

ские характеристики. В числе таких образований Коробейников И.А. называет самооценку и уровень притязаний¹. При неадекватном их ранжировании дети некритично стремятся к лидерству, реагируют негативизмом и агрессией на любые затруднения либо отказываются от выполнения деятельности, в которой могут обнаружить свою несостоятельность, в том числе и в вопросах социального взаимодействия. В основе возникающих у них отрицательных эмоций лежит внутренний конфликт между притязаниями и неуверенностью в себе. Не менее серьезные проблемы возникают у детей со сниженной самооценкой, тревожных, их поведение отличается нерешительностью, конформностью, крайней неуверенностью в собственных силах, которые формируют чувство зависимости, сковывая развитие инициативы и самостоятельности в поступках и суждениях.

ЛИХАНОВА И.И.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Права человека являются нормативной формой взаимодействия людей, упорядочения их связей, предотвращения противоречий, противоборства конфликтов. Они основаны на сочетании свободы индивида со свободой других людей с нормальным функционированием государства и общества. Однако когда свобода действий индивида ограничивает свободы других людей, тем самым представляя угрозу общественному порядку и безопасности общества в целом, свобода индивида может и должна быть ограничена².

Любой вид уголовного наказания связан с комплексом ограничений прав и свобод, поскольку лица, отбывающие уголовные наказания остаются гражданами государства, обладают их правами и обязанностями, что предъявляет особые требования к нормативному закреплению ограничения этих прав и свобод.

Конституция Российской Федерации установила, что права и свободы гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в такой мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55).

¹ Коробейников, И.А. Нарушения развития и социальная адаптация./ И.А. Коробейников. – М.: ПЕР-СЭ. 2002. – С. 126.

² Смирнов, Л.Б. Некоторые проблемы регламентации правового статуса осужденных к лишению свободы. / Л.Б. Смирнов // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2011. – № 1 (10). – С. 44-48.

Согласно Конституции РФ, ограничения прав и свобод человека допускаются в соответствии с федеральным конституционным законом и образуют определенную систему, которая включает в себя ограничения общего характера, которые определяют допустимые пределы изъятий из основных прав и свобод; ограничения, устанавливаемые в связи с введением чрезвычайного положения; ограничения в связи с особенностями правового статуса отдельных категорий граждан (например, осужденные к лишению свободы).

Не подлежат ограничению права на судебную защиту, право на международную защиту своих прав и свобод, право на рассмотрение дела в суде, право на получение квалифицированной юридической помощи, право считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда, право на пересмотр приговора вышестоящим судом, право не свидетельствовать против себя и близких родственников, право на доступ к правосудию, право на возмещение вреда¹.

Актуальность института правового положения лиц, отбывающих наказание, возрастает с учетом предпринимаемых Россией мер по интеграции в мировое сообщество. Как известно, одним из важнейших условий такой интеграции является защита прав человека и соблюдение прав осужденных.

Права осужденных – закрепленные законом и гарантируемые государством реальные варианты возможного поведения осужденного или пользования им социальными благами, обеспеченными юридическими обязанностями должностных лиц, органов, исполняющих наказания, других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

А.А. Игнатьев подразделяет общие права осужденных на конституционные и гражданские². Конституционные права осужденных подвергаются меньшим ограничениям, а гражданские права ограничиваются в большей мере.

Законные интересы, по мнению Г.Л. Минакова, существенным образом дополняют субъективные права осужденных и позволяют каждому лицу, отбывающему наказание в виде лишения свободы, пользоваться определенным спектром различных жизненных благ, удовлетворять свои материальные и духовные потребности, не противоречащие общественным³.

На наш взгляд, законные интересы являются дополнительными элементами правового положения личности. Их можно считать пред-

¹ Смирнов, Л.Б. – Указ. соч.

² См.: Игнатьев, А.А. Уголовно-исполнительное право: Учебник / А.А. Игнатьев. – М.: Изд. Новый юрист, 1997. – С. 37.

³ См.: Минаков, Г.Л. Права и законные интересы лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и гарантии их реализации: Учебное пособие / Г.Л. Минаков; Под ред. В. И. Селиверстова. – М.: Академия МВД России, 1993. – С. 4.

посылками правового статуса осужденных. Они прямо не выделены в юридических правах и обязанностях, хотя имеют много общего с ними, но не тождественны им.

Законные интересы осужденных можно понимать как закрепленные в правовых нормах возможности для осужденных к обладанию теми или иными благами, удовлетворение которых связано, как правило, с оценкой их поведения должностными лицами органов, исполняющих наказания, прокуратуры, судом личности осужденных во время отбывания наказания.

Например, в ч. 3 ст. 14 УИК РФ предусмотрено, что осужденным к ограничению свободы по их просьбе может быть дано разрешение на посещение мест богослужений, находящихся за пределами исправительного центра; нормами ст. 97 УИК РФ предоставлено право администрации исправительных учреждений принимать решение о выезде осужденных к лишению свободы за пределы исправительных учреждений; согласно требованиям ст. 175 УИК РФ, должностным лицам исправительных учреждений предоставлено право решать вопросы об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания.

