

ПРОФИЛАКТИКА ТАМОЖЕННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

*Шматков И.И. — заведующий кафедрой гражданского права
и гражданского процесса юридического факультета
ВГУ имени П.М. Машерова, доцент, кандидат юридических наук*

Профилактикой правонарушений признается деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений (Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»). В соответствии с ст. 5 Закона в качестве одного из субъектов профилактики правонарушений определены таможенные органы Республики Беларусь.

Многие ученые и юристы-практики относят таможенные правонарушения к одной из основных внутренних экономических угроз. Пресечения таможенных правонарушений таможенными органами Республики Беларусь и существенную работу, проводимую различными ветвями власти на всех уровнях, состояние дел по обеспечению безопасности государства во внешнеэкономической сфере вызывает постоянные опасения со стороны экспертов. Это связано, в первую очередь, с тем, что таможенные правонарушения обладают повышенной латентностью.

Правонарушение легче предотвратить, чем выявить и пресечь, как нельзя актуален для правонарушений в таможенной сфере. Проблема предупреждения правонарушений в таможенной сфере затрагивает все стороны жизни страны: экономическую, политическую, социальную и духовную, а ее решение (или точнее движение на пути ее решения) безусловно отразится на всем обществе.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 04.01.2014

«Об основах деятельности по профилактике правонарушений», Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.04.2014 № 353 «О некоторых вопросах профилактики правонарушений» и Инструкцией об организации в таможенных органах Республики Беларусь деятельности по профилактике нарушений, утвержденной приказом Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 25 марта 2014 года № 159-ОД таможенные органы Республики Беларусь осуществляют меры общей и индивидуальной профилактики, распространяют информацию о проводимых профилактических мероприятиях (за исключением сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну), в том числе представляют эту информацию по запросам государственных органов (организаций), иных организаций и граждан, осуществляют иные полномочия.

Мерами общей профилактики таможенных правонарушений являются: разработка и утверждение региональных комплексных программ по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий; правовое просвещение граждан; внесение представлений; вынесение предписаний; иные меры, предусмотренные другими законодательными актами.

Правовое просвещение граждан проводится в форме: публикаций в журнале «Таможенный вестник»; опубликование информации в газетах «Советская Белоруссия», «Звезда», «Народная газета», «Рэспубліка»; семинаров с представителями субъектов хозяйствования; круглых столов с представителями декларантов по проблемным вопросам, возникающим при таможенном оформлении; выступлений и комментариев в средствах массовой информации (публикации в прессе, выступления через местные телерадиокомпаниях, а также республиканские телеканалы) о выявлении правонарушений и изъятии незаконно ввезенных на территорию Республики Беларусь товаров, а также мерах ответственности, которая ожидает правонарушителей за совершенные деяния. Например, в ноября 2015 Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь совместно с компанией «Japan Tobacco International» на базе Витебской таможни была организована и проведена международная конференция на тему «Борьба с нелегальным оборотом табачных изделий». В данном мероприятии приняли участие представители таможенных служб Беларуси, Латвии, Литвы, России, Польши, Эстонии, а также Европейского бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF). Участники конференции обменялись опытом работы по предотвращению незаконного оборота табачной продукции и выработке эффективных стратегий его пресечения, проанализировали механизмы взаимодействия в борьбе с этим явлением и т.д.

Мерами индивидуальной профилактики таможенных правонарушений являются: профилактическая беседа; официальное предупре-

ждение; профилактический учет; защитное предписание; иные меры, предусмотренные законодательными актами.

Наиболее распространенной мерой профилактики правонарушений, применяемой таможенными органами, является профилактическая беседа. В 2013 году Витебской таможней с целью предупреждения правонарушений и преступлений проводились меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, направленные на предупреждение совершений контрабанды, правонарушений связанных с незаконным перемещением товаров через таможенную границу Республики Беларусь. К физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, представителям юридических лиц применялись меры общей профилактики в виде правового просвещения граждан и индивидуальной профилактики лиц в виде профилактических бесед (проведено 1646 бесед), а к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям меры общей профилактики в виде направления Представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, а также Предложений об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению – направлялись в адрес субъектов хозяйствования 33 раза. Для сравнения, в первом полугодии 2015 года Гомельской таможней проведено 1322 бесед.

Одним из важных направлений – это профилактическая работа среди молодежи. Так, в целях популяризации работы таможенных органов в учебных заведениях проводятся встречи с учащимися, в ходе которых освещается сущность деятельности таможенных органов, требований таможенного законодательства. Так на базе ВГУ имени П.М. Машерова было проведено открытое занятие сотрудниками Витебской таможни.

Приоритетным направлением является привлечение к профилактической работе общественных организаций и граждан. В этих целях в Государственном таможенном комитете Республики Беларусь создан и функционирует Общественный совет, в состав которого входят представители таможенного комитета, руководители промышленных предприятий и общественных организаций. На заседаниях совета обсуждаются проблемные вопросы, в том числе и направленные на профилактику правонарушений в сфере таможенного регулирования.

Еще одним из направлений является совершенствование законодательства в сфере таможенного регулирования. В этих целях ГТК Республики Беларусь постоянно принимает участие в нормотворческом процессе. Данная работа заключается в совершенствовании таможенного законодательства как в Республике Беларусь, так и в рамках Евразийского экономического союза.

Анализ правоохранительной деятельности таможенных органов

позволяет сделать выводы, что, несмотря на проводимую таможенными органами работу, количество правонарушений против порядка таможенного регулирования, порядка налогообложения в области предпринимательской деятельности, в отношении которых таможенные органы уполномочены на ведение административного процесса, растет.

Для повышения эффективности профилактической деятельности таможенных органов необходимо: увеличивать кол-во доступных сведений о раскрытых правонарушениях; осуществлять своевременное информирование о действующем законодательстве и возможных изменениях; информация о работе таможенных органов; информация о проводимых мероприятиях, направленных на выявление и пресечение правонарушений; анализ запросов СМИ (как элемент обратной связи) и т.д.

Наглядным примером являются недавние репортажи на новостном интернет-ресурсе «Onliner», в которых описываются способы и средства проверки посылок из зарубежных интернет-магазинов, а также способы и средства проверки транспортных средства при пересечении таможенной границы ЕАЭС.