



УДК 351.83:331.01

М.Н. Базылева, Д.Л. Харевич

## Неформальные трудовые отношения в Республике Беларусь: экономические и правовые аспекты

Трудовые отношения представляют собой отношения, которые характеризуют взаимодействие и взаимосвязь их субъектов в процессе трудовой деятельности, направленной на создание материальных благ и услуг с целью удовлетворения потребностей общества и его членов.

Подобный подход позволяет представить трудовые отношения как сложное образование, для более детального уяснения сущности которого целесообразно дать соответствующую классификацию. Последняя может быть осуществлена по разнообразным основаниям. В зависимости от формы собственности, на которой они созданы, имеет место деление на трудовые отношения, складывающиеся на предприятиях с государственной и частной формами собственности. По субъектам классификация осуществляется на индивидуальные и групповые. По сфере применения наемного труда имеют место трудовые отношения в сфере материального производства, духовного производства, социального производства и сфере воспроизводства самого человека. По времени возникновения возможно выделение предшествующих, сопутствующих и вытекающих из трудовых отношений. По содержанию трудовые отношения классифицируются на собственно трудовые и производные.

Наиболее значимым в рассматриваемом контексте является критерий — степень официального оформления. В соответствии с ним трудовые отношения подразделяются на официальные и неформальные. Неформальными могут быть признаны любые трудовые отношения, которые не получили необходимого оформления в трудовых договорах и связанных с ними документах, не предусмотренные законодательством, основанные на личной договоренности между субъектами трудовых отношений. В качестве причин можно отметить несовершенство хозяйственного механизма, создающего потребность в уходе части деятельности из официального сектора экономики, нерезальный уровень налогообложения, неравномерность обложения капитала и труда. Результатом развития неформальных отношений становится ограничение прав работников, возможности снижения стоимости рабочей силы, неадекватные формы поведения занятых. Развитие неформальных отношений на интернациональном уровне принимает весьма негативные формы.

Сегодня можно с уверенностью утверждать, что одной из острейших проблем становится торговля людьми. Если в начале XXI века жертвами современных форм рабства являются 200 млн. человек, то за четыре предшествующих столетия из Африки в Америку было вывезено всего лишь 12 млн. рабов. Сегодня в качестве пострадавших, как правило, выступают молодые девушки и женщины, доля мужчин невелика и составляет около 2%. По оценкам ООН, каждый год более 4 миллионов людей во всем мире переправляют

через границы отдельных государств для подневольного труда, что приносит до 7 млрд. дол. ежегодной незаконной прибыли. Торговля людьми по прибыльности стоит на третьем месте в мире, пропуская вперед торговлю наркотиками и оружием.

По отчетам ОБСЕ в 1997 г из государств Центральной и Восточной Европы, а также СНГ было вывезено 750 000 женщин и несовершеннолетних девушек. По данным Международной организации по миграции только в Западную Европу в 1998 г было вывезено 500 000 представительниц слабого пола. К объективным факторам, обуславливающим подобную ситуацию, можно отнести глобализацию социально-экономического развития, огромную прибыльность данного вида бизнеса, ухудшение материального положения женщин, высокий уровень женской безработицы и низкую конкурентоспособность слабого пола на внутреннем рынке. В качестве субъективных факторов могут быть выделены политическая и правовая безграмотность, отсутствие знаний о законодательстве того государства, куда осуществляется выезд, пагубная самонадеянность самих потерпевших.

Для обозначения торговли людьми используется термин «траффикинг», который означает торговлю рабами, наркотиками и незаконную торговлю вообще. До настоящего времени политиками, экономистами и юристами не выработано единой дефиниции данного понятия, хотя все едины в том, что главным атрибутом торговли людьми должны выступать обман и принуждение любого рода. По определению Конгресса США «траффикинг» – это любые действия, совершаемые в процессе вербовки либо переправки людей как внутри страны, так и за границу, при использовании обмана или принуждения, насилия, злоупотребления властью, долговой кабалы, фальшивых документов с целью принуждения человека к проституции, сексуальному рабству, к работе в подпольных цехах или домашнему рабскому труду. В 1994 г. Генеральная Ассамблея ООН включила в понятие «траффикинг» фиктивные браки, тайный наем, фиктивное удочерение. В Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. рассматриваемая категория получила еще более широкое толкование за счет включения действий по принуждению людей к донорству. Эволюция «траффикинга» была обусловлена распространением в последнее время торговли людьми с целью использования жертв торговли для трансплантации органов и тканей, некоммерческого рабства в таких формах, как принудительное замужество, принудительная беременность, фиктивное удочерение или усыновление. Рынок невест также представляет сегодня сферу потенциальных жертв торговли, каталоги же брачных агентств есть ничто иное как каталоги живого товара, который подлежит реализации.

