборник научных трудов. — Мн.: Беларуская навука, 2017. — С. 121–133.
13. Канашевич, Н.М. Политика. Идеология. Менталитет: Курс лекций. — Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова; 2003. — 128 с.
14. Криштапович, Л. Самобытные ценности / Л. Криштапович, Ю. Бондарь // Беларуская думка. — 2016. — № 2. — с. 46–51.
15. Круталевич, В.А. История Беларуси: становление национальной державности (1917–1922гг.) / В.А. Круталевич. — Мн.: Право и экономика, 2003. — 590с.
16. Лученкова, Е.С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум: учеб. пособие / Е.С. Лученкова. — Мн.: Выш. шк., 2006. — 143 с.

17. Любкин, Д. Между востоком и западом / Д. Любкин// Беларуская думка. — 2018. — №3.

18. Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В.А. Мельник. — Мн.: Выш. шк., 2011. — 343 с.

19. Мельник, В.А. Политические идеологии: учеб. пособие / В.А. Мельник. — Минск: Выш. шк., 2009. — 339 с.

20. Основы идеологии белорусского государства: практикум: учеб. пособие / Я.С. Яскевич, Д.В. Белявцева. — Мн.: Экоперспектива, 2011. — 144 с.

21. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие /под общ. ред. Г.А. Василевича, Я.С. Яскевич. — Мн.: РИВШ, 2004. — 477 с.

22. Петрова, Г.В. Роль Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации в обеспечении безопасности евразийской интеграции в условиях создания «Большой Евразии» / Г.В. Петрова // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. — 2018. — № 3(16).

23. Слука, А.Г. Нацыянальная ідэя / А.Г. Слука. — Мн.: РИВШ, 2008. — 364с.

24. Сташкевич, Н. Исторический путь белорусского народа / Н. Сташкевич, В. Козляков // Беларус. думка. — 2003. — № 9.– С. 3–11; № 10. — С. 3–13.

25. Турлай, И. Политическая символика: глубинный смысл и осознанный выбор белорусов / И. Турлай // Бел. думка. — 2022. — № 8.

26. Швайба, Д. Неотъемлемый элемент защиты от вызовов и угроз / Д. Швайба // Беларуская думка. — 2018. — № 2.

27. Шинкарев, В.В. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь / В.В. Шинкарев, Л.В. Вартанова. — Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. — 234 с.

28. Энцыклапедыя гісторыі Беларусі: У 6-ці т. — Мн.: Беларуская энцыклапедыя імя П. Броукі, 1993.

29. Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки / Я.С. Яскевич. — Мн.: ТетраСистемс, 2009. — 336 с.

ТЕМА 3. Международные политические отношения. Внешняя политика Республики Беларусь

1. Внешняя политика: сущность, цели, функции и средства
2. Сущность, виды, субъекты международных политических отношений.
3. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений.
4. Тенденции развития современной системы международных отношений
5. Субъекты международных отношений
6. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь
7. Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь
8. Беларусь в системе международных отношений

Литература:

1. Беларусь и «большая Европа» в поисках геополитического самоопределения / Под ред. О. Манаева. — Новосибирск, 2007.

2. Беларусь и Россия: стратегия построения Союзного государства. — Мн., 2005.

3. Белл, Д. Мировой порядок в Х1Х веке / Д. Белл // Свободная мысль. — 2007. — № 11.

4. Вебер, А.Б. Политика мирового развития: между реальностью глобализации и императивом устойчивости / А.Б. Вебер // Полис. — 2003. — № 3.

5. Гаджиев, К.С. К полицентрическому миропорядку / К.С. Гаджиев // Полис. — 2007. — № 4.

6. Дробот, Г.А. Глобализация: понятие, этапы, противоречия, оценки / Г.А. Дробот // Социально-гуманитарные знания. — 2008. — № 2.

7. Дугин, А.Г. Геополитические интересы России и Беларуси / А.Г. Дугин // Проблемы управления. — 2008. — № 2.

8. История международных отношений. Ч. 1 / под ред. А.В. Шарапо. — Мн.: БГУ, 2004.

9. Калугина, Т.Н. Внешняя политика и деглобализация / Т.Н. Калугина // Вестник МГИМО. — 2022. — № 2.

10. Кизима, С.А. Внешняя политика Республики Беларусь: пособие для студентов учреждений высшего образования, осваивающих образовательную программу высшего образования I ступени по специальности 1-26 01 03 «Государственное управление и экономика» / Академия управления при Президенте Республики Беларусь. — 2-е изд., стер. — Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2020. — 148 с.

