

УДК 332.1(476.5)

Региональные особенности и тенденции развития социально-экономического потенциала Витебской области

Л.Ф. Трацевская

Проведение действенной региональной экономической политики предполагает всемерное и эффективное использование имеющихся возможностей социально-экономического развития территории: экономико-географического и геополитического положения, особенностей ее природных условий и ресурсов, имеющегося производственного, научно-технического и демографического потенциалов.

Суверенитет и государственность Республики Беларусь придали еще большую выразительность экономико-географическому положению Витебской области, повысили ее значимость как в политической, так и в экономической сферах жизни страны.

Особенность геополитического положения области определяется соседством с одним из крупнейших государств мира, обладающим огромным экономическим потенциалом, – Россией. По территории области проходят транспортные артерии, связывающие эту страну с другими государствами Европы. Несмотря на изменение политической и экономической ситуации в трех прибалтийских республиках, две из которых непосредственно граничат с Витебской областью, принципы добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества с ними сохранились. Значимость геополитического положения области в общественно-экономической жизни республики в последнее время возрастает и в связи с тем, что страны Балтии рассматриваются как наиболее предпочтительные партнеры по транспортировке грузов в Беларусь, не имеющую выхода к морю, через морские порты этих государств.

Кроме того, особенности географического положения позволили повысить значимость Витебской области во внутриреспубликанском разделении труда в связи с проектированием и строительством здесь газопровода Ямал-Европа, наращиванием грузопотоков в направлении Россия-Калининградская область России и по проходящим по территории региона II и IX Критским транспортным коридорам, а также завершением строительства международной оптоволоконной линии Орша-Берлин.

Своеобразие географического положения области определяет запасы и состав имеющихся на ее территории природно-сырьевых ресурсов, в значительной степени обуславливающих экономические и производственные возможности регионального народнохозяйственного комплекса.

Леса занимают 1314,5 тыс. га, или 25% земельного фонда области, запасы древесины оцениваются в 185 млн. куб. м. Из них леса-молodyняки формируют 17,5%, средневозрастные леса – 55,5%, приспевающие – 20%, спелые и переспелые – 7%. По-

родный состав лесов многообразен, преобладающее положение в их структуре занимают хвойные (59,6%).

В перспективе, благодаря целенаправленной работе лесоводов, будет достигнуто значительное улучшение породного состава лесов путем дальнейшего повышения доли хвойных пород. К 2005-2010 гг. удельный вес хвойных возрастет, предположительно, до 75-80%, а площади под мелколиственными породами уменьшатся до 20-22%. Породная структура лесов области приблизится к рациональной, что позволит расширить производство и повысить качество продукции деревообрабатывающей промышленности.

Область занимает первое место в республике по обеспеченности поверхностными и подземными водами. В средний по водности год суммарная величина стока областных рек составляет 19,9 куб. м, удельная величина местного стока рек на человека составляет 14,4 куб. м в сутки (по Республике Беларусь – 10 куб. м в сутки [1]).

На территории области находится 2,8 тыс. озер, что раскрывает значительные возможности для развития промышленного рыбоводства. Более половины из них – сапропелепродуктивные. Добыча и применение сапропеля, являющегося природным высокоэффективным удобрением, открывает широкие возможности для повышения продуктивности сельскохозяйственного производства.

Витебская область является наиболее заторфованным регионом республики: в ней расположено 29% общих торфяных запасов Беларуси. Наличие 3400 месторождений торфа позволяет отнести его к основным региональным топливно-энергетическим ресурсам.

Сосредоточение в области всех республиканских запасов доломита, 60% республиканских залежей глин, 40% республиканского песчано-гравийного сырья, способствует размещению здесь в перспективе предприятий по производству легких заполнителей, дренажных труб, разнообразных стеновых материалов, извести, строительного песка.

Природно-климатическое и ландшафтное своеобразие Витебской области, расположенной на территории Белорусского Поозерья с его богатым историческим прошлым, не затронутой последствиями Чернобыльской катастрофы, в совокупности с имеющимися значительными рекреационными ресурсами обуславливают хорошие возможности для организации и развития здесь экологического и исторического туризма.

