

**ПРАКТИКА ПОСТАНОВКИ ГРАЖДАН  
НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ  
С НИМИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, ПРИМЕНЕНИЕ  
ЗАЩИТНЫХ ПРЕДПИСАНИЙ В ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Руколь А.Г. – начальник УОПП МОБ УВД  
Витебского облисполкома*

С 16 апреля 2014 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Как, было отмечено 26 ноября 2015 года на заседании Витебского облисполкома Генеральным прокурором Республики Беларусь – это абсолютно новый Закон, он внес существенные изменения в подходы к работе по применению мер индивидуальной профилактики правонарушений, сконцентрировав основное внимание на профилактике

пьянства и быта, внедрил ряд инноваций, к примеру, таких как защитное предписание.

В связи с этим, первой задачей, которую мы ставили перед собой до и после вступления в силу Закона, – это обучение сотрудников подчиненных подразделений, разъяснение всех тонкостей и нюансов нововведений. Для этого с участием представителей ГУОПП МОБ МВД, прокуратуры области с максимальным привлечением личного состава в апреле и сентябре 2015 года были проведены обучающие семинары. Обеспечено оказание практической и методической помощи каждому ОВД области.

Еще в марте 2014 года были пересмотрены все имеющиеся профилактические дела, и определены категории лиц, которые подпадали под действие нового Закона, сформированы списки лиц, которым необходимо выносить официальные предупреждения, которые в последующем практически все были поставлены на профилактический учет.

Кроме этого, мы не сняли с учета ни одно лицо имеющие судимость, состоящие на учете в УИИ ГО-РОВД, как итог в настоящее время там состоит 11 031 ранее судимое лицо.

Отдельно в ходе своего выступления я остановлюсь на порядке вынесения официальных предупреждений, так как – это одно из основных условий которое необходимо соблюсти для последующей постановки лица, на профилактический учет.

Необходимо остановиться на том, что такое официальное предупреждение - это письменное разъяснение гражданину о недопустимости подготовки или совершения правонарушений в целях предупреждения повторности совершения им правонарушений.

Официальное предупреждение выносится гражданину:

- привлеченному повторно в течение года к административной ответственности за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (то есть после второго правонарушения);

- привлеченному к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьями 9.1 (2050) (причинение легких телесных повреждений не повлекших расстройства здоровья, побоев, психического страдания и т.д.), 9.3 (оскорбление), 17.1 (мелкое хулиганство) КоАП Республики Беларусь, совершенное по отношению к члену семьи (после первого правонарушения);

- привлеченному к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 17.4 (вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность) КоАП Республики Бела-

речь (после первого правонарушения);

– в отношении которого принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении предварительного расследования за совершение по отношению к члену семьи деяний, содержащих признаки преступления, предусмотренного статьями 140, 141, 143, 145, 146, 148 - 154, 166 - 171<sup>1</sup>, 183, 186, 189 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Официальное предупреждение выносится руководителем ОВД или его заместителем в течение 10 дней после получения постановления суда о привлечении гражданина к административной ответственности, то есть вступившего в законную силу.

Далее должностное лицо ОВД после объявления официального предупреждения гражданину, вручает ему копию официального предупреждения и разъясняет его права и обязанности, предусмотренные статьей 32 Закона, о чем в оригинале официального предупреждения делается соответствующая запись гражданином и должностным лицом, вручившим копию. В случае, если гражданин отказался подписать должностное лицо, вручившее копию делает об этом запись в оригинале официального предупреждения.

Вынесение официальных предупреждений напрямую зависит от привлечения лиц к административной ответственности. Так, только за 10 месяцев 2015 года по части 2 статьи 9.1 КоАП Республики Беларусь к административной ответственности привлечено 2050 лиц. Практически каждый из них в последующем будет поставлен на профилактический учет. Кроме этого, административная практика напрямую влияет и на возбуждение уголовных дел превентивной направленности.

Так, только за 10 месяцев текущего года на 16% (+23) увеличилось общее количество возбужденных уголовных дел по ст. 186 УК Республики Беларусь и на 7% (+4) уголовных дел по ст. 154 УК Республики Беларусь.

