

УДК 947.6 (476)

Ю.И. Венгер

Тенденции развития государственной социальной политики в области охраны и защиты детства в Республике Беларусь

В 1999 году был принят Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, в котором особое внимание было уделено государственным гарантиям в защите прав ребенка. В кодексе определена государственная политика в интересах детей как деятельность органов государственной власти, учреждений и организаций по обеспечению экономических, правовых, психолого-педагогических и организационных гарантий прав и законных интересов ребенка, его вхождения в общественную жизнь, защиты его прав и свобод.

Целями государственной социальной политики в Республике Беларусь в интересах детей являются: осуществление равноправия в отношении детей, недопущение дискриминации в реализации и защите прав и законных интересов ребенка, содействие физическому, интеллектуальному, патриотическому, духовному, психическому и нравственному развитию детей.

Государственная социальная политика по охране и защите детей является приоритетной областью деятельности всех органов власти, и она реализуется на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка, государственная поддержка семьи, родителей в воспитании и защите их прав в подготовке ребенка к самостоятельной реализации и защите своих прав, обеспечение минимальных государственных стандартов по основным показателям качества жизни и благополучия ребенка, ответственность за нарушение прав и законных интересов ребенка, государственная поддержка деятельности детских и молодежных организаций, органов местного самоуправления по гарантированному обеспечению прав и законных интересов ребенка.

Социальная политика по улучшению социального положения детей в Республике Беларусь осуществляется с учетом мировой практики, которая имеет разнообразный опыт функционирования детских фондов. Важную работу в этом плане проводит Детский фонд ООН ЮНИСЕФ. Он создан в 1946 году как Международная чрезвычайная организация помощи детям в разоренных странах послевоенной Европы. Отделения ЮНИСЕФ действуют во многих странах, в том числе на территории Республики Беларусь, помогают правительствам оказывать помощь нуждающимся детям. За свою благородную

деятельность во имя мира и человечества ЮНИСЕФ в 1965 году была удостоена Нобелевской премии мира.

В 1987 году был создан Советский детский фонд имени В.И. Ленина, который в 1991 году преобразован в Международную ассоциацию детских фондов, объединяющую в основном детские фонды стран СНГ. Однако эта организация действовала под жестким патронатом государства и не могла самостоятельно распоряжаться финансовыми средствами. Детский фонд способствует усилению внимания общества к проблемам детства, досуга, к организации помощи детям-сиротам, инвалидам, детям, пострадавшим в результате войн, стихийных бедствий, детям семей беженцев, многодетным семьям, к поддержке юных талантов.

Во второй половине 1990-х годов государственная социальная политика в области улучшения положения детей охватывала широкий круг целей, задач, практических действий. Государственные органы направили усилия на реализацию социальных гарантий жизнеобеспечения детей, в первую очередь, на бесплатную медицинскую помощь, охрану здоровья, социальную поддержку и защиту, на бесплатное образование в соответствии с законодательством. Получила развитие система социальных пособий на детей, предпринимались меры по усилению адресности их предоставления в зависимости от уровня доходов семьи, приближения размера пособия к прожиточному минимуму.

Государственная программа предусматривала меры по оздоровлению детей, социальной реабилитации и адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот, детей-инвалидов, детей-жертв военных конфликтов, детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев. Государственная социальная политика направлялась на сокращение масштабов «социального сиротства», поддержку развития новых форм семейного воспитания детей, лишившихся родительского попечения. По статистике, в республике около 500 матерей ежегодно отказываются от детей. Количество социальных сирот возрастает. Например, в Брестской области насчитывалось 374 ребенка-сироты в 1996 году, а в 1998 году – уже 548 человек [1].

Политика государства в отношении детей предусматривала создание системы профилактики безнадзорности, наркомании, алкоголизма и правонарушений несовершеннолетних, социальной защиты детей, включая социально дезадаптированных детей и детей с ограниченными возможностями.

В социальной политике важное место отводилось совершенствованию правовой защиты детства, разработке и принятию законодательных и иных нормативных актов по определению приоритетов государственной политики по защите прав и интересов детей.

В целях решения наиболее острых социальных проблем детства Указом Президента Республики Беларусь утверждены специальные программы, в частности, программа «Дети Беларуси», включающая подпрограммы «Дети-инвалиды», «Дети Чернобыля», «Дети-сироты», «Развитие социального обслуживания семьи и детей». Данные программы финансируются в большей мере из фонда Президента Республики Беларусь.