11. Косов, А.П. Республика Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском пространстве: монография / под общ. ред. А.П. Косова; М-во образования Республики Беларусь, Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». — Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2021. — 386 с.

12. Короткова, М.Н. «Столкновение цивилизаций» С. Хантингтона: в поисках идентичности в современном мире / М.Н. Короткова // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. — 2011. — № 1.

13. Красиков, С.А. Глобализация: политические риски открытости / С.А. Красиков // Полис. — 2008. — № 2.

14. Лебедева, М.М. Мировая политика / М.М. Лебедева. — М.: Аспект Пресс, 2007. — 365 с.

15. Любкин, Д.Н. Национальные интересы Республики Беларусь в пограничном пространстве. Сущность и содержание / Д.Н. Любкин // Проблемы управления. — 2020. — № 4.

16. Маруев, А. Международные отношения: геополитический анализ и прогнозирование / А. Маруев // Свободная мысль. — 2007. — № 4.

17. Мартынов, С. Внешняя политика сегодня и завтра / С. Мартынов // Беларуская думка. — 2003. — № 11.

18. Матусевич, Е.В. Национально-государственные интересы Республики Беларусь в контексте процесса глобализации / Е.В. Матусевич. — Мн., 2005.

19. Национальная безопасность — главный приоритет государственной политики Республики Беларусь / [ответственный за выпуск В. Г. Дедков]. — Мн., 2007.

20. Пимошенко, И. Особенности современного геополитического положения Республики Беларусь / И. Пимошенко // Белорусский журнал международного права и международных отношений. — 2002. — № 4.

21. Теоретические основы многополярного мира: евразийский взгляд из союзного государства: монография / Н.В. Карпиленя. — М.: ИД «АРХОНТ», — 2020. — 426 с.

22. Улахович, В.Е. Международные организации: Справочное пособие / В.Е. Улахович. М.: АСТ, Мн.: Харвест, 2005. — 400 с.

23. Чихарев, И.А. Многомерность мировой политики / И.А. Чихарев // ОНС. — 2005. — № 4.

24. Щербак, И.Н. ООН в контексте глобализации / И.Н. Щербак // Современная Европа. — 2016. — № 4(70).

25. Юркевич, А. Принципы, проверенные временем: [Реформирование и эффективность ООН] / А. Юркевич // Беларуская думка. — 2004. — № 1.

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. «Единство! Развитие! Независимость!» Смысл слогана VI Всебелорусского народного собрания.
2. Абсентеизм и его причины.
3. Беларусь и ЕС: проблемы сотрудничества.
4. Белорусская государственность в современных идейно-политических дискуссиях.
5. Белорусская национальная идея и ее современная интерпретация.
6. Геополитика: история становления.
7. Глобализм и антиглобализм: кто прав?
8. Глобальные проблемы современности: понятие, виды и пути решения.
9. Государственная Дума РФ и Национальное собрание РБ: сравнительный анализ.
10. Государственная молодежная политика: цели, задачи, программы.
11. Государственная символика Республики Беларусь: смысловое содержание.
12. Государственное управление: функции, виды, уровни, принципы.
13. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.
14. Гражданское общество и демократия.
15. Два подхода — примордиалистский и конструктивистский — в понимании нации.
16. Демократия Древней Греции. Демократия и гражданская политическая культура.
17. Достоинства и недостатки демократии.
18. Идейный плюрализм гражданского общества и государственная идеология.
19. Идеология и социально-политическое знание.
20. Идея демократии в истории политической мысли.
21. Идея социального равенства в истории западноевропейской общественной мысли.
22. Интерпретация понятия «идеология» в работах А. Дестюта де Траси, К. Маркса и Ф. Энгельса, К. Манхейма.
23. Интерпретация учения К. Маркса и Ф. Энгельса о социализме в теории и практике большевизма. Предпосылки появления нетрадиционных идеологических доктрин.
24. К. Манхейм о соотношении понятий «идеология» и «утопия».
25. Концепция государственности — составной элемент идеологии государства.
26. Лоббизм как политический институт.
27. Место и роль общественных организаций в политической системе белорусского общества.
28. Место и роль средств массовой информации в политической системе.
29. Мифологические системы и религиозные вероучения как идеологии традиционных обществ.
30. Модель политической системы Д. Истона.
31. Молодежные организации Республики Беларусь.
32. Национальная идея в историософской и политологической интерпретации.
33. Основные концепции власти в современной политологии.