Благоприятные предпосылки для развития туризма создает также прохождение по территории области II и IX трансевропейских Критских коридоров. Следует предположить, что зона влияния данных транспортных магистралей будет способствовать оживлению сферы обслуживания и в ближайшие годы явится стимулятором здесь «точек роста». Развитие этой отрасли потребует реставрации памятников истории и культуры, создания новых музеев, производства экологически чистых продуктов питания, строительства объектов автотранспортного сервиса, гостиниц, предприятий бытового обслуживания, реализации экологических проектов, подготовки кадров в области туризма, краеведов, искусствоведов, реставраторов, экологов, архитекторов, специалистов сферы обслуживания со знанием иностранных языков, специалистов по рекламе, маркетингу, менеджменту и т.д.

Наличие в области, помимо лесоозерных и лесоречных природных комплексов, запасов сульфатных и хлоридно-сульфатных минеральных вод, позволяющих органи-

зовать высокоэффективное бальнеологическое лечение, имеет большое значение для развития здесь эффективной санаторно-курортной деятельности.

Географическое положение региона, имея свои специфические черты, оказывает влияние на его социально-экономическое развитие, способствует формированию сравнительно мощного индустриального комплекса. Разведанные в Витебской области минеральные и топливно-энергетические ресурсы являются существенным фактором дальнейшего развития и повышения эффективности функционирования регионального производственного потенциала.

Главенствующая роль в совокупном производственном потенциале Витебской области принадлежит промышленности, где в 2000 г. было сосредоточено 374 предприятия, состоящих на самостоятельном балансе, и трудилось около трети занятых в народном хозяйстве региона. Промышленное производство представлено почти 40 отраслями и подотраслями, наибольший удельный вес среди которых имели: электроэнергетика (19,2%), топливная промышленность (18,1), пищевая промышленность (17,4%), легкая (14,5%), химическая и нефтехимическая (11,3%) промышленности, машиностроение и металлообработка (8,6%) (рис. 1).

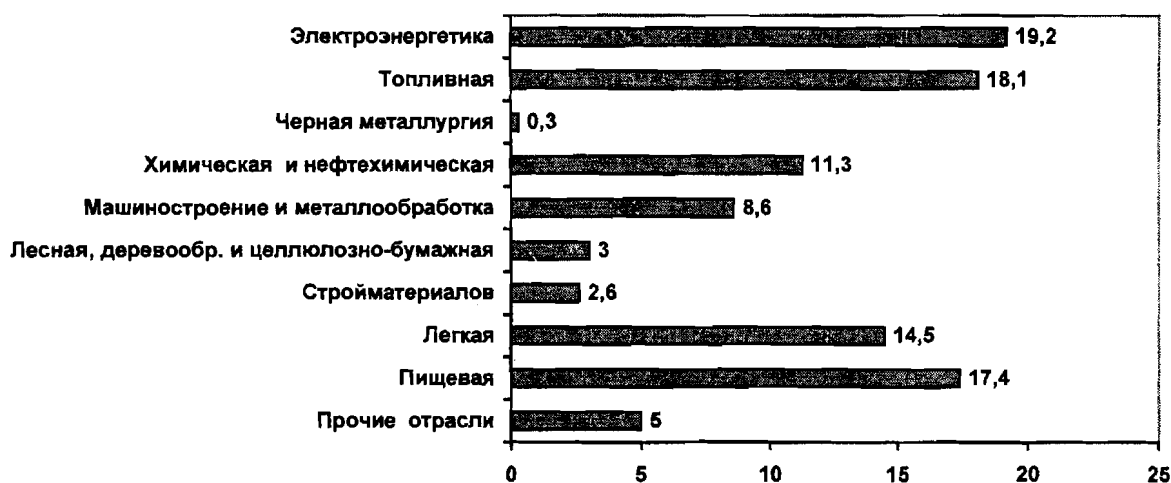


Рис. 1. Отраслевая структура промышленного производства Витебской области в 2000 г., %

Преимущественное развитие выше перечисленных энерго- и сырьемких отраслей, обуславливая иррациональность отраслевой структуры региональной промышленности, определяет ее высокую зависимость от внешних поставок топливно-энергетических и сырьевых ресурсов. Значительная затратность производственной деятельности большинства промышленных субъектов хозяйствования предопределила наличие на них суженного воспроизводства. Многие предприятия настроены на иждивенческое существование, которое не способствует устойчивому экономическому развитию, развитию за счет собственных средств, столь необходимому в условиях рыночных отношений.

