

Ю.И. Венгер

Государственная социальная политика по защите инвалидов в Республике Беларусь

Цивилизованное государство не может нормально функционировать и прогрессивно развиваться, не создавая условий для формирования достаточно развитого гражданского общества, которое характеризуется высоким уровнем развития демократии, разработанностью законодательной базы и активностью граждан во всех сферах жизнедеятельности: экономической, политической, социальной, духовной.

До начала 1990-х годов система социальной защиты инвалидов базировалась на основе Конституции СССР, в соответствии с установками и концепциями того времени. Например, пенсия по инвалидности предусматривалась в качестве единственной формы социального обеспечения этих лиц. А концепция процедуры определения инвалидности была основана исключительно на утрате трудоспособности личности.

В современном мире важной проблемой является комплексная разработка нормативно-правовых актов по социальной защите населения, в первую очередь по отношению к инвалидам: 11 ноября 1991 года Верховным Советом был принят Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь». Данный Закон определял государственную политику в отношении инвалидов и имел целью осуществление эффективных мер по их социальной защите и обеспечению равенства и полноценного участия в жизни общества. С этого времени система социальной защиты инвалидов складывается в стране как социальный институт, который характеризуется совокупностью принципов, социальных норм, учреждений, организаций и действий людей. Ее последующее становление и развитие были обусловлены действием объективных экономических, политических, нравственно-психологических факторов, которые и определяли содержание, направленность, формы и методы.

17 октября 1994 года Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко был подписан Закон «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов». Настоящий Закон определяет государственную политику в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов как составной части охраны общественного здоровья в целях гарантий и обеспечения условий для его сохранения, восстановления и компенсации нарушенных или утраченных способностей инвалидов к общественной, профессиональной и бытовой деятельности в соответствии с их интересами и потенциальными возможностями.

В системе центральных органов управления социальной защиты главной структурой является Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, созданное в 1994 году на базе Министерства социального обеспечения. Руководство социальной защитой инвалидов осуществляется также рядом министерств и ведомств исполнительной власти: Министерством здравоохранения, Государственным межведомственным Советом по проблемам инвалидов, Министерством обороны, Министерством внутренних дел.

Следует отметить, что социально-экономические реформы, проводимые в стране, сильно влияют на жизнь общества, в том числе и инвалидов.

С 1991 года органами социального обеспечения проводилась работа по совершенствованию социального обслуживания нетрудоспособных граждан. Вследствие этого активно развивалась служба надомного обслуживания. В Республике Беларусь в середине девяностых функционировали 477 отделений социальной помощи, которыми обслуживалось 44505 инвалидов и пенсионеров. Определенная помощь оказывается не только государством, но и органами социального обеспечения общественного формирования (Советы ветеранов войны и труда, Фонд мира, Фонд милосердия и здоровья, Общество Красного Креста и т.д.).

Так, Фондом милосердия за 1991 год 19977 одиноким нетрудоспособным гражданам оказано различных видов материальной и натуральной помощи (денежная помощь, доплаты к пенсиям, оплата жилья, путевок, приобретение одежды и постельных принадлежностей, ремонт квартир...) на сумму 866,04 тысячи рублей.

В г. Волковыске при малом предприятии «Прио» открыт магазин, где можно купить по более низким ценам одежду и обувь. В 1994 году по спискам горсобеса здесь было реализовано 300 пар дешевой обуви. За средства отдела ежеквартально 200 малообеспеченных инвалидов и пенсионеров получают продуктовые пакеты; также в ноябре 1994 года в г. Минске был открыт магазин по низким ценам «Суполка», за первый год работы там было обслужено 3,5 тысячи человек. В Партизанском районе столицы функционирует центр «Добрачылінасць», сотрудники которого доставляют на дом пособия и пенсии, оказывают юридическую помощь [1, д. 40, л. 132].

В г. Пинске совместно с данным обществом открыт «Дом милосердия», который может обслуживать до 17 инвалидов (все они тяжелобольные люди, которые не могут обходиться без посторонней помощи). При нем действует магазин «Милосердие», который собирает бывшие в употреблении вещи и раздает их нуждающимся инвалидам и пенсионерам. Из года в год количество данных учреждений растет, и в 2000 году в Республике Беларусь насчитывалось 46 салонов «Милосердия». В Брестской области через эти салоны получили одежду, обувь, продовольственные наборы более 12 тысяч нуждающихся, а в Витебской области – 14 тысяч [1, д. 65, л. 19].