34. Основные направления развития системы образования в Республике Беларусь.
35. Основные направления социальной политики в Республике Беларусь.
36. Особенности и преимущества современного политического плюрализма.
37. Политика и мораль.
38. Политика и религия.
39. Политика и экономика.
40. Политика: наука или искусство?
41. Политическая система Республики Беларусь.
42. Понятие «идея» в интерпретации европейских мыслителей: от античности до современности.
43. Права человека: история и современность.
44. Предпосылки возникновения феномена идеологии в Европе.
45. Принципы и цели культурной политики в Республике Беларусь.
46. Проблема бюрократизации власти.
47. Проблема войны и мира.
48. Пространственно-временной континуум в политике
49. Профсоюзы в системе социального партнерства.
50. Развитие белорусской государственности в современных условиях: критическое рассмотрение выдвигаемых альтернатив.
51. Риск принятия политических решений.
52. Роль ООН в решении проблем мирового сообщества. Основные направления сотрудничества Республики Беларусь и ООН.
53. Современный миропорядок: господство США или многополярность?
54. Сотрудничество в рамках СНГ.
55. Сотрудничество Республики Беларусь со странами Азии, Латинской Америки и Африки.
56. Социально-политические учения, теории, концепции и доктрины как формы выражения и закрепления содержания идеологий.
57. Союз Беларуси и России в современной геополитической картине мира.
58. Союзное государство — форма реализации белорусской национальной идеи в условиях глобализирующегося мира.
59. Становление и развитие многопартийности в Беларуси.
60. Становление и развитие политических партий: исторический аспект.
61. Становление и развитие политической науки в Республике Беларусь и за рубежом.
62. Сущность принципа разделения властей.
63. Теоретико-концептуальные и программно-политические аспекты учения К.Маркса и Ф. Энгельса о социализме.
64. Теория правового государства И. Канта.
65. Тоталитаризм как феномен XX века.
66. Факторы, влияющие на содержание функций государства.
67. Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь.
68. Что такое сильная власть? Власть и оппозиция в современной политической жизни Республики Беларусь.
69. Этническая политика в Республике Беларусь.
70. Этнический «ренессанс»: национальное самоопределение и интеграционные процессы в мире.

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ

1. Определение политологии. Объект и предмет, основные категории политологии.
2. Структура, функции и методы современной политологии.
3. Виды и уровни политики. Формальное, содержательное процессуальное измерения политики.
4. Политическая власть: понятие, структура, функции.
5. Субъекты и объекты политической власти.
6. Государственная власть. Легитимность и легальность власти.
7. Понятие, структура и функции политической системы.
8. Институциональная, нормативная, коммуникативная, идеологическая и функциональная подсистемы.
9. Модели политических систем.
10. Классификация политических систем.
11. Политические режимы.
12. Государство — основной политический институт общества. Признаки, структура и функции государства.
13. Подходы к определению происхождения и сущности государства.
14. Виды государства (правовое, социальное, этатистское социалистическое, либеральное).
15. Форма правления и форма территориального устройства.
16. Институт главы государства: сравнительный анализ.
17. Законодательная ветвь власти в политической системе.
18. Исполнительная ветвь власти в политической системе.
19. Судебная ветвь власти в политической системе.
20. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь.
21. Политический процесс: сущность, структура, стадии. Разновидности политических процессов. Субъекты политических процессов.
22. Роль выборов в политической системе. Ключевые принципы избирательного права: всеобщность, равенство избирателей, свободное волеизъявление.
23. Абсентеизм и его причины.
24. Избирательный процесс: основные стадии. Понятие и типы избирательных систем.
25. Референдум. Референдумы в Республике Беларусь.
26. Понятие и функции политического сознания. Уровни и типы политического сознания.
27. Политическая культура в системе культуры социума. Место политической культуры в политической системе общества. Уровни политической культуры.
28. Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования.
29. Политические кризисы. Политические переговоры как форма разрешения конфликтов.
30. Политическая идеология: понятие, уровни, функции.
31. Классификация политических идеологий. Характеристика основных политических идеологий.

32. Государственная идеология и идеология государства.

33. Политические партии в политической системе общества: сущность, структура, функции. Типология политических партий.

34. Разновидности партийных систем. Характеристика политических партий Беларуси.

35. Классический и современный либерализм. Консерватизм и неоконсерватизм.

36. Социалистическая идеология и ее разновидности.

37. Коммунистическая идеология.

38. Национализм. Фашизм. Анархизм.

39. Структура идеологии белорусского государства: правовая (национальная

40. правовая система), политическая (белорусская политическая система), экономическая (белорусская экономическая модель), мировоззренческая составляющие.

41. Культурно-цивилизационная и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства.

42. Государственная политика как категория политической науки.

43. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

44. Современные международные отношения: понятие, разновидности, субъекты, основные принципы и тенденции развития.