При этом доля материальных затрат в общем объеме затрат на производство составляла в анализируемом периоде в целом по промышленности около 80%. В электро-

энергетике, топливной и пищевой промышленности этот показатель составлял более 85%, в химической и нефтехимической – более 80%, в легкой промышленности – около 75%, в машиностроении и металлообработке – около 60%. Высокая материалоемкость производимой продукции – одна из основных причин недостаточной эффективности функционирования регионального промышленного комплекса. Так, если прирост объемов производства продукции к концу 2000 г. составил 7,2%, то рентабельность, наоборот, понизилась по сравнению с 1999 г. на 1,4%.

В связи с этим особенно актуальными становятся использование вторичного сырья и отходов, организация технологических процессов по их промышленной переработке. Это тем более важно, что в промышленности Витебской области находит применение только немногим более трети вторичного полимерного сырья, менее трети отходов крупяного и мельничного производства, пятая часть древесных отходов, десятая часть вторичных кожевенных и текстильных материалов.

Сложившуюся отраслевую структуру региональной промышленности нельзя считать рациональной еще и потому, что в отдельных ее отраслях (таких, как машиностроение и металлообработка, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленности, промышленность строительных материалов, легкая промышленность) содержится численность промышленно-производственного персонала (ППП), не адекватная производимым объемам товарной продукции. Особенно неблагоприятна тенденция содержания экономически неоправданной численности ППП в машиностроении и металлообработке, легкой промышленности (рис. 2).



Рис. 2. Отраслевая структура промышленности Витебской области по численности ППП в 2000 г., %

Так, удельный вес численности ППП, занятого в машиностроении и металлообработке, составил к концу 2000 г. около 30% общеобластного показателя, а доля производимой в данной отрасли продукции – только 8,6%, в легкой промышленности – соответственно около 22 % и 14,5%.

К негативным тенденциям функционирования промышленности Витебской области следует отнести и резкие диспропорции в возрастной структуре основного технологического оборудования. В анализируемом периоде удельный вес оборудования со сроком службы до 5 лет составлял 31,5%, со сроком службы от 5 до 10 лет – 28,8%, от 10 до 20 лет – 28%, от 20 лет и выше – 11,7%, то есть морально и физически устарело 68,5% всего парка промышленного оборудования. Все это привело к разбуханию ремонтного хозяйства, вызвав тем самым неэффективное использование рабочей силы, в результате чего количество рабочих мест по ремонту оборудования превысило число работников по их обслуживанию.

Преобладание устаревшего производственного оборудования, а также нехватка оборотных средств, обусловленная как низким платежеспособным спросом, так и преимущественно неэффективным их использованием, предопределили недозагрузку производственных мощностей в большинстве отраслей регионального промышленного комплекса. Средний уровень использования производственных мощностей промышленных предприятий области в 2000 г. составил только около 60%.

Эффективность использования производственного потенциала Витебской области как важнейшего ресурса ее социально-экономического развития напрямую зависит от уровня восприимчивости промышленного производства к научно-техническому прогрессу. Вследствие технико-технологической отсталости большинства предприятий доля наукоемкой, высокотехнологичной продукции в общем выпуске весьма незначительна, что обуславливает проблему примитивизации производства. Так, удельный вес новой продукции в общем объеме товарной продукции промышленности составил в 2000 г. только 1,7%, доля продукции, полученной за счет использования прогрессивных материалов и ресурсосберегающих технологий, ничтожно мала (0,01%).

Все это отрицательно сказывается на конкурентоспособности промышленной продукции, поскольку в современных условиях экономического развития определяющим является не столько ценовой, сколько неценовые факторы (новизна, наукоемкость продукции, поставляемой на экспорт). Недостаточное соответствие продукции промышленности отмеченным критериям привело к тому, что в 2000 г. доля сертифицированной продукции составляла в общем объеме промышленного производства менее трети (27,4%). Обозначенные обстоятельства в совокупности с высокой затратоемкостью значительно снижают экспортные возможности промышленного комплекса Витебской области.

Кроме того, промышленность Витебской области отличает резкая диспропорциональность внутрирегионального развития, о чем свидетельствуют данные ниже приведенной таблицы.

Из данных таблицы следует, что в 2000 г. наибольшей концентрации промышленное производство достигло только в 4 регионах области: городах Витебске, Полоцке, Новополоцке и Орше. Их доля составляла 16%. Удельный вес регионов с уровнем территориальной концентрации ниже среднего – 1%. На долю регионов, имеющих низкий уровень территориальной концентрации промышленности, приходилось 12% территорий. Самым низким уровнем территориальной концентрации промышленного производства отличались 17 административных районов области, или 68% их общего количества.

