

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Витебский государственный
университет имени П.М. Машерова»
Кафедра теории и методики физической культуры
и спортивной медицины

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Курс лекций

*Витебск
ВГУ имени П.М. Машерова
2015*

УДК 342.9(075)
ББК 67.401я73
П68

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 1 от 23.10.2015 г.

Составитель: старший преподаватель кафедры теории и методики физической культуры и спортивной медицины ВГУ имени П.М. Машерова **Е.М. Нахаева**

Рецензент:
доцент кафедры теории и методики физической культуры
и спортивной медицины ВГУ имени П.М. Машерова,
кандидат педагогических наук *Г.Б. Шацкий*

П68 **Правовые основы физической культуры и спорта : курс лекций / сост. Е.М. Нахаева. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2015. – 50 с.**

Курс лекций предназначен для студентов дневной и заочной форм обучения факультета физической культуры и спорта.

В ходе изучения дисциплины «Правовые основы физической культуры и спорта» студенты получают необходимые базовые знания по правовому воспитанию, познакомятся с различными формами нормативных актов, регулирующих правовые отношения в физкультурно-спортивной отрасли, изучат деятельность арбитражных структур международного спортивного движения.

УДК 342.9(075)
ББК 67.401я73

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел I. Правовое обеспечение физической культуры и спорта в Республике Беларусь	5
Лекция 1. <i>Классификация и виды нормативных актов в физкультурно-спортивной деятельности в Республике Беларусь. Законодательная база физической культуры и спорта в Республике Беларусь</i>	5
Лекция 2. <i>Правовое регулирование профессиональной деятельности работников физической культуры и спорта</i>	9
Лекция 3. <i>Правовое обеспечение и государственная поддержка физических и юридических субъектов и объектов в сфере физической культуры и спорта. Аттестация и аккредитация</i>	14
Лекция 4. <i>Правовой статус субъектов физкультурно-спортивной деятельности</i>	22
Раздел II. Международное спортивное право	28
Лекция 1. <i>Правовые основы международного спортивного движения</i>	28
Лекция 2. <i>Правовые субъекты и акты противодействия и борьбы с нарушениями в спорте высших достижений</i>	30
Заключение	48
Литература	49

ВВЕДЕНИЕ

Важной составной частью государственной социально-экономической политики суверенной Беларуси является всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта.

Речь сегодня идет о коренном изменении социального статуса физической культуры как одной из составляющих национальной идеи, формирующей здоровый образ жизни людей, престиж государства. Поэтому государственное отношение к этой сфере деятельности как к общегражданской, обеспечивающей безопасность Беларуси и жизнеспособность ее населения. Будучи носителем общественных интересов, наше государство стремится сформировать не только общенациональную модель физкультурно-спортивного движения, но и укрепить его законодательно, начиная от коллективов физической культуры учебных учреждений, предприятий, профессиональных клубов до национальных сборных Республики Беларусь. В этой деятельности государству должны помочь физкультурно-спортивные кадры, образование которых на современном этапе развития общества и физической культуры, невозможно без специальной правовой подготовки.

Учитывая вышесказанное, цель курса лекций «Правовые основы физической культуры и спорта» – подготовить специалистов высокой квалификации. В ходе изучения данной учебной дисциплины студенты получают необходимые базовые знания по правовому воспитанию, познакомятся с различными формами нормативных актов, регулирующих правовые отношения в физкультурно-спортивной отрасли, изучат деятельность арбитражных структур международного спортивного движения. Полученные знания не только позволят повысить эрудицию, но и дадут возможность компетентного решения целого ряда проблем в практической деятельности.

РАЗДЕЛ I

Правовое обеспечение физической культуры и спорта в Республике Беларусь

ЛЕКЦИЯ 1. Классификация и виды нормативных актов в физкультурно-спортивной деятельности в Республике Беларусь. Законодательная база физической культуры и спорта в Республике Беларусь

1. Классификация нормативных актов
2. Законодательная база физкультурно-спортивной деятельности.
3. Подзаконные и административно-правовые акты: их особенность и значение.

