

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

*Косило Р.А. – начальник отдела таможенных расследований
Витебской таможни*

Предметом постоянной заботы государства были и остаются укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, неуклонное соблюдение законности и правопорядка, улучшение работы правоохранительных органов, прокурорского надзора, судопроизводства.

Профилактика правонарушений – деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений в соответствии с Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и другими актами законодательства Республики Беларусь.

Профилактика правонарушений в сфере таможенного дела строится в соответствии с Законом, в котором четко определены компетенция и ответственность каждой структуры, входящей в единую систему профилактики. Это способствует координации работы Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и таможен, других органов государственной власти, общественных организаций и формирований на действительно важных направлениях, одним из которых и является сфера таможенного дела.

В указанной сфере ГТК Республики Беларусь и таможни являются субъектами системы профилактики правонарушений и участвуют в ней в соответствии с законодательством. Иные организации и граждане оказывают содействие в пределах своей компетенции таможенным органам в реализации целей и задач в области профилактики правонарушений.

Объектами профилактики правонарушений являются причины и условия совершения правонарушений, деятельность личного состава таможенных органов, поведение физических и деятельность юридических лиц.

Система профилактики правонарушений в таможенных органах организуется с учетом отраслевых условий и основывается на принципах законности; гуманизма; демократизма; плановости и системности; защиты и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан; индивидуального подхода к сотрудникам и гражданам, в отношении которых имеются основания для принятия мер профилактики правонарушений; скоординированности действий и оперативного взаимодействия с другими субъектами профилактики правонарушений;

ответственности должностных лиц за нарушение законодательства Республики Беларусь в области профилактики правонарушений.

В качестве основных задач профилактики правонарушений в системе таможенных органов можно выделить следующие: устранение причин и условий совершения противоправных деяний; исключение правового нигилизма и повышение уровня правовой культуры как физических, так и юридических лиц, а также сотрудников таможенных органов; минимизация ущерба и потерь от правонарушений.

В области профилактики правонарушений к компетенции таможенных органов относятся отдельные составы правонарушений против порядка осуществления экономической деятельности и порядка управления, интересов службы, собственности.

За январь-октябрь 2015 года Витебской таможней было заведено 3 074 дела об административных правонарушениях (2 113 дел в 2014 году), из которых: 632 дела для их рассмотрения были направлены в судебные органы (727 дел в 2014 году), и 2 442 дела были рассмотрены таможней (1 386 дел в 2014 году). По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в доход государства в отчетном периоде с учетом дел прошлого года, рассмотренных за 10 месяцев 2015 года, было конфисковано (обращено в доход государства) товаров и транспортных средств, либо взыскано их стоимости на общую сумму 128,43 млрд. рублей или 7,36 млн. долларов США (на сумму 98,28 млрд. рублей или 9,17 млн. долларов США в 2014 году). Анализ динамики количества административных правонарушений, процесс по которым был завершен в январе-октябре 2015 года, свидетельствует об их существенном увеличении в сравнении с прошлым годом.

По линии борьбы с преступлениями в сфере таможенного дела в январе-октябре 2015 года Витебской таможней было рассмотрено 38 сообщений о совершении преступлений (24 сообщения в 2014 году), по результатам рассмотрения которых было возбуждено 19 уголовных дел: 2 – по ч. 2 ст. 228, 17 – по ч. 1 ст. 231 УК (в 2014 году было возбуждено 18 уголовных дел по ч. 1 ст. 231 УК).

Общая профилактика правонарушений – деятельность субъектов профилактики правонарушений по выявлению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, и принятию мер по их устранению, воздействию на социальные процессы и явления в целях недопущения противоправного поведения граждан, осуществляемая в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Мерами общей профилактики правонарушений являются: разработка и утверждение региональных комплексных программ по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий; правовое просвещение граждан; внесение представлений, выне-

сение предписаний; иные меры, предусмотренные Законом и другими законодательными актами.

Витебской таможней за 10 месяцев 2015 года в адрес субъектов хозяйствования Республики Беларусь направлено 23 предложения и представления об устранении причин административных правонарушений и условий, способствующих их совершению. На данные предложения в адрес таможни поступили ответы, после чего руководством предприятий принимались конкретные меры с целью недопущения повторных правонарушений.

Система общей профилактики правонарушений в таможенных органах включает в себя комплексные профилактические мероприятия по различным направлениям деятельности, правовое просвещение граждан, проверки финансово-хозяйственной деятельности по расходованию бюджетных средств в таможенных органах и организациях, подчиненных ГТК Республики Беларусь.