Современная ситуация на рынке труда развитых государств характеризуется наличием огромного числа безработных. Если говорить конкретно о Западной Европе, то это более 18 млн. Многие люди рассматривают данные государства как место прибыльного приложения рабочей силы, в то время как правительства рассматриваемых стран проводят жесткую миграционную политику, а профсоюзы выступают против использования иностранной рабочей силы.

Если проанализировать процесс найма иностранной рабочей силы, то становится очевидным, что легальное трудоустройство иностранной рабочей силы практически невозможно. Дело в том, что до трудоустройства иностранца наниматель должен получить подтверждение от миграционных органов своей страны, что среди граждан своей страны нет претендентов на вакантное место, что практически нереально при наличии большого числа безработных в развитых странах (таблица). Ситуация еще более усугубляется,

когда иностранец обладает равной квалификацией с гражданами принимающей страны.

Таблица

### Уровень безработицы в развитых странах, %

Страна	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Бельгия	6,6	7,3	8,9	10,0	9,9	9,7	9,4	9,5	8,8	7,0	6,5	6,1
Дания	7,7	8,4	9,2	10,1	8,2	7,2	6,8	5,6	5,2	5,2	4,7	4,5
Германия	5,6	6,6	7,9	8,4	8,2	8,9	9,9	9,3	8,6	7,9	7,8	7,1
Финляндия	7,6	13,1	17,9	17,9	15,4	14,6	12,7	11,4	10,2	9,7	9,1	8,4
Франция	9,5	10,4	11,7	12,3	11,7	12,4	12,3	11,8	11,2	9,5	8,5	7,8
Греция	7,0	7,9	8,6	9,6	9,2	9,6	9,8	10,9	11,6	11,1	10,5	9,9
Великобритания	8,8	10,1	10,4	9,6	8,7	8,2	7,0	6,3	6,1	5,5	5,3	5,1
Ирландия	14,8	15,4	15,7	14,3	12,3	11,7	9,9	7,5	5,6	4,2	3,8	3,5
Италия	8,8	9,0	10,3	11,4	11,6	11,7	11,7	11,8	11,3	10,5	9,8	9,3
Люксембург	1,7	2,1	2,7	3,2	2,9	3,0	2,7	2,7	2,4	2,4	2,0	1,8
Нидерланды	5,8	5,6	6,6	7,1	6,9	6,3	5,2	4,0	3,4	2,9	2,6	2,4
Австрия	3,5	3,6	4,2	3,8	3,9	4,3	4,4	4,5	4,0	3,7	3,6	3,6
Португалия	4,0	4,2	5,7	7,0	7,3	7,3	6,8	5,2	4,5	4,1	4,6	5,1
Швеция	3,3	5,8	9,5	9,8	8,8	9,6	9,9	8,3	7,2	5,9	5,2	5,0
Испания	16,4	18,5	22,8	24,1	22,9	22,2	20,8	18,8	15,9	14,1	12,8	11,1
Еврозона	8,2	9,2	10,9	11,6	11,3	11,6	11,5	10,9	9,9	8,8	8,3	7,8
США	6,8	7,5	6,9	6,1	5,6	5,4	4,9	4,5	4,2	4,0	4,6	5,0
Япония	2,1	2,2	2,5	2,9	3,1	3,4	3,4	4,1	4,7	4,7	4,9	4,8

Что касается непосредственно женщин, то они имеют еще меньшие шансы получить работу в официальном секторе экономики. Мигранты-женщины находятся в невыгодном положении, поскольку доступные им виды деятельности относятся к негосударственному сектору экономики. Учитывая это, женщинам приходится пользоваться услугами сомнительных организаций и посредников, что позволяет торговцам с успехом использовать существующее положение в собственных целях. Расходы фирмы по переезду за границу, по оформлению заграндокументов, оплата проживания за границей образуют сумму долга. Он является основным пунктом в шантаже и принуждении женщин. Размер долга может быть установлен произвольно и достигать астрономических цифр. Принося прибыль в 7000-10 000 дол. ежемесячно, женщины могут и не получать более 100 дол.

