

Д.В. Романовский

## Деятельность Госторгбела по развитию белорусского экспорта в 1921-1924 гг.

В июне 1921 года для осуществления внешнеторговой деятельности и политики государственной монополии в области внешней торговли в г. Минске было открыто Управление Уполнаркомвнешторга РСФСР (Белвнешторг). Свою работу Белвнешторг начинал в тяжелой обстановке. За годы первой мировой и гражданской войн, вследствие продолжительных военных действий, нескольких оккупационных режимов и хозяйствования военных властей, народное хозяйство Белорусской ССР находилось в состоянии полной разрухи. «О крупном производстве не было и речи. Мелкая кустарно-ремесленная промышленность влачила жалкое существование. НЭП еще не вступил в свои права, и частная хозяйственная инициатива делала робкие шаги, преимущественно в области мелкого торгового обмена» [1]. Кроме этого, обстановка в Беларуси усложнялась еще повсеместным орудованием банд, которые совершали набеги на деревни, уничтожали хлебные запасы, разрушали заводы и фабрики.

В таких условиях Белвнешторгу предстояло решать следующие задачи: «создать сырьевой фонд как основной базис для экспортных операций; организовать ввоз зарубежных товаров, в которых ощущалась острая потребность» [1, л. 77]. Для реализации этих задач требовалась значительная организация подготовки и привлечения кадров опытных специалистов-товароведов, профессионалов в экспортно-импортных операциях.

В первые месяцы довольно интенсивно развивалась импортная деятельность Белвнешторга. Но из-за отсутствия возможности иметь непосредственные регулярные связи с зарубежным рынком и собственной агентуры все закупки необходимых товаров Белвнешторг производил на пограничной линии, преимущественно небольшими партиями через частных лиц. Для Белвнешторга это было выгодно и имело свои преимущества: «быстро, дешево, незначительность накладных расходов, простота расчета» [1, л. 78]. Это и позволило Белвнешторгу за короткий срок получить из-за границы разнообразный ассортимент товаров, который отсутствовал на местном рынке. Наличие необходимых материалов дало возможность местной промышленности приступить к работе. Кожевенные, мыловаренные, лесопильные заводы могли работать без перебоев. Но из-за ограниченности ресурсов не удавалось широко развивать импортные операции и удовлетворять заявки на ввоз товаров для хозорганов, кооперативных объединений, учебных заведений.

Тем не менее, импортные операции развивались благоприятно и на 1 июня 1922 года выразились в общей сумме ввоза 553.724 руб. зол. [1, л. 78]. От продажи импортных товаров госорганам, кооперативным объединениям и частным лицам было выручено 539.409 руб. золотом [1, л. 79]. Белвнешторг установил также связи с крупными польскими фирмами «Полантайн», «Брито-поль».

Совсем иначе обстояло дело с экспортной деятельностью Белвнешторга. По объективным причинам экспорт развивался медленно: «пригодного сырья было мало, население уклонялось от исполнения декрета «О сдаче запасов

Внешторгу», отсутствием средств для закупки товаров» [1, л. 79]. В таких условиях необходимо было найти более оптимальные пути развития, например, направить экспорт по линии использования природных богатств. С этой целью было предложено создать для лесозэкспорта специальный орган «Заподолес», т.к. продажа лесоматериалов являлась «основным источником средств, необходимых для развития промышленности Белоруссии» [1, л. 62].

Основным источником средств для развития экспорта были доходы, полученные от импортных операций. Эти средства направлялись и на заготовку животного сырья: щетина, конский волос, пушнина, телячьи желудки. Уже к июлю 1922 года было заготовлено товаров на сумму 281.488 руб. зол. [1, л. 79]. Сбыт экспортного сырья за границу тоже шел вяло, т.к. «не было возможности посылать своих специалистов для сдачи и продажи экспортных товаров» [1, л. 80].