Неразрывно с вынесением официальных предупреждений связана и совместная с заинтересованными ведомствами работа по дальнейшему рассмотрению указанных лиц на заседаниях советов общественных пунктов охраны правопорядка. То есть данные лица не только предупреждаются о недопущении дальнейшего противоправного поведения, но и подвергаются общественному порицанию, что не может не сказываться на их дальнейшем поведении.

Порядок постановки граждан на профилактический учет определен статьей 28 нового Закона.

Вторым из самых важных направлений в новом Законе является профилактический учет.

– это наблюдение за поведением гражданина, в отношении кото-

рого принято решение об осуществлении профилактического учета, в целях предупреждения с его стороны подготовки или совершения правонарушений и оказания на него профилактического воздействия.

По итогам 10 месяцев 2015 года на учетах в ООПП ГО-РОВД Витебской области состоит 2633 лица (1863 – за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения и 770 – за совершение правонарушений по отношению к членам семьи).

Наиболее значительное количество лиц, состоит на учете в Новополоцком ГОВД – 390 лиц, Оршанском РОВД – 314 и Полоцком РОВД – 252.

На профилактический учет ставятся следующие граждане:

- привлеченные к административной ответственности за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в течение года после объявления ему официального предупреждения за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

- привлеченные к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьями 9.1, 9.3, 17.1 КоАП Республики Беларусь, совершенное по отношению к члену семьи, в течение года после объявления ему официального предупреждения за совершение одного из указанных правонарушений;

- привлеченные к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенное по отношению к члену семьи, в течение года после объявления ему официального предупреждения в связи с принятием в отношении его решения об отказе в ВУД, либо о прекращении предварительного расследования за совершение по отношению к члену семьи деяний, содержащих признаки преступления, предусмотренного ст.ст. 140, 141, 143, 145, 146, 148 - 154, 166 - 171-1, 183, 186, 189 УК;

- привлеченные к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст.17.4 КоАП Республики Беларусь, в течение года после объявления ему официального предупреждения за совершение указанного правонарушения;

- отбывшие полностью основное и дополнительное уголовное наказание, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор (710) либо осуществляется профилактическое наблюдение.

Порядок осуществления профилактического учета прописан в статье 29 Закона и осуществляется следующим образом.

Решение об осуществлении профилактического учета принимается руководителем ОВД или его заместителем в течение 10 дней после получения вступившего в законную силу постановления о привлечении гражданина к административной ответственности.

Гражданин, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, для вручения копии этого решения вызывается должностным лицом ОВД.

Далее должностное лицо ОВД вручает копию решения об осуществлении профучета гражданину, в отношении которого оно принято, и разъясняет его права и обязанности.

Решение об осуществлении профилактического учета вступает в силу с момента вручения гражданину, в отношении которого оно принято, копии этого решения. В день вступления в силу решения об осуществлении профилактического учета субъектом профилактики правонарушений заводится профилактическое дело.

Профилактический учет граждан, прекращается по истечении одного года со дня принятия решения о его осуществлении.

В настоящее время согласно приказа МВД Республики Беларусь от 16.04.2014 № 94, и изменениями и дополнениями в редакции приказа МВД от 04.08.2015 № 239 вся информация в отношении лиц, подлежащих постановке на учет и уже состоящих на учете заносится в банк данных «Профилактика» и можно даже никуда не выезжая проследить какая проводится профилактическая работа с каждым лицом.

Осуществление профилактического учета неразрывно связано с принятием дальнейших мер профилактического воздействия в отношении указанных лиц, так как от них в первую очередь в дальнейшем, возможно, ожидать совершение, как правонарушений, так и преступлений. Именно поэтому, по инициативе УВД Витебского облисполкома в каждом ГО-РОВД области созданы так называемые «группы риска» куда включен весь «асоциальный элемент», проживающий в районах (около 10–15 лиц на 1 участкового инспектора милиции). Всего в данные группы включено более 5 тысяч лиц (5433). В каждом РОВД создан «экран контроля» за проводимой с ними ежемесячной работой.

С целью надлежащего реагирования на сообщения о поступающих семейно-бытовых конфликтах, дачи надлежащей правовой оценки еще 15 января текущего года нашим управлением разработано и направлено на места распоряжение УВД №5 «О некоторых вопросах по соблюдению регистрационно-учетной дисциплины в органах внутренних дел Витебской области».