45. Внешняя политика государств: виды, цели.

46. Внешняя политика Республики Беларусь.

ТЕМЫ ДОКЛАДОВ

1. Формирование белорусов как самобытной этнической общности.
2. Становление белорусской национальной государственности.
3. Вклад отечественных мыслителей, писателей и поэтов XV–XX вв. в формирование традиционных идеалов и ценностей белорусского народа.
4. Проявление социокультурной самобытности белорусов в их национальном характере и ее влияние на политическую жизнь общества.
5. Национальная идея — выражение этнокультурной или территориальной группой людей осознания себя особой общностью — нацией — и своего стремления к самоорганизации или самосохранению в качестве нации-государства.
6. Общественное развитие: понятие, подходы, этапы, тенденции эволюции современного мира.
7. Общество постиндустриального типа, устойчивое инновационное развитие — стратегическая цель развития Беларуси в современных условиях.
8. Внутри- и внешнеполитические условия постиндустриальной модернизации.
9. Особенности белорусской экономической модели.
10. Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь (социальная, молодежная, этническая, конфессиональная).
11. Приоритеты внешнеполитической стратегии Республики Беларусь.
12. Мировая политика и глобальные проблемы современности
13. Национализм, проблемы и противоречия
14. Политические конфликты и кризисы
15. Выборы как фактор развития гражданского общества
16. Грязные политические технологии
17. Демократия и гражданская культура
18. Имидж политического лидера и особенности его формирования
19. Люди-символы XX века

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Политика как общественное явление. Функции политики. Взаимосвязь политики с другими общественными явлениями.

2. Политология как наука и учебная дисциплина. Объект и предмет политической науки. Функции политологии. Основные категории и методы политической науки. Место политологии в системе социально-гуманитарных наук.

3. Сущность, структура, атрибуты, источники, функции и виды политической власти.

4. Понятие легитимности власти. Типы легитимного господства. Легитимность и легальность власти.

5. Понятие и структура политической системы общества. Функции политических систем. Типология политических систем. Основные направления развития политической системы в Республике Беларусь.

6. Политический режим как функциональный аспект политической системы. Сравнительный анализ политических режимов.

7. Государство как основной политический институт. Концепции происхождения государства. Признаки и функции государства.

8. Форма государства.

9. Институт главы государства: сравнительный анализ.

10. Законодательная власть в политической системе. Сравнительный анализ структуры и полномочий институтов законодательной власти в современном мире.

11. Исполнительная власть в политической системе. Сравнительный анализ структуры и полномочий институтов исполнительной власти в современном мире. Правительство, государственный аппарат, органы исполнительной власти на местном уровне.

12. Институты государственной власти в Республике Беларусь.

13. Понятие, признаки, типология и функции политических партий.

14. Современные партийные системы и их классификация. Характеристика политических партий Беларуси.

15. Политический процесс: структура, режимы существования, виды. Принятие политических решений в структуре политического процесса.

16. Политико-электоральный цикл. Основные принципы избирательного права. Виды избирательных систем. Основные этапы избирательных кампаний.

17. Понятие международных отношений, их структура, виды, принципы. Субъекты международных отношений. Основные тенденции развития международных отношений в условиях глобализации.

18. Идеология: понятие, ее носители, уровни проявления и функции.

19. Идеология и мировоззрение, идеология и политика, идеология и утопия.

20. Теории деидеологизации и реидеологизации.

21. Функции и классификации политических идеологий

22. Основные положения традиционных и нетрадиционных идеологий.

23. Государственная идеология как социально-политический феномен.

24. Конституционно-правовые основы идеологии белорусского государства. Республика Беларусь — унитарное демократическое социальное правовое государство.

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ АУДИТОРНОГО ВРЕМЕНИ ПО ВИДАМ ЗАНЯТИЙ

№	Тема	Количество аудиторных часов	
		Лекции	Семинарские занятия
Модуль 1	Политология как область гуманитарного знания	2	2
1.1.	Политология как наука. Теория политики	2	2
Модуль 2	Основные вопросы и категории политологии	8	8
2.1.	Современные политические институты и системы: сравнительный анализ	4	4
2.2.	Политические процессы в современном мире	2	2
2.3.	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии	2	2
Модуль 3	Основы политической системы и идеологии Республики Беларусь	8	8
3.1	Основы идеологии белорусского государства	2	2
3.2	Внутренняя политика и управление в Республике Беларусь	2	4
3.3	Международные политические отношения. Внешняя политика Республики Беларусь	4	2