В Гродненской области была введена практика закрепления инвалидов и престарелых за предприятиями и организациями, которые им постоянно оказывают разнообразную помощь: материальную, продуктами питания, одеждой. Например, в 1994 году такая помощь была оказана 298 нуждающимся. Данный вид помощи переняли в соседних районах, и к 2000 году таких предприятий насчитывалось 700 только в Витебской области.

Несмотря на экономический кризис, государство выделяло квартиры для инвалидов. Так, в 1992 году инвалиды получили ордера на 328 квартир. Число это увеличивается в среднем на 2,3%, и в 1997 году квартиры предоставлены уже 911 людям. Однако в очереди на получение еще стоит 1828 инвалидов. Государственные органы социальной защиты помогают нуждающимся в ремонте домов и квартир. В 1992 году за счет местного бюджета в Гродненской области было отремонтировано 83 дома, а в 1993 году их число по республике составило 274. Заботится государство и о поддержании здоровья инвалидов. Поэтому в 1998 году путевки на отдых получили 28 тысяч инвалидов и пенсионеров. Но количество их зависит от финансирования из госбюджета. В 2000 году инвалидами и пенсионерами получены 27644 путевки для отдыха и лечения, что на 16% меньше, чем в 1998 году [1, д. 65, л. 59].

Главной проблемой для инвалидов является обеспеченность техническими средствами передвижения. Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр обеспечил протезами верхних и нижних конечностей

11417 человек, изделиями лечебного протезирования – 26629 человек, ортопедической обувью – 45729 человек. Инвалидам в 1998 году выдана 3131 инвалидная коляска, что на 437 больше, чем в 1997 году. А в 1999 году Белорусским протезно-ортопедическим центром поставлено на 6 штук больше инвалидных кресел, чем в 1998 году. Однако нестабильность экономической ситуации влияет на социальную политику. Из-за сокращения финансирования из государственного бюджета (оно было сокращено на 50%) в 2000 году протезным центром недопоставлено управлениям социальной защиты 330 колясок. На сегодняшний момент трудноразрешима проблема с бесплатной выдачей автомобилей «Ока» и «Таврия», поскольку они поступают в нашу страну из России. Так, в 1995 году в очереди на получение автомобиля находилось 9,1 тысячи человек. В 1999 году инвалидам выдано 542 автомобиля с ручным управлением, а в очереди осталось еще 8 тысяч 436 человек. В 2000 году Белорусский протезный центр получил лицензию Министерства здравоохранения на проведение медицинской практики по 25 видам деятельности. Ежегодно медицинские службы оказывают протезно-ортопедическую помощь 80 тысячам инвалидов, и число их возрастает на 0,8% [1, д. 67, л. 30].

Важнейшей задачей в области защиты прав инвалидов является их трудоустройство. Строительство и ввод в действие новых государственных предприятий для инвалидов в 1988–1992 годах практически были прекращены. На 80% предприятий был ликвидирован надомный труд, уволены инвалиды. В новых экономических условиях вопросы профессиональной реабилитации инвалидов становятся более значимыми. В 1994 году в г. Сморгони образовано малое предприятие «Латона», в котором 52% работающих составляют инвалиды, выполняющие работу на дому. На данный период по линии БелОИ зарегистрировано 9 предприятий для инвалидов, из них 5 в Гродно. Но фактически работают только 2 [1, д. 65, л. 202]. Успешно реализуется программа занятости инвалидов в г. Минске. В течение 1994 года из 90 зарегистрированных инвалидов, желающих работать, трудоустроено семьдесят человек [1, д. 71, л. 7]. В 1997 году Германия оказала помощь в переподготовке инвалидов. Экспериментальный центр подготовил 23 человека по специальности «Коммерческая деятельность» [1, д. 72, л. 91].

Таким образом, в 1990-е годы в Республике Беларусь наблюдалось формирование нормативно-правовых актов для укрепления материального и морального положения инвалидов. В процессе совершенствования системы социального обеспечения сложилась новая структура оказания помощи нуждающимся. Несмотря на кризисные явления и нестабильность в экономике, государство создавало условия для жизнедеятельности инвалидов.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Текущий архив Министерства труда и социальной защиты*, ф. 102, д. 64, л. 34.

S U M M A R Y

The national social policy concerning the handicapped makes up the object of the article. Social policy is based on the legislation of the Republic of Belarus and consists in undertaking measures to improve living conditions of this category of population.

Поступила в редакцию 30.08.2004