1. Классификация нормативных актов

Значение физической культуры и спорта в современном мире основано на признании безусловной важности физкультурно-спортивной деятельности для человека, государства и общества в целом. С позиций гуманизма наивысшей ценностью при этом признается сам человек, его счастье, здоровье, свобода и достоинство, разностороннее и гармоничное развитие, проявление всех его способностей. Одним из средств, в достижении указанного, служат занятия физической культурой и спортом. Различные социальные нужды населения помогают решать спортивное, лечебно-реабилитационное, профессионально-прикладное, физкультурно-рекреативное, адаптивное, физкультурно-гигиеническое направления. Функционируют многочисленные организации, структуры, объединения, общества, федерации, клубы, кружки. Построены современные спортивные сооружения, выпускается спортивная одежда, инвентарь и оборудование. Для наибольшей комфортности и безопасности занятий, соревнований привлекаются многочисленные дизайнеры, психологи, врачи, юристы, педагоги. В учебных заведениях готовятся специалисты физической культуры и спорта. Таким образом, в мире в целом, и в нашей стране в частности, созданы многофункциональные социально-экономические институты по эффективному использованию отрасли «Физическая культура и спорт», которые нуждаются, как и всякие другие сферы деятельности людей, в нормативно-правовом регулировании и обеспечении.

В настоящее время в Республике Беларусь нормативно-правовая база в сфере физкультурно-спортивной деятельности может характеризоваться нормативными актами различной юридической силы. Они классифицируются на следующие группы:

- Первая группа – законодательные акты.
- Вторая группа – подзаконные акты.
- Третья группа – административно-правовые акты.

При этом следует учитывать, что вторая и третья группы нормативных актов формируются и создаются с учетом вышестоящей (первой) группы и не должны противоречить друг другу. С учетом позитивной динамики развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь, нормативные акты, регламентирующие ее развитие, постоянно дополняются и изменяются. Это характеризует не только возрастающую роль физической культуры и спорта в нашей стране, но и то, что Республика Беларусь является цивилизованным европейским государством.

Виды правовых документов представляющих первую группу (законодательные акты) представлены: Конституцией Республики Беларусь, действующими Законами Республики Беларусь, Кодексами Республики Беларусь и Указами главы государства, имеющими силу Закона. Для второй группы нормативных актов (подзаконные акты) в физкультурно-спортивной сфере будут характерны такие виды документов как: Указы главы государства, Типовые положения по организации деятельности юридических субъектов, государственные программы, постановления министерств и ведомств, решения министров, уставы юридических объектов и субъектов. К видам правовых актов третьей группы (административно-правовым) мы можем отнести – трудовой договор, контракт, должностные обязанности физических субъектов и объектов, инструкции, положения о соревновании и т.п.

2. Законодательная база физкультурно-спортивной деятельности

В конце 70 – начале 80-х гг. XX столетия международное спортивное движение окончательно превратилось в погоню за рекордами, достижениями высших результатов любой ценой, на пределе человеческих возможностей. Спорт в мировом масштабе стал коммерческой деятельностью, которой потребовалась соответствующая нормативно-правовая база. Особенности отношений, возникающих в сфере физкультурно-спортивной жизни общества, вызвали необходимость адаптации «старого» и разработки нового нормативно-правового фундамента для регулирования возникающих правоотношений в области физической культуры и спорта.

Государства, осознавшие необходимость формирования либо изменения правовой базы физической культуры и спорта, выбрали различные пути развития регулирования правоотношений в этой сфере. Исследование законодательства зарубежных стран показывает, что

можно выделить два основных подхода к формированию нормативной базы:

а) одни страны отказались от разработки специальных законов и адаптировали либо конкретизировали свою нормативно-правовую базу под возникшие правоотношения (Германия, Великобритания);

б) другие приняли специальные законы (Бразилия, Испания, Беларусь) либо пакеты законов (Аргентина, Италия) в области физической культуры и спорта.

В Республике Беларусь законотворческая практика в сфере физической культуры и спорта началась с Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» принятого 18 июня 1993 года и Закона Республики Беларусь «О туризме» принятого 25 ноября 1999 года.

Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» с начала своего принятия неоднократно дополнялся и изменялся. Данный Закон (в редакции 2014 года) *представлен 10 главами и 76 статьями*. Он является правовым основанием и регламентирует деятельность, права и обязанности юридических и физических субъектов и объектов физкультурно-спортивной деятельности в нашей стране. Глава 1. Общие положения (ст. 1–8); глава 2. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта (ст. 9–15); глава 3. Организация физической культуры и спорта (ст. 16–28); глава 4. Физическая культура (ст. 29–39); глава 5. Общие положения о спорте (ст. 37–52); глава 6. Спорт высших достижений. Профессиональный спорт (53–58); глава 7 (ст. 59–64); глава 8. Ресурсное обеспечение физической культуры и спорта (ст. 65–73); глава 9. Международное сотрудничество в сфере физической культуры и спорта (ст. 72–73); глава 10. Заключительные положения (ст. 74–76).

