

Ю.И. Венгер

Социальная помощь государственным структурами пострадавшим от аварии на ЧАЭС

Чернобыльская катастрофа – крупнейшая по своим масштабам техногенная катастрофа из когда-либо имевших место на планете. Она затронула практически все северное полушарие. Одним из ее последствий стало появление новой массовой категории беженцев – экологических. По их числу к чернобыльской катастрофе могут быть приравнены только войны. Ученые в результате споров и научных анализов так и не смогли прийти к выводу, какое же количество радионуклидов было выброшено в окружающую среду после взрыва ядерного реактора. По самым скромным подсчетам оно сравнивается с эффектом от взрыва двух десятков атомных бомб. Ущерб, нанесенный республике чернобыльской катастрофой, оценивается в 32 доаварийных годовых бюджета в расчете на 30-летний период. В значительной степени пострадали почти четверть территории и пятая часть населения страны. Масштабы катастрофы потребовали принятия чрезвычайных мер.

Руководство по проведению защитных мероприятий и ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в апреле-мае 1986 года осуществлялось Правительственной комиссией Совета Министров СССР и Минздравом СССР. В течение года из белорусской зоны аварии эвакуировано 24,7 тысячи жителей из 107 наиболее пострадавших поселков. На самых загрязненных территориях силами инженерных войск и гражданской обороны проводилась массовая дезактивация населенных пунктов. Только за пределами 30-километровой зоны было дезактивировано около 500 населенных пунктов, причем 60% из них – 2–3 раза. В результате удалось достичь некоторого смягчения радиационной обстановки. Однако проведение полной дезактивации населенных пунктов, сельскохозяйственных и промышленных объектов для создания нормальных условий жизнедеятельности оказалось нереальным вследствие того, что необходимые объемы работ намного превышали возможности их реализации.

Белорусским правительством за период с 5 по 9 мая 1986 года было разработано и утверждено 32 нормативных документа, направленных на проведение защитных мероприятий. Следует отметить, что на момент аварии в республике отсутствовала как нормативная база, так и опыт по осуществлению работ в таких ситуациях [1].

Выработка и реализация государственной политики в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы осуществляется при непосредственном участии Президента Республики Беларусь. В деятельности Президента и его Администрации установилась система контроля за реализацией чернобыльского законодательства и Государственных программ минимизации последствий чернобыльской катастрофы. Она включает периодические (не менее двух раз в год) рабочие поездки Президента в загрязненные радионуклидами регионы страны и рассмотрение на месте проблем социальной защиты пострадавшего населения; разработку конкретных мероприятий по реализации поручений Президента с указанием сроков исполнения, ответственных за исполнение должностных лиц, формы контроля и прочее. По результатам поездок в пострадавшие районы (с 1995 года их было 12) сделано значительное число протокольных поручений по корректировке действий государственных органов и исполкомов по минимизации последствий катастрофы [2].

Анализ состояния здоровья участников ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, проведенный по данным Государственного регистра, показал нарастание у них заболеваемости по целому ряду болезней. Число зарегистрированных болезней у ликвидаторов уже через 5 лет после катастрофы увеличилось в 2,7 раза.

После катастрофы наряду с медицинскими и экологическими проблемами нашей республике пришлось столкнуться с целым рядом социальных вопросов. На загрязненных территориях до сих пор проживает 1,6 млн. человек (из них почти 0,4 млн. детей и подростков в возрасте до 18 лет). Из наиболее сильно загрязненных регионов переселено более 135 тыс. жителей из 471 населенного пункта (295 – в Гомельской, 174 – Могилевской, 2 – Брестской областях). Вследствие этого «чернобыльские» регионы характеризуются искажением демографической ситуации. Более 200 тыс. человек стали вынужденными беженцами, покинувшими загрязненные районы неорганизованно. Наиболее интенсивно уезжали молодежь, интеллигенция, квалифицированные специалисты. В некоторых наиболее пострадавших районах доля лиц пенсионного возраста составила около 70% от численности населения, что значительно больше, чем в целом по стране. Мероприятия по отселению граждан из зон первоочередного и последующего отселения практически завершены (кроме Гомельской области). Все они были обеспечены квартирами либо домами усадебного типа, санаторно-курортным лечением и др.

Для смягчения последствий чернобыльской аварии в республике проделана огромная работа. Гражданам, переезжающим из зон обязательного отселения, гарантировалась компенсация расходов, связанных с переселением и устройством на новом месте жительства. За период с 1990 по 1999 г. в Беларуси для переселенных семей построено 40 тыс. жилых домов и квартир общей площадью 3,5 млн. кв.м. Введено в эксплуатацию общеобразовательных школ на 30 тыс. мест, дошкольных учреждений на 12 тыс. мест, больниц на 3,5 тыс. коек и амбулаторно-поликлинических учреждений на 15 тыс. посещений в смену. Постепенно снижаются объемы капиталовложений, планы строительства жилья для переселенцев и живущих на загрязненных территориях из года в год выполняются на 40–60% и недостроенное жилье переносится в планы следующей Госпрограммы. Несмотря на ввод значительного числа школ, детских садов, больниц и поликлиник, обеспеченность кадрами в этих учреждениях составляет менее 90%. Высокая текучесть кадров не позволяет в должной мере оказать пострадавшему населению необходимые услуги.