Следует отметить, что правовое просвещение граждан представляет собой систематическую деятельность таможенных органов по повышению уровня правового сознания и правовой культуры граждан. Оно осуществляется как в форме проведения конференций, круглых столов, семинаров, лекций и выступлений по вопросам профилактики правонарушений, так и в форме размещения (распространения) информации, направленной на формирование законопослушного поведения граждан, в помещениях организаций, средствах массовой информации (СМИ).

Кроме того, при ГТК Республики Беларусь создан и эффективно функционирует общественно-консультативный совет (далее – Совет) созданный приказом Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, а также создан общественно-консультативный совет в Витебской таможне. На заседаниях совета обсуждаются проблемные вопросы, в том числе и направленные на профилактику правонарушений в сфере таможенного дела.

Индивидуальная профилактика правонарушений – деятельность субъектов профилактики правонарушений по оказанию корректирующего воздействия на гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина и лицо без гражданства в целях недопущения совершения правонарушений, осуществляемая в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Мерами индивидуальной профилактики правонарушений являются:

- профилактическая беседа;
- официальное предупреждение;
- профилактический учет;
- защитное предписание;
- иные меры, предусмотренные законодательными актами.

За 10 месяцев 2015 года при рассмотрении дел об административных правонарушениях с лицами, привлекаемыми к административной ответственности, проведено 448 профилактических бесед, по данным фактам гражданам разъяснялась общественная опасность противоправных деяний, правовые последствия, наступающие в результате совершения правонарушений, лица убеждались в недопустимости повторного совершения административных правонарушений. Указанные профилактические беседы письменно отражались в материалах дел, под расписку лиц привлекаемых к административной ответственности.

В целях реализации указанных мер в таможенных органах созданы комиссии по индивидуальной воспитательной и профилактической работе.

Индивидуальная воспитательная и профилактическая работа проводится со всеми категориями должностных лиц и работников, при этом первоочередное внимание уделяется:

впервые принятым на службу в таможенные органы и работающим в должности до 1 года;

имеющим низкие результаты в служебной деятельности;

имеющим дисциплинарные взыскания;

состоящим в группе лиц, требующих повышенного внимания.

Одновременно осуществляется комплекс мероприятий, направленных на совершенствование работы с кадрами, реализуются профилактические меры идеологического характера. На постоянной основе проводится следующая работа:

1) отбор кандидатов на все должности в таможенных органах с учетом их уровня правовой, психологической и нравственной культуры, жизненных ценностей, мировоззренческих ориентиров, особенностей характера;

2) назначение на руководящие должности высококвалифицированных, опытных, творчески мыслящих, энергичных и инициативных сотрудников, создание необходимых условий для их роста; повышение требовательности к назначенным руководителям и усиление контроля за их деятельностью со стороны вышестоящего руководства;

3) создание в служебных коллективах антикоррупционной морально-психологической атмосферы; воспитание моральной стойкости и неподкупности личного состава; установление особого контроля за подразделениями, где создалось наиболее неблагоприятное положение с соблюдением сотрудниками законности и дисциплины; четкая регламентация должностных полномочий, обязанностей и ответственности сотрудников; недопущение обращения к спонсорам, установления неслужебных отношений с коммерческими структурами и предпринимателями;

4) совершенствование системы ротации кадров; прекращение трудовых отношений с сотрудниками по компрометирующим основаниям; продолжение целенаправленной работы по качественному обновлению личного состава таможенных органов - замене сотрудников с низким уровнем исполнительской дисциплины, безынициативных, имеющих стабильно низкие показатели в служебной деятельности, на сотрудников, в полной мере отвечающих требованиям, предъявляемым к должностным лицам таможенных органов;

5) создание условий для роста профессионального мастерства и квалификации сотрудников; постоянное сопровождение служебной деятельности молодого сотрудника (наставничество, управление процессом адаптации, профессиональное и идеологическое воспитание и т.д.); систематический контроль знаний нормативных правовых актов подчиненными, поощрение инициативы по совершенствованию действующих технологий; проведение конкурсов профмастерства среди работников различных служб таможен;

6) обеспечение мотивации добросовестной службы; устранение причин конфликтов, постоянное поддержание здорового морально-психологического климата в коллективе; внимательное рассмотрение начальником таможенного органа проблем сотрудника и оказание при необходимости соответствующей помощи;

7) выработка у сотрудников готовности к работе с населением в условиях стрессовых и кризисных ситуаций, обучение элементарным навыкам поведения в экстремальных условиях; проведение дополнительных занятий в системе служебной подготовки по психологической тематике, направленных на повышение уровня самоконтроля, эмоциональной устойчивости личного состава, выработку навыков эффективного общения и саморегуляции;

8) учет при подведении итогов служебной деятельности и аттестации работников таможен общественного мнения, отзывов населения и представителей субъектов хозяйствования о работе таможни и конкретных сотрудников;

9) повышение роли и значения общественных формирований, исключение формализма в работе советов наставников;

10) принятие необходимых мер по обобщению и распространению положительного опыта работы с личным составом.