Закон Республики Беларусь «О туризме» содержит 5 глав и 26 статей. Глава 1. Общие положения (ст. 1–8); глава 2. Государственный кадастр туристических ресурсов Республики Беларусь. Туристические зоны (ст. 9–11); глава 3. Туристическая деятельность (ст. 12–20); глава 4. Отдельные вопросы организации экскурсионного обслуживания (21–23); глава 5. Безопасность в сфере туризма (ст. 24–26).

Учитывая социальную значимость физической культуры и спорта для страны и граждан, законодательную базу физической культуры и спорта обеспечивают не только указанные нормативные акты, но и целый ряд других, как например Законы Республики Беларусь «О здравоохранении», «О правах ребенка», «О предпринимательской деятельности». Многие вопросы физкультурно-спортивной деятельности регулируются отдельными нормами кодифицированных республиканских законов: **Трудовым кодексом, Уголовным кодексом, Гражданским кодексом, Кодексом об образовании.** Законодатель-

ную базу физической культуры и спорта кроме перечисленных видов правовых актов представляют еще и некоторые **Указы главы государства**, которые имеют силу Закона.

Национальное олимпийское движение и спорт высших достижений кроме законодательных актов Республики Беларусь, должны соответствовать международным нормативным актам, таким например как **Олимпийская Хартия, Антидопинговый кодекс олимпийского движения** и другие. Таким образом, современная система законодательного обеспечения физической культуры и спорта Беларуси представлена различными видами нормативных актов первой группы. Гарантом развития физической культуры и спорта, охраной здоровья и жизни граждан и воспитания молодежи служит **Конституция Республики Беларусь**.

3. Подзаконные и административно-правовые акты. Их особенность и значение

Огромное значение в развитии физической культуры и спорта играют нормативные акты второй группы. Они имеют также дифференцированную юридическую силу, которая измеряется значимостью субъекта, их издающего. Подзаконные акты классифицируются по группам:

а) акты органов общей компетенции (Указы президента РБ, Постановления правительства РБ, государственные программы);

б) акты органов специальной компетенции (указы и постановления Министра спорта и туризма, постановления областных управлений и городских отделов, типовые положения и т.п.);

в) акты министерств и ведомств, руководящих физическим воспитанием в своей структуре;

г) акты администрации учреждений, предприятий, спортивных организаций.

В сфере физической культуры и спорта находят широкое применение корпоративные (локальные) нормативные акты. Административно-правовые нормы регулируют спортивные отношения на уровне физкультурно-спортивных организаций и учреждений. Благодаря этим документам строятся взаимоотношения между руководителем и подчиненными. Определяются границы и содержание деятельности субъектов и объектов, их статус. Административно-правовые акты лежат в основе работы любого спортивного коллектива и организации. Значительная их часть является документами учета и отчетности (годовые планы, штатное расписание, книга приказов, протоколы совещаний и другие).

Надо признать, что на сегодняшний день правовые акты в сфере физической культуры и спорта не всегда успевают за изменениями,

происходящими в реальной жизни. Более того, многие из них служат тормозом позитивных процессов. Нормативно-правовые акты административного, финансового, хозяйственного, социального обеспечения оставляют нерешенными ряд проблем, возникающих в связи с появлением новых форм физкультурно-спортивной деятельности. Поэтому, совершенно очевидно, что дальнейшее развитие спорта и туризма в Республике Беларусь требует эффективного, оперативного нормативного обеспечения и правовых знаний от специалистов: руководителей, тренеров, педагогов, инструкторов, методистов, спортсменов.

ЛЕКЦИЯ 2. Правовое регулирование профессиональной деятельности работников физической культуры и спорта

1. Организационно-правовые основы подбора и расстановки кадров.
2. Трудовой договор.
3. Правовые основы оплаты труда. Безопасность труда.

