

Д.В. Юрчак

## Белорусско-украинские отношения в 1991–2004 годах: успехи и противоречия

В 1991 г. с политической карты мира исчез Советский Союз, а на его месте появились пятнадцать самостоятельных республик, вынужденных налаживать прямые межгосударственные контакты не только с ведущими государствами мира, но и в отношениях между собой. Акцентируя внимание на переходе на новый уровень сотрудничества, следует помнить, что непосредственно установление межгосударственных отношений не ограничивалось формальной юридической процедурой признания через подписание соответствующего соглашения, официальное заявление или обмен дипломатическими нотами. О факте установления тесных межгосударственных отношений между бывшими республиками можно говорить только после того, как стороны обменялись официальными представительствами, наладили постоянный политический диалог, создали надежный правовой фундамент под сотрудничество в различных областях и начали реализовывать и развивать тесные политические, экономические, культурные и иные связи на практике. Таким образом, для реализации на практике перехода от межреспубликанских к межгосударственным отношениям требовалось время. И именно такой переход и произошел в белорусско-украинских отношениях в период с 1991 по 2004 г.

Хронологические рамки периода, рассматриваемого в работе, объясняются тем, что в 1991 г. стороны сделали основной шаг к налаживанию прямого межгосударственного сотрудничества – установили дипломатические отношения и признали друг друга. Это позволило начать процесс постепенного перевода двустороннего сотрудничества на новый уровень. Верхней границей изучаемого периода стал 2004 г., так как к этому моменту страны сумели завершить процесс перехода на новый уровень сотрудничества и с данного времени отношения двух государств претерпевают определенные изменения, вызванные сменой власти в Украине и перманентным политическим кризисом, продолжающимся в нашей южной соседке и по сегодняшний день. Все это, к сожалению, отрицательно повлияло на государственно-политические контакты двух стран после 2004 г.

Белорусско-украинские отношения после распада СССР недостаточно исследованы в белорусской историографии. На сегодняшний день имеется незначительное число работ по заданной теме. В частности, вопроса государственно-политических отношений двух стран и существующих в них противоречий в своих статьях касались В. Карбалевич [1] и А. Тихомиров [2]. Торгово-экономические связи Беларуси и Украины, акцентируя внимание на динамике товарооборота, исследовали Г.П. Бущик [3], Д.М. Демичев [4], С.О. Слишова [5] и др. Тем не менее, некоторые аспекты двусторонних отношений в выше-названных исследованиях не затрагивались либо рассматривались поверхностно. Поэтому существует необходимость проследить особенности перехода Республики Беларусь и Украины после распада Советского Союза от межреспубликанского уровня двусторонних отношений на межгосударственный, что мы и попытаемся сделать, определив основные достижения этого процесса и возникшие противоречия.

Одним из ключевых вопросов в белорусско-украинском сотрудничестве в постсоветский период становится налаживание тесного политического диалога между руководством двух государств. В первые годы независимости это получалось не очень успешно, так как состоялся всего лишь один визит председателя Совета министров Беларуси В.Ф. Кебича в Украину в 1992 г. Однако после избрания в середине 1994 г. новых президентов в двух странах (А.Г. Лукашенко и Л.Д. Кучмы) ситуация коренным образом изменилась. Активизировались связи как на уровне глав государств, так и на межправительственном и межведомственном уровнях. В частности, в период с 1994 по 2004 г. было проведено 14 двусторонних встреч на уровне президентов, 10 – на уровне председателей правительств, 7 – на уровне министров иностранных дел. Кроме того, имели место многочисленные контакты в рамках Содружества Независимых Государств, встреч на уровне вице-премьеров двух стран, руководителей отраслевых министерств и их заместителей. Последнее свидетельствует о прочных государственно-политических связях Беларуси и Украины и активных контактах, которые по своей интенсивности уступали только белорусско-российскому сотрудничеству. Более того, по регулярности встреч на разных уровнях белорусско-украинские отношения в рассматриваемый период превосходили сотрудничество Беларуси с Польшей, Латвией и Литвой вместе взятыми, что также весьма показательно.

Активизация политических контактов, регулярные встречи на различных уровнях не могли не принести положительных результатов. В итоге, с 1991 по 2004 г. страны-соседки смогли создать прочный договорно-правовой фундамент, заключив между собой порядка 160 межгосударственных, межправительственных и межведомственных договоров и соглашений, дополняемых сотнями многосторонних соглашений в рамках Содружества Независимых Государств. Наиболее значимыми из подписанных соглашений стали следующие документы: Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве (1995 г.), ставший основополагающим в отношениях двух государств в последующие годы, и Договор о государственной границе (1997 г.), подведший итог под сложной и продолжительной работой по делимитации бывшей административной белорусско-украинской границы.

