

А.С. Эльмалян

Ливия и США: проблемы и перспективы двусторонних отношений

Дипломатические отношения между Ливией и США были установлены еще при королевской власти в 1954 г. Известно, что Италия в 1947 г. отказалась от всех своих монополистических прав в отношении Ливии, а решение о дальнейшей ее судьбе было передано на рассмотрение ООН. 24 декабря 1952 г. Ливия была провозглашена независимым государством во главе с королем Идрисом Альсануси. Этот период длился до 1969 г. [1]. Когда 1 сентября 1969 г. молодые ливийские офицеры совершили революцию «Альфатех», в ходе которой был свергнут королевский режим, а затем провозглашена Ливийская Арабская Республика, мало кто мог предположить, что эти события станут началом революционного процесса, который приведет не только к перераспределению власти и собственности в стране, но и вызовет к жизни необычный социальный эксперимент по созданию государства «прямой народной демократии» – Джамахирии. Революция была организована таким образом, что стала загадкой для западных аналитиков и руководителей.

Спустя считанные недели после революции постоянный представитель Ливии при ООН заявил о намерении ливийцев ликвидировать все иностранные базы на своей территории. Вслед за этим ливийское руководство официально информировало послов США и Великобритании о расторжении соответствующих договоров. Эти шаги Ливии по защите национального суверенитета привели США и Запад в целом к началу антиливийской кампании.

Тем более, что новое руководство Ливии выразило свое негодование по поводу позиции США в арабо-израильском конфликте и их полной поддержки израильских агрессоров. С помощью США и их благословения Израиль создал атомное оружие. По некоторым сведениям, число атомных боеголовок у Израиля насчитывает сегодня две сотни [2].

Отношения Ливии со странами Запада ухудшались день за днем вплоть до закрытия посольства США в мае 1972 г. В течение последних 30-ти лет XX века отношения между Ливией и США отсутствовали. Однако это не означало прекращения экономических связей между двумя странами. Американские компании продолжали свою деятельность в Ливии, особенно в области нефтеперерабатывающей промышленности. Они работали под флагом Канады и некоторых других стран Запада. Ливийское руководство достойно оценило это: сегодня они владеют львиной долей в области разведки и добычи национальной нефти. Прекращение же дипломатических отношений между Ливией и США последние обосновывают обвинениями в том, что Ливия поддерживает террористические организации в некоторых странах мира, в том числе в Латинской Америке, Африке, Северной Ирландии и даже в самих США. Парадокс отношений между Ливией, с одной стороны, США и западных стран – с другой, состоит в том, что эти проблемы не решались долгое время потому, что не было принято никаких конкретных конструктивных и перспективных шагов ни с одной, ни с другой стороны. После распада СССР потеряла значение биполярная политика, которая была основана на методах противостояния времен «холодной войны». Поэтому можно однозначно сделать

вывод о том, что по причине небольших размеров Ливия не могла и не сможет угрожать «жизненно важным интересам США» [1, с. 71]. Руководство Джамахирии изъявило желание решить проблему вокруг Локкерби и выплатить компенсацию семьям погибших в результате взрыва самолета «Пан Америка» в размере 2,7 миллиарда долларов США. Выплаты компенсаций не означали признания Ливией своей причастности к «международному терроризму». Страна остро нуждалась в выходе из политической изоляции.

Следующим смелым шагом Триполи было заявление о том, что Ливия добровольно решила прекратить программу разработки ядерных технологий. С сентября 2003 г. начались встречи и переговоры по этому вопросу Муаммара Каддафи с лидерами ряда европейских стран [1, с. 79]. Он просил страны Запада содействовать отмене санкций ООН против Ливии, заявив, что страна своими решениями надеется перевернуть страницу во взаимоотношениях с США [3]. Соглашение между Ливией и США, которое было заключено в марте 2003 г. и касалось закрытия «дела Локкерби», не стало неожиданностью. Двусторонние отношения начали постепенно, но очень медленно улучшаться в последние годы, а именно с 1999 г. США проявили намерение наладить диалог с Ливийской Джамахирией. Для начала США исключили Ливию из списка стран «оси зла», и это было озвучено президентом Дж. Бушем [4–5].

После событий 11 сентября 2001 г. в отчетах госдепартамента США касательно Ливии говорилось о том, что эта страна предприняла серьезные шаги для того, чтобы улучшить свою репутацию на международной арене, она приостановила свою поддержку организациям с антиамериканской направленностью [6].

