

**ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
КАК ГЛАВЕНСТВУЮЩИЙ СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГРАЖДАН
В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ**

*Пусенков Г.И. – студент юридического факультета
ВГУ имени П.М. Машерова*

Профилактика административных правонарушений имеет важное политическое и социальное значение в обществе. Для успешного применения ее основных мероприятий на практике, необходимо знать правовую и социальную природу профилактики как направления в области установления и укрепления правопорядка в современном обществе. Для установления правовой природы профилактики административных правонарушений, изначально следует выявить ее определение как правового явления.

Так, в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон), профилактика правонарушений – это деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства.

В Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994, с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. (далее – Конституция Республики Беларусь), имеющей высшую юридическую силу, закрепляются обязанности государства по обеспечению личной и имуществен-

ной безопасности граждан, а также основания ограничения их прав и свобод для достижения безопасности всего общества в целом, в том числе путем осуществления мер по профилактике правонарушений.

Профилактика правонарушений как самостоятельное правовое явление направлена на защиту публичных интересов и часто связана с вторжением в частную сферу прав и законных интересов граждан. В связи с этим первостепенную важность имеет необходимость законодательного закрепления оснований и пределов подобного вмешательства со стороны уполномоченных субъектов, процедуры применения мер, ограничивающих права и законные интересы граждан.

Первостепенная важность сочетания двух сфер интересов – частных и публичных – имеет правовое обоснование в нормах международных правовых актов. Так, 18 декабря 1991 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была принята Декларация принципов и программа действий ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В данном документе говорится о том, что предупреждение преступности влияет на поддержание мира и безопасности, а также подчеркивается необходимость соблюдения прав человека. Не стоит забывать о положениях, содержащихся в ст. 12 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, принятой Генеральной Ассамблеей ООН, которая предусматривает запрет на произвольное вмешательство в его личную и семейную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища, тайну его корреспонденции или честь и репутацию. Следует отметить, что в данной норме также закрепляется право каждого человека на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

В соответствии со ст. 20 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10 января 2000 г. № 361-З, Республика Беларусь признает приоритет принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства Республики Беларусь. В связи с этим, международные нормы должны быть имплементированы в национальное законодательство Республики Беларусь с сохранением основных принципов и идей международного права. Так, основой для правового обеспечения проведения в Республике Беларусь мер по профилактике административных правонарушений стали нормы международных правовых актов (Декларация принципов и программа действий ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Всеобщая декларация прав человека и др.).

Таким образом, целесообразно сделать вывод о том, что, как в международных правовых актах, так и в законодательстве Республики Беларусь, особое внимание уделяется проблеме предупреждения и профилактики правонарушений. Так, на международном уровне регламентируются основания вторжения публичной власти в сферу прав

человека и их ограничения. Такое вмешательство допустимо как в целях предупреждения преступлений, так и иных правонарушений. В случае вмешательства публичной власти в частную сферу граждан для предупреждения преступлений и правонарушений, в ст. 8 Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» от 4 ноября 1950 года, принятой странами-членами Совета Европы, предусмотрено, что такое вмешательство может иметь место лишь «в интересах национальной безопасности, общественного порядка, предотвращения беспорядков», «в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Рассмотренные нормы международного права нашли свое отражение и в законодательстве Республики Беларусь. Так, в ст. 23 Конституции Республики Беларусь закреплено, что «ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других граждан».

Однако следует заметить, что поддержание правопорядка в обществе невозможно без применения принудительных мер со стороны государства. Поэтому следует ограничивать сферу вмешательства и влияния на частную сферу жизни человека и гражданина.

Необходимость такого ограничения также находит свое отражение и в литературе. Так, Л.М. Рябцева и В.В. Коляго, описывая юридическую природу отношений, урегулированных нормами права, определяют, что правоотношения предполагают существование возникшей на основе норм права индивидуализированной общественной связи между лицами, характеризующейся наличием субъективных юридических прав и обязанностей, поддерживаемой принудительной силой государства.

В сфере осуществления административно-правового регулирования профилактической деятельности, на современном этапе развития общественных отношений, должен учитываться приоритет прав и свобод человека, гарантии их реализации, что свидетельствовало бы о реализации принципов правового государства. Деятельность субъектов по профилактике правонарушений должна осуществляться на основе и в пределах, установленных Конституцией, и принятых в соответствии с ней законодательных актов.

Следует отметить, что для достижения эффективной работы системы мер профилактики правонарушений, необходимо поддерживать нормальные условия жизнедеятельности, которые достижимы путем удержания правонарушений на минимальном уровне. Но в таком слу-

чае, не стоит забывать о том, что при осуществлении профилактических мер, возникает необходимость оказания воздействия на лиц, проявивших своим поведением склонность к совершению правонарушений, в том числе путем ограничения их прав и свобод. В таком случае это полностью оправдывает ограничение прав и свобод личности, склонной к их совершению, с целью недопущения этого.

Профилактическая деятельность в настоящее время регулируется законами Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», «О государственной дактилоскопической регистрации» и др. Ранее данная сфера регулировалась нормативно-правовыми актами Министерства внутренних дел.

Профилактика правонарушений проводится в двух направлениях: общей и индивидуальной профилактики совершения административных правонарушений.

Меры общей профилактики правонарушений закреплены в ст. 10 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Согласно данной статье, таковыми являются:

- разработка и утверждение региональных комплексных программ по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий;
- правовое просвещение граждан;
- внесение представлений, вынесение предписаний;
- иные меры, предусмотренные данным законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

В свою очередь, в ст. 23 данного Закона закреплен список мер, применяемых для осуществления индивидуальной профилактики правонарушений. В соответствии с содержанием данной статьи, таковыми являются:

- профилактическая беседа (устное разъяснение гражданину общественной опасности подготовки и совершения правонарушений, правовых последствий, наступающих в результате совершения правонарушений, а также убеждение гражданина в недопустимости их совершения);
- официальное предупреждение (письменное разъяснение гражданину о недопустимости подготовки или совершения правонарушений в целях предупреждения повторности совершения им правонарушений);
- профилактический учет (наблюдение за поведением гражданина, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, в целях предупреждения с его стороны подготовки или совершения правонарушений и оказания на него профилактического воздействия);
- защитное предписание (установление гражданину, совершив-

шему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий) Представляет собой меру индивидуальной профилактики совершения правонарушений, появившуюся лишь в 2014 году;

– иные меры, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь.

Следует отметить, что, при применении мер индивидуальной профилактики правонарушений, первостепенное значение имеет определение оснований для их применения, установление соответствующих критериев для обеспечения возможности концентрировать усилия субъектов профилактики правонарушений на наиболее опасных категориях граждан, тем самым, исключая лиц, которые не нуждаются в таком воздействии. Также не стоит забывать о том, что меры индивидуальной профилактики правонарушений при совершении гражданами правонарушений применяются с одновременным привлечением их к административной ответственности, установленной законодательными актами Республики Беларусь.

Таким образом, можно сделать вывод о соответствии норм национального законодательства Республики Беларусь нормам международных правовых актов, что подтверждает стремление нашего государства соответствовать международным стандартам, в том числе в сфере профилактики противоправного поведения. Данное стремление реализуется на практике путем принятия соответствующего законодательства. Таким нормативным правовым актом на территории Республики Беларусь стал Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который представляет собой правовую основу применения мер указанной направленности для обеспечения правопорядка в обществе.