

Статьей 266-2 ХПК в действующей редакции предусматривается, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или гражданин могут обратиться в суд, рассматривающий экономические дела, с жалобой на ответ организации (индивидуального предпринимателя) на обращение, решение об оставлении обращения без рассмотрения по существу, ответ на жалобу в вышестоящую организацию, если считают, что нарушены их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности.

Данной статьей регламентируется производство по данной категории дел (сроки и особенности подачи таких жалоб, порядок их рассмотрения, виды решений, выносимых судом по жалобе).

Признав обжалуемый ответ на обращение ущемляющим права и законные интересы заявителя, суд, рассматривающий экономические дела, признает жалобу обоснованной и выносит решение об обязанности организации (индивидуального предпринимателя) устранить допущенное нарушение.

В заключение необходимо подчеркнуть, что в Республике Беларусь действует система специализированных судов, обеспечивающих надлежащую защиту прав и интересов граждан и организаций при осуществлении ими предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности.

**КОЗАК М.А.**

## **ОБРАЩЕНИЕ ГРАЖДАН В ВЫСШИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Работа с обращениями граждан, поступающих на имя Президента, проводится в соответствии с законом «Об обращениях граждан и юридических лиц», Указом Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц». Данным вопросом от имени Президента занимается Администрация Президента. К работе с обращениями граждан также можно отнести проводимые мониторинги работы органов власти по решению наиболее острых социально значимых вопросов населения и повышению качества работы с обращениями граждан, прием граждан в резиденции Президента Республики Беларусь. Работа с обращениями граждан в Совете Республики и Палате Представителей Национального собрания, местных Советах депутатов осуществляется в соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата», Декретом Президента Республики Беларусь от 14 января 2005 г. № 2 «О совершенствовании работы с

населением», Указом Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц», Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 года «Об обращениях граждан и юридических лиц». Дополнительно принята Инструкция о порядке работы с обращениями граждан в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь<sup>1</sup>. В ст. 348 Регламента Совета Республики<sup>2</sup> определено, что «правовое, организационное, информационно-аналитическое и иное обеспечение деятельности Совета Республики, его органов и членов Совета Республики осуществляется Секретариатом Совета Республики». В соответствии с Положением о Секретариате Совета Республики<sup>3</sup>, на Секретариат Совета Республики возложено проведение приема граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также представителей юридических лиц в Совете Республики, рассмотрение письменных обращений граждан и юридических лиц, поступающих в Совет Республики и его органы. Непосредственно работа по своевременному рассмотрению поступающих письменных и устных обращений, подготовке ответов и необходимых предложений по их реализации, уведомлению заявителей о результатах рассмотрения их обращений осуществляется отделом писем и приема граждан Секретариата Совета Республики.

Основными задачами отдела писем и приема граждан<sup>4</sup> являются организация своевременного, полного и всестороннего рассмотрения поступающих в Совет Республики письменных и устных обращений, подготовка предложений о порядке их разрешения, организация личного приема граждан Председателем Совета Республики, Заместителем Председателя Совета Республики и Председателями постоянных комиссий Совета Республики согласно графику, утвержденному Председателем Совета Республики, проведение ежедневного приема населения, информирование членов Президиума Совета Республики о количестве и характере поступивших в Совет Республики обращений. О письмах, в которых поднимаются общественно-значимые вопросы, докладывается Председателю Совета Республики, Заместителю Председателя Совета Республики, Председателям постоянных комиссий

---

<sup>1</sup> Инструкция о порядке работы с обращениями граждан в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь, утвержденной Постановлением Президиума Совета Республики от 26 февраля 2007 года № 507. – ПСРЗ.

<sup>2</sup> Регламента Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, принятого Постановлением Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь от 19 декабря 2008 года № 57. – СР4/1.

<sup>3</sup> Положение о Секретариате Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Республики от 2 апреля 2009 года № 68. – СР4/II.

<sup>4</sup> Положение об отделе писем и приема граждан Секретариата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Президиума Совета Республики от 26 сентября 2001 года № 91. – ПСР2.

Совета Республики. Предложения о совершенствовании законодательства Республики Беларусь, согласно абз. 6 статьи 69 Регламента Совета Республики, передаются в соответствующие постоянные комиссии Совета Республики для учета в законотворческой работе. Письма по вопросам, не входящим в компетенцию Совета Республики, направляются для разрешения в соответствующие государственные органы и иные организации с уведомлением об этом авторов писем.