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

№ п/п	Темы	Содержание
Модуль 1. Политология как область гуманитарного знания		
1.1	Политология как наука. Теория политики	Определение политологии. Актуальность и цель изучения учебной дисциплины «Политология». Роль политологии в формировании и развитии универсальных и профессиональных компетенций выпускников учреждений высшего образования, в жизни человека и общества. Политология как учебная дисциплина и отрасль научного знания. Объект и предмет, основные категории политологии. История политической мысли и стадии становления политической науки. Институционализация политологии в Беларуси. Конституция как фундаментальное основание развития политологии в Республике Беларусь. Структура, функции и методы современной политологии. Теоретические и прикладные политические исследования. Основные трактовки сущности политики. Политика как особый вид деятельности, как сфера общественного и государственного управления. Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Субъекты и функции политики. Политические отношения и их институционализация. Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты

		и объекты политической власти. Ресурсы, формы и механизмы реализации власти. Государственная власть. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства
Модуль 2. Основные вопросы и категории политологии		
2.1	Современные политические институты и системы: сравнительный анализ	Понятие, структура и функции политической системы. Институциональный и системный подходы к анализу политической системы. Институциональная, нормативная, коммуникативная, идеологическая и функциональная подсистемы. Модели политических систем. Политические институты в структуре политической системы. Центры принятия решений в политических системах. Окружение центров принятия политических решений (партийные, избирательные, медийные, идеологические системы и др.). Классификация политических систем. Политические режимы. Сравнительный анализ типов политических режимов. Государство как основной институт политической системы. Подходы к определению происхождения и сущности государства. Признаки и функции государства. Виды государства (правовое, социальное, этатистское, социалистическое, либеральное). Форма правления и форма территориального устройства. Институт главы государства: сравнительный анализ. Законодательная и исполнительная ветви власти в политической системе: сравнительный анализ. Судебная власть в политической системе. Местная власть в политической системе. Органы государственной власти в Республике Беларусь. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь. Политические институты в странах с различными формами правления.
2.2	Политические процессы в современном мире	Понятие, структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов: внутри- и внешнеполитические; открытые и скрытые; эволюционные и революционные. Политическая модернизация как процесс, многообразие проявлений. Региональный политический процесс: содержание и уровни. Принятие политических решений в структуре политического процесса: методы и риски. Гражданское общество: подходы к его определению. Структура гражданского общества. Институты и формы представительства интересов граждан. Каналы выявления и выражения интересов в различных типах политических систем. Общественные объединения и их разновидности. Политические партии: понятие, признаки, виды. Партийные системы, уклады и коалиции в современном мире: сравнительный анализ. Особенности партийной системы в Республике Беларусь. Группы интереса. Организация отношений с органами государственной власти и лоббизм. Политическая деятельность и политическое участие. Политические элиты и лидеры в политическом процессе. Классические и современные концепции элит. Структура, функции, типология политических элит.

		Политическое лидерство: понятие, концепции происхождения, функции. Типология политического лидерства. Президент государства как общенациональный лидер. Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы. Понятие, виды и основные принципы избирательного права. Сравнительный анализ избирательных систем. Понятие и основные этапы избирательного процесса. Референдум. Референдумы в Республике Беларусь. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.
2.3	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии	Понятие и функции политического сознания. Познавательные и ценностные аспекты политического сознания. Уровни и типы политического сознания. Политическая культура в системе культуры социума. Соотношение политической культуры и политического сознания. Место политической культуры в политической системе общества. Уровни политической культуры. Установки, традиции, нормы, ценности, политическая идентичность, государственная идентичность, символы как составляющие политической культуры. Типология политической культуры. Особенности политической культуры Беларуси. Политическая социализация: этапы, виды. Понятие и типы политического поведения. Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования. Политические кризисы. Политические переговоры как форма разрешения конфликтов. Политическая идеология: понятие, уровни, функции. Теории деидеологизации и реидеологизации. Классификация политических идеологий. Характеристика основных политических идеологий. Классический и современный либерализм. Консерватизм и неоконсерватизм. Социалистическая идеология и ее разновидности. Коммунистическая идеология. Национализм. Фашизм. Анархизм. Идеологические течения (пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм и т.д.).
Модуль 3. Основы политической системы и идеологии Республики Беларусь		
3.1	Основы идеологии белорусского государства	Государственная идеология и идеология государства. Понятие идеологии белорусского государства и ее закрепление в статье 4 Конституции Республики Беларусь. Структура идеологии белорусского государства: правовая (национальная правовая система), политическая (белорусская политическая система), экономическая (белорусская экономическая модель), мировоззренческая составляющие. Культурно-цивилизационная и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства. Белорусская национальная идея. Идентичность. Идеи Отечества, национального суверенитета, национального интереса, национальной безопасности, справедливости, благосостояния граждан как базовые положения идеологии белорусского государства. Национально-государственное самосознание, гражданственность и патриотизм.

		Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства (статья 2 Конституции Республики Беларусь). Консерватизм, либерализм, социал-демократизм в контексте идеологии белорусского государства. Идеологическое и информационное противостояние, меры противодействия.
3.2	Внутренняя политика и управление в Республике Беларусь	Государственная политика как категория политической науки. Государственная политика и государственное управление. Социальное, государственное и политическое управление. Этапы процесса государственного управления. Виды, уровни и средства государственного управления. Эффективность государственного управления. Система государственного управления. Государственная администрация. Конституционные основы и правовая база государственного управления. Политико-идеологическое влияние в системе государственного управления. Основные акты программного характера, имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь. Стратегические цели и принципы внутренней политики Республики Беларусь (Закон «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», 2005 г.). Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь: обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации; развитие демократического социального правового государства; формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики; повышение благосостояния народа. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь: экономическая, финансовая, кредитная и денежная, в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства (статья 107 Конституции); социальная; демографическая; молодёжная; информационная; конфессиональная политика; этнополитика. Сущность социальной политики (в широком и узком смыслах). Социальное государство. Государственное регулирование, правовые и идеологические основы, механизмы реализации социальной политики в Республике Беларусь. Основные направления реализации социальной политики в деятельности Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Понятие и основные задачи демографической политики. Демографическая безопасность и демографические угрозы. Демографическая политика в Республике Беларусь. Молодежная политика. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь. Программы поддержки молодежи, инициированные Президентом Республики Беларусь. Политика в области средств массовой информации и коммуникации. Основные каналы массовой коммуникации.

		Массовые информационно-коммуникационные процессы в сфере политики. Политическая коммуникация. Функции СМИ. Взаимодействие государства и СМИ. Основные направления деятельности Министерства информации Республики Беларусь. Государственная политика и управление в условиях развития информационного общества. Государственная политика информатизации и цифровизации в Республике Беларусь. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь: сущность, элементы, субъекты. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь. Особенности и основные формы взаимодействия религии и политики. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь. Этническая политика и национально-этнические отношения. Институт уполномоченного по делам религий и национальностей в Республике Беларусь. Политика государства в сфере противодействия коррупции. Субъекты государственной политики противодействия коррупции. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности белорусского государства.
3.3	Международные политические отношения. Внешняя политика Республики Беларусь	Сущность, виды, субъекты международных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений. Характеристика современного мирового политического процесса. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений. Акторы международных отношений и мировой политики. Лидерство в мировой политике. Сотрудничество и конфликты, проблемы безопасности в международных отношениях и мировой политике. Внешняя политика: сущность, цели, функции и средства. Национальные и государственные интересы как основа внешнеполитического курса государства. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: понятия национальных интересов, источников угроз, угроз национальной безопасности. Виды национальной безопасности: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная и экологическая. Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь в соответствии с Конституцией и программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (2005 г.). Стратегические цели внешней политики Республики Беларусь: защита государственного суверенитета и территориальной целостности; защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов. Республика Беларусь и ее роль на международной арене. Участие Республики Беларусь в международных организациях: ООН, ОДКБ, ЕАЭС, Союзное государство и др.

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Нормативные правовые акты, Послания Президента Республики Беларусь, основные концепции, определяющие развитие страны

1. Конституция Республики Беларусь с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. — Мн.: Национальн. центр правовой информ. Респ. Беларусь., 2022. — 80 с.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Мн.: Амалфея, 2020. — 46 с.

3. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // [Электронный ресурс]: Национальн. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 2022. — Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10500060

4. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Национальн. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

5. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь от 18 марта 2019 г., № 1. [Электронный ресурс]: Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 2022. — Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P219s0001

6. Лукашенко, А.Г. Наш исторический выбор — независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. — 2010. — 7 дек. — С. 1–9.

7. Лукашенко, А.Г. Мы вместе создаем современную историю белорусского народа / А.Г. Лукашенко // Беларуская думка. — 2019. — № 5. — С. 3–16.

