

Ю.Л. Грузицкий

Витебский городской общественный банк (история учреждения и этапы развития)

В условиях формирования в нашей стране многозвенной кредитной системы несомненный интерес представляет опыт деятельности местных банков дореволюционной Беларуси, к которым относился и Витебский городской общественный банк.

К началу Первой мировой войны в белорусских губерниях действовало шесть городских банков: Витебский, Гомельский, Борисовский, Игуменский, Могилевский и Полоцкий [1]. Несмотря на то, что все банки, согласно существовавшей тогда классификации, представляли группу общественных «кредитных установлений», для каждого из них были характерны определенные особенности, как в создании, так и в непосредственной деятельности.

В имеющихся публикациях по истории кредитных отношений Беларуси проблеме муниципальных банков отводится неоправданно мало места, отсутствуют их общая характеристика, анализ операций, динамика развития, не названы точно количество и местонахождение таких финансово-кредитных учреждений [2, 3].

В настоящей статье предполагается несколько восполнить этот пробел, остановившись на деятельности одного из таких кредитных учреждений – Витебского, выяснив историю его становления, функции, характер операций, принципы организации, специфические особенности, используя не введенные в научный оборот материалы Национального исторического архива Беларуси, а также данные официальной банковской статистики конца XIX – начала XX в.

Городские банки начали учреждаться в Российской империи еще в конце XVIII в. на средства богатых купцов или другие пожертвования. Однако до начала известной крестьянской реформы 1861 г. они не получили развития. Лишь с принятием в 1862 г. Нормального положения о городских общественных банках развитие этих финансово-кредитных учреждений заметно ускорилось.

Это положение определяло, что городские банки создаются при органах городского управления под их наблюдением и ответственностью с минимальным размером основного (уставного) капитала в 10 тыс. руб. (для учреждения коммерческого акционерного банка требовался капитал в 500 тыс. руб.). Руководство банка должно избираться в городских думах. Из чистой прибыли от 10 до 20% отчисляется на составление запасного капитала. Часть прибыли обращается на городские нужды. Банкам «дозволялся» довольно широкий круг операций: прием вкладов; учет векселей с двумя подписями на срок не менее 12 месяцев; ссуды под залог ценных бумаг, товаров, драгоценностей, а также недвижимого имущества [4].

В 60-е – первой половине 70-х гг. XIX в. в Российской империи проходила банковская реформа, в ходе которой шел интенсивный процесс учредительства кредитных учреждений капиталистического типа: Государственного банка с широкой филиальной сетью, акционерных, городских банков, обществ взаимного кредита.

Не обошли эти процессы и белорусские губернии, где в 1873 г. открывается Минский коммерческий банк, возникают первые общества взаимного кредита, фактически являвшиеся местными банками, также и два городских общественных банка: в Гомеле (1870 г.) и Полоцке (1874 г.).

В этот период началась подготовка к учреждению собственного городского банка и в Витебске, где в 1875 г. городской управой было собрано 10 тыс. руб.

в качестве необходимого уставного фонда. Кроме того, предполагалось получить еще 6 тыс. руб. за отчуждаемую городскую землю и сформировать, таким образом, собственный капитал в 16 тыс. руб. [5].

В октябре 1876 г. витебский губернатор обратился к директору хозяйственного департамента МВД с просьбой о содействии в открытии городского банка в губернском центре [5, л. 1]. Действовавший тогда порядок делопроизводства предполагал первоначальное обращение именно в эту инстанцию.

Однако время для открытия банка оказалось крайне неблагоприятным. В 1875 г. в империи разразился банковский кризис, сопровождавшийся банкротством ряда кредитных учреждений, оттоком вкладов из банков, сокращением операций. В наибольшей степени тогда пострадали акционерные банки, операции которых снизились за 1876-1880 гг. на 30-40% [6]. Правительство резко ограничило образование новых банков.

И хотя на мелких местных банках этот кризис почти не отразился, в пришедшей из Петербурга через две недели корреспонденции сообщалось, что «квиду затруднительного в настоящее время положения банков и торговых дел министр финансов приостановил вообще открытие новых общественных банков» [7]. Дело об учреждении в Витебске городского банка приняло затяжной характер.