Белорусское управление наркомата внешней торговли РСФСР с первых дней своей деятельности столкнулось со многими трудностями. Отсутствие директив центра и денег, высокие таможенные пошлины [1, д. 205, л. 54] не давали возможности в полной мере развить торговые операции, прежде всего экспортные. Но первоначальная задача – «обеспечить промышленность Беларуси, которая находилась в упадке, необходимыми материалами – более или менее была выполнена» [1, д. 205, л. 54].

На основании приказа Управления Уполнаркомвнешторга РСФСР при СНК БССР от 17 августа 1922 года с 1 июля 1922 года при Управлении была учреждена Государственная экспортно-импортная торговая контора (Госторгбел) [1, д. 90, л.3]. С образованием Госторгбела в его ведение из Управления Уполнаркомвнешторга РСФСР при СНК БССР была передана вся непосредственная коммерческая работа по экспорту и импорту товаров (заготовка, ввоз, реализация) как за свой счет, так и на комиссионных началах [1, л. 80]. За Белвнешторгом сохранились контрольно-регулирующие функции, выдача лицензий и общий надзор за осуществлением государственной монополии внешней торговли.

Согласно штатному расписанию, объявленному приказом Госторгбела от 4 августа 1922 года, контора имела следующую структуру: «управление делами, финансово-отчетный отдел, технический отдел, экспортный и импортный отдел, транспортный отдел, управление складами, караульная команда» [1, д. 90, л. 8-11].

Структура Госторгбела в дальнейшем изменилась. В связи с полным прекращением приема частных комиссионных заказов был упразднен комиссионный отдел с передачей его дел импортному отделу [1, л. 81], юридическо-правовая часть и экономический отдел были объединены в один экономический отдел [1, д. 90, л. 26]. С завершением концентрации складских помещений, которые были разбросаны в разных частях города, и строительства вблизи железнодорожного узла обширных собственных складов, оборудованных всеми необходимыми приспособлениями и водопроводно-электрической станцией, было расформировано управление складами.

Реорганизация аппарата Госторгбела проходила и в направлении сокращения штата сотрудников. На январь 1923 года штат сотрудников насчитывал 156 человек. К концу 1923 года – 105, пять из которых являлись работниками Белвнешторга и 100 – Госторгбела. По социальному статусу: служащих – 80, рабочих – 18, крестьян – 7. По уровню образования: высшее – 7, среднее – 22, низшее – 37, домашнее – 34, малограмотных – 4, неграмотных – 1 [1, л. 82].

28 мая 1924 года Советом народных комиссаров БССР было утверждено Положение о Госторгбеле. Согласно Положению Госторгбел являлся основным оперативным органом внешней торговли БССР. Госторгбелу представлялось право производить закупку товаров за границей, ввозить их и продавать в БССР импортные товары, а также заготавливать и закупать в пределах республики, вывозить и продавать на внешних рынках экспортные товары,

совершать всякого рода торговые операции, связанные с экспортом и импортом товаров в соответствии с общими законоположениями по монополии внешней торговли, в пределах БССР учреждать конторы, отделения, агентства, иметь своих представителей при госторгах союзных республик, арендовать и открывать магазины и склады, а также организовывать свои собственные торговые предприятия, совершать торговые операции на внешних рынках через Торгпредство СССР и иметь за границей своих представителей [2].

В 1923 году Госторгбел имел уже свои отделения в Слуцке и Мозыре. Со временем такие отделения были открыты в Бобруйске, Витебске, Костюковичах, Могилеве, Орше. Основной их задачей являлась заготовка экспортного сырья за свои деньги и за деньги, полученные от реализации импортных товаров. Самостоятельной работы по импорту и экспорту отделения не производили и полностью подчинялись и контролировались Правлением Госторгбела в Минске. «Экспортное сырье заготавливалось в соответствии с планом и заданиями Правления, реализовывались те импортные товары, которые присылались Правлением» [3].