Таблица

**Группировка регионов Витебской области
по величине индексов территориальной концентрации
промышленного производства в 2000 г.**

Уровень территориальной концентрации	Значение индекса	Количество районов
Очень высокий	Свыше 5,10	4
Высокий	2,51-5,00	-
Выше среднего	1,51-2,50	-
Средний	0,91-1,50	-
Ниже среднего	0,76-0,90	1
Низкий	0,51-0,75	3
Очень низкий	Менее 0,50	17

Обозначенные негативные тенденции имеют устойчивый характер и сохраняются в промышленности области на протяжении длительного времени, что привело к снижению эффективности и динамики развития промышленного производства: темпы роста объема товарной продукции в 2000 г. по сравнению с 1990 г. упали до 76,5%, или на 23,5%.

Наряду с промышленностью основной производственного потенциала Витебской области является агропромышленный комплекс (АПК), включавший в анализируемом периоде 501 колхоз, совхоз и межхоз, около 300 предприятий и структур по переработке сельскохозяйственной продукции и 549 фермерских хозяйств, где трудилось около 16% занятых в народном хозяйстве региона.

Основными особенностями функционирования регионального АПК являются: более суровый, по сравнению с остальной территорией Беларуси, климат; средне- и малоплодородные почвы; контурность сельскохозяйственных угодий в 3-4 раза меньшая, чем по республике; мелкоселенный характер сельских поселений.

Возможности хозяйствования, бонитет земель, обеспеченность рабочей силой и основными фондами, развитие социальной инфраструктуры АПК области находятся, по сравнению с другими регионами республики, в наихудшем положении. Сокращен объем работ по благоустройству почв и защите растений, в связи с тенденцией преимущественного старения сельского населения продолжается снижение трудового потенциала села.

За последние годы потенциал данной важнейшей отрасли не только сократился, но и используется недостаточно эффективно. Снижению эффективности функционирования регионального АПК способствовали недостаточно целенаправленное и рациональное использование бюджетного датирования и субсидирования, вялая динамика прогрессивных преобразований, использование устаревших, не адекватных требованиям рыночных реалий, методов организации и управления. Влияние критической массы накопившихся проблем привело к тому, что в 2000 г. уровень убыточности в этой отрасли производственного потенциала достиг 7,7%, темпы роста сельскохозяйственного производства по отношению к 1990 г. составили лишь 73,1%.

Важнейшим элементом производственного потенциала Витебской области является строительство, включающее 423 строительных и ремонтно-строительных организации и призванное обеспечивать рост материально-технической базы всех отраслей региональной экономики.

В последние годы экономическая ситуация в региональном строительном комплексе характеризовалась многими факторами, негативно влиявшими на его состояние и развитие, что обострило проблемы его функционирования в условиях перехода к рыночным отношениям, в частности:

- рост ненадежности источников финансирования как в государственном, так и в негосударственном секторах экономики;
- отсутствие стабильного законодательства, регулирующего инвестиционную и строительную деятельность;
- общее снижение инвестиционной активности, обусловленное недостаточной экономической стабильностью;
- разрыв традиционных связей между хозяйствующими субъектами.

Острыми проблемами функционирования регионального строительного комплекса в анализируемом периоде выступали неплатежи заказчиков, недостаточные темпы структурных преобразований, невысокое качество строительства в целом, низкая конкурентоспособность строительной продукции и строительных услуг. Строительные технологии, особенно в промышленном строительстве, практически застыли на уровне начала 60-х годов.

Недостаточная восприимчивость предприятий строительного комплекса Витебской области к научно-техническому прогрессу обусловила снижение таких качественных характеристик строительства, как показатели сборности, типизации, уровень механизации при выполнении отдельных видов работ (земляных, бетонных, отделочных), сокращение расхода материалов на единицу стоимости строительно-монтажных работ.

Наличие обозначенных проблем и негативных факторов обусловили в 2000 г. снижение инвестиционной активности, выразившееся в сокращении по сравнению с 1999 г. общих инвестиций в основной капитал на 6% (в том числе в объекты производственного назначения – на 7%) и объема подрядных работ на 13%.