В начале 1881 г. городской голова вновь поднимает вопрос об открытии местного общественного банка, обратившись к витебскому губернатору с соответствующим прошением. Глава органа местного управления отмечал, что действия недавно учрежденного Общества взаимного кредита витебских землевладельцев «ничего общего не имеют с городской общественной пользой», и поэтому необходимо открыть банк, работающий непосредственно на нужды города [7, л. 6-9]. В прошении отмечалось, что открытие городского банка подорвет также и позиции ростовщиков, предоставлявших ссуды горожанам под непомерно высокие проценты.

Но по иронии судьбы и на этот раз момент для учреждения банка оказался не совсем подходящим. К 1881 г. городские банки империи достигли наивысшей точки своего развития за всю историю капиталистической России. Вскрывшиеся многочисленные злоупотребления в городских банках подорвали доверие вкладчиков к ним. Бегство вкладов из городских банков нередко сопровождалось банкротством [8]. Поэтому правительство существенно усилило контроль за банками подобного типа, ввело целый ряд ограничений на их деятельность.

В этот сложный период в марте 1882 г. открылся, наконец, Витебский городской общественный банк, заявивший о наличии основного (уставного) капитала в 16 тыс. руб. Почти до завершения века в империи практически замерло создание общественных банков в городах. Более чем за полтора десятилетия по всей стране было открыто лишь около десятка таких финансово-кредитных институтов.

Начало деятельности Витебского городского банка складывалось довольно трудно. Скромные размеры собственного капитала существенно ограничивали его кредитные возможности. Существовавшая десятикратная норма соотношения обязательств к собственному капиталу вынуждала банк отказывать потенциальным клиентам в ссудах. Городское управление обратилось в министерство финансов с просьбой открыть для Витебского банка кредит в 30 тыс. руб. в Смоленском отделении Государственного банка [9]. Однако вскоре был получен отказ по причине непродолжительной работы городского банка.

О напряженности в работе банка свидетельствует и разразившийся скандал, связанный с размерами собственного капитала. Витебский полицмейстер в конце 1882 г. вдруг обнаружил, что действительная сумма основного капитала составляют лишь 10 тыс. руб., а не 16, как было объявлено при учреждении банка, и доложил об этом в секретном письме губернатору. Проведенная ревизия показала, что 6 тыс. руб. проходят в балансе как «разные деби-

торы», в то время как сумма баланса составляла почти 150 тыс. руб., что являлось грубейшим нарушением законодательства [9, л. 158-168]. В ходе разбирательства было решено обратиться в министерство финансов, чтобы оно предоставило банку некоторое время для приведения дел в порядок. Вскоре конфликт был исчерпан, недостающие 6 тыс. руб., наконец, нашли.

Однако перед Витебским городским банком возникли очередные проблемы. Вышедшее в апреле 1883 г. новое Положение о городских общественных банках ввело дополнительные ограничения на их деятельность. Устанавливалось пятикратное соотношение обязательств банка к его собственному капиталу, а открываемый одному заемщику кредит не должен превышать его 1/10 [10].

Банк, располагавший в этот момент капиталом в 17648 руб., и имея обязательства в 176680 руб., оказался в весьма трудном положении. При этом значительная часть привлеченных средств была размещена в долгосрочные ссуды под залог недвижимости сроком на пять лет. Руководство банка вынуждено было просить у министерства финансов шестилетний срок для приведения обязательств в соответствии с новым нормативом [11].

Несмотря на трудности, Витебский городской банк понемногу разворачивает свои операции, круг которых четко обозначился. К концу 1883 г. при общей сумме баланса в 202,3 тыс. руб. преобладающим был учет векселей, который составил почти 104 тыс. руб. Вторую группу активных операций представляли ссуды под различные залоги в размере 55,8 тыс. руб.: под ценные бумаги, гарантированные правительством (20,8 тыс. руб.); драгоценные вещи (8,8 тыс. руб.); строения в городе (26,1 тыс. руб.). При формировании пассивов банку удалось привлечь во вклады 161,3 тыс. руб., а также получить кредит по переучету и перезалогу в открывшемся в апреле 1883 г. Витебском отделении Госбанка в сумме 14 тыс. руб. Банк сумел несколько нарастить основной капитал (до 18,4 тыс. руб.) и начать формировать запасный (796 руб.) [12].

