УДК 947.6«1991–2004»(043)

Д.В. Юрчак

Белорусско-украинское государственно-политическое и военное сотрудничество в 1991–2004 гг.

После обретения независимости Республикой Беларусь в 1991 г. для нее начинается новый исторический этап. Беларусь становится полноправным субъектом международного права и международных отношений и начинает самостоятельно определять свою внешнюю политику, в том числе в отношениях с бывшими республиками СССР. Среди последних особое место занимала Украина. Она являлась одной из крупнейших стран Европы, обладала значительными экономическими возможностями, непосредственно граничила с Беларусью, а следовательно, была потенциальным политическим и экономическим партнером. Несмотря на это, отношения между государствами развивались неравномерно, чему в немалой степени способствовали периодически возникающие противоречия. В данной работе мы постараемся проследить становление и эволюцию двустороннего государственно-политического сотрудничества Республики Беларусь и Украины в 1991–2004 гг., а также дать характеристику взаимодействию двух государств в военной сфере.

Белорусско-украинское сотрудничество в постсоветский период недостаточно исследовано в белорусской и украинской историографии. На сегодняшний день имеется всего несколько работ по этой теме. В частности, вопроса государственно-политических отношений двух стран в своих статьях касались В. Карбалевич [1] и А. Тихомиров [2]. Военное сотрудничество, в свою очередь, исследовал Г. Перепелица [3]. Однако, далеко не все аспекты государственно-политического и военного сотрудничества Беларуси и Украины названными авторами были рассмотрены. Кроме того, данные работы были подготовлены исключительно на основе публикаций в СМИ без привлечения архивных материалов, что препятствовало глубокому изучению белорусско-украинских отношений.

На наш взгляд, в государственно-политическом сотрудничестве двух стран с 1991 г. по 2004 г. отчетливо прослеживается два этапа. Первый из них начинается 27 декабря 1991 г. с установления дипломатических отношений и заканчивается прошедшими одновременно в июле 1994 г. президентскими выборами в Беларуси и Украине. Отличительной его особенностью стало минимальное количество проведенных двусторонних встреч и визитов на различных уровнях, вызванное попытками наладить взаимодействие в первые годы независимости в рамках СНГ и внутриполитическими проблемами. В частности, в рассматриваемое время состоялся всего один визит на уровне глав правительств, который прошел 16 декабря 1992 г. В ходе межправительственных переговоров состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов, преимущественно экономического характера. Была подчеркнута важность становления и развития взаимовыгодного сотрудничества между странами в условиях перехода к рыночной экономике, обсуждены вопросы регулирования платежно-кредитных отношений в связи с введением на территории Украины национальной валюты. Стороны пришли к согласию о целесообразности проведения скоординированной таможенной политики, заявили о необходимости согласования законодательств двух стран в отраслях внешнеторгового, налогового и валютно-финансового регулирования, достигли договоренности о подготовке соглашения о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности. По итогам визита было подписано около 20 соглашений. Основные из них касались сотрудничества в области транспорта, связи, науки и технологий, совместных действий по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы. Среди документов экономического плана особенно выделялось соглашение о свободной торговле, ратифицированное Беларусью только в конце 2006 г.

Одной из ключевых задач, стоявших перед Республикой Беларусь и Украиной после перехода к собственной государственности, стало открытие своих дипломатических представительств на территории друг друга. Уже 18 марта 1992 г. белорусский МИД получил ноту, в которой сообщалось о намерении назначить послом Украины в Республике Беларусь В.И. Желибу и содержалась просьба дать агреман для указанной персоны [4]. После положительного ответа из Минска 30 июня 1992 г. Украина стала первым государством СНГ, открывшим свое диппредставительство в Беларуси.

Посольство Республики Беларусь в Украине из-за проблем с финансированием начало работу только через год – 12 октября 1993 г. в депутатском номере гостиницы «Киев». Изначально в составе посольства было два дипломата – посол и первый секретарь. Последний по совместительству занимался и консульскими вопросами. Первым послом Беларуси в Украине был назначен В.В. Курашик, ранее занимавший ответственные посты в руководстве УССР.