Работу с обращениями граждан в Палате представителей ведет Отдел по работе с обращениями граждан Секретариата Палаты представителей, который организывает личный прием граждан, а также обеспечивает личный прием граждан руководством Палаты представителей и председателями постоянных комиссий. Письменные обращения граждан, содержащие предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь по направлениям деятельности комиссий, а также адресованные лично председателям постоянных комиссий Отделом по работе с обращениями граждан передаются в постоянные комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Все обращения граждан, адресованные Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь, должностным лицам, поступают в Отдел по работе с обращениями граждан Секретариата Палаты представителей, регистрируются, обрабатываются и направляются по принадлежности<sup>1</sup>.

Личное общение граждан с депутатами предусматривается в Палате Представителей. В Совете Республики непосредственное общение происходит в случае, если обращения адресованы лично члену Совета Республики (что случается очень редко). Члены верхней палаты находятся на своих постоянных рабочих местах и к ним обращаются по месту жительства или работы, в таком случае предусматривается уже другая процедура рассмотрения обращений – в соответствии со статьей 25 Закона Республики Беларусь от 4 ноября 1998 года «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь»<sup>2</sup>. Необходимо отметить, что на официальных сайтах Палаты Представителей и Совета Республики находится статистическая информация об обращениях граждан.

Для уменьшения нагрузки на Секретариат Палаты Представителей, для увеличения эффективности работы депутатов с гражданами, учитывая положительный опыт зарубежных представительных органов в рассматриваемом вопросе, позволяет сформулировать предложение о создании постоянной Комиссии по обращениям граждан и юридических лиц при Палате представителей Национального Собрания Рес-

---

<sup>1</sup> <http://house.gov.by/index.php/,5487,,,0,0,0.html>

<sup>2</sup> [http://www.sovrep.gov.by/index\\_eng.php/izbirateljnyj\\_kodeks\\_rb.html](http://www.sovrep.gov.by/index_eng.php/izbirateljnyj_kodeks_rb.html)

публики Беларусь. В сферу основной компетенции, которой будет входить полномочия по рассмотрению обращений, приходящих в Палату Представителей, а также полномочия, которые в настоящее время выполняет отдел по работе с обращениями граждан Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Комиссия по обращениям граждан и юридических лиц будет формироваться на постоянной основе, члены которого более эффективно будут заниматься работой с обращениями граждан, не отвлекаясь на осуществление других функций. Таким образом, освободятся другие Постоянные комиссии Палаты Представителей от работы с обращениями, в их обязанности будет входить только оказание какой-либо информационной помощи, конечно, при необходимости. В тоже время Комиссия будет подробнее информировать общественность о проделанной работе, будут вырабатываться новые формы обратной связи с избирателями. Тем самым создавая предпосылки внедрения большей транспарентности в деятельности Палаты Представителей.

Процедура образования Комиссии по обращениям может быть такой же, как и формирование других постоянных комиссий, с учетом специфики образования, практической деятельности и компетентности депутата.

Необходимо заметить, что процедура рассмотрения обращений в Секретариате Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь практически идентичная, но здесь нецелесообразно создавать Постоянную комиссию по той причине, что члены Совета Республики не на профессиональной основе входят в Совет Республики. Для обеспечения более ответственного отношения к реализации права граждан на обращения мы предлагаем дополнить Регламент Совета Республики по аналогии со ст. Регламента ПП, где указывается, что «постоянные комиссии рассматривают письменные обращения граждан и других субъектов Республики Беларусь по направлениям деятельности комиссий, а также обращения граждан по другим вопросам. Председатели постоянных комиссий либо по их поручению заместители председателей, члены постоянных комиссий проводят ежеквартальный личный прием граждан в Совете Республики». Целесообразно изменить отношение депутатов к своим обязанностям и статусу. Необходимо, чтобы депутаты смотрели на свои полномочия шире, чем это предусматривает закон. Закон не может учитывать характер, уровень взаимодействия депутата с электоратом. Депутаты должны быть инициативны, открыты, знание потребностей избирателей усилит депутатские позиции в комиссиях, при выступлениях на сессиях, придаст их работе более легитимный характер и, вообще, поможет заработать популярность среди населения.