1. Организационно-правовые основы подбора и расстановки кадров

Прав был тот, кто сказал лозунг: «Кадры решают все». На современном этапе урбанизации общества, компьютеризации и автоматизации труда, фармакологических и генно-инженерных открытий физическая культура и спорт остаются патриархами очеловеченной натуральной жизни людей. Они призваны не только, сохранять здоровье, снимать психический стресс, создавать социум, но и прививать нравственные ценности, чувство единства с природой, формировать культуру современного человека. Эти функции физической культуры и спорта под силу решить только специально подготовленным, высококвалифицированным кадрам. Поэтому большое внимание в физкультурно-спортивной деятельности в Республике Беларусь уделяется нормативным актам, обуславливающим требования к специалистам.

Специалистов по физической культуре и спорту готовят в средних специальных учреждениях (УОР), на факультетах физической культуры и спорта государственных университетов и в Белорусском государственном университете физической культуры. В основе подготовки кадров лежит **Кодекс Республики Беларусь «Об образовании»**, принятый Палатой представителей 2 декабря 2010 года и одобренный Советом Республики 22 декабря 2010 года. Кодекс республики Беларусь «Об образовании» вступил в силу с 1 сентября 2011 года. Этот правовой акт содержит *две части; 17 разделов; 63 главы и 295 статей. Непосредственно с подготовкой специалистов связан – Раздел XI. Высшее образование, главы с 37–41, статьи 202–217 и Раздел XII. Послевузовское образование, главы 42–45, статьи 218–227. Важ-*

ную роль в кадровом вопросе играет Государственное распределение молодых специалистов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь (2007 год) было утверждено **Положение о распределении выпускников учреждений образования, получивших профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование**. Настоящее Положение содержит четыре главы и 40 статей: *глава 1. Общие положения (1-6 статьи); глава 2. Порядок распределения выпускников. Распределение молодых специалистов (7-24 статьи); глава 3. Гарантии и порядок трудоустройства молодых специалистов (37-40 статьи); глава 4. Документы учета распределения и трудоустройства выпускников (38-40 статьи).*

Правовым документом расстановки кадров является **Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОК РБ 006-96 «Профессии рабочих и должности служащих»** (сокращенное наименование – ОКПД), введенный в действие 1 января 1997 года Госстандартом Республики Беларусь. ОКПД используется на всех уровнях и во всех сферах деятельности для решения учета численности и занятости работников, профессиональной подготовки кадров, анализа рынка труда и т.д. На основании ОКПД Министерство спорта и туризма Республики Беларусь разработало и утвердило нормативный акт подбора кадров в форме **«Тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников учреждений и организаций физической культуры, спорта и туризма»** (Приказ Министерства спорта и туризма № 337 от 3 марта 1998 г.).

Тарифно-квалификационные характеристики по каждой должности состоят из трех разделов: *«Должностные обязанности»*, *«Должен знать»*, *«Квалификационные требования»*. Раздел *«Должностные обязанности»* содержит основные функции, выполнение которых может быть поручено полностью или частично работнику, занимающему данную должность. Например, директор учебно-спортивного заведения (ДЮСШ, СДЮШОР, УОР, ШВСМ) должен:

- организовать работу своего заведения;
- нести полную ответственность за его деятельность;
- представлять интересы заведения в государственных и общественных структурах;
- решать вопросы хозяйственной деятельности;
- руководить работой педагогического состава;
- контролировать эффективность и безопасность учебно-тренировочного процесса;
- осуществлять подбор и расстановку кадров;
- создавать условия для повышения мастерства тренерско-преподавательского состава и др.

Раздел «Должен знать» содержит основные требования, предъявляемые к работнику в отношении специальных знаний, а также знаний законодательных актов, положений, инструкций и т.п. Для примера вернемся к должности руководителя в качестве директора учебно-спортивного заведения. Он, согласно тарифно-квалификационным характеристикам, должен знать:

- нормативные акты;
- основы педагогики, психологии, физиологии и гигиены людей;
- основы трудового законодательства и финансово-хозяйственной деятельности;
- правила и нормы охраны труда, техники безопасности и противопожарной защиты.

Раздел «Квалификационные требования» определяет уровень профессиональной подготовки работника, необходимый для выполнения возложенных на него обязанностей и требуемый стаж работы. Квалификационные требования к директору учебно-спортивного заведения: высшее физкультурное образование, стаж работы не менее 5 лет по специальности.