Отдельным направлением двусторонних отношений Республики Беларусь и Украины стала совместная скоординированная деятельность в рамках различных международных организаций. В частности, в 1994 г. по просьбе украинской стороны Беларусь поддержала предложенную Украиной кандидатуру И. Гуменного на выборах в состав комитета ООН по взносам. В этом же году Беларусь поддержала кандидатов от Украины на выборах в Комиссию ООН по правам человека и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин [4, д. 332. л. 16, 122]. Ответным шагом Украины можно считать поддержку Республики Беларусь в вопросе перевода ее из группы «В» в группу «С» шкалы финансирования ООН [5].

Второй этап в сотрудничестве двух государств характеризуется своей неоднородностью, заметным расширением политических, торгово-экономических, гуманитарных контактов и охватывает продолжительный отрезок времени, начиная от президентских выборов в Беларуси и Украине, прошедших почти одновременно в июле 1994 г., и заканчивая украинскими

выборами 2004 г., серьезно повлиявшими на внутреннюю и внешнюю политику нашей южной соседки.

С изменением в руководстве двух республик активно начинает обсуждаться вопрос встречи двух президентов. В итоге, первый визит А.Г. Лукашенко в Киев во главе белорусской делегации состоялся 7–8 октября 1994 г. в рамках праздничных мероприятий, посвященных 50-летию освобождения Украины от немецко-фашистских захватчиков. В ходе визита прошла двусторонняя встреча глав государств, во время которой стороны проинформировали друг друга о ситуации в своих странах, обсудили развитие двустороннего сотрудничества. Контакты глав государств имели продолжение в декабре 1994 г. в Будапеште в рамках встречи глав государств-участников СБСЕ и в январе 1995 г. в Кракове в ходе мероприятий, связанных с 50-летием освобождения узников «Освенцима». Позже, 17–18 июля 1995 г., состоялся первый официальный визит в Беларусь Президента Украины Л.Д. Кучмы, который, по словам В. Желибы, стал переломным в отношениях Беларуси и Украины; его дипломаты двух стран «приближали, как могли». Украинский посол отмечал: «За два первых «независимых» года между руководством двух стран практически не было нормальных отношений. Только благодаря теперешним президентам отношения приобрели заметные подвижки» [6]. В ходе визита стороны подписали Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве.

Но период активизации политических контактов в 1994–1995 гг. сменяется в 1996 г. временным похолоданием в двустороннем сотрудничестве. Впервые за последние три года не состоялось обмена визитами на высоком уровне. Это было обусловлено рядом факторов: внутриполитическим противостоянием в Беларуси из-за конституционного референдума, активизацией белорусско-российских интеграционных процессов, которые воспринимались в Киеве с большой настороженностью. В итоге, в 1996 г. в Украине неоднократно звучала критика в адрес Беларуси. Усложнили ситуацию события вокруг ареста и суда над членами радикальной организации УНА-УНСО, принимавшими участие весной 1996 г. в несанкционированных митингах белорусской оппозиции в Минске.

Но в начале 1997 г. отношения стабилизировались. 12–13 мая 1997 г. прошел первый официальный визит Президента Беларуси в Киев, в ходе которого состоялись встречи с Президентом Украины, главами правительства П. Лазаренко и парламента А. Морозом. Во время переговоров стороны согласовали свои позиции по различным вопросам, в том числе по сотрудничеству с НАТО. По их итогам был подписан пакет документов, состоящий из 9 соглашений и договоров, среди которых особенно выделялся Договор о государственной границе.