8. Лукашенко, А.Г. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс]: Президент Республики Беларусь: офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. — 19 апр. 2019 г. — Режим доступа: https://president.gov.by/ru/events/poslanie-belorusskomu-narodu-inatsionalnomu-sobraniju-20903

9. Лукашенко, А.Г. Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс]: Президент Республики Беларусь: офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. — 11 февр. 2021 г. — Режим доступа: https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie

10. Лукашенко, А.Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс]: Президент Республики Беларусь: офиц. 14 интернет-портал Президента Респ. Беларусь — 28 янв. 2022. — Режим доступа: https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-28-yanvarya-obratitsya-sezhegodnym-poslaniem-k-belorusskomu-narodu-i-nacionalnomu-sobraniyu

11. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 июня 2015 г. № 268-З [Электронный ресурс]: Центральная избирательная комиссия Республ. Беларусь. — Режим доступа: https://rec.gov.by/uploads/files/PRB-Elect-code.pdf

12. Об утверждении Программы социально-экономического развития Беларуси на 2021-2025 годы. Указ № 292 от 29 июля 2021 г. [Электронный ресурс]: Президент

Республики Беларусь: офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. — 2021. — Режим доступа: https://president.gov.by/ru/documents/ukazno-292-ot-29-iyulya-2021-g

13. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266-XII: в ред. от 04.06.2015 № 268-З// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

14. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 октябр. 1994 г., № 3254-XII: в ред. от 04.11.2013 № 71-З // Национальный правовой Интернетпортал Республики Беларусь, 19.11.2013, 2/2069.

15. Основные акты программного характера, имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 2022. — Режим доступа: https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnyedokumenty/osnovnye-akty-programmnogo-kharaktera-imeyushchie-prioritetnoepoliticheskoe-sotsialnoe-i-ekonomiche/?p0=04

16. Резолюция VI Всебелорусского народного собрания [Электронный ресурс]: 12 февр. 2021 г. / СБ. Беларусь сегодня. — Режим доступа: https://www.sb.by/articles/rezolyutsiya-vi-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya.html

Основная учебная литература:

1. Политология: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования / Н.А. Антанович [и др.]; Н.А. Антанович, С.В. Решетников, В.Н. Ватыль [и др.]; под редакцией Н.А. Антанович. — Минск: РИВШ, 2025. — 370 с.

2. Ирхин, Ю.В. Политология: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по гуманитарным направлениям. Ч. 2: Теория политической науки / Ю.В. Ирхин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юрайт, 2022. — 458 с.

3. Ирхин, Ю.В. Политология: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по гуманитарным направлениям и специальностям. Ч. 1: История политической мысли / Ю.В. Ирхин. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Юрайт, 2022. — 369, [2] с.

4. Политология: хрестоматия: учеб. пособие. В 2–х ч. Ч. 1. Теория, история и методология политической науки/сост.: Н.А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С.В. Решетникова. — Минск: Изд. Центр БГУ, 2010. — 327 с.

5. Политология: хрестоматия: учеб. пособие. В 2–х ч. Ч. 2. Политические институты и процессы /сост.: Н.А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С.В. Решетникова.– Минск: Изд. центр БГУ, 2010.– 342 с.

6. Теория политических систем: учебно-методический комплекс по учебной дисциплине для всех специальностей I ступени высшего образования / сост. А.Б. Погребняк; Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова», Каф. философии и социальных наук. — Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2022. — 46 с.

7. Челядинский, А.А. Политические проблемы современной глобалистики: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Политология (по направлениям)» / А.А. Челядинский. — Минск: Вышэйшая школа, 2020. — 350 с.

Дополнительная учебная литература

1. Абраменко, Е.Г. Политология: учеб.-метод. пособие для студ. УВО, изуч. интегрированный модуль «Политология» / Е.Г. Абраменко. — Гомель: ГГУ, 2019. — 171 с.

2. Антанович, Н.А. Теория политических систем: учеб. пособие / Н.А. Антанович. — Минск: ТетраСистемс, 2008. — 206 с.

3. Антанович, Н.А. Методология политической науки / Н.А. Антанович. — Минск: РИВШ, 2017. — 204 с.

4. Бабосов, Е.М. Основы идеологии белорусского государства: курс лекций / Е.М. Бабосов. — Минск: Амалфея, 2012. — 212 с.

5. Белорусский путь / О.В. Пролесковский [и др.]; под ред. О. В. Пролесковского и Л.Е. Криштаповича. — Мн.: Маст. літ., 2012. — 559 с.

6. Бондарь, Ю.П. Политическая наука постсоветского общества: становление и тенденции развития (на примере Беларуси и России) / Ю.П. Бондарь; М-во культуры Респ. Беларусь, УО «Бел. гос. ун-т культуры и искусства». — Мн.: БГУКИ, 2017. — 305 с.