Собственные представительства Госторгбела были открыты при торгпредствах СССР в Берлине, Варшаве и при наркомате внешней торговли в Москве. Кроме того, в ведении Госторгбела находились две фабрики по переработке щетины в Бобруйске и Минске, и мастерские по переработке конского волоса в Минске [1, д. 432, л. 1-9].

С объединением Управления Уполнаркомвнешторга СССР при СНК БССР с Народным комиссариатом внутренней торговли БССР и образовании Народного комиссариата внутренней и внешней торговли БССР на основании Постановления Президиума ЦИК БССР от 8 мая 1926 года, Госторгбел был передан в ведение Народного комиссариата внутренней и внешней торговли БССР. С 17 ноября 1928 года Госторгбел перешел в ведение Народного комиссариата торговли БССР.

Постановлением ЭКОСО БССР от 6 мая 1929 года Государственная экспортно-импортная контора при Управлении Уполнаркомвнешторга СССР при СНК БССР была реорганизована в Государственное экспортно-импортное акционерное общество по БССР [1, д. 432, л. 24]. Основываясь на документах фонда, есть основания полагать, что данная реорганизация не была проведена в жизнь, т.к. и в последующие годы Госторгбел продолжает именоваться Государственной экспортно-импортной торговой конторой.

В 1929 г. структура Госторгбела изменилась. Согласно штатному расписанию на 1929 – 1930 гг. Госторгбел имел следующие структурные подразделения: дирекция, секретариат, планово-экспортный отдел, директорат сельскохозяйственного экспорта, директорат общего экспорта, импортный отдел, расчетно-экспортный отдел, расчетно-импортный отдел, финансово-расчетный, лесной, смолокурный, строительный отделы [1, д. 881, л. 145-147]. С 1.08.1930 г. лесной отдел был ликвидирован [1, д. 793, л. 33].

С изменением административно-территориального деления БССР в 1930 г. и в соответствии с распоряжением Госторгбела от 6.09.1930 г. была проведена реорганизация подведомственных структур экспортно-импортной торговой конторы. Ранее существующие отделения Госторгбела были ликвидированы. Их функции переданы вновь созданным конторам Госторгбела. В соответствии с Постановлением ЦК ВКП(б) и комиссии НК РКИ СССР от 10.10.1930 г. и распоряжением Госторгбела от 20.10.1930 г. ликвидировалось представительство Госторгбела в Москве [1, д. 900, л. 10].

Возложенные на экспортно-импортную торговую контору в первый период ее деятельности, задачи по заготовке и экспорту товаров и сырья к концу 30-х гг. значительно сократились, т.к. были переданы другим организациям. В связи с этим 8.12.1930 г. ЭКОСО БССР издал постановление о реорганизации

системы Госторгбела. Согласно постановлению ликвидировался весь периферийный заготовительный и складской аппарат Госторгбела. За экспортно-импортной конторой сохранились только функции по импорту и централизованным экспортным операциям.

С реорганизацией Наркомторга БССР в Наркомснаб БССР 28.02.1931 г. Госторгбел был передан в его ведения [4], но продолжал функционировать до мая 1931 г.

Постановлением СНК БССР от 3.05.1931 г. Государственная экспортно-импортная торговая контора была ликвидирована [5]. Ликвидацию предполагалось закончить в месячный срок. Фактически Госторгбел свою работу прекратил 3.10.1931 г. [1, д. 942, л. 78].

В своей экспортно-импортной деятельности Госторгбел продолжал придерживаться тех же принципов, что и Белвнешторг: закупать товары за счет экспорта; приобретать в первую очередь товары для производства, сельскохозяйственных нужд и пищевые продукты; снабжать товарами, главным образом, госорганы и кооперацию [1, д. 166, л. 15].

Для более интенсивного развития экспорта и увеличения заготовительного фонда стала использоваться форма, основанная на компанейских началах с местными хозяйственными органами. Так, например, сообща с «Лесбелом» были заготовлены лесоматериалы, с «Белсмоlexportом» – скипидар, с «Центрбелсоюзом» – волокнистое и лекарственное сырье. Но в основном экспортное сырье заготавливалось на собственные средства.