Кроме того, в рассматриваемый период руководство двух стран активизировало взаимодействие в рамках международных организаций, состоялся обмен посольствами, были налажены контакты на уровне дипломатов, получило развитие региональное сотрудничество. Активизация государственно-политических связей тут же отразилась на сотрудничестве двух государств в гуманитарной и социальной сферах, области культуры, науки и образования.

Все вышеперечисленное, несмотря на ряд противоречий (временное похолодание в двустороннем сотрудничестве в 1996 г., вызванное позицией руководства Украины в отношении белорусского конституционного референдума, и отсутствие признания легитимности Национального собрания со стороны Верховной Рады с 1996 по 1999 г. [1, с. 257]), свидетельствует об успешном развитии политического сотрудничества Беларуси и Украины. В то же время следует помнить, что на позицию Украины очень влиял ее проевропейский курс и желание доказать лояльность своим западным партнерам. Но, несмотря на это, в отношениях с Беларусью возникающие противоречия успешно преодолевались дипломатическим путем: похолодание сменилось в 1997 г. активизацией двустороннего сотрудничества, в 1999 г. межпарламентские связи вновь наладились. Значит Украина, даже несмотря на свой явно прозападный курс, была готова к компромиссам в отношениях с Республикой Беларусь, так как этого требовали общие корни, единая история, протяженная общая граница, национальные интересы двух славянских республик.

Наряду с активным политическим сотрудничеством, в отношениях двух государств всегда приоритетом пользовались экономические связи. На это обращал внимание Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, выступая перед украинскими журналистами: «В свое время мы поняли, насколько нужны друг другу и прежде всего экономически. Надо развивать это сотрудничество. Это выгодно и нам, и украинскому народу» [6]. Действительно, вопросы торгово-экономического сотрудничества на многочисленных переговорах всегда доминировали, так как развал народнохозяйственного комплекса Советского Союза привел к катастрофическим итогам, странам нужно было восстанавливать прежние межотраслевые и производственные связи, возвращать потерянные и давно освоенные рынки сбыта. Именно сокращение объемов взаимной торговли вынуждало руководство двух государств активно искать пути возвращения к прежнему уровню экономических отношений.

Однако различные шаги, предпринимаемые руководством двух стран, не всегда могли дать положительный эффект в краткосрочной перспективе в условиях рыночной экономики. Более того, российский дефолт 1998 г., сказавшийся на финансовой системе всего СНГ, переход на новый принцип взимания НДС, множественность курсов рубля, отказ от бартера в межгосударственной торговле, возрастание конкуренции, протекционистские меры и иные факторы отрицательно сказались на объемах взаимной торговли Беларуси и Украины и привели к их отрицательной динамике с 1991 по 2002 г. (1992 г. – 1127 млн USD (долл. США), 2002 г. – 562 млн USD) [7].

К концу рассматриваемого периода продолжительная работа над развитием экономического сотрудничества все-таки дала положительные результаты. Стороны, в сравнении с 1992 г., сумели существенно расширить товарную номенклатуру взаимной торговли. В 2004 г. Беларусь в торговле с Украиной приблизилась к показателям 1992 г. (1085 млн USD против 1127 млн USD в 1992 г.) [7]. Однако считать это достижением также не стоит, так как общий товарооборот Республики Беларусь с 17113 млн USD в 2002 г. вырос к 2004 г. до 30265 млн USD. А это означало, что, увеличив свое присутствие на других рынках и освоив новые, в торговле с Украиной Республика Беларусь сумела только приблизиться к показателям 1992 г. И это прекрасно понимали в Киеве и Минске.

Ситуация изменилась в положительную сторону в дальнейшем. Так, в 2005 г. с хорошим запасом был преодолен уровень 1992 г. – 1802 млн USD. В 2007 г. объемы торговли вообще достигли рекордных 3 млрд USD, а показатели начала 2008 г. свидетельствуют, что и это далеко не предел [7]. Все это стало итогом активных действий руководства двух стран в области экономического сотрудничества, предпринимаемых в предыдущие годы.

В разбираемый период политические и экономические контакты Беларуси и Украины характеризуются также наличием двух взаимосвязанных противоречий, которые постоянно рассматривались в ходе переговоров и серьезно усложняли отношения двух государств. В первую очередь, речь идет о погашении задолженности украинских субъектов хозяйствования перед Беларусью за 1992 г. и увязанного с ней вопроса делимитации государственной границы. Украина неоднократно признавала наличие задолженности украинских субъектов хозяйствования, но стороны никак не могли согласовать ее размеры из-за различных методик подсчета. Более того, Украина боялась официально признать наличие государственного долга, так как это могло вызвать обострение претензий и со стороны Кыргызстана, также имевшего для этого основания.