В дальнейшем, в период с 1998 по 2003 г., тесные контакты лидеров двух государств продолжались. В частности, прошли рабочие визиты А.Г. Лукашенко в Украину (26–28 августа 1998 г., 12–13 марта 1999 г., 9 октября 2003 г.), рабочая встреча двух президентов в Чернигове (29 мая 2002 г.). Трижды Л.Д. Кучма посещал Беларусь (11–12 декабря 1998 г., 26–27 мая 2000 г., 25 июля 2001 г.). Кроме того, данный перечень контактов лидеров Беларуси и Украины следует дополнить двусторонними встречами и переговорами в рамках саммитов СНГ.

На вторую половину 1999 г. пришелся еще один кризис в белорусско-украинских отношениях, вызванный политизацией отношений в условиях проведения президентских выборов в Украине. В частности, в сентябре 1999 г. украинская сторона пошла на беспрецедентный шаг и отозвала направленное ранее приглашение Президенту Беларуси принять участие в Международной конференции стран Балто-Черноморского региона (Ялта, 10–11 сентября) [7]. После окончания предвыборных баталий руководство Украины вновь прекратило конфронтационные шаги и пошло на сближение.

С 1994 г. широкое распространение получают контакты на уровне глав правительств. Первый официальный визит премьер-министра Украины

В. Масола в Минск прошел 15–16 декабря 1994 г., ровно два года спустя после предыдущей встречи премьеров. В дальнейшем главы украинского Правительства посещали Беларусь с официальными и рабочими визитами: 5–6 февраля 1998 г. (В. Пустовойтенко), 15–16 мая 2000 г. (В. Ющенко), 13 июня 2002 г. (А. Кинах), 16–17 июня 2003 г. (В. Янукович). Руководители Совета Министров Беларуси находились с визитами в Украине 14–15 декабря 1995 г. (М. Чигирь), 28–29 сентября 1998 г. (С. Линг), 16–17 октября 2001 г., 18 декабря 2001 г. (Г. Новицкий), 1 ноября 2003 г. (С. Сидорский).

Большое значение в активизации сотрудничества двух государств после 1994 г. имела работа министерств иностранных дел Беларуси и Украины. 16 декабря 1994 г. в Минске министры подписали Протокол о консультациях, в котором договорились регулярно проводить консультации и встречи по обсуждению вопросов белорусско-украинских отношений и по мере необходимости консультироваться по проблемам международного сотрудничества. Данный документ регулировал контакты на уровне министерств иностранных дел вплоть до 12 марта 2002 г., когда в Киеве был заключен и вступил в силу новый Протокол о сотрудничестве.

В период с 1994 по 2004 г. продолжалось активное сотрудничество на международной арене в рамках ООН и других международных организаций, что стало заслугой взаимодействия министерств иностранных дел двух стран. Примером подобного сотрудничества можно считать как результаты голосования украинской стороной по проекту резолюции «Положение в области прав человека в Беларуси» на 60-й сессии Комиссии ООН по правам человека, где Украина поддержала позицию белорусской делегации, так и позицию Украины на 12-й сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, выступившей против включения проекта резолюции по Беларуси в повестку дня.

Между двумя странами на новом этапе взаимодействия налаживаются тесные политические контакты на межпарламентском уровне. Этого требовали обстоятельства разрыва прежних двусторонних связей и необходимость сближения законодательств двух государств с целью ликвидации правовых барьеров взаимовыгодного сотрудничества. Первый официальный визит прошел уже в конце 1994 г., когда с 26 по 28 декабря по приглашению председателя Верховной Рады Украины А. Мороза в Киеве находилась белорусская парламентская делегация во главе со спикером М. Грибом. С 1996 г. на межпарламентское сотрудничество повлияли итоги конституционного референдума в Беларуси. В результате, до 1999 г. Верховная Рада официально не признавала легитимности Национального собрания [1, с. 257]. Хотя при этом говорить о полном отсутствии межпарламентских связей не приходится, так как представители ряда фракций Верховной Рады продолжали активное взаимодействие с белорусскими парламентариями. 27–29 января 1999 г. прошел первый после референдума 1996 г. официальный визит председателя Верховной Рады А. Ткаченко в Беларусь. По его итогам была подписана Декларация о сотрудничестве между Верховной Радой и Национальным собранием, которая определяла шаги, необходимые для активизации сотрудничества, и свидетельствовала о полном восстановлении межпарламентских связей. В дальнейшем контакты осуществлялись как между парламентами в целом, так и между рабочими группами по сотрудничеству. Новый импульс межпарламентские связи получили 23–25 марта 2003 г., когда белорусская делегация во главе с председателем Совета Республики А. Войтовичем посетила Киев, а 21–22 апреля того же года состоялся ответный официальный визит украинских парламентариев во главе со спикером Рады В. Литвином.