О развитии и размерах заготовительных операций за 1-й год деятельности Госторгбела дают представление следующие цифры [1, л. 81] (табл. 1):

Таблица 1

Период времени	Заготовит. стоимость, руб. зл.	Период времени	Заготовит. стоимость, руб. зл.
июль – сентябрь 1922 г.	82.537.90	июль – сентябрь 1922 г.	51.349.89
октябрь–декабрь 1922 г.	81.880.16	октябрь–декабрь 1922 г.	44.272.15
январь – март 1923 г.	106.902.09	январь – март 1923 г.	71.014.83
апрель – июль 1923 г.	124.015.91	апрель – июнь 1923 г.	22.136.48
июль – сентябрь 1923 г.	124.348.90	июнь – сентябрь 1923 г.	46.027.49
<b>итого</b>	<b>489.684.96</b>	<b>итого</b>	<b>234.800.84</b>

Основным предметом собственных заготовок Госторгбела являлась щетина, пушнина, льняное волокно и конволос. Заготовки производились в пределах БССР и смежных районах Гомельской и Смоленской губерний. От учреждений товары принимались в ликвидном, готовом для экспорта виде, за исключением щетины, так как Госторгбел для обработки этого вида экспортного сырья имел свои фабрики в Минске, Бобруйске и Луках. Реализация экспортного товара производилась преимущественно в Германии, Латвии, Польше, Австрии. Некоторое сырье экспортировалось в Англию, Италию. В этих странах хороший сбыт имел конволос, т.к. такой товар полностью отсутствовал на рынке.

Цены продукции и спрос на зарубежном рынке во многом зависел от рациональной сортировки и упаковки экспортируемого товара. Игнорирование этого факта приводило к тому, что крупные партии ценного сырья продавались гораздо дешевле существующих рыночных цен, что вело к убытку от данных экспортных операций. Так, например, целая партия яиц, отправленная в Австрию, была продана за 50% стоимости, т.к. яйца в вагоне оказались тухлыми, испорченными и грязными. Большим спросом на немецком рынке пользовалась щетина, но замечались «дефекты в присылаемых партиях, а именно: плохое состояние тары, что ведет к случаям порчи товара...» [3, д. 5, л. 15]. Эти факты, говорилось в отчетах Госторгбела, доказывают то, что «сортировка товара за-

готовительными организациями поставлена очень плохо и ведется людьми, которые халатно относятся к своей работе» [1, д. 479, л. 245].

Эта проблема приобретала значение перворазрядного фактора. За годы войн экспорт отечественных товаров на мировой рынок значительно сократился. Их место заняли товары США, Канады, Аргентины, Австралии. Чтобы преодолеть конкуренцию, надо было приложить немалые усилия и приспособиться к основным требованиям заграничного рынка по сортировке сырья.

В таких странах, как США, Англия издавалась специальная литература по вопросам сортировки и упаковки товара. Для Госторгбела существовала возможность получать английский журнал «Modern Parking», в котором излагались основные требования к экспортному сырью. Например, чтобы продать щетину на заграничном рынке по более высокой цене, она должна быть «вычищена, подобрана по цвету и твердости, упакована в бочках, куда складывается одного цвета, длины и качества» [1, д. 166, л. 1]. Такие же требования предъявлялись и к экспорту пушнины. «Ценные шкурки соболя, куницы, горносталя, высылаются почтовыми двенадцати фунтовыми посылками в полотно; шкурки хоря, белки, колонка связываются в пачки по 10 – 25 штук и пересылаются в ящиках; лиса, волк, выдра прессуются в кипы по 150 – 200 штук и пересылаются в ящиках» [1, д. 166, л. 1].