7. Ватыль, В.Н. Государство и государственность. История. Теория. Практика: избр. раб. / В.Н. Ватыль. — Гродно: ГрГУ, 2014. — 375 с.

8. Ватыль, В.Н. Сильное и эффективное государство: историкоперсонологический дискурс: моногр. / В.Н. Ватыль, Н.В. Ватыль. — Гродно: «ЮрСаПринт», 2016. — 280 с.

9. Вебер, М. Политика как призвание и профессия / М. Вебер // Избран. произведения. — М.: Прогресс, 1990. — С. 644–706.

10. Всеобщая декларация прав человека: Принята и провозглашена резолюцией 217(III) Генерал. Ассамблеи ООН, 10 дек. 1948 г. — Мн.: Беларусь, 1998. — 14 с.

11. Геополитика: учебник / Б.А. Исаев. — СПб.: Питер, Питер Пресс, 2016. — 494 с.

12. Земляков, Л.Е. Политика и религия в современной Беларуси / Л. Е. Земляков, А.В. Шерис. — Мн.: Право и экономика, 2017. — 125 с.

13. Кизима, С.А. Вызовы западного глобализационного проекта и национальное государство / С.А. Кизима. — Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2008. — 267 с.

14. Круглова, Г.А. Политическая глобалистика: учеб. материалы для студентов / Г.А. Круглова. — Мн.: БГУ, 2017. — 47 с.

15. Макиавелли, Н. Государь / Н. Макиавелли. — М.: Планета, 1990. — 84 с.

16. Мельник, В. А. Введение в политическую теорию: пособие / В.А. Мельник. — Мн.: Вышэйш. школа, 2012.– 511 с.

17. Мельник, В. А. Политические идеологии: учеб. пособие / В.А. Мельник. — Мн.: Вышэйш. школа, 2009. — 398 с.

18. Мельников, А.П. Политическая культура на постсоветском пространстве / А.П. Мельников. — Мн.: РИВШ, 2014. — 133 с.

19. Национальная безопасность Республики Беларусь / С.В. Зась [и др.]; под ред. М.В. Мясниковича и Л.С. Мальцева. — Мн.: Беларус. навука, 2011. — 557 с.

20. Общественная политика: учеб. пособие / С.В. Решетников [и др.]; под ред. С.В. Решетникова. — Мн.: РИВШ, 2013. — 194 с.

21. Основы идеологии белорусского государства: практикум: учеб. пособие / Я.С. Яскевич, Д.В. Белявцева. — Мн.: Экоперспектива, 2011. — 144 с.

22. Основы идеологии белорусского государства в схемах: методические указания / УО «Брестск. гос. ун-т им. А.С. Пушкина». — Брест: БрГУ, 2019. — 66 с.

23. Основы идеологии белорусского государства: методические рекомендации к практическим занятиям для студентов всех специальностей. — Могилев: Белорус.-Российск. ун-т, 2019. — 44 с.

24. Политология: учебно-методич. пособие / [Н.Ю. Веремеев и др.]. Белорус. гос. экономич. ун-т. — Мн.: БГЭУ, 2020. — 98 с.

25. Республика Беларусь в зеркале социологии: сборник материалов социологических исследований / Информационно-аналитич. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь. — Мн., 2018. — 180 с.

26. Решетников, С.В. Процесс принятия политических решений: учеб. пособие / С.В. Решетников, Л.Е. Криштапович, Т.С. Тютюнова. — Мн.: РИВШ, 2015. — 230 с.

27. Стратегические приоритеты развития государственной молодежной политики в Республике Беларусь до 2030 г. / [Л.С. Кожуховская и др.]. — Мн.: РИВШ, 2020. — 246 с.

28. Сравнительная политология: учебник для студ. высш. учеб.завед. / [О.В. Гаман-Голутвина и др.]. — М.: Аспект Пресс, 2018. — 751 с.

29. Ценностный портрет современного белорусского общества / С.М. Алейникова, О.В. Богомаз, Н.В. Надточаева, В.В. Стариченок, Н.Е. Сухотский. — БИСИ, — Мн.: Друк-С, 2021. — 56 с.

Учебное издание

ПОЛИТОЛОГИЯ
ДЛЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ БАКАЛАВРИАТА

Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине

Составитель

ШРАМУК Елизавета Петровна

Технический редактор *Г.В. Разбоева*

Компьютерный дизайн *Л.В. Рудницкая*

Подписано в печать 22.09.2026. Формат 60x84 $^{1}/_{16}$. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 6,45. Уч.-изд. л. 8,50. Тираж 40 экз. Заказ 100.

Издатель и полиграфическое исполнение — учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/255 от 31.03.2014.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».
210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.