2. Трудовой договор

Действующий Кодекс Республики Беларусь «О труде» рассматривает термины «трудовой договор» и «контракт» как синонимы: *«Трудовой договор (контракт) есть соглашение между работником и работодателем (физическим либо юридическим лицом), по которому работник обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему распорядку, а работодатель обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон».* Содержание трудового договора выступает в виде условий, которые подразделяются на: 1) содержащиеся в нормах действующего законодательства; 2) вырабатываемые соглашением сторон. Последние классифицируются на: а) обязательные – без достижения соглашения в них, трудовой договор не будет считаться действительным; б) дополнительные – установленные от желания сторон (например, испытательный срок). Трудовые правоотношения в сфере физической культуры и спорта строятся на основе трудового договора и имеют (в отличие от других отраслей) существенную специфику. Она обусловлена тем, что деятельность работников, проявляющаяся в характере труда, требует от физкультурно-спортивных кадров большого физического и нервного напряжения, а также очень специфичных условий профессиональной деятельности (режим работы, время отдыха, служебные обязанности и т.п.). При приеме на работу специалиста по фи-

зической культуре и спорту и оформлении трудового договора уточняются условия договора: спортивное заведение или организация, учреждение или спортивные сооружения, т.е. конкретное место постоянного нахождения; вид спорта и специализация; контингент участников и т.п. Важным условием трудового договора являются указания объема нагрузки, так как от этого зависит заработная плата и режим работы. Рабочее время не должно превышать 41 часа в неделю при неполном (если это учебное учреждение) академическом часе (45 или 50 минут). Правовое регулирование нагрузки рабочего времени обеспечивается объемом в день (неделю, год). Так как Законодательством Республики Беларусь установлено проводить физкультурно-массовые и спортивные мероприятия вне рабочего времени (суббота, воскресенье), то режим работы специалиста физической культуры, спорта и туризма имеет систематические изменения. Их выходные переносятся на другие дни недели или приурочиваются к отпуску, так как режим работы носит ненормированный суточный характер и отражается на более длительном отпуском времени. График работы, как правило, определяется штатным расписанием и режимом функционирования организации или учреждения.

Среди работников физической культуры и спорта есть специфические категории – спортсмены и тренеры, трудовой договор с которыми очень часто носит форму контракта. Контракты имеют целый ряд нормативных особенностей и содержат следующие важнейшие разделы и положения:

1. Обязанности сторон контракта.
2. Обязанности спортсмена (тренера).
3. Обязанности организации (клуба, федерации).
4. Ответственность сторон контракта.
5. Ответственность спортсмена (тренера).
6. Изменение условий контракта.
7. Порядок разрешения споров между его сторонами.

Контракт оформляется в письменной форме (2 экземпляра) и хранится у каждой из сторон подписавших его. КЗоТ устанавливает, что контракт можно заключать с 16-летнего возраста, однако в спорте допускается заключение контракта с лицом, достигшим 14–15 лет (по согласованию с родителями или заменяющего их лица), так как это вызвано тенденциями омоложения спорта и возрастными особенностями спортсменов в некоторых видах спорта (спортивная гимнастика, акробатика, художественная гимнастика). Спортивные контракты могут заключаться на неопределенный срок, но не более 5 лет. Однако в спорте наиболее распространенным сроком действия контракта является 3–5 лет, не исключено и заключение контракта сроком на 1 год. Контракт является достаточным основанием для возникновения тру-

довых взаимоотношений. Поэтому принятие и оформление заявления и приказа о приеме на работу могут быть не обязательны. В трудовой книжке делается запись (например): «Принят на работу в должности спортсмена-инструктора (тренера) по виду спорта (указывается вид спорта) по контракту».

3. Правовые основы оплаты труда. Безопасность труда

Одним из важных инструментов мотивации труда, влияющих на заработную плату работников физической культуры и спорта, является присвоение им квалификационных категорий. **Квалификационная категория** – это соответствующий нормативным критериям уровень квалификации, профессионализма и продуктивности (устойчивых результатов деятельности) педагогического и управленческого труда, позволяющий решать задачи определенной степени сложности. Принятые в физкультурно-спортивной (педагогической) деятельности квалификационные категории: третья (без категорий), вторая, первая и высшая. Постановлением Министерства спорта и туризма РБ от 9 ноября 2002 г. утверждено **Положение о присвоении категорий специалистам физкультурно-спортивных и других организаций**. Данный правовой акт содержит три главы, 38 статей и приложение: *глава 1. Общие положения (1–3 статьи); глава 2. Порядок присвоения квалификационных категорий. Квалификационные комиссии (4–19 статьи); глава 3. Условия присвоения квалификационных категорий (20–38 статьи).*

Оплата труда работников осуществляется на основе нормативного акта **Единая тарифная сетка (ЕТС)**, которая содержит должности служащих и диапазоны разрядов от 21 до 6. Разряды оплаты труда работников учреждений и организаций физической культуры и спорта имеют правовой статус от 3 марта 1998 г. № 337. На количество получаемых денег за выполненную работу будут также влиять: стаж работы и наличие почетного звания «Заслуженный мастер спорта РБ».