Для стимулирования экспорта и привлечения иностранного капитала в экономику страны организовывались акционерные общества смешанного типа. В целях развития смолокурной промышленности Белоруссии и экспорта смолокурных продуктов за границу в г. Минске было учреждено смолокурное торгово-промышленное товарищество «Белсмолэкспорт» (1923 г.). Учредителями выступили Госторгбел и Совет Народного Хозяйства Беларуси.

В этом же году для установления связей между Белорусской ССР и Австрией, для развития в Беларуси промышленности по сухой перегонке, механической и химической обработке дерева (выработка скипидара, смолы, папируса), импорта оборудования и материалов для этой промышленности было создано смешанное «Беларусско-Австрийское Промышленно-торговое АО». С австрийской стороны учредителями выступили: Банк А.Г. Файчбергер в Вене, АО «Торговли и Промышленности» в Вене, включавшее в себя 58 предприятий Австрии и Комиссионный банк в Цюрихе с уставным капиталом 100.000 USD [1, д. 207, л. 92].

Это общество имело большое значение «как для развития производственных сил страны, так и для поднятия деревоотделочной, спичечной и бумажной промышленности. Этому содействовала и отмена существующей в РБ монополии на смолопродукты» [1, д. 98, л. 16].

Были заключены также договора о создании смешанных акционерных обществ с польскими коммерческими фирмами «Полонтайн», «Бритополь», «Дава».

Немаловажное значение для привлечения иностранного капитала в развитие народного хозяйства Беларуси имело ее участие в различных международных ярмарках. В 1923 году на лионской ярмарке Беларусь экспанировала товары лесной промышленности (спичечная соломка, фанера, французская клепка), изделия кустарно-художественной промышленности, особенно слущкие пояса. Кроме этого, белорусские товары неоднократно выставлялись на ярмарках в Лейпциге, Копенгагене, Кёльне, Кёнигсберге, на Всероссийской сельскохозяйственной выставке в Москве.

В 1925 году в Кёнигсберге состоялась первая Советско – Литовско – Германская железнодорожная конференция по проблеме усовершенствования и создания более дешевого железнодорожного сообщения с Германией. Германия являлась основным рынком сбыта белорусского товара. Наличие возможности осуществления прямых перевозок сокращало сроки доставки товара, что благоприятно влияло на развитие импортно-экспортных операций. Кроме этого, для грузов предоставлялись скидки от 10% до 50%. Грузы транспорти-

ровались по направлению Бигосово – Латвия (Двинск – Калкуны) – Литва (Поневеж – Радзивилишки – Ковно – Вержболово) – Восточная Пруссия и дальше по всей Германии [1, д. 477, л. 86-88].

Надо отметить, что со стороны Госторгбела создавались все условия для развития экспорта, и его работа соответствовала основным положениям внешней торговли. Порой приходилось отступать от этого, но основные принципы были сохранены. Развитие импорта Госторгбела в 20-е гг. характеризуется следующими суммами [1, л. 94] (табл. 2):

Таблица 2

Период времени	Стоимость, руб.
Июль – сентябрь 1922 г.	62.470.073 р.
Октябрь – декабрь 1922 г.	247.450.81
Январь – декабрь 1922 г.	385.683.07
Апрель – июнь 1923 г.	225.884.73
Июль – сентябрь 1923 г.	283.849.05
<b>Итого:</b>	<b>1.205.337.73</b>

Около 3/4 всего товара приходилось на Польшу с Данцигом. Это объясняется пограничным положением с Польшей и возможностью быстрее связываться с Торгпредством и получать товары требуемого ассортимента в короткий срок. Надо отметить, что большинство товаров, вывозимых из Польши, было не польского, а в основном немецкого или американского производства. Польша для БССР выступала в роли транзитного рынка. Но это не мешало приобретать эти товары дешевле, чем от самих производителей.

