

**ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ
ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

*Сьманович В.А. — старший помощник прокурора
Гродненской области по надзору за исполнением
законодательства о профилактике правонарушений,
старший советник юстиции*

За срок действия Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» в Гродненской области наработана определенная практика надзора за его исполнением.

Мы старались придать этой работе системный характер. Еще в

начале 2011 года был разработан и издан приказ об организации в органах прокуратуры области надзора за исполнением законодательства о профилактике правонарушений. В нем это направление надзора было определено приоритетным, и главное – определены основные функции и задачи каждого структурного подразделения прокуратуры области, а также прокуроров районов, т.е. что конкретно и кому нужно делать. В дальнейшем этот приказ мы дважды скорректировали, чтобы он соответствовал требованиям приказа Генерального прокурора Республики Беларусь от 30.05.2013 № 29, а также произошедшим изменениям в законодательстве и кадровым изменениям в структурных подразделениях прокуратуры области.

Примечательно, что данным приказом был установлен алгоритм действий прокуроров по профилактике особо тяжких и тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан.

Смысл его в следующем. По каждому факту совершения преступления, повлекшего гибель людей, а также другие тяжкие последствия (а это убийство, тяжкие телесные повреждения и др., а также самоубийства н/летних и др. факты гибели детей), не дожидаясь окончания и результатов предварительного следствия, когда следователь внесет представление по причинам и условиям, которые способствовали совершению преступления, не уповая на результаты служебных проверок УВД по бездействию их служб профилактики, а отталкиваясь от конкретного факта преступления, прокурор должен провести фактически общенадзорную проверку эффективности работы субъектов профилактики, выяснить, чье бездействие – РОВД, наркологов, органов соцобеспечения, сельсовета либо чье-то еще привело к совершению преступления. Для следствия всегда на 1-ом месте – доказательственная база, полнота, квалификация действий обвиняемого, а глубокую, профессиональную проверку причин и условий «по горячим следам» должен провести прокурор. Это гораздо более результативно, чем проверять те же субъекты профилактики, но безотносительно к конкретным фактам. Такие проверки должны быть проведены не позднее 20 дней с момента совершения преступления.

Копии актов надзора по результатам проведенных проверок по фактам тяжких и особо тяжких преступлений, повлекших гибель людей либо справок (при отсутствии оснований для реагирования) направляются в прокуратуру области сразу после их подписания. Данные требования приказа выполняются и находятся на постоянном контроле в прокуратуре области.

Такой алгоритм действий прокуроров по профилактике особо тяжких и тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан

действует на территории области начиная с 2013 года.

Приказом прокурора области создана постоянно действующая рабочая группа по координации деятельности органов прокуратуры Гродненской области в сфере профилактики правонарушений в составе 15 ее членов. Помимо работников прокуратуры, в состав группы включен доцент кафедры уголовного права и криминологии Гродненского госуниверситета Шиханцов Г.Г.

В целях установления системности в работе и повышения эффективности надзорной работы за исполнением законодательства о профилактике правонарушений по указанию облпрокуратуры всеми райпрокурорами изданы распоряжения о закреплении за каждым общественным пунктом охраны правопорядка оперативных работников прокуратуры, которые обязаны не реже одного раза в месяц осуществлять мониторинг деятельности закрепленных за ними общественных пунктов охраны правопорядка, оказывать им практическую помощь, принимать участие в проводимых заседаниях советов ОПОП.

Указанные организационные меры, наряду с другими, позволили заметно повысить эффективность надзорной работы в данном направлении прокурорской деятельности.

Так, анализ статистических данных свидетельствует о том, что надзорная работа органов прокуратуры области по профилактике правонарушений и укрепления правопорядка активизировалась и на протяжении ряда лет остается стабильной.

С 2011 года действует созданный решением облисполкома по инициативе прокуратуры области областной координационный совет субъектов профилактики, в состав которого вошли руководители субъектов профилактики. Возглавляет совет заместитель председателя облисполкома. Облисполкомом утверждено Положение о координационном совете субъектов профилактики. Заседания координационного совета проводятся по необходимости, но не реже одного раза в полугодие. Такие же советы созданы во всех районах области и г. Гродно.

Облпрокуратурой активно применяется такая форма работы, как участие в заседаниях районного координационного совета субъектов профилактики правонарушений, советов общественного пункта охраны правопорядка.

Практика проведения расширенных заседаний советов общественных пунктов охраны правопорядка с участием органов прокуратуры, в том числе и прокуратуры области осуществляется периодически.

На указанные заседания приглашаются, как правило, лица, допускающие насилие в семье, а также «жертвы» насилия (жена, сожительница, престарелые родители и т.д.). Дебоширам прокуратурой объявляются официальные предупреждения и при необходимости решается вопрос о сборе документов для направления в ЛТП или на ле-

чение.

Практикуем комплексную обработку районов, где наиболее неблагоприятная криминогенная обстановка силами членов рабочей группы с выездом на места.

Так, в текущем году силами областного аппарата (в составе постоянно действующей рабочей группы) проведены комплексные проверки в Мостовском, Ленинском и Октябрьском г. Гродно, Волковысском, Гродненском, Щучинском районах исполнения субъектами профилактики требований Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Особое внимание обращаем на профилактику особо тяжких и тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, совершенных на почве семейно-бытовых отношений.

По результатам проверки прокуратурой области внесены представления в Гродненский горисполком, Мостовский, Гродненский и Волковысский райисполкомы об устранении нарушений законодательства о профилактике правонарушений на территории указанных районов, причин и условий, им способствующих.