За работу, проводимую вне продолжительности рабочего дня (сверх должностного оклада) производится дополнительная оплата (совместительство). За время, отработанное в порядке замещения отсутствующих, производится также почасовая оплата. Тарификация, т.е. установление размера месячных ставок заработной платы, производится ежегодно по состоянию на 1 сентября. Время, затраченное на подготовку к занятиям, участие в соревнованиях и т.п., оплате не подлежит. Установленная тарификационная заработная плата выплачивается ежемесячно, независимо от числа недель и рабочих часов в разные месяцы года. Порядок начисления заработной платы осуществляется на основе нормативного акта – **Инструкция «О порядке исчисления заработной платы тренеров-преподавателей по спорту и**

других категорий работников физической культуры и спорта» (1999).

Огромное значение в организации работы специалистов занимают правовые акты по технике безопасности и охране жизни, которые частично оговорены в правах и обязанностях, квалификационных требованиях. Сюда относятся санитарно-гигиенические нормы (освещение, уборка помещений, соблюдение размеров площадок и т.п.), состояние здоровья (обязательное прохождение медицинского освидетельствования один раз в 6 месяцев), исправность технического оборудования. Специалист обязан знать и соблюдать судейские правила и требования по видам спорта. Грамотно и методически правильно проводить учебно-тренировочные и практические занятия с учетом индивидуальных возможностей, физического развития, возраста, пола и подготовленности занимающихся. Согласно физиологическим нормам занятия физической культурой и спортом рекомендуется проводить с 10⁰⁰–12⁰⁰ и 16⁰⁰–18⁰⁰. Длительность занятий для представителей массовой физической культуры не должно превышать в среднем 1,5 часов. Для спортсменов имеющих квалификацию – от 2 до 4 часов. В местах проведения занятий должна иметься аптечка, в учреждениях – функционировать врачебные кабинеты или медицинские пункты.

ЛЕКЦИЯ 3. Правовое обеспечение и государственная поддержка физических и юридических субъектов и объектов в сфере физической культуры и спорта. Аттестация и аккредитация

1. Нормативные акты государственной поддержки физической культуры и спорта.
2. Правовое регулирование спортивного движения.
3. Правовой статус спортсмена

1. Нормативные акты государственной поддержки физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт в последние годы стали одной из самых важных сфер человеческой деятельности. Огромные достижения в этой области легли в основу многих социальных и научно-технических преобразований. Место физической культуры и спорта в жизни общества во многом определяет физическое здоровье людей, их физическую работоспособность, двигательные умения и навыки, возможность развития и реализации своих профессиональных и личностных качеств. Общемировой тенденцией является колоссальный рост интереса к спортивной деятельности на всех уровнях. Спорт сегодня является универсальным механизмом для самореализации и со-

вершенствования человека, для его духовного и интеллектуального роста. Физическая культура и спорт являются одним из основных средств укрепления здоровья граждан и профилактики заболеваний, а также средством борьбы с факторами риска: курением, алкоголизмом, токсикоманией, наркотиками, гиподинамией и т.п. Такое значение физической культуры и спорта не может оставить равнодушными исполнительные и законодательные ветви власти.

Несмотря на социально-экономические трудности в Республике Беларусь с первых дней суверенитета изыскиваются возможности по поддержке и развитию физической культуры и спорта. Примером служит **Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь (Государственная Программа)**. Она разрабатывается сроком на пять лет и утверждается Постановлением Совета Министров Республики Беларусь. Цель программы – достижение стабильно позитивной динамики оздоровления нации средствами физической культуры и спорта. Ведущими задачами физической культуры и спорта являются:

- улучшение качества организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- повышение массовости;
- развитие детско-юношеского спорта и подготовка национальных и сборных команд.