В связи с тем, что Госторгбел имел представительство в Германии и своего сотрудника в Берлине, появилась возможность для более глубокого изучения германского рынка и установления с ним тесных деловых связей. В этом направлении наблюдался значительный поворот. Об этом свидетельствуют данные о распределении импорта по происхождению товара [1, л. 90] (табл. 3):

Таблица 3

Страна	январь – март	апрель – июнь	июль – сентябрь
Германия	83,9%	84,1%	67,1%
Латвия	4,2%	1,8%	20,1%
Швеция	1,9%	–	12,1%

Больше всего было ввезено канцелярских принадлежностей для снабжения школ, кооперации, государственной администрации и хозяйственного аппарата на сумму «352.308.27 руб. зол. или 29,2%» общей суммы импорта [1, л. 90]. Готовальни, чертежные инструменты, карандаши, линейки были представлены такими фирмами, как «Клеменс Рифлер», «Несельванг», «Рихтер Хелениц», «Гейзинг и сын Штутгарт».

Со временем возрастает роль импортных товаров производственного назначения. Это и химические материалы, и металлические изделия, и кожа, и прядильные изделия. Были получены машины для кожевенного завода от машиностроительного завода «Менус» (Франкфурт-на-Майне), баварского завода «Шлагетерк» и «Регенбург». Все эти и другие предметы предназначались для нужд индустрии и сельского хозяйства.

Процентное соотношение товаров производственного назначения и канцелярских товаров приведены в таблице 4 [1, л. 92]:

Таблица 4

Период времени	Товары собственного назначения	Канцелярские товары
Июль–сентябрь 1922 г.	34,8	21,6
Октябрь–декабрь 1922 г.	46,1	24,3
Январь–март 1923 г.	51,5	23,6
Апрель–июнь 1923 г.	70,0	25,6
Июль–сентябрь 1923 г.	43,5	45,1

Товары производственного назначения составляли в среднем свыше половины общей ценности ввоза (51,4%).

В приобретении импортных товаров участвовали госорганы, кооперация и частные лица. Как свидетельствует таблица 5, отпуск импортных товаров частным лицам сокращался, а госорганам возрастал (%) [1, л. 92].

Таблица 5

Период времени	Объем отпущенного товара, %		
	Госорганы	Кооперация	Частные лица
Июль–сентябрь 1922 г.	30,1	38,3	31,6
Июль–сентябрь 1923 г.	53,9	37,8	8,3

В большинстве товары распределялись в пределах Беларуси, но заказы выполнялись и для нужд соседних губерний и отдаленных районов (Смоленская губерния, Гомельская, Москва). Заказы от частных лиц постепенно ограничивались. Это было обусловлено тем, что могла возникнуть и волна вольнорыночной спекуляции, которая угрожала захлестнуть еще не окрепшую государственную торговлю [1, л. 93]. В январе 1923 года было принято 5 заказов, в июне – 1. Неоднократно поднимался вопрос о некоторой группе товаров, ввоза которых можно было бы избежать. Такие предметы, как канцелярские кнопки, гребни, расчески, по мнению Госторгбела, проще было бы производить у себя, предварительно закупив необходимое оборудование за границей.

В первые годы своего существования Госторгбел продолжал разрабатывать основные направления политики государственной монополии во внешней экономике Советской Беларуси. Благодаря экспортно-импортной деятельности Госторгбела промышленность республики получила возможность приступить к работе.

### ЛИТЕРАТУРА

1. *Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ)*, ф. 491, оп. 1, дд. 79, 90, 94, 98, 166, 205, 207, 432, 477, 793, 881, 900.
2. *НАРБ*, ф. 101, оп. 1, д. 2522, л. 78-80.
3. *НАРБ*, ф. 6, оп. 1, д. 2187, л. 36.
4. *Государственный архив Витебской области (ГАВО)*, ф. 113, оп. 1, дд. 5, 38.
5. *СЗ БССР*, 1932, № 4. Постановление 20.

### S U M M A R Y

*The problems concerning the activity of the State Exporting – Importing Trade Office of Belarus (Gostorgbela) in 1921-1924 are analysed. The author uses the unique archival materials which haven't been published before.*

*Поступила в редакцию 26.04.2001*