Несмотря на активизацию после 1994 г. политического сотрудничества, участившиеся встречи и визиты на самых различных уровнях, основным направлением в отношениях Беларуси и Украины из-за осторожного отношения последней к любой тесной интеграции на постсоветском пространстве про-

должало оставаться экономическое. Об этом свидетельствует тот факт, что вопросы торгово-экономического сотрудничества на многочисленных переговорах всегда доминировали. Кроме того, из почти восьми десятков межгосударственных и межправительственных соглашений, подписанных странами, значительная часть регулировала именно экономические отношения.

В разбираемый период политические контакты Беларуси и Украины характеризуются также наличием двух взаимосвязанных проблем, которые постоянно рассматривались в ходе переговоров и серьезно усложняли отношения двух государств. В первую очередь, речь идет о погашении задолженности украинских субъектов хозяйствования перед Беларусью за 1992 г. Украина неоднократно признавала наличие задолженности, но стороны никак не могли согласовать ее размеры из-за различных методик подсчета. В 1997 г. в ходе подписания Договора о государственной границе сумма все-таки была согласована, но и от нее потом Украина отказалась. Позже белорусская сторона заявила, что Договор о государственной границе будет ратифицирован, в соответствии с достигнутыми в мае 1997 г. договоренностями, только в общем пакете с документами о задолженности. Это серьезно затормозило начало процесса демаркации границы и стало второй проблемой в отношениях стран, которая неоднократно обсуждалась на разных уровнях, но так и не была решена до 2007 г.

Конструктивно развивалось в первые годы независимости и военное сотрудничество двух стран. Высокая активность в этой области была обусловлена становлением национальных вооруженных сил, сходными позициями по вопросу вывода ядерного оружия и соседством государств. 17 декабря 1992 г. в ходе официального визита правительственной делегации в Киев министры обороны Беларуси и Украины заключили Соглашение о военном сотрудничестве, где определили основные принципы, направления и формы двусторонних отношений в области обороны, на основе которых должны были разрабатываться ежегодные планы двустороннего сотрудничества в военной сфере. В тот же день стороны подписали протоколы, регулирующие взаимодействие по техническому и тыловому обеспечению, подготовке офицерских кадров, принципы использования воздушного пространства, порядок перевода и увольнения лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов. Тем самым уже в начале 1990-х гг. была заложена правовая основа под сотрудничество военных ведомств.

Подобная активность двустороннего военного сотрудничества в первые годы независимости объясняется, на наш взгляд, и тем, что в это время позиции двух государств по вопросам военного сотрудничества на постсоветском пространстве совпадали. Обе страны были заинтересованы в урегулировании вопросов о разделе военного наследия СССР и дистанцировались от военной интеграции в рамках СНГ, не подписав 15 мая 1992 г. Договор о коллективной безопасности. Последующее 31 декабря 1993 г. присоединение Беларуси к данному договору несущественно повлияло на двусторонние связи в военной сфере, так как именно такой формат сотрудничества оставался наиболее приемлемым для двух стран и в сложившихся политических реалиях.