Ливийская Джамахирия на практике доказала свои намерения избавиться от программ оружия массового поражения. Она подписала все международные договоры по этим вопросам, открыла свои специализированные лаборатории, заводы и хранилища перед инспекторами МАГАТЭ, а также перед американскими и английскими специалистами. Представитель МИДа США Ричард Баучер вынужден был заявить: «Поскольку Ливийское правительство приняло эти основные решения и доказало свою серьезность, то США начнут переговоры по поводу нормализации отношений между двумя странами» [7].

В свою очередь, Муаммар Каддафи, выступая на очередной сессии Всеобщего народного конгресса 2 марта 2004 г., подчеркнул, что «парламентские делегации разных стран проявляют интерес к Ливии, в том числе и тех стран, которые в свое время накладывали на нас санкции. Это свидетельствует о том, что именно здесь происходят судьбоносные перемены. Каддафи понял, что политика Ливии в современных условиях должна кардинально поменяться. Конфронтация должна уступить место диалогу. Глобализация как объективный процесс требует совместного поиска решений злободневных проблем в мире [5].

Динамическое развитие событий на дипломатическом фронте Ливия–Великобритания–США – это без преувеличения экстраординарное явление. Из выступлений Муаммара Каддафи видно, что в Триполи принято решение повернуться лицом к США и Великобритании, искать пути сотрудничества, созидания и совместной борьбы против действительного терроризма, бедности и отсталости. Он заявил о Ливии как о лояльнейшем партнере, готовом на самые радикальные шаги [6].

Ливия по своей доброй воле, словами М. Каддафи, заявила о готовности передать данные о сотнях исламских террористов в руки спецслужб США и Великобритании. В ходе переговоров с ними ливийские представители выразили готовность передать всю имеющуюся в ее распоряжении информацию относительно организации «Аль-Каида» и прочих боевиков [8]. Этот акт доброй воли не остался незамеченным на Западе. Например, министр иностран-

ных дел Франции Доминик Фильбан заявил, что его страна поддерживает постепенную нормализацию отношений между Европейским союзом и Ливией, и добавил, что его страна решила оказать Ливии содействие в осуществлении ряда национальных проектов [9].

В свою очередь, министр иностранных дел Ливии Абдурахман Шальгам Джамахири заявил о том, что его страна предпринятыми конкретными шагами доказывает, что она содействует диалогу арабских стран, исламского мира и Запада. Он выразил стремление создать систему экономического и культурного партнерства с Францией во имя цивилизованного выбора, мирного сосуществования, лояльности друг к другу и прогресса [10].

Решительность Джамахири покончить с многолетними проблемами была расценена лидерами США и Великобритании как свой дипломатический триумф. Они высказали оптимистические предположения относительно дальнейшего развития событий на Ближнем Востоке. По их мнению, пример Ливии, выразившей готовность решить все вопросы мирным путем, есть безусловный ответ на усилия США и Великобритании. Оценивая определенные подвижки в улучшении отношений стран Запада и Ливии, необходимо отметить, что лидеры западных стран были вынуждены смягчить свой жесткий антиливийский курс. К этому их подтолкнули сохраняющиеся высокие цены на энергоносители и антизападная линия поведения стран Ближнего и Среднего Востока, особенно Ирака. Стремление выбить одно из главных звеньев в антизападном альянсе – Ливию в преддверии возникшей конфронтации с Ираком и подтолкнуло страны Запада к смягчению критики Триполи. Ярким примером этому является постоянное присутствие представителя госдепартамента США в Ливии «для облегчения работ американских специалистов, которые помогают стране», и в скором будущем начнется работа по нормализации отношений между Ливией и США, несмотря на то, что Кондолиза Райс заявила о том, что «мы на данном этапе пока не готовы восстановить постоянные дипломатические отношения». Но визит премьер-министра Великобритании Тони Блэра в Ливию стал наглядным свидетельством успеха дипломатии. Следует подчеркнуть, что последний визит премьер-министра этой страны в Триполи был в 1943 г. (Уинстон Черчилль). Прибытие Блэра в Ливию, его встреча под бедуинским шатром с полковником Каддафи после десятилетней вражды – это необыкновенно смелый шаг в мировой политической практике. На наш взгляд, мир становится свидетелем рождения новых мировых лидеров, которые готовы многое сделать ради сохранения мира и светлого будущего детей [11].