Как видно, подавляющая часть активов приходилась на вексельную операцию, характерную для всех банков этого периода, что свидетельствовало о неразвитости денежного рынка. Незначительные ссуды под ценные бумаги и драгоценности представляли ломбардный кредит. Обращают на себя внимание ссуды под залог недвижимости – ипотека. В этом проявлялся универсальный характер небольшого местного кредитного учреждения.

Вместе с тем 80-е гг. XIX в. проходили для городских банков империи под знаком затянувшейся депрессии. Если в период 1881-1892 гг. коммерческие банки уверенно наращивали свои операции, то в городских банках они сократились примерно наполовину [6, с. 69]. Не являлся исключением и Витебский банк.

Деятельность Витебского городского банка затруднялась также и общеэкономическим спадом: застоём торговли, кризисом лесной промышленности, падением цен на лен. Убытки и банкротства некоторых клиентов банка вынуждали его руководство проявлять большую осторожность при приеме к учету векселей. К 1 января 1890 г. учет векселей составлял лишь 85,7 тыс. руб., сократившись по сравнению с предыдущим годом на 21,3 тыс. руб., размер ссуд под залоги снизился до 28 тыс. Снизилась до 152 тыс. руб. и общая сумма баланса. Правда, удалось несколько нарастить собственный капитал, который превысил 31 тыс. руб. [13]. Но в связи с введенными в 1883 г. ограничениями такие размеры капитала не позволяли существенно расширять масштабы операций.

В это время в балансе Витебского городского банка появилась еще одна активная операция: ссуда до востребования или онкольная (от англ. on call – по требованию). В отличие от дисконта, банк не выплачивал заемщику валюту представленных векселей, которые выступали в качестве залога, а открывал под них кредит, которым клиент пользовался по мере надобности как текущим счетом.

К середине 1890-х гг. сумма баланса Витебского банка превысила 280 тыс. руб., однако размеры собственного капитала по сравнению с 1890 г. почти не изменились, что сдерживало возможности расширения операций. Сократился приток денежных средств на счета из-за снижения ставки по вкладным операциям до 3 ½ %, в то время как другие банки предлагали 4-5% [14].

На исходе XIX в. вслед за обозначившейся стабилизацией в деятельности банка наблюдался определенный подъем. Если чистая прибыль за 1896 г. составила 2,9 тыс. руб., то за 1898 г. – 3,2 тыс., а за 1899 г. превысила 8 тыс. руб. Благодаря этому к началу 1900 г. банку удалось сформировать запасный капитал в 9 тыс. руб., а основной довести до 36 тыс. [15–17]. Выросла сумма баланса, расширились масштабы операций. Но по размерам основного капитала к началу 1899 г. Витебский банк находился в низшей группе городских банков России (до 50 тыс. руб.).

Однако экономический кризис и депрессия 1900–1908 гг. подвергли Витебский городской банк новым испытаниям. Снизилась прибыль, сократились операции. Тяжелым оказался 1906 г., когда убытки составили 16,7 тыс. руб. Городская дума даже ставила на обсуждение вопрос о необходимости сокращения штатного состава банка, или жалования его работникам из-за уменьшения объемов операций. В балансе на 1 января 1907 г. вексельный портфель составлял лишь 68 тыс. руб. при сумме баланса в 392 тыс. руб. и основном капитале в 49 тыс. руб. А ссуды под недвижимость отсутствовали вовсе [18–20].

Лишь с началом экономического подъема в 1909 г. банк начал выходить из состояния затянувшегося спада и наращивать объемы своих операций. Этому также способствовало вышедшее в 1912 г. новое положение о городских банках, снявшее многие ограничения на их деятельность.