Позже белорусская сторона заявила, что Договор о государственной границе будет ратифицирован в соответствии с достигнутыми в мае 1997 г. договоренностями, только в общем пакете с документами о задолженности, также подписан-

ными украинской стороной. Это серьезно затормозило начало процесса демаркации границы. Однако стоит помнить, что демаркация – всего лишь отдельная составляющая процесса урегулирования государственной границы и она совсем не противоречит иным успехам в этом направлении. Выпячивание же на первый план в отношении двух стран этой проблемы, предпринимаемое журналистами ряда СМИ и отдельными исследователями, отчетливо свидетельствует об их политизированном субъективном подходе и нежелании замечать многих реальных достижений в приграничном сотрудничестве двух стран. Их же в рассматриваемый период было гораздо больше. В пользу последнего свидетельствует то, что Республика Беларусь и Украина сумели первыми среди государств СНГ делимитировать 1084 км прежней административной границы, разрешить существующие территориальные разногласия (в районе реки Днепр и озера Скорень), установить режим государственной границы, организовать ее охрану, создать прочную договорную базу под приграничное сотрудничество и взаимодействие на путях международного сообщения.

Таким образом, белорусско-украинские отношения с 1991 по 2004 г. ознаменовались переходом от межреспубликанского к межгосударственному уровню сотрудничества и активным развитием политических, экономических и иных связей. За рассматриваемый период стороны смогли обменяться дипломатическими представительствами, наладить прочный политический диалог, организовать регулярные контакты на различных уровнях, создать прочный договорно-правовой фундамент сотрудничества. Но, несмотря на все это, экономическая составляющая в отношениях Беларуси и Украины после распада СССР практически всегда доминировала, что диктовалось сложной экономической обстановкой и необходимостью сохранения прежних народно-хозяйственных связей. Концентрация на экономическом сотрудничестве не принесла скорых успехов, так как в условиях свободного рынка рассчитывать на это было бы ошибочно. Однако к 2004 г. определенные достижения были уже налицо. В частности, стороны существенно расширили свое присутствие на рынках друг друга, освоив новые их сегменты, была создана прочная договорная база под экономические связи, что привело к значительному увеличению товарооборота после 2004 г. и достижению рекордных показателей. Однако в сотрудничестве двух стран не обошлось без противоречий. Некоторые из них (временные политические похолодания, отсутствие признания Национального собрания Республики Беларусь со стороны Верховной Рады Украины) удалось преодолеть. Другие (украинский долг за 1992 г. и отсутствие ратификации Договора о государственной границе) так и остались нерешенными, осложняя взаимовыгодное сотрудничество. Однако все это никак не уменьшает достигнутых успехов, которых в двусторонних белорусско-украинских отношениях в постсоветский период было значительно больше.

## ЛИТЕРАТУРА

1. **Карбалевич, В.** Украина во внешней политике Беларуси: основные тенденции и направления / В. Карбалевич // Национально-государственные интересы Республики Беларусь / О.М. Абрамова [и др.]; под ред. Л.Ф. Заико. – Минск: Изд. В.М. Скакун, 1999. – С. 31–46.
2. **Ціхаміраў, А.В.** Беларуска-ўкраінскія адносіны ў 1991–2006 гг. / А.В. Ціхаміраў // Беларус. гіст. часоп. – 2007. – № 2. – С. 3–10.
3. **Бушчык, Г.П.** Стан гандлёва-эканамічных сувязяў Рэспублікі Беларусь з Украінай у 1992–2002 гг. / Г.П. Бушчык // Беларусь – Украіна: гістарычны вопыт узаемаадносін: матэрыялы міжнар. навук. канф., Мінск, 18–19 сак. 2003 г. / Ін-т гісторыі НАН Беларусі; рэдкал.: У.І. Навіцкі [і інш.]. – Мінск, 2004. – С. 398–401.
4. **Демичев, Д.М.** Торгово-экономические отношения Республики Беларусь и Украины / Д.М. Демичев // Экономич. журн. – 2000. – № 4. – С. 75–83.

5. **Слишова, С.О.** Зовнішні економічні зв'язки між Україною і Республікою Білорусь: сутність та організаційно-економічні аспекти їх вдосконалення / С.О. Слишова. – Київ: Знання України, 2002. – 48 с.
6. **Лукашенко, А.Г.** Стенограмма пресс-конференции представителям средств массовой информации Украины от 23.11.2006 // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск: Пресс-служба Президента Респ. Беларусь, 2006. – Режим доступа: <http://president.gov.by/press33657.html>. – Дата доступа: 30.02.2008.
7. **Сайт Министерства статистики и анализа Республики Беларусь** [Электронный ресурс]. – Минск, 2006–2008. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by>. – Дата доступа: 05.08.2008.

#### S U M M A R Y

*In the research the author analyzes the transition from interrepublican to interstate level of cooperation between the Republic of Belarus and the Ukraine in the period from 1991 till 2004. The basic achievement and contradictions in the bilateral relations are shown.*

*Поступила в редакцию 24.12.2008*