Особое место в правовом статусе осужденных занимают специфические права, законные интересы, которым нет аналога в общегражданском правовом статусе. Сфера их правового регулирования достаточно обширна – она распространяется на все стороны деятельности учреждений, исполняющих наказания: материально-бытовое обеспечение, воспитательную работу, внутренний распорядок, а также правовые статусы осужденных, отбывающих дисциплинарные взыскания в ШИЗО, ПКТ, содержащиеся в ЛПУ.

Уголовно-исполнительный кодекс в ст. 11-15 в достаточной мере подробно регламентирует общие права и обязанности осужденных, что обусловлено стремлением законодателя иметь дополнительные гарантии обеспечения законности при исполнении наказаний.

Правовое регулирование безопасности личности осужденного в виде определенного состояния осуществляется посредством международного права и законодательства РФ, что представляет необходимость выделять два уровня правового регулирования безопасности личности осужденного: регулирование посредством норм международного права и посредством норм права РФ.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.) в качестве конкретных мер, обеспечивающих безопасность осужденных, определяют меры, принимаемые тюремной администрацией для защиты осужденных от оскорблений, учет совместимости при размещении в специальных помещениях, а также постоянного надзора ночью.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый 34-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 года, обязывает должностных лиц осуществлять защиту человеческого достоинства и прав осужденного (ст. 2), обеспечивать полную охрану здоровья, задержанных ими лиц (ст. 6).

Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1975 года, говорит о необходимости запрещения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В международных стандартах говорится о необходимости установления условий содержания осужденных в пенитенциарных учреждениях, в соответствии с условиями жизни на свободе¹.

Международные принципы применения силы и оружия предписывают, что сотрудники правоохранительных органов вправе применять силу и оружие исключительно для поддержания безопасности в учреждениях или когда налицо угроза для личной безопасности.

Россия, как правопреемница СССР, унаследовала все международные обязательства в области прав человека. Поэтому следует констатировать, что система охраны прав граждан, включая осужденных, пополнилась еще двумя формами международного контроля, одной из которых становятся индивидуальные жалобы. Представляется, что она будет применяться как форма защиты прав осужденных, так как разрешение их жалоб входит в компетенцию конвенционных органов ООН.

Однако для того чтобы заработала указанная форма международного контроля, необходим совершенный правовой и организационный механизм ее реализации, опирающийся на международные и национальные средства. Нарушение прав осужденных могут рассматриваться и в Комитете ООН по правам человека.

В механизме реализации индивидуальных жалоб осужденных важное значение имеют внутригосударственные средства. Дел в том, что в этой сфере международного контроля государства-участники должны создать определенные гарантии реализации прав граждан, в том числе и осужденных, вытекающих из международных обязательств. С целью реализации права на обращение за защитой в международные организации представляется необходимым информирование осужденных, работников органов, исполняющих наказания, всей общественности о формах международного контроля. Такое информирование следует осуществлять путем публикации в научно-популярных и специализированных журналах. Администрация исправительного учреждения должна разъяснять возможности и правила подачи жалоб в

¹ Смирнов, Л.Б. – Указ. соч.

конвенционные органы ООН. Этого требуют от государства международные конвенции и договоренности в рамках процесса СБСЕ. Так, на Венской встрече государств-участников СБСЕ СССР, как и другие государства, взял на себя обязательства «публиковать и распространять тексты любых соответствующих международных инструментов в области прав человека с целью обеспечить наличие этих документов в полном виде, возможно более широкое ознакомление с ними и доступ к ним всех лиц в своих странах, в частности через сеть публичных библиотек, а также обеспечивать, чтобы эффективные средства правовой защиты, а также полная информация о них были доступны тем, кто заявляет, что их права человека и основные свободы были нарушены¹».

Большое значение имеет четко отлаженная процедура подачи осужденными жалоб или выражения недовольства по поводу условий содержания на действия администрации, на нарушения прав. Осужденный должен быть уверен, что его претензии будут справедливо и беспристрастно рассмотрены. Должна быть создана эффективная система подачи жалоб, претензий и предложений, которая должна отличаться оперативностью, эффективностью, доступностью, убедительностью, объективностью и гибкостью. Данный вывод подтверждается в Своде принципов защиты всех лиц, подвергнутых задержанию или заключению, в какой бы то ни было форме, где говорится: «В интересах лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, не допускается никакое ограничение или умаление каких бы ни было прав человека, признаваемых или существующих в каком либо государстве в соответствии с правом, конвенциями, правилами или обычаями на том основании, что эти права не признаются или признаются в меньшем объеме в настоящем Своде принципов» (Принцип 3).

Развитие института правового положения осужденных важно по политическим соображениям, так как служит показателем стремления и возможности России соблюдать взятые на себя обязательства, а так же решать различные аспекты прав человека-осужденного.

¹ Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников СБСЕ // Международные акты о правах человека (сборник документов). – М.: Изд.группа НОРМА-ИНФРА, 1998. – С.11.