Документ состоит из восьми глав и ряда приложений: *глава 1. Общие положения; глава 2. Техничко-экономическое обоснование; глава 3. Обоснование необходимости использования импортных товаров; глава 4. Научное обеспечение государственной программы; глава 5. Цель и задачи государственной программы; глава 6. Ожидаемые результаты от реализации государственной программы; глава 7. Ресурсное обеспечение государственной программы; глава 8. Контроль реализации государственной программы.*

Согласно требованию действующей Государственной Программы в Республике Беларусь работают 25 836 физкультурно-спортивных сооружений, в отрасли трудится 26 395 специалистов. Количество специализированных по спорту учебных заведений должно равняться 504, из них 492 школы и 12 УОР. Свыше 17 000 специалистов должны быть подготовлены за пятилетку, 14000 специалистов – пройти курсы повышения квалификации и переподготовки. Количество школьников, занимающихся спортом, должно составлять 18%–12% от общего количества учащихся. Спорт высших достижений на международной арене представляют 46 национальных сборных команды по видам спорта. Для приобретения качественного оборудования, инвентаря и специальной формы одежды, на текущую пятилетку, выделено 63 миллиона рублей. Министерство спорта и туризма Республики Бела-

реть ежегодными отчетами по реализации планов Государственной Программы ставит в известность Совет Министров Республики Беларусь.

Большое значение, для поддержки физической культуры среди детей и подростков, имеют Республиканские программы «Дети Беларуси», «Молодежь Беларуси» и Республиканская программа «Мы разам» для детей и подростков, имеющих психофизические нарушения в состоянии здоровья. Примером государственной поддержки являются учебные государственные программы по физической культуре для учащихся общеобразовательных школ и колледжей и учебные программы по физическому воспитанию и спорту для студентов высших учебных заведений нашей страны, а также учебные программы по дошкольному воспитанию.

Важным правовым моментом в формировании интересов и потребностей в занятиях спортом среди подрастающего поколения, молодых спортсменов и тренеров является **Указ «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных достижений»**. На основе данного правового акта принято Положение о порядке назначения и выплаты именных стипендий Президента республики Беларусь выдающимся спортсменам в следующих размерах:

за результаты, достигнутые на Олимпийских играх (сроком до 4-х лет):

- за 1 место – до 200 тарифных ставок 1 разряда (при ставке 250 тысяч белорусских рублей);
- за 2 место – до 140 тарифных ставок 1 разряда;
- за 3 место – до 130, за 4–6 – до 100 тарифных ставок 1 разряда.

за результаты на Чемпионатах мира (сроком до 2-х лет):

- за 1 место (по олимпийским видам программы) – 130 тарифных ставок 1 разряда;
- за 2 место – 100 тарифных ставок 1 разряда;
- 3 место – 85 тарифных ставок 1 разряда.

за результаты на континентальных чемпионатах (сроком до года):

- за 1 место – до 85 тарифных ставок 1 разряда;
- за 2–3 место – до 65 тарифных ставок 1 разряда.

Именные стипендии назначаются чемпионам и призерам Паралимпийских и Дефлимпийских игр в размерах от 130 до 85 тарифных ставок 1 разряда. А также чемпионам и призерам мировых и континентальных первенств по не олимпийским видам программы, техническим видам спорта.

Сроки, на которые назначаются стипендии, исчисляются с момента достижения результата.

Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах государственной поддержки отдельных видов спорта». Согласно данному акту в целях создания необходимых условий для дальнейшего развития отдельных видов спорта и подготовки спортсменов высокого класса устанавливаются льготы по уплате таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, при ввозе на таможенную территорию РБ конкретных товаров (партий товаров) для обеспечения и подготовки белорусских спортсменов. Льготы налога на прибыль – организациям, направляющим средства на финансирование национальных команд и в специализированные учебно-спортивные заведения, в спортивные федерации. А также льготы на содержание, реконструкцию и ремонт спортивных объектов, находящихся на балансе этих организаций, на установление льготных тарифов и платежей за электрическую и тепловую энергию, газ и другие виды топлива, водоснабжение и землепользование, а также решение социально-бытовых вопросов спортсменов и тренеров.

Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по подготовке белорусских спортсменов к Олимпийским, Паралимпийским и Дефлимпийским играм» устанавливаются размеры вознаграждения спортсменам, завоевавшим медали на летних, зимних Олимпийских и Паралимпийских играх. Размеры вознаграждения за Олимпиады и Паралимпиады 2014 и 2016 годов составили (в долларах США):

Наименование медали	Олимпийские игры	Паралимпийские игры
Золотая	150000	50000
Серебряная	75000	30000
Бронзовая	50000	20000

Постановлением Министерства труда РБ, Приказом Министерства спорта и туризма РБ устанавливаются и выплачиваются размеры *повышений, доплат, надбавок* работникам учреждений физической культуры и спорта с учетом творческих достижений, сложности и напряженности труда, срочных работ, профессионального мастерства и др.