Важное место занимает профилактическая работа среди молодежи.

Без знания и понимания причин совершения правонарушений молодых людей, полной самоотдачи ответственных административных органов, органов образования, культуры, спорта, молодежной политики, СМИ и общественных организаций, непосредственно работающих с детьми и молодежью, нельзя продвинуться вперед в решении данной проблемы.

Так, в целях популяризации работы таможенных органов в учебных заведениях проводятся встречи с учащимися, в ходе которых освещается сущность деятельности таможенных органов, требований таможенного законодательства.

Важное место занимает переподготовка кадров и повышение квалификации специалистов по таможенному оформлению предприятий Республики Беларусь. Данная работа проводится в системе профессиональной подготовки кадров в учреждении образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь». В СМИ постоянно освещаются факты задержания незаконно перемещаемых товаров, публикуются материалы, направленные на освещение борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела.

Витебской таможней проведено 1394 мероприятия, направленных на правовое просвещение граждан.

Еще одним из направлений является совершенствование законодательства в сфере таможенного дела. В этих целях ГТК постоянно принимает участие в нормотворческом процессе. Данная работа заключается в совершенствовании таможенного законодательства как в Республике Беларусь, так и в рамках Таможенного союза. Исходя из норм материального права, регулирующего таможенные отношения, изменяется уголовное и административное законодательство, направленное на защиту этих отношений.

Следующее направление, которое также непосредственным образом отражается на состоянии профилактики, – работа с участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и гражданами. С этой целью регулярно осуществляются следующие мероприятия:

1) изучение мнений участников ВЭД и граждан с целью выявления причин недовольства и претензий к сотрудникам таможенных органов; обеспечение постоянного мониторинга общественного мнения по таможням; использование разных форм этой работы – анонимное анкетирование, интерактивный опрос через Интернет, видеосъемка и др.; принятие на основе результатов изучения общественного мнения соответствующих управленческих решений, определение конкретных методов с целью устранения обнаруженных недостатков, информирование об этом через средства массовой информации;

2) создание системы телефонов доверия, почтовых ящиков, общественных приемных, через которые граждане смогут представлять информацию обо всех негативных фактах деятельности сотрудников таможни, высказывать предложения по устранению недостатков и решению проблем; обеспечение оперативного реагирования на обращения граждан; обязательное опубликование результатов реагирования таможенных органов на сообщения путем размещения соответ-

ствующих материалов в СМИ, на информационных стендах, в местах массового нахождения граждан и т.д.;

3) смещение акцентов в служебной деятельности с исполнения карательных функций на предоставление всесторонней помощи законопослушным гражданам и субъектам внешнеэкономической деятельности, закрепление этой психологической установки в сознании каждого сотрудника таможенных органов; создание при таможенных центрах консультационной правовой помощи с целью разъяснения таможенного законодательства.

Таким образом, можно сказать, что в целом же профилактика правонарушений в системе таможенных органов – это комплекс организационных, правовых, социальных и экономических мер.

Анализ правоохранительной деятельности таможенных органов позволяет сделать выводы, что, несмотря на проводимую таможенными органами работу, количество правонарушений против порядка таможенного регулирования, порядка налогообложения в области предпринимательской деятельности, в отношении которых таможенные органы уполномочены вести административный процесс, растет. К наиболее часто совершаемым правонарушениям можно отнести неуплату или неполную уплату суммы налога, сбора (пошлины), таможенного платежа, нарушение установленного срока представления статистической декларации, недекларирование товаров, незаконное перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь, незаконные ввоз, перевозка, хранение алкогольных напитков и табачных изделий.

В целях устранения причин и условий совершения указанных правонарушений ГТК Республики Беларусь направленно проводит профилактическую работу. Только совместными усилиями всех субъектов профилактики можно снизить рост совершаемых правонарушений.