Премьер-министр Великобритании Тони Блэр на встрече с М. Каддафи подчеркнул: «Понимаю Вашу позицию, и прошу Вас заявить об этом открыто, что Великобритания очень хотела бы выступить посредником между Вами и Президентом США. Джордж Буш ждет этого заявления для начала диалога и развития новых благоприятных отношений с Ливией» [12]. Конечно, такое соглашение отвечало бы интересам Ливии и ее народа, все государственные деятели страны понимают это. Ливийские руководители подчеркивают, что этот регион и африканский континент будут свободными от оружия массового уничтожения. Хассуна Шауш, помощник секретаря по культуре и информации в Ливии, заявил, что в эпоху глобализации надо стремиться к запрету такого оружия, подчеркнув, что Ливия ранее уже участвовала в переговорах о запрещении баллистических ракет. Это создавало более благоприятные условия сохранения и укрепления мира. Такое заявление ответственного работника ливийского МИДа не могло быть сделано без одобрения лидера революции. Поэтому не случайно президент США Джордж Буш отметил, что «когда лидеры принимают такие ответственные решения, как это сделал полковник Каддафи, они этим служат интересам своих народов и мира во всем мире» [12].

Таким образом, после того как «дело Локкерби» было закрыто, началось явное улучшение отношений. Переговоры между Ливией, США и странами Западной Европы убедили Вашингтон в серьезности и конкретности ливийских предложений, тем более что Триполи на практике и в установленные сроки открыла для инспекторов все свои лаборатории и предприятия по разработке оружия массового уничтожения и заявила о своей готовности полностью сотрудничать с мировым сообществом в деле борьбы с международным терроризмом. Американская администрация не спешила с улучшением отношений с Ливией. Тем не менее, Джордж Буш подчеркнул, что «Ливия чем больше подтверждает свой миролюбивый курс, она сможет стать участником международной безопасности и равновесия в Африке и на Ближнем Востоке». Он отметил, что США готова оказать посильную помощь ливийскому народу в строительстве более благополучной и свободной страны [13]. Тем не менее, к началу 2004 г., по решению американского президента, продлевались санкции против Ливии. С чем это было связано? По мнению экспертов, Вашингтон усомнился в действительной роли Триполи в борьбе против «международного терроризма». Далее следовали обвинения в нарушениях прав человека. Подоплека такого поведения США заключается, видимо, в том, что американские позиции включают два исключаящих аспекта. Первый из них – ливийская нефть, ради которой некоторые круги в американской администрации готовы отойти от своих жестких позиций. А второй аспект – сугубо политический, который используется как повод для давления и вмешательства во внутренние дела Ливии. Обвинять любую страну в терроризме, во зле, в чем угодно – это было и остается сутью американской внешней политики [14].

Анализируя нынешний кризис в мире, в связи с терроризмом руководитель ливийской революции Муаммар Каддафи отметил два момента: «Первый момент – нападение на США: на политическую столицу Вашингтон, и на экономическую – Нью-Йорк. Это была ужасная, преднамеренная, злоумышленная акция. Настолько хорошо спланированная и организованная, что походила на какое-то шоу. Второй момент – это терроризм в общем» [7].

Каддафи подтвердил, что «в наше время мы должны быть особо прозрачными и искренними. Борьба против терроризма действительно требует международного сотрудничества, продолжительности и новой мировой политики» [15]. Таким образом, полковник Каддафи конкретно и четко обозначил основные принципы ливийской Джамахирии на современном этапе международных отношений.

Министр иностранных дел Ливии Абдурахман Шальгам подтвердил, что связи США и Ливии продолжают развиваться удовлетворительно. «Это началось после судебного процесса по проблеме Локкерби, у нас есть еще политические разногласия с США по ряду вопросов», но, по его словам, Ливия готова к взаимному пониманию с США [16].

Ответственные лица Джамахирии отмечали с оптимизмом, что Соединенные Штаты Америки понимают важность геополитического положения Ливии и роль полковника М. Каддафи. Так, например, во время своего первого официального визита в Брюссель в 2003 г. Муаммар Каддафи заявил, что «Ливия берет на себя обязательства играть роль в деле обеспечения мира на планете», – и добавил: «Ливия – это мост между Европой и Африкой, и она должна быть мостом мира и сотрудничества. Приглашаем американские и европейские деловые круги к сотрудничеству во всех экономических областях, особенно в области нефтегазодобычи и газовой промышленности» [15].