Снижение инвестиций привело к тому, что выбытие основных средств, задействованных в отраслях производственной сферы Витебской области, более чем вдвое превышает их ввод. К тому же высока изношенность имеющихся основных средств. В 2000 г. степень их износа составила около 55%, в том числе в промышленности – более 60%, в сельском хозяйстве – более 55%, в строительстве – около 50%, на транспорте – более 60%, в связи – около 45%, что обусловлено значительным износом их активной части. Так, коэффициент износа этого элемента основных средств составил в анализируемом периоде более 80%, в том числе в промышленности – около 83%, в сельском хозяйстве – около 85%, в строительстве – около 82%, сохраняя тенденцию возрастания.

Устойчивое развитие народнохозяйственного комплекса Витебской области во многом определяется надежностью функционирования транспорта. Среди основных проблем, влияющих на развитие этой важнейшей отрасли, – старение парка транспортных средств. Особенно это касается подвижного состава автопарков области, где около

80% транспортных средств в 2000 г. имели пробег свыше 300 и 500 тыс. км. Во многих автохозяйствах парк амортизированного пассажирского автотранспорта составлял 50-60% общего количества имеющихся транспортных средств.

Обозначенная проблема в совокупности с ростом транспортных тарифов обусловила как значительное замедление динамики развития транспортного хозяйства области (объем перевозок грузов в 2000 г. по сравнению с 1999 г. сократился на 26,7%), так и существенное повышение транспортных расходов хозяйствующих субъектов.

Последнему также способствовал тот факт, что потребность области в транспортной инфраструктуре не удовлетворена в полной мере. Так, сводный индекс развития региональной транспортной сети, учитывающий протяженность и плотность автомобильных дорог общего пользования, железнодорожных линий и судоходных рек, а также наличие железнодорожных узлов и станций, речных портов и аэропортов гражданской авиации, составлял в анализируемом периоде 0,89, что ниже среднереспубликанского уровня на 0,11 пункта. Имеющиеся в области дороги размещены крайне неравномерно: индекс развития транспортной сети по административным районам региона колеблется в диапазоне от 0,2 (Браславский район) до 1,52 (Оршанский район). Уровень технического состояния дорог, особенно местного значения, чрезвычайно низок.

Что же касается связи, то потенциал этой отрасли в 2000 г. определяли 709 предприятий, осуществлявших почтовое, телеграфное и телефонное обслуживание, в том числе 585 – в сельской местности. Число телефонных аппаратов сети общего пользования составляло 387,4 тыс. шт. (в 1,1 раза больше уровня 1999 г.), в том числе в городской местности – 312,8 тыс. шт., в сельской – 74,9 тыс. шт., что превысило уровень предыдущего года соответственно на 5 и 3,7%.

Перспективы отрасли связаны с дальнейшим развитием и внедрением на территории области пейджинговой и сотовой связи на основе базовых сотовых станций в Витебске, Полоцке, Новополоцке и Орше.

В значительной мере устойчивое положение производственной сферы, возможность ее оптимального функционирования определяется эффективностью использования такого важнейшего ресурса социально-экономического развития, как научно-технический потенциал. Научно-технический потенциал Витебской области представлен всеми типами научных учреждений, среди которых:

- институт национальной Академии наук Беларуси;
- 5 конструкторских организаций и бюро;
- 6 проектных организаций;
- 23 структурных подразделения промышленных предприятий, осуществляющих исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- 17 малых предприятий, занимающихся научной деятельностью и научным обслуживанием.

В сфере науки в Витебской области заняты 125 докторов наук, 915 кандидатов наук, 20 членов-корреспондентов и 8 академиков различных академий.

В то же время в последние годы региональная научно-техническая сфера переживает глубокий кризис, имеющий системный характер и выражающийся в сокращении и структурной трансформации научно-технического потенциала. Наблюдается

процесс оттока кадров из научной сферы, утрачен престиж интеллектуального труда. Так, если в 1990 г. численность работников науки и научного обслуживания составляла в Витебской области 3,8 тыс. чел., или 0,5% общей численности занятых в народном хозяйстве, то в 2000 г. эти показатели снизились до 1,2 тыс. чел. и 0,2% соответственно.

Резкое сокращение платежеспособности предприятий привело к уменьшению спроса на научно-технические разработки и технико-технологической отсталости производства, вследствие чего в машиностроении и металлообработке более трети исходного ресурса уходит в отходы (при достигнутом мировом показателе, составляющем 20%); глубина переработки нефти хоть и приблизилась вследствие реконструкции ПО «Нафтан» к 80%, но мировой показатель достигает 82%; выход длинного волокна из льнотресты составляет менее 35% при возможных 65%; с 1 га лесного массива в Витебской области снимается 1,4 тыс. куб. м древесины при 4,2 тыс. куб. м в некоторых европейских странах.

