

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРАВОСУДИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

С принятием в 1991 году Закона «О хозяйственном суде в Республике Беларусь» на смену государственным и ведомственным арбитражам пришли хозяйственные суды.

В 1991 году был принят первый Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь, который регламентировал производство в хозяйственных судах и был призван превратить бывшие государственные арбитражи в полноценные органы правосудия.

Необходимость дальнейшего совершенствования хозяйственно-процессуального законодательства привела к разработке и принятию в 1998 году двух новых актов: Закона Республики Беларусь «О хозяйственных судах в Республике Беларусь» и Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь. Такая активность в разработке хозяйственного процессуального законодательства объяснялась динамичным развитием и совершенствованием экономических отношений и законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

В историю развития белорусской государственности и национального правосудия вошел 2013 год. Принятый Президентом Республики Беларусь в конце прошлого года и вступивший в действие с 1 января текущего года блок нормативных правовых актов (Декрет № 6 и вытекающие из него Указы № 529 и № 530) серьезно изменил структуру судебной системы страны, передал ей новые функции и полномочия. В соответствии с Декретом Верховный Суд и Высший Хозяйственный Суд с 1 января 2014 года были объединены, образовав единый высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам – Верховный Суд, возглавляющий систему судов общей юрисдикции Республики Беларусь. Хозяйственные суды областей (города Минска) переименованы в экономические суды областей (города Минска).

Необходимо выделить следующие позитивные моменты такой реформы, которые ощутили граждане и субъекты хозяйствования: более понятная юрисдикция; гарантированность формирования единообразной судебной практики, направляемой единым высшим судебным органом; появившиеся возможности более оперативного внедрения экономических, современных форм судопроизводства за счет консолидации ресурсной базы. По всей видимости, следует рассчитывать и на повышение качества организации исполнения судебных постановлений в результате ликвидации двойственности подчинения судебных исполнителей и создания единой службы принудительного исполнения.

Важно и то, что в рамках единой судебной системы сохранены экономические суды областей (города Минска) как суды соответствующей специализации. Такой подход, во-первых, соответствует ст. 109 Конституции Республики Беларусь, согласно которой система судов строится на принципах территориальности и специализации, во-вторых, позволит не допустить снижения эффективности судопроизводства в сфере предпринимательской деятельности.

При этом продолжается и развитие хозяйственного процессуального законодательства. 21 июля 2014 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 01.07.2014 № 174-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования судопроизводства в судах, рассматривающих экономические дела», которым предусмотрены новации в хозяйственном процессе.

Законом расширена компетенция судов, рассматривающих экономические дела: к их компетенции отнесены дела по жалобам юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или граждан на ответ организации (индивидуального предпринимателя) на обращение, решение об оставлении обращения без рассмотрения по существу, ответ на жалобу в вышестоящую организацию (ст. 46-1 ХПК).

Такое право заинтересованных лиц было предусмотрено Указом Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 года № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц» (подпункт 1.3 Указа предусматривал: решение вышестоящего органа по обращению может быть обжаловано в суд).

В настоящее время это право закреплено пунктом 3 статьи 20 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» (ответ организации на обращение или решение об оставлении обращения без рассмотрения по существу после обжалования в вышестоящую организацию могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством).

К сожалению, ввиду отсутствия четкой процессуальной регламентации применение названного положения Указа № 498 вызвало у хозяйственных судов определенные затруднения. В основном в хозяйственные суды обжаловались разъяснения государственных органов по вопросам применения налогового законодательства, которые давались по обращениям субъектов хозяйствования.

Для разрешения возникшей проблемы Конституционный Суд Республики Беларусь в 2009 году принял решение «О судебном обжаловании решений государственных органов по вопросам налогообложения (разъяснений налогового законодательства)», которым признал, что сложившаяся судебная практика не обеспечивает возможность реализации конституционного права каждого на доступ к правосудию.

Статьей 266-2 ХПК в действующей редакции предусматривается, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или гражданин могут обратиться в суд, рассматривающий экономические дела, с жалобой на ответ организации (индивидуального предпринимателя) на обращение, решение об оставлении обращения без рассмотрения по существу, ответ на жалобу в вышестоящую организацию, если считают, что нарушены их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности.

Данной статьей регламентируется производство по данной категории дел (сроки и особенности подачи таких жалоб, порядок их рассмотрения, виды решений, выносимых судом по жалобе).

Признав обжалуемый ответ на обращение ущемляющим права и законные интересы заявителя, суд, рассматривающий экономические дела, признает жалобу обоснованной и выносит решение об обязанности организации (индивидуального предпринимателя) устранить допущенное нарушение.

В заключение необходимо подчеркнуть, что в Республике Беларусь действует система специализированных судов, обеспечивающих надлежащую защиту прав и интересов граждан и организаций при осуществлении ими предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности.

КОЗАК М.А.

ОБРАЩЕНИЕ ГРАЖДАН В ВЫСШИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Работа с обращениями граждан, поступающих на имя Президента, проводится в соответствии с законом «Об обращениях граждан и юридических лиц», Указом Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц». Данным вопросом от имени Президента занимается Администрация Президента. К работе с обращениями граждан также можно отнести проводимые мониторинги работы органов власти по решению наиболее острых социально значимых вопросов населения и повышению качества работы с обращениями граждан, прием граждан в резиденции Президента Республики Беларусь. Работа с обращениями граждан в Совете Республики и Палате Представителей Национального собрания, местных Советах депутатов осуществляется в соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата», Декретом Президента Республики Беларусь от 14 января 2005 г. № 2 «О совершенствовании работы с