Результаты проверки рассмотрены на расширенных заседаниях горисполкома и райисполкомов с участием прокурора области, заместителя прокурора области, старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законодательства о профилактике правонарушений. Кроме того, на коллегии заслушиваем отчеты прокуроров проверенных районов о выполнении требований ст. 6 Закона и соответствующих приказов.

В Гродненской области в начале текущего года обозначилась тенденция роста тяжких насильственных преступлений, в том числе убийств на семейно-бытовой почве. В этой связи прокуратурой области принят ряд мер по усилению профилактической работы в данном направлении.

С целью активизации упредительной деятельности субъектов профилактики по недопущению роста данной категории преступлений прокуратурой области проанализированы принимаемые органами внутренних дел, другими субъектами профилактики меры по предупреждению противоправного поведения лиц, совершивших тяжкие насильственные преступления.

Изучена организация профилактической работы с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками, с неблагополучными семьями по месту жительства.

Результаты анализа материалов уголовных дел по фактам тяжких насильственных преступлений в быту показывают, что почти все убийства совершены по месту жительства участников конфликта, на бытовой почве, в ходе ссор по причине личных неприязненных отно-

шений. Подавляющее большинство лиц, обвиняемых в совершении анализируемой категории преступлений, а также пострадавшие от преступных деяний, злоупотребляли спиртными напитками. Облпрокуратурой внесено представление начальнику УВД.

Используя результаты анализа складывающейся ситуации с ростом бытовой преступности в области, прокуратура области инициировала заседание круглого стола в редакции областной газеты «Гродненская правда» по теме: «Истоки бытового насилия, пути декриминализации межличностных отношений». В обсуждении причин и условий насильственных преступлений, мер по их предотвращению приняли участие руководители отделов и служб УСК по Гродненской области, УВД облисполкома и прокуратуры области, заместитель главврача УЗ «Гродненский областной клинический центр «Психиатрия-наркология», председатель одного из сельисполкомов Гродненского района. Материалы круглого стола опубликованы в газете «Гродненская правда».

Мы проанализировали динамику совершения умышленных убийств за последние 30 лет. (1988-33, 1998-121, 2015-48).

Агрессивность людей, к сожалению, не снижается. Проведенный анализ преступлений против жизни и здоровья граждан впечатляет: дети убивают родителей, родители детей, мужа - жен, друзья - друзей, причем без всяких серьезных мотивов и поводов, как правило, в ходе возникшей банальной ссоры. Все эти преступления вряд ли совершились бы на трезвую голову. Ведь сразу, до того, как сесть за стол никто никого и не думал убивать, но заканчиваются такие посиделки нередко летальным исходом.

Каких-то заказных убийств у нас нет. Механизм практически всех совершенных в нашей области убийств примерно такой: алкоголь (как правило, совместное распитие), ссора (во многих случаях по незначительному поводу), внезапно возникшая сильная неадекватная агрессия, нанесение телесных повреждений чем придется (в основном ножом) и в конечном итоге смерть человека.

И все-таки виной всему не только спиртное. Здесь еще есть момент безнаказанности, ведь пьяные разборки, взаимные претензии, драки зачастую повторяются изо дня в день. В итоге к ним уже привыкают и воспринимают, как уже должное. По принципу: «Бьет – значит, любит». Более того, в последнее время жертвами домашнего насилия считают себя не только жены, но и мужа. Настораживает то, что 9 убийств или 18% в прошлом году совершали женщины причем на фоне снижения общего количества умышленных убийств этот показатель не снижается.

К причинам и условиям, способствующим совершению преступ-

лений данной категории следует также отнести незанятость и бытовую неустроенность. На момент совершения преступления 63 % обвиняемых нигде не работали и не учились.

Одна из причин та, что к сожалению семейные ценности нынче не в моде и практически никем не пропагандируются. Семейное насилие относительно латентное явление, как правило, оно скрыто от глаз окружающих. Основным, местом преступлений являлись жилища граждан – 87%, это дома и квартиры. По причине установленных законом прав граждан на неприкосновенность жилища, такие правонарушения профилактировать не просто. Проживающие рядом люди, соседи не хотят, как правило, ввязываться в конфликтные истории и об этом молчат.

Мер профилактики предостаточно. Они определены Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Хотелось бы отметить, что действенной мерой профилактики тяжких преступлений против личности, по моему глубокому убеждению, является возбуждение уголовных дел по так, называемым превентивным статьям 153 (причинение легких телесных повреждений), 154 (истязание), 186 (угроза убийством). Да, это наиболее жесткая профилактическая мера, но и наиболее действенная, ведь дебоширы далеко не церемонятся со своими жертвами и поступают с ними не только жестко, но и жестоко. В этой связи, прокуратура области постоянно ориентирует райпрокуроров на возбуждение таких дел. Безнаказанными семейные дебоширы оставаться не должны. К этому мы стремимся. Определенный результат дает направление пьяниц в ЛТП.

Основная цель всех субъектов профилактики (а их у нас согласно Закону – 22) максимально сократить число граждан, погибших в результате преступных посягательств, ведь человеческая жизнь не сравнима ни с какими материальными потерями.

Серьезное внимание уделяем учебе кадров.

Оказываем практическую помощь районному звену. Прокуратурой области с выездом на место проводятся проверки с одновременным оказанием практической помощи работникам районного звена, особенно молодым работникам, передаем им свой опыт, обучая при этом их практическим навыкам.

С целью повышения профессионального мастерства кадров районного звена (прежде всего молодых работников) и результативности надзорной работы нами подготовлен и издан Информационный бюллетень по организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике правонарушений, который направлен для использования в надзорной работе на места.