В целях обеспечения безопасных условий проживания на загрязненных территориях построено и введено в эксплуатацию 4 тыс. 700 км автомобильных дорог с твердым покрытием, 1300 км сетей водопровода, 300 км канализации, 1850 км газовых сетей, проведено благоустройство ферм и других объектов производственной деятельности. Следует отметить, что требуется пробурить еще 140 артезианских скважин, сдать в эксплуатацию 42 водозаборных сооружения, проложить 1288 км водопроводов, 480 км газопроводов-отводов, 2780 км распределительных газовых сетей с целью газификации населенных пунктов загрязненных районов.

Оздоровление пострадавших от последствий катастрофы осуществляется круглогодично. Путевки для матерей с детьми выделяются преимущественно в весенне-летний период. Для детей школьного возраста в оздоровительных учреждениях создаются условия для прохождения учебы. Для лечения и отдыха пострадавших используются 59 санаториев и пансионатов на 14,4 тыс. мест (из них 27 детских), 121 санаторий-профилакторий на 14,3 тыс. мест, 17 домов отдыха и пансионатов на 3,6 тыс. мест и 163 оздоровительных и туристических лагеря на 13,3 тыс. мест. При Комчернобыле функционируют 7 детских реабилитационно-оздоровительных центров и реконструируется еще 5. Однако республика не располагает возможностью отправлять в сана-

тории всех пострадавших граждан. Ежегодно оздоравливается только 40–50% нуждающихся в этом. Например, для полного выполнения Закона «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», необходимо более 700 тыс. путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения в год. Практически на протяжении 1990-х годов выделяемое финансирование позволяло оплатить не более 300 тыс. путевок.

Следовательно, необходимо пересмотреть выделение некоторых льгот, в частности, доплат населению за проживание на загрязненных территориях и направить их на коллективные меры его защиты в населенных пунктах. Нужно сделать в улучшении условий и оздоровление пострадавшего населения. Целесообразно увеличить размеры выделяемых средств на оздоровление детей и использовать для этой цели санаторно-курортную базу стран СНГ.

В республиканском бюджете затраты на чернобыльскую программу составляли: в 1991 г. – 16,8%, 1992 г. – 12,6%, 1993 г. – 9,6%, 1994 г. – 6,9%, 1995 г. – 7,3 %, 1996 г. – 10,9%, 1997 г. – 9,9%, 1998 г. – 8,9%, 1999 г. – 8,7%, 2000 – 6,6%. Ежегодно 30–50% этих средств направляется на социальную защиту пострадавшего населения. Однако острый дефицит финансовых ресурсов, выделяемых на минимизацию и преодоление негативных последствий катастрофы, отрицательно сказывается на масштабах и темпах проведения защитных и реабилитационных мероприятий. Так, в среднем за 1991–1995 годы бюджетные и иные расходы на преодоление последствий катастрофы составили менее 15% общей суммы социально-экономического ущерба, приходящегося на данный пятилетний период. Не улучшилось положение и в следующие пять лет (1996–2000 годы).

Одним из источников средств для финансирования выполнения заданий Государственной программы является введенный с 1992 г. чрезвычайный налог. До 1994 года его размер составлял 18% от фонда оплаты труда всех предприятий, расположенных на территории Беларуси (за исключением колхозов, совхозов, фермерских хозяйств). Однако эти средства покрывали лишь 65–70% расходов бюджета на ликвидацию последствий катастрофы. Остальные 30–35% потребностей финансировались из республиканского бюджета. С 1994 г. правительство было вынуждено пойти на снижение ставки чрезвычайного налога до 12%, а в 1998 году – до 4%, сократив тем самым многие виды расходов на ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС [3].

Итоги реализации государственных программ показывают, что проблема преодоления последствий чернобыльской катастрофы объективно имеет долговременный характер, и есть уверенность, что эта проблема и впредь будет в числе приоритетных для нашего государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Беларусь и Чернобыль* / Под ред. **И.А. Кеника**. – Барановичи, 1998. – 92 с.
2. *Научное решение проблем чернобыльской катастрофы* / Под ред. **И.В. Ролевича, Е.Ф. Конопки**. – Мн., 1998. – 191 с.
3. *15 лет после чернобыльской катастрофы: последствия в Республике Беларусь и их преодоление* / Под ред. **В.Е.Шевчука, В.Л. Гурачевского**. – Мн., 2001. – 118 с.

S U M M A R Y

The object of research is the social aid of the state provided for the people who suffered from the Chernobyl tragedy. The following aims have been achieved: firstly. The author studied the social status of the people who suffered from the Chernobyl tragedy; secondly the measures taken by the state to solve the issuer arising in this sphere were characterised.

Поступила в редакцию 3.10.2005