Шаги Ливии на пути усовершенствования некоторых аспектов своей внешней политики стали необходимыми в результате сложившихся новых условий на международной арене. Они заключались в следующем.

Взаимодействие страны с Советом Безопасности ООН и США для оптимального разрешения «проблемы Локкерби» выразилось в том, что Ливия согласилась выдать подозреваемых в этом деле при условии – судить их Международный суд должен в соответствии с законодательством Шотландии. После этого Совет Безопасности ООН принял решение о приостановке санкций против Ливии, но не без их полного снятия [17]. Однако США настаивали на том, чтобы Ливия официально признала свою ответственность за взрыв американского самолета над Локкерби, в качестве условия для полного снятия санкций и ее исключения из «черного списка». Такое требование было отклонено Ливией, и стало препятствием для проведения переговоров в марте 2003 г. в Лондоне между представителями Ливии и США. Тогда Ливия признала виновность своих граждан во взрыве самолета. США согласились с такой позицией, после чего Ливия выплатила компенсацию семьям погибших в этой катастрофе в размере 2,7 миллиарда долларов [18].

Ливийская Джамахирия прекратила оказывать политическую и материальную поддержку многим организациям, в том числе палестинским, которые выступают против мирного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке. Муаммар Каддафи еще в своей «Зеленой книге» отмечал, что «в подобной ситуации наилучшим решением этой проблемы является создание единого Еврейско-Арабского государства на всей территории Палестины под общим названием». Эта идея недавно была озвучена снова премьер-министром Палестинской администрации Ахмадом Крином, в связи с тем, что Израиль решил строить так называемую «стену безопасности» [2, с. 211].

В результате в июле 1999 г. были восстановлены дипломатические отношения между Ливией и Великобританией и правительство Тони Блэра согласилось расследовать деятельность оппозиционных ливийских организаций на своей территории, таких, как «Национальный фронт спасения Ливии», «Ливийское движение за изменения и реформы», члены которых неоднократно пытались покушаться на жизнь Муаммара Каддафи [13].

В это же время Ливия восстановила свои дипломатические отношения с Францией, после выплаты компенсаций семьям жертв французского самолета, который взорвался в 1989 г. в воздушном пространстве Нигера.

Эти факты доказывали серьезность устремлений Ливии улучшить свои отношения с Западом, в связи с чем М. Каддафи высказал мнение о том, что все «разногласия между Ливией и США будут ликвидированы и в скором будущем начнется новая эпоха совместного сотрудничества» [9].

События 11 сентября 2001 г. стали одними из тех, которые существенно сблизили обе страны. Муаммар Каддафи выступил с заявлением, в котором резко осудил терроризм и выразил свое соболезнование американскому народу. Через некоторое время с официальным визитом в Ливию прибыли несколько американских делегаций, в том числе и помощник секретаря госдепартамента США по делам Африки Кона Хермана.

16 марта 2001 г. в Триполи прибыл один из высокопоставленных чиновников США с целью изучения возможности пересмотра решения США о запрете пребывания американских граждан в Ливии. Надо отметить, что такое решение было принято еще в 1981 г. В составе делегации были высокопоставленные сотрудники ЦРУ и ФБР и также представители госдепартамента США. Делегация обсудила с ливийской стороной некоторые вопросы, которые еще не нашли своего решения, а именно:

- ✓ восстановление экспорта ливийской нефти в США, для чего следует разрешить американским нефтяным компаниям возобновить свою деятельность. Аналитики-эксперты мировой политики говорят о том, что смягчение американских санкций против Ливии поможет ей осуществлять успешное раз-

витие в области инноваций, авиации, нефтедобычи и ее переработки, а США получают большие возможности и привилегии в области инвестиций и новых технологий [6];

✓ вопросы американских инвестиций в экономику Ливии, особенно в область нефте- и газодобычи, а также в области туризма и коммуникаций. Ливия заявила о своей готовности разрешить американским торговым компаниям осуществлять свою деятельность в свободных экономических зонах вдоль ливийских границ [6];

✓ вопросы сотрудничества между Ливией и США в области борьбы с терроризмом. В этой связи М. Каддафи подчеркнул готовность Ливии сотрудничать с США в деле борьбы против международного терроризма, а также о готовности преследовать членов организации «Аль-Каида» в Ливии и других странах мира. Ливия заявила, что она согласна предоставить специальным органам безопасности США всю имеющуюся информацию о террористических организациях [6].