На другой уровень военное сотрудничество выходит с конца 1994 г. В новых геополитических реалиях Украина в отношениях с Беларусью сделала ставку на прямые двусторонние контакты с преобладанием военно-технического сотрудничества над военно-политическим. 16 декабря 1994 г. на встрече в Минске было подписано Соглашение о военно-техническом сотрудничестве, позволявшее осуществлять ремонт вооружения, военной техники одного государства на территории другого. Тогда же было заключено Соглашение о взаимных поставках в 1995 г. вооружения, военной техники, других материальных средств и об оказании услуг для нужд обороны и безопасности.

30–31 января 1996 г. в Минске с первым официальным визитом находилась делегация Министерства обороны Украины во главе с министром

В. Шмаровым. В ходе визита состоялись встречи украинских военных с Президентом Беларуси, премьер-министром и министром обороны. По итогам переговоров стороны подписали пакет документов, регулирующих военно-техническое сотрудничество.

Кроме подписания соглашений, обмена делегациями, встреч на уровне министров обороны, командующих войсками, еще одним важным направлением сотрудничества в военной сфере стало участие с 1998 г. белорусских представителей в многонациональных миротворческих учениях «Щит мира». Важным элементом контактов в военной сфере стало и пограничное сотрудничество. Между расположенными у границ воинскими подразделениями регулярно проводились встречи, соревнования по спецподготовке и спортивные состязания. Кроме того, развивались связи военно-промышленных предприятий. В производственной кооперации участвовали десятки оборонных заводов и конструкторских бюро двух стран. В сентябре 2002 г. в ходе визита белорусской делегации в Украину была достигнута договоренность о создании межправительственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству. А 1 ноября 2003 г. стороны образовали экспертную группу по военно-техническому сотрудничеству двух государств.

Таким образом, в государственно-политическом сотрудничестве Республики Беларусь и Украины с 1991 по 2004 г. прослеживается два этапа, разделительной чертой которых стал 1994 г. На первом из них количество двусторонних контактов было сведено до минимума, но после произошедших изменений в политической жизни двух государств, последовавших в 1994 г., ситуация меняется к лучшему. В это время активизируется сотрудничество по всем направлениям, регулярно проходят встречи на разных уровнях. Но несмотря на это, доминирующее положение в отношениях занимали экономические вопросы, а в военной области господствовало военно-техническое взаимодействие на уровне министерств обороны.

ЛИТЕРАТУРА

1. ***Карбалевич, В.*** Украина во внешней политике Беларуси: основные тенденции и направления / В. Карбалевич // Национально-государственные интересы Республики Беларусь / О.М. Абрамова [и др.]; под ред. Л.Ф. Заико. – Минск: Изд. В.М. Скакун, 1999. – С. 31–46.
2. ***Ціхаміраў, А.В.*** Беларуска-ўкраінскія адносіны ў 1991–2006 гг. / А.В. Ціхаміраў // Беларус. гіст. часоп. – 2007. – № 2. – С. 3–10.
3. ***Перепелица, Г.*** Белорусско-российская военно-политическая интеграция и ее влияние на безопасность Украины / Г. Перепелица // Белоруссия на перепутье: в поисках международной идентичности / под ред. Ш. Гарнетта, Р. Легволда. – М.: Моск. центр Карнеги, 1998. – С. 87–113.
4. ***Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь.*** – Фонд 907. – Оп. 2. – Д. 185. – Л. 140.
5. ***Заломай, И.В.*** Беларусь – Украина / И.В. Заломай // Вестн. М-ва иностр. дел. – 1997. – № 1. – С. 150.
6. ***Жэліба, У.*** Мы звязаны агульным гістарычным лёсам / У. Жэліба // Звязда. – 1995. – 13 ліп. – С. 1, 3.
7. ***Скуратович, К.*** Шаг вперед, два – назад и прыжки в сторону / К. Скуратович // Хроника несостоявшегося времени: Десять лет в зеркале «Белорусского рынка». – Минск: Технопринт, 2001. – С. 46.

SUMMARY

In the research the author analyses the interstate agreements, main directions and basic forms of bilateral political and military cooperation between the Republic of Belarus and the Ukraine in the period from 1991 till 2004.

Поступила в редакцию 21.09.2007