Программа «Дети Беларуси» была направлена на создание благоприятных условий для жизнедеятельности детей, обеспечения их социальной защищенности в условиях обострения социально-экономической ситуации. Подпрограмма «Дети-инвалиды» нацелена на комплексное решение проблем детей с ограниченными возможностями и семей, в которых они воспитываются, так как по состоянию на 01.01.1997 года в Министерстве социальной защиты зарегистрировано 2748 детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, из которых

1953 проживают в специализированных детских домах. Среди детей-инвалидов на долю дошкольников приходится 48%, школьников – 52% [1, д. 247, л. 260]. В программе намечены меры по повышению эффективности профилактики детской инвалидности, созданию системы реабилитации детей-инвалидов, приобщению к занятиям спортом, развитию их творческих способностей, разработке и выпуску необходимых технических изделий и средств реабилитации, подготовке специальных кадров, работающих с детьми, которые имеют физические и умственные ограничения, а также организацию научных исследований по актуальным проблемам детской инвалидности.

В республике остро стоит проблема детей-сирот. Дети остаются одиночками, если родители умирают, добровольно отказываются от них или лишаются родительских прав в судебном порядке. В последнее время растет число двух последних категорий. По состоянию на конец 1996 года насчитывалось 19 тысяч детей, лишенных родительской опеки, из них 90% – социальные сироты [1, д. 247, л. 262]. Эти дети не могут реализовать многие права: на свободное развитие, на раскрытие потенциальных возможностей и др. Поэтому подпрограмма «Дети-сироты» включает в себя меры по предупреждению причин социального сиротства, созданию благоприятных условий для подготовки детей к самостоятельной жизни, их психологической поддержке и социальной адаптации. Подпрограмма «Дети Чернобыля» включает мероприятия, направленные на снижение воздействия на детей неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы, совершенствование медицинской и реабилитационной помощи детям, подвергшимся радиационному воздействию, обеспечение проживающих на территории детей продуктами питания с повышенными лечебными свойствами, укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических, школьных и дошкольных учреждений. Данная подпрограмма необходима, так как на территории Республики Беларусь численность детей, переживших катастрофу на ЧАЭС, насчитывает более 600 тысяч [1, д. 247, л. 265].

Подпрограмма «Развитие социального обслуживания семей и детей» нацелена на создание и развитие оптимальной системы учреждений нового типа, оказывающих социальные услуги семье, женщинам и детям, и способствующих созданию условий для их эффективного функционирования.

Таким образом, программа «Дети Беларуси» охватывает важные стороны государственной работы с детьми, заботы об их здоровье, воспитании, развитии. Программы действий государства по реализации политики в отношении детей принимались и по другим вопросам. В 1997 году Совет Министров Республики Беларусь принял программу «Государственная семейная политика РБ», направленную на признание ценности семьи для жизни и развития человека, на понимание важности семьи в жизни общества, ее роли в воспитании и социализации новых поколений, в сохранении и передаче культурных ценностей, традиций нации. Важность данной программы в том, что в Беларуси в 1990 году заключалось в среднем 9,7 браков при 3,4 разводах на 1000 населения, а в 1996 году коэффициент этого соотношения составил – 6,2 заключенных брака на 4,2 развода на 1000 населения. Продолжительность браков также снижается. Растет внебрачное сожителство и количество детей, рожденных вне брака. Если в 1990 году женщинами, не состоявшими в зарегистрированном браке, было рождено 8,5 тысяч детей, то в 1995 году – 13,5 тысяч. Таким образом, в республике на сегодня 50 тысяч одиноких матерей. В результате роста количества разводов, увеличения численности детей, рожденных вне брака, неполные семьи составили 15% от общей численности

всех семей в Республике Беларусь. Возглавляют такие семьи преимущественно женщины (70%) [1, д. 250, л. 198].

В условиях сегодняшнего дня видны положительные результаты программы «Дети Беларуси». За первое полугодие 2000 года за счет средств государственного бюджета оздоровлено 125,4 тысячи детей. Впервые осуществлено оздоровление детей дошкольного возраста, проживающих в зоне радиационного загрязнения. Для этих детей Детским фондом ЮНИСЕФ было выделено 5 тысяч долларов. Созданы областные центры социально-психологической и педагогической помощи, которые осуществляют комплексный мониторинг психологического состояния детей, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС. Только 45% детей охвачено диспансерным наблюдением [1, д. 247, л. 259].

Таким образом, в охватываемый период с учетом кризисных экономических условий, связанных с переходом к рынку, в Республике Беларусь центральные и местные органы власти и управленческие структуры целенаправленно проводили политику на расширение социальной поддержки семей с детьми, детей, оставшихся без родительского попечения, других особо нуждающихся в помощи категорий детей. Во второй половине 1990-х годов была продолжена работа по развитию учреждений социального обслуживания семьи и детей. Численность данных организаций составила к концу 1999 года 516 единиц. Приоритетное развитие получили реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Текущий архив Министерства социальной защиты и труда*. Ф. 102, оп. 9, д. 245, л. 342.

S U M M A R Y

The subject matter of the present issue is the state social policy on family and children protection. The author of the paper considers on the following problems: 1) the social status of the family in the Republic, 2) measures taken by the government to solve the problem in this field.

Поступила в редакцию 12.11.2003