

## Особенности демографической ситуации и пути ее стабилизации в Республике Беларусь на примере Витебской области

Устойчивое развитие региональной социально-экономической системы является основополагающим условием сохранения государственного суверенитета и обеспечения национальной безопасности каждой страны, которая предполагает стабильность в политической, экономической, демографической, социальной, военной, экологической, информационной и других сферах. Основные задачи обеспечения демографической безопасности состоят в повышении уровня рождаемости, обеспечивающего нормальный режим воспроизводства населения, улучшении социально-экономических условий жизнедеятельности семьи, оптимизации внутренних и внешних миграционных процессов.

Известно, что как по Республике Беларусь в целом, так и на региональных уровнях, начиная с 1995 года, сложилась устойчивая тенденция к сокращению численности населения на 0,4% и 0,8%, соответственно. В абсолютном выражении на начало 2007 г. численность населения по Витебской области составляла 1283,2 тыс. чел., что меньше по сравнению с 1995 г. на 143,1 тыс. К основным факторам сокращения численности населения можно отнести процессы депопуляции и миграции населения.

Коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся) по области составил в 2006 году 1,82 и значительно превысил предельно допустимое критическое значение, принятое во всей мировой практике, так как значение коэффициента выше 1 не обеспечивает простое воспроизводство населения [1]. Так, в 2006 году родилось 11371 человек, умерло 20730 человек (общий коэффициент рождаемости за 2006 г. составил 8,9 на 1000 человек). Причем, в сельской местности уровень смертности в три раза превысил показатель рождаемости, что связано с дисбалансом в половозрастной структуре. В соответствии с классификацией ООН, если в структуре населения категория лиц в возрасте 65 лет и старше составляет более 7%, то общество находится на стадии демографической старости. В Витебской же области в целом показатель старения равен 16%; по городскому населению – 13%, а по сельскому – 24%. Такая ситуация приводит к повышению государственных расходов на социальное обеспечение и оказание медицинской помощи пожилым людям, что снижает экономический потенциал страны.

Низкий уровень рождаемости обусловлен главным образом распространением малодетности и высоким уровнем разводимости. Так называемый суммарный коэффициент рождаемости (среднее число рождений в расчете на одну женщину) по Витебской области составил 1,2 в 2006 году. В то же время для простого воспроизводства населения он должен быть не менее 2,15. При сохранении тенденции перехода к модели однодетной семьи численность населения страны через 25–30 лет может сократиться почти вдвое [1]. Кроме того, по статистическим данным каждый второй брак заканчивается разводом.

На формирование численности и половозрастной структуры населения определенное влияние оказывают миграционные процессы. В Витебскую область в течение 2006 г. прибыло 35429 человек, а выбыло – 37585, т.е. миграционная убыль составила 2156 человек, или 18% общего сокращения количества населения области. Отрицательный миграционный прирост характерен для области в основном ввиду значительного числа выбывающего сельского населения. Молодежь по многим позициям и характеристикам не удовлетворяют условия жизнедеятельности в сельской местности, поэтому отмечается устойчивая тенденция миграции как в города области, так и за ее пределы. Критическая демографическая ситуация на селе усугубляется объективной особенностью Витебской области по сравнению с другими регионами республики. Здесь исторически сложилась мелкопоселенная система размещения населения, т.е. на территории в 40 тыс.км<sup>2</sup> находится 6529 мелких населенных пунктов, в то время как на такой же территории Гомельской области – 2608. В мелких поселениях сложно и экономически нецелесообразно развивать производственную и социальную инфраструктуру.

В целях стабилизации демографической ситуации в республике разработана и утверждена Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2006–2010 годы, которая включает реализацию мероприятий по пяти основным направлениям:

- стимулирование рождаемости и укрепление семьи;
- охрана здоровья матери и ребенка;
- формирование здорового образа жизни и создание благоприятной среды обитания;
- укрепление здоровья и рост ожидаемой продолжительности жизни населения;
- оптимизация миграционных потоков [2].

Существенные шаги по реализации мер программы, связанные с материальным стимулированием рождаемости, повышением уровня поддержки семей с детьми, охраной материнства и детства, были предприняты уже в 2007 г.