Данное обстоятельство отрицательно сказалось на динамике и без того низкой наукоемкости внутреннего регионального продукта (ВРП): доля затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВРП сократилась с 0,19% в 1999 г. до 0,17% в 2000 г.

Снижение наукоемкости ВРП, помимо выше обозначенных причин, свидетельствует о недооценке хозяйствующими субъектами важности инновационной политики в экономических преобразованиях с позиций долгосрочных целей. Отсюда слабое финансирование научно-исследовательских работ, нежелание создавать новые инновационные структуры и переходить на наукоемкие технологии, применять так называемые мини-технологии (энергосберегающие, экологически чистые), использующие местные ресурсы.

Помимо выше обозначенных, проблемы социально-экономического развития Витебской области напрямую связаны со сложившейся в регионе неблагоприятной демографической ситуацией. Численность населения области составляла в 2000 г. 1427,1 тыс. чел., снизившись по сравнению с 1999 г. на 8,8 тыс. чел. за счет превышения умерших над родившимися. Проблематичным является и то, что в области усиливается процесс старения населения (в городах удельный вес населения в возрасте старше 65 лет составлял в анализируемом периоде 10%, в сельской местности – 22%, в то время как предельно допустимое значение по классификации ООН – 7% [2]).

Демографические проблемы отрицательно воздействовали на формирование трудового потенциала всех, без исключения, отраслей регионального народнохозяйственного комплекса, вызывая диспропорции на рынке труда. В результате, несмотря на рост объемов производства, численность занятых в экономике Витебской области сократилась в 2000 г. на 0,2%, уровень безработицы составил 2,6%.

Занятость населения оставалась неэффективной, так как от 11 до 14% трудоспособного населения региона не участвовало в трудовой деятельности и не регистрировалось в службе занятости. Высокий уровень работающих в государственном секторе экономики (более 60%) и снижение его в сфере малого предпринимательства по сравнению с 1999 г. на 2,8% явились отражением того, что формирование многоукладной рыночной экономики в Витебской области находится в зачаточном состоянии.

* * *

Оценка региональных ресурсов, производственного, научно-технического и демографического потенциалов Витебской области позволяет сделать вывод о недостаточно эффективном, не соответствующем современным экономическим реалиям, их использовании: тенденция стабилизации производства сочеталась в ряде отраслей с замедлением динамики функционирования, с сохранением низкого уровня инвестиционной и инновационной активности, что значительно ограничило экономический рост.

Это отрицательно сказалось на качественных характеристиках функционирования регионального народнохозяйственного комплекса в целом. Так, объем ВРП в 2000 г. по отношению к 1999 г. составил лишь 79,5%, производство ВРП на душу населения – 83,7%.

В связи с этим повышение эффективности использования социально-экономического потенциала региона в ближайшей перспективе должно быть связано:

- с рационализацией структур производства и потребления, выражающейся в расширении производства продукции, пользующейся спросом, и усилении ориентации на удовлетворение потребностей населения и народного хозяйства;
- с дальнейшим развитием и ростом эффективности функционирования предприятий коммунальной собственности, использующих местное сырье и развивающихся на основе природно-ресурсных возможностей области;
- с повышением культуры земледелия и животноводства;
- с модернизацией наукоемкого сектора материальной сферы народного хозяйства, развитием экспортоориентированных отраслей и импортозамещающих производств, основанных на новейших и высоких технологиях;
- с ориентацией инновационной деятельности на социально-экономические приоритеты, эффективное изменение структуры производственного потенциала с целью расширения экспорта продукции обрабатывающих отраслей;
- с предотвращением на основе перепрофилирования производств массового высвобождения рабочей силы;
- с сохранением рабочих мест на жизненно важных и перспективных предприятиях;
- с повышением эффективности использования трудового потенциала;
- с содействием развитию предпринимательства, расширением сезонной и временной занятости.

Л и т е р а т у р а

1. *Беларусь: Государство для человека* (Национальный отчет о человеческом развитии). Мн., 1997. – 104 с.
2. *Доклад о развитии человека за 1996 год*. Нью-Йорк: Оксфорд юниверсити пресс, 1996. – 229 с.