В связи с наличием и решением такого круга вопросов помощник секретаря США по ближневосточным делам Вильям Бернс, выступая перед конгрессом, отметил: «Действия Ливии были дополнены беспрецедентным публичным отказом от поддержки террористических групп и противостояния США». В своей речи 2 марта, на которой присутствовали 7 членов Палаты представителей США, ливийский лидер публично подтвердил свою приверженность к ликвидации всего оружия массового поражения, которое он охарактеризовал как источник нестабильности и угроз в сегодняшнем мире. Бернс также добавил: «Наша политика по отношению к Ливии зависела и будет зависеть от конкретных результатов и не будет регулироваться искусственно установленными сроками. Наша способность продолжать двигаться по пути улучшения отношений будет зависеть от выработанного нами доверия к выполнению ливийским режимом своих обязательств по отказу от своей прошлой поддержки терроризма и от своего стремления приобрести оружие массового поражения» [7].

Ливийская Джамахирия способна сегодня играть руководящую роль в укреплении европейских и африканских отношений, поскольку современная Ливия – это «ворота» Северной Африки, она является мостом между африканским и европейским континентами.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что в борьбе за национальную независимость ливийское руководство выработало свою модель поведения в отношениях с США. Эта модель отличается определенной эволюцией, позволяющей наладить серьезные контакты с одной из ведущих держав мира.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Мустафа Бакри.** Ливия и Запад. – Каир: Альнаджах, 1999. – С. 54.
2. **Ахмед Аль-Асюти.** Израиль: избалованный сын Соединенных Штатов Америки. – Каир: Университет Эйн Шамс, 1999. – 17 с.
3. **Ливия требует немедленно отменить все санкции против нее и согласна выплатить компенсацию.** www.eco-pravda.km.ru 03.05.2000. – С. 3.
4. **Свершилось дело в Локкерби: один обвиняемый осужден, один отпущен** // www.BBCarabic.com 31.01.01. – С. 1.
5. **Ливия направила ООН письмо с признанием за взрыв самолета над Локкерби** // www.CNN.com 23.05.2000. – С. 3.
6. **США и Ливия постепенно нормализуют свои двухсторонние отношения** // www.usinfo.state.gov 15.03.04. – С. 7.
7. **Каддафи готов покончить с ОМУ и выдать террористов** // www.rg.ru 22.12.03. – С. 5.
8. **Ливия будет бороться с терроризмом** // www.libyanews.com 25.01.03. – С. 1.

9. **Франция простила Ливию** // www.albayan.co.ae 08.10.01. – С. 2.
10. **Франция стремится к хорошим отношениям с Ливией** // www.aljazeera.net 10.01.04. – С. 3.
11. **Самиловский, Л.В.** Экспансия американского империализма на Ближнем и Среднем Востоке / Л.В. Самиловский. – М.: МГУ, 1978. – С. 195.
12. **Блэр сегодня встречается с полковником Каддафи в Триполи** // Индепендент. – Лондон, 2004, 30 марта. – С. 3.
13. **Соревнование в улучшении отношений. Казем Махмуд** // Ж. «Аль-Ватан». – Кувейт, 2004, 1 февраля. – С. 22.
14. **Запад очаровывает Ливийского льва** // www.lenty.ru 23.03.01. – С. 3.
15. **Полковник Каддафи совершил исторический визит в Брюссель** // www.aljazeera.net 28.04.04. – С. 1.
16. **Министр иностранных дел Ливии совершил исторический визит в Англию** // www.al-hakika.com 05.02.04. – С. 2.
17. **В Нидерландах начался судебный процесс по делу Локкерби** // www.washingtonpost.com 06.05.99. – С. 1.
18. **Ливия признала ответственность за Локкерби** // www.utro.ru 25.05.2000. – С. 2.
19. **Ливия присоединяется к организации по запрещению химического оружия.** www.utro.ru 15.01.01. – С. 3.

S U M M A R Y

The problems and perspectives of bilateral relations between Libya and the USA since the establishment of diplomatic contacts are considered in the article. The directions and forms of their collaboration on different questions are emphasized.

Поступила в редакцию 23.06.2007