Поэтапно увеличены на 9,3% государственные пособия для семей, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет, а с 1 января 2009 г. их размер будет увеличен до бюджета прожиточного минимума, что предусмотрено президентской программой «Дети Беларуси» [3]. С 1 июня 2007 г. увеличен размер единовременного пособия в связи с рождением первого ребенка с 2 до 5 бюджетов прожиточного минимума (БПМ), второго – с 2 до 7, третьего и последующих – с 3 до 7 [4]. С начала 2007 г. вырос в два раза и поднят до четырех базовых величин стандартный налоговый вычет на каждого ребенка при исчислении подоходного налога для родителей, воспитывающих троих и более несовершеннолетних детей или детей-инвалидов [5]. С 1 сентября 2007 г. подписан Указ Президента № 414, существенно облегчающий молодым семьям их кредитное бремя за счет бюджетных средств, т.е. семья с тремя детьми может сейчас рассчитывать на пятидесятипроцентное погашение задолженности по выданным льготным кредитам, а при наличии четырех детей эта планка поднимается до 70 процентов [6]. С ноября 2007 г. семьям с детьми предоставляется поддержка в погашении задолженности по нелюбимым кредитам на строительство и приобретение жилых помещений. Так, семья с одним ребенком может получить дотации в размере 20 БПМ, с двумя детьми – 40 БПМ, с тремя – 50 БПМ [7]. Продолжается льготное кредитование молодых и многодетных семей на покупку и строительство жилья. С 2000 г. улучшили жилищные условия около 20 тыс. семей, жилищный фонд области увеличился на 2,5 млн м<sup>2</sup> [8].

О действенности мер программы в части охраны здоровья матери и ребенка свидетельствует сокращение уровня младенческой смертности. За 5 месяцев 2007 г. в Витебской области количество умерших в возрасте до одного года составило 20 человек и сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. на 51%. Преобладающими причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальный период, и врожденные аномалии, то есть заболевания, тесно связанные со здоровьем матери. Поэтому основное внимание со стороны учреждений здравоохранения уделяется преждевременной диагностике врожденных и наследственных заболеваний у плода, что позволяет на 15% повысить выявляемость пороков развития и снизить детскую инвалидность на 10%.

Основными мерами, направленными на формирование здорового образа жизни и создание благоприятной среды обитания, являются: ограничение времени и мест продажи алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива; пропаганда здорового образа жизни, ограничение рекламы и полный ее запрет на табачную и алкогольную продукцию; применение мер административного взыскания за курение в общественных местах; строительство объектов для занятий физкультурой и спортом. В течение 2006 г. по области было построено 2 стадиона с трибунами более чем на 1500 мест и 30 спортзалов. По данным ЮНЕСКО, 1 евро бюджетных средств, вложенный в развитие массового спорта, позволяет сэкономить 12 евро на медицинские расходы.

Демографический потенциал во многом определяется продолжительностью жизни людей. Для населения области в период 1990–2006 гг. максимальное значение этого показателя было в 1990 г. – 71 год. К 2006 г. продолжительность жизни снизилась до 68,6 лет, в том числе у мужчин она составила 63 года и 74,5 лет – у женщин. По этому показателю Беларусь занимает 89-е место в мире [1]. По имеющимся данным, продолжительность жизни и общественное здоровье на 49–53% зависят от образа жизни человека, на 18–22% – от наследственных факторов, на 17–20% – от влияния внешней среды и экологии, на 8–10% – от уровня медицинского обслуживания. Основными задачами развития здравоохранения области являются: интенсификация и сокращение сроков лечения, повышение качества медицинской помощи, внедрение и более широкое использование эффективных методов диагностики и лечения. Для этого ежегодно бюджетное финансирование здравоохранения увеличивается примерно на 20% по сравнению с предыдущим годом.

Значительные усилия государственные органы власти прилагают к снижению оттока населения из малых городов, с численностью населения до 50 тыс. человек, и сельской местности. В целях повышения уровня и качества жизни населения, выравнивания условий его жизнедеятельности, как в городской, так и сельской местности, расширения сфер приложения труда утверждена Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы, в которую по Витебской области включено 40 населенных пунктов [9]. Для достижения этих целей потребуется обеспечить стабильную и эффективную работу действующих градообразующих организаций, а также стимулировать развитие новых производств как в целях наращивания объемов по выпуску конкурентоспособной продукции, так и создания новых рабочих мест. Для стимулирования привлечения инвестиций и развития производственной сферы в малых поселениях установлен льготный режим налогообложения. Так, для плательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность в населенных пунктах, преобразованных в агрогородки, а также в поселках городского типа и городах районного подчинения снижены в два раза ставки налога по упрощенной системе налогообложения [10]. Коммерческие организации, которые