На сегодняшний день создана разветвленная система международного законодательства, призванного существенно ограничить торговлю людьми. Первым документом являлось *Международное соглашение о борьбе с торговлей белыми рабынями*, которое было принято в 1904 г и содержало рекомендации по защите жертв торговли людьми. Наказание для нарушителей было предусмотрено только *Международной конвенцией о борьбе с торговлей белыми рабынями*, принятой в 1910 г. и ратифицированной всего 13 государствами. В соответствии с этим документом предусматривалось наказание для лиц, занимающихся сводничеством. В 1921 г. была принята *Конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми*, предусматривающая уголовное наказание для лиц, деятельность которых связана с торговлей несовершеннолетними детьми. В 1933 г. была заключена *Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами*, где определялось наказание для торговцев совершеннолетними женщинами независимо

от того, желали этого пострадавшие или нет.

Данные четыре конвенции были сведены в 1949 г. Организацией Объединенных Наций в *Конвенцию ООН «О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами»*, которая до настоящего времени является основным правовым документом по регулированию «траффикинга». Этот документ направлен на предотвращение торговли людьми; содержит положения об оказании необходимой помощи потерпевшим системой образования, здравоохранения и социального обеспечения; в него были заложены положения о сотрудничестве государств посредством совместного розыска и выдачи преступников, координации действий по предотвращению «траффикинга» в международном масштабе. Главный недостаток данной конвенции заключался в слишком узком толковании торговли людьми, которая виделась в основном в проституции. Если же женщина продавалась для выполнения работ по дому, неоплачиваемого труда, ее принуждали вступать в брак, – то не было состава преступления, и виновные не могли быть наказаны.

В более поздних документах международного характера государства принимали на себя обязательства по защите жертв торговли людьми, к таковым могут быть отнесены: *Всеобщая декларация прав человека; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Конвенция об упразднении рабства, Конвенции МОТ №29 о принудительном труде и №105 об упразднении принудительного труда.*

Как показывает история, проблема торговли «живым товаром» на территории нашего государства существует достаточно длительное время. Уже на рубеже XIX–XX веков Беларусь пожинала плоды своего выгодного географического положения и открытости. Именно к этому времени относится оживление торговли «белыми невольницами». Российская империя поставляла людей в Турцию, Аргентину, Бразилию, государства Ближнего Востока. Быстрое распространение торговли женщинами было обусловлено тем, что во всех европейских странах и во многих государствах американского континента была легализована проституция, легальные же публичные дома нуждались в постоянном притоке рабочей силы. Развитие же экономики, миграция населения в города из деревень, развитие транспорта – все это способствовало тому, что торговля женщинами стала приобретать черты хорошо отлаженной международной системы.

Летом 1899 г. Народное Общество Бдительности созвало в Лондоне международную конференцию, которая признала необходимым образование национальных обществ, контролирующих торговлю женщинами и оказывающих сопротивление международным преступным группировкам. Положение о Российском Обществе защиты женщин было утверждено в январе 1900 г. Практически в это же время местные комитеты Российского Общества защиты женщин были образованы в Минске и Вильно. Деятельность указанных органов в основном сводилась к констатации факта существования агентов по торговле «живым товаром» и активной воспитательной деятельности. Дело в том, что главная причина торговли женщинами виделась в недостатке нравственности и воспитанности.

После изменения социально-экономического строя в Беларуси, оторванности нашего государства от мирохозяйственных связей, торговля «живым товаром» затухла. О новом этапе развития данного явления можно говорить с начала 90-х гг. XX века. Открытость экономики и границ, экономический кризис, наличие определенного уровня безработицы привели к развитию нелегальных форм трудовой миграции. Когда возможности найти высокооплачива-

ему работу в собственном государстве практически отсутствуют, крайне привлекательно выглядит перспектива заработка за рубежом. В качестве основополагающих причин, которые вызвали обострение проблем торговли людьми, можно назвать следующие:

- недостаточный уровень заработной платы, не позволяющий удовлетворить растущие материальные и духовные потребности;

- сложности в трудоустройстве. По статистическим данным за 2001 г. в Республике Беларусь проживало 5 284 465 женщин. Потенциальными жертвами торговли, находящимися в возрасте 14-25 лет являлись 691 648 или 13,1%; из которых 30 000 нигде не работают и не учатся;

- снижение роли семейного воспитания. В 2001 г на 68 697 зарегистрированных браков приходилось 40 850 разводов, что составляет 59,5%;

- рост числа неблагополучных и неполных семей. Только в 2001 г выявлено с впервые установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза 3 173 женщины;

- отсутствие правильно организованного сексуального воспитания современной молодежи. В 2001 г в медицинских учреждениях республики 191 402 женщинами прервана беременность, в том числе в возрасте от 15-19 лет – 9 064, от 20-34 – 71 755. Родилось 91 720 детей, причем 19% рождено вне брака. Выявлено 1 075 ВИЧ-инфицированных женщин, из которых в возрасте от 15 до 19 лет – 219, от 20 до 24 – 496.