К 1914 г. в Витебске имелись отделения Госбанка и Крестьянского банка; филиалы столичных акционерных банков: Русско-Азиатского, Московского, Соединенного, а также три общества взаимного кредита [21]. Однако Госбанк, как и акционерные банки, работал только с солидными клиентами, Крестьянский – имел конкретную специализацию, общества взаимного кредита предоставляли ссуды лишь своим членам, внесшим определенный денежный взнос.

Поэтому Витебский городской банк занял свой сегмент кредитного рынка, обслуживая среднее купечество, местных домовладельцев, простых горожан, обладавшим недвижимостью, помогал развитию городского хозяйства. Однако жесткие ограничения, наложенные правительством на деятельность общественных банков, частично ликвидированные лишь в 1912 г., а также недостаточность собственного капитала существенно сдерживали его развитие, что лишало город притока необходимых средств для решения экономических и социальных проблем.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Грузицкий Ю.Л.* Муниципальные банки дореволюционной Беларуси // Экономика. Финансы. Управление, 2002, №9. С. 119–22; № 10. С. 123–126.
2. *Экономика Белоруссии в период империализма.* Мн., 1963. Глава VIII. Кредит и банки; Очерки развития финансов и кредита в Белоруссии. Мн., 1970.
3. *Тимошенко В.В.* Кредитная система Белоруссии в начале XX в. // Исторические записки. М., 1965, №78.
4. *Гурьев А.Н.* Очерки развития кредитных учреждений в России. СПб., 1904 // История России. Кредитная система. Репринтное воспроизведение. М., 1995. С. 58.
5. *Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ).* Ф.1430, оп.1, д. 36918, л.6.
6. *Гундин И.Ф.* Русские коммерческие банки. М., 1948. С. 44, 45.
7. *НИАБ.* Ф.1430, оп.1, д.36918, л. 2.
8. *Грузицкий Ю.Л.* Городские общественные банки дореволюционной России (история возникновения и развития) // Финансы и кредит, 2002, №11. С. 60–62.

9. *НИАБ. Ф. 1430, оп. 1, д. 36918, л. 50.*
10. *Обзор деятельности Министерства финансов в царствование Александра III (1881-1894).* СПб., 1902. С. 273.
11. *НИАБ. Ф. 1430, оп. 1, д. 36819, л. 190.*
12. *Отчет о действиях Витебского Городского общественного банка за 1883 год.* Витебск, 1884.
13. *Отчет о действиях Витебского Городского общественного банка за 1890 год.* Витебск, 1891. С. 10-12.
14. *НИАБ. Ф. 1430, оп. 1, д. 41793, л. 237.*
15. *Русские банки.* Справочные и статистические сведения о всех действующих в России государственных, частных и общественных кредитных учреждениях. Сост. *А.К. Голубев* (год третий). СПб., 1899. С. 220, 221.
16. *Обзор Витебской губернии за 1900 год.* Витебск, 1901. С. 20.
17. *Вестник финансов, промышленности и торговли.* 1901. Т. 1. СПб., 1901. С. 539.
18. *Обзор Витебской губернии за 1906 год.* Витебск, 1907. С. 26.
19. *НИАБ. Ф. 2496, оп. 1, д. 1609, л. 28, 35.*
20. *Русские банки.* Справочные и статистические сведения о всех действующих в России государственных, частных и общественных кредитных учреждениях. Сост. *А.К. Голубев* (год четвертый). СПб., 1908. С. 54, 55.
21. *Русские банки в 1914 году.* Полный перечень городов и селений, в коих находятся кредитные учреждения, элеваторы Государственного банка и нотариусы к 1 января 1914 года. СПб., 1914.

S U M M A R Y

This article deals with the activities of the Vitebsk municipal council at the end of the 19-th century and the beginning of the 20-th century, which represented one of elements of the existing credit system in Belarus at that time. These activities vividly reflect the peculiarities of the operation of the above financial-crediting institution.

Поступила в редакцию 27.01.2003