Распоряжениям предусмотрен целый алгоритм действий, как сотрудников РОВД выбывающих на заявления и сообщения о происше-

ствиях, так и сотрудников ОДС их регистрирующих и впоследствии принимающих решения о выбытии следственно-оперативной группы. Предусмотрен ежесуточный отчет о проделанной работе в УВД и доклад начальнику РОВД.

Для более детального получения информации о происшествии, предотвращения возможности скрытия преступлений для сотрудников ОДС принимающих сообщения разработан пошаговый вопросник при беседе с гражданами.

Второй наиболее значимый момент в новом законодательстве – это защитное предписание. Оно активно уже используется с апреля 2014 года. Всего за 10 месяцев текущего года вынесено 192 таких предписания, в 166 случаях скандалисты были удалены из совместно-го с жертвой насилия жилища. А это третий результат в республике, и второй результат по количеству лиц удаленных из жилища.

Для того, чтобы лицам, которым вынесено защитное предписание с удалением из жилища, было куда пойти жить, в каждом районе области в том числе и в г. Витебске (25) решениями горрайисполкомов и администраций г. Витебска созданы комнаты временного пребывания для таких лиц. Всего за указанный период времени услугами данных комнат воспользовались 24 человека.

В дежурных частях каждого ГО-РОВД имеется контактная информация о лицах ответственных за помещение в указанные комнаты.

В целом только одно удаление семейного скандалиста из жилища, дает положительный эффект, он достигается только тем, что мы предупреждаем наступление более тяжелых последствий и многие дебоширы уже на 3 день, а удалять их из жилища можно до 30 суток, просят, чтобы сотрудники милиции отменили принятые ими решения, а некоторые даже идут жаловаться к сотрудниками прокуратуры.

В целом если возвращаться к понятию то, защитное предписание – это установление гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий.

Защитное предписание применяется после вынесения постановления о наложении административного взыскания за правонарушение, предусмотренное ст.ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенное по отношению к члену семьи, к гражданину:

- которому вынесено официальное предупреждение по основаниям, предусмотренным абзацами третьим или пятым части второй статьи 26 Закона. При этом защитное предписание применяется в течение года после объявления такого официального предупреждения;

- в отношении, которого осуществляется профилактический учет.

Защитным предписанием гражданину, в отношении которого оно вынесено, запрещается:

– предпринимать попытки выяснять место пребывания гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) находится (находятся) в месте, неизвестном гражданину, совершившему насилие в семье;

– посещать места нахождения гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) временно находится (находятся) вне совместного места жительства или места пребывания с гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание;

– общаться с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, в том числе по телефону, с использованием глобальной компьютерной сети Интернет.

Защитное предписание с письменного согласия совершеннолетнего гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, обязывает гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, жилое помещение и запрещает распоряжаться общей совместной собственностью.

При отсутствии такого письменного согласия указанное защитное предписание согласовывается соответствующим прокурором если этот гражданин:

– находится в зависимости,

– по иным причинам не способен самостоятельно защитить свои права и законные интересы.

При выявлении нарушений требований защитных предписаний, в настоящее время сотрудниками ГО - РОВД 15 лиц, привлечено к административной ответственности по ст. 23.4 КоАП Республики Беларусь.

Непрерывно с профилактикой правонарушений в быту, вынесением защитных предписаний связана и проводимая совместно с прокуратурой работа по ограничению в дееспособности. Всего только за период 10 месяцев текущего года по инициативе ОВД области, через территориальные прокуратуры в дееспособности было ограничено 119 лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и своими действиями ставящих близких в тяжелое материальное положение.

Во исполнение требований Закона, решениями городских и районных исполнительных комитетов на территории Витебской области для обеспечения безопасности, оказания правовой и социальной помощи жертвам семейного насилия создано 28 «кризисных» комнат. Такие комнаты созданы в каждом районе области, за исключением Поставского, Полоцкого и Лиозненского районов, где функционирует по 2 комнаты.

В завершение я хотел бы отметить, что в настоящее время нам только остается выполнять уже имеющиеся нормативные правовые акты, а именно их добросовестное совместное выполнение. Это через некоторое время даст положительные результаты в профилактике, как правонарушений, так и преступлений в целом.

Репозиторий ВГУ