созданы после 31 марта 2008 г. в населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек, освобождаются в течение пяти лет со дня их создания от уплаты налога на прибыль и сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции в части реализации товаров собственного производства [11]. В 2005 году разработана и утверждена Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы [12], основными задачами которой являются:

- увеличение занятости и уровня доходов на селе;
- совершенствование инфраструктуры сельских населенных пунктов;
- развитие жилищного строительства и коммуникационного обустройства;
- стимулирование туризма на селе;
- улучшение бытового обслуживания.

Так, в целях реализации программы предусмотрено строительство по всей республике 1481 агрогородка на базе центров сельсоветов и не менее 50 тыс. жилых домов, в том числе по Витебской области запланировано построить 256 агрогородков. Учитывая приоритеты Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. и сельскохозяйственную направленность мелких населенных пунктов, особое место отводится агроэкотуризму. В целях создания благоприятных условий для развития агроэкотуризма сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в этой сфере до 31 декабря 2010 г. уплачивается в размере одной базовой величины за календарный год [13]. На конец 2007 года официальный статус агроусадьбы в Витебской области уже имеют 50 субъектов хозяйствования. Туризм способствует повышению благосостояния не только людей, которые непосредственно обслуживают гостей, а также пунктов торговли, заправочных станций и иных сфер услуг, которые в лице туристов приобретают новых клиентов. Ускоряется развитие местной инфраструктуры: водоснабжения, канализации, дорог, телефонизации, прогулочных маршрутов. Все это, в конечном счете, улучшает качество жизни в сельской местности.

Таким образом, в результате реализации обозначенных мер в рамках общих демографических тенденций по республике в целом и по области в частности, будут созданы условия для повышения к 2010 г. общего коэффициента рождаемости до 10–11 на 1000 человек, суммарного коэффициента рождаемости – до 1,4–1,5 на одну женщину фертильного возраста. Кроме этого планируется добиться ежегодного прироста населения в стране в количестве 5 тыс. человек за счет внешней миграции [2].

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Национальная экономика Беларуси*: учебник / В.Н. Шимов [и др.]; под ред. В.Н. Шимова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: БГЭУ, 2006. – 751 с.
2. *«Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы»*. Указ Президента Республики Беларусь от 26.03.2006 г. № 135.
3. *Программа «Дети Беларуси»*. Указ Президента Республики Беларусь от 15.05.2006 г. № 318.
4. *«Об усилении государственной поддержки семей при рождении детей»*. Указ Президента Республики Беларусь от 08.06.2007 г. № 268.
5. *«О некоторых вопросах применения льгот и вычетов по подоходному налогу с физических лиц»*. Указ Президента Республики Беларусь от 03.04.2007 г. № 162.
6. *«О внесении изменений и дополнений в некоторые Указы Президента Республики Беларусь по вопросам жилищного строительства»*. Указ Президента Республики Беларусь от 07.09.2007 г. № 414.

7. **«О предоставлении молодым и многодетным семьям финансовой поддержки государства».** Указ Президента Республики Беларусь от 22.11.2007 г. № 585.
8. **Программа социально-экономического развития Витебской области на 2006–2010 годы.** Утверждена решением Витебского областного совета депутатов 12.10.2006 г.
9. **«Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы».** Указ Президента Республики Беларусь от 07.06.2007 г. № 265.
10. **«Об упрощенной системе налогообложения».** Указ Президента Республики Беларусь от 09.03.2007 г. № 119.
11. **«О стимулировании производства и реализации товаров (работ, услуг)».** Декрет Президента Республики Беларусь от 28.01.2008 г. № 1.
12. **«Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы».** Указ Президента Республики Беларусь от 25.03.2005 г. № 150.
13. **«О мерах по развитию агротуризма в Республике Беларусь».** Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 г. № 372.

#### S U M M A R Y

*The article highlights the factors, activities and demographic trends in the Republic of Belarus by the example of Vitebsk region. The author analyses the measures of the public population policy leading to arranging conditions for preventing depopulation.*

*Поступила в редакцию 27.02.2008*