Что же касается официального признания проблем торговли людьми и связанных с этим правонарушений, то оно состоялось в 2000 г. В этот период в системе МВД создается специальное подразделение – управление нравов и незаконного оборота наркотиков – целью деятельности которого стало противодействие торговле людьми и совершенствование профилактики правонарушений в сфере нравственности. Для решения указанных задач 33 республиканскими органами государственного управления разработана Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002-2007 гг., одобренная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.11.01 г.

Государственная программа предусматривает конкретные профилактические мероприятия, которые призваны повысить осведомленность граждан в области торговли людьми, конкретные мероприятия по реабилитации жертв насилия и торговли людьми. Сюда относятся – организация информационно-просветительской работы, выпуск информационных изданий, создание теле- и радиопередач. Выполняются указанные мероприятия посредством объединения усилий заинтересованных органов государственного управления, общественных объединений, юридических и физических лиц.

Постановлением Совета Министров №670 от 08.05.01 утвержден «Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 гг.», в котором предусмотрены профилактические мероприятия, меры по реабилитации и информационно-просветительская работа в области торговли людьми.

Сейчас в Республике Беларусь действует два специализированных кризисных центра для оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия, расположенных в г. Минске; и отделение экстренной помощи женщинам, семье и детям в г. Мозыре, в которые в текущем году обратилось 259 женщин, в т.ч. 4 жертвы сексуального насилия.

В 23 центрах социального обслуживания семьи и детей Министерства труда и социальной защиты оказывается социально-психологическая помощь, несовершеннолетние могут обратиться в 26 социально-педагогических центров Министерства образования. Центры социального обслуживания семьи и

детей отсутствуют в Брестской и Витебской областях. В г. Минске действует информационно-консультативный телефон для решения вопросов по безопасному выезду и пребыванию за границей, оказанию социально-психологической помощи пострадавшим. Всего в 2001 г. за консультацией обратилось 8700 человек.

В феврале и апреле 2002 г. Министерством труда и социальной защиты были организованы курсы повышения квалификации для директоров и специалистов социального обслуживания населения для изучения вопросов торговли людьми, любого рода насилия в этой сфере, а также проблем профилактики, предупреждения и оказания помощи.

В качестве конкретного примера противодействия «траффикингу» можно привести проект «Ариадна», который реализуется общественной организацией «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» и польским фондом по борьбе с торговлей женщинами «Ла Страда». В качестве его главных целей были определены: информирование населения об опасностях торговли людьми за границей; создание целой сети органов, заинтересованных в сотрудничестве; активизация совместных усилий негосударственных и государственных организаций по предотвращению незаконного вывоза людей за границу. В рамках проекта «Ариадна» оказываются квалифицированные консультативные услуги по проблемам обучения за рубежом; возможностям заключения браков с иностранцами и наличию прав у женщин-иностранок и детьми, вопросам рисков нелегального трудоустройства; формулируются правила заключения трудовых контрактов и т.д.

Органами государственного управления предпринимаются определенные шаги по предотвращению правонарушений в сфере нравственности. В 1999 г. Министерством образования утверждена Концепция воспитания детей и молодежи, которая ориентирует педагогические коллективы на формирование у учащихся морально-этической культуры, здорового образа жизни.

Сегодня можно говорить, что сложилась определенная система воспитания и обучения подрастающего поколения, которая включает следующие уровни: в дошкольных учреждениях изучаются вопросы здорового образа жизни детей в рамках курса «Я и мир вокруг меня»; в начальной школе прикладываются усилия по формированию у детей качеств коллективной и творческой личности, чувства ответственности, правового сознания посредством изучения дисциплины «Человек, общество, государство»; в профессионально-технических и средних учебных заведениях изучается курс «Основы права».

Министерство труда и социальной защиты в рамках программы «Дети Беларуси» осуществляет усилия по созданию центров социального обслуживания семьи и детей, призванных осуществлять социально-экономические, психолого-педагогические, медицинские, бытовые, правовые услуги, направленные на предотвращение негативных явлений в обществе и устранение их последствий.

Разумеется, подобной деятельности не достаточно для предотвращения «траффикинга». Важно не только предоставить квалифицированную бесплатную психологическую, юридическую, социальную помощь. Следует создать действенную систему государственных и правоохранительных мер по предотвращению рассматриваемого феномена.

#### S U M M A R Y

*The essence and the classification of lab our relations is given and analyzed in the article. Informal lab our relations and their concrete forms in Republic of Belarus are described nowadays.*

*Поступила в редакцию 28.10.2002*