Важную роль для поддержки спортивной деятельности играют подзаконные нормативные акты в форме инструкций: **Инструкция «О порядке обеспечения учащихся и тренеров-преподавателей специализированных учебно-спортивных заведений спортивной одеждой, обувью общего и специального назначения и инвентарем индивидуального пользования»** (1999), **Инструкция «О порядке**

обеспечения питанием участников и судей спортивных мероприятий в пределах Республики Беларусь» (1999), утвержденные Приказом Министерства спорта и туризма РБ.

2. Правовое обеспечение и регулирование спортивного движения в Республике Беларусь

Спорт, как неотъемлемая составляющая физической культуры, имеет свои специфические особенности, связанные с установлением спортивной классификацией, рангом спортивных соревнований, перечнем видов спорта, культивируемых в Республике Беларусь. Перечисленные особенности отражены в нормативном акте **«Положение о Единой спортивной классификации Республики Беларусь»**. Впервые такая форма правового акта появилась в 1935 году и носила название Единая всесоюзная спортивная классификация и включала 10 видов спорта: гимнастику, легкую атлетику, фехтование, теннис, охотничий спорт, коньки, плавание, борьбу, бокс, тяжелую атлетику. Единая спортивная классификация Республики Беларусь (далее ЕСК) была зарегистрирована в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 26 июня 2001 года. Настоящий документ представлен пятью главами и Приложениями.

Глава 1. Общие положения. Она раскрывает акты, на которых базируется ЕСК, перечисляет основные задачи данного Положения:

- установление единой оценки уровня мастерства спортсменов и порядка присвоения спортивных званий и разрядов;
- содействие развитию видов спорта, совершенствование системы спортивных соревнований, привлечение граждан к активным занятиям спортом;
- повышение уровня всесторонней подготовленности и спортивного мастерства спортсменов.

Дает определение основным терминам, таким как:

вид спорта – составная часть спорта, имеющая специфические особенности и условия соревновательной деятельности, регламентируемые правилами соревнований;

вид программы (спортивная дисциплина) – разновидность индивидуальных или командных спортивных соревнований, проводимых в виде спорта по отдельным критериям;

чемпионат – спортивное соревнование среди взрослых;

первенство – спортивное соревнование среди молодежи;

разрядные нормы – нормы, необходимые для присвоения спортивных разрядов и званий, выраженных в количественных показателях;

разрядные требования – требования, необходимые для присвоения спортивных разрядов и званий, выраженные в очках, баллах и занятом месте.

Глава 2. Виды спорта, по которым присваиваются спортивные разряды и звания. В ней говорится, что в РБ спортивные разряды и звания можно получить только, если этот вид спорта включен в ЕСК и по нему проводятся официальные соревнования, включенные в местные и республиканские календарные планы. Основными условиями для включения вида спорта в ЕСК являются: наличие по данному виду спорта федерации(ассоциации, союза)и признание их НОК РБ; наличие не менее 300 человек, которые регулярно занимаются данным видом спорта; проведение официальных республиканских соревнований в течение трех лет при участии в них спортсменом не менее чем из трех областей страны. Настоящее ЕСК включает виды спорта по Олимпийской программе, Паралимпийским и Дефлимпийским играм, по видам спорта не входящим в программу данных игр, а также спортивно-техническим и военно-прикладным видам спорта.

С развитием и популярностью спортивной деятельности, с ростом спортивных достижений советского спорта совершенствовалась, дополнялась и Единая спортивная классификация. В соответствии с ЕСК РБ в стране культивируется: 36 видов спорта по летней олимпийской программе; 12 видов спорта по зимней олимпийской программе; 35 видов спорта, не вошедших в олимпийскую программу. Правовой статус имеют также виды спорта профессионально-прикладного направления по линии: БФСО «Динамо» -14; Государственного учреждения «Спортивный комитет Вооруженных Сил РБ»- 9; ДОСААФ -19.

ЕСК РБ определяет виды спорта, культивируемые Паралимпийским комитетом РБ: для спортсменов с нарушением зрения – 9 видов, с нарушением опорно-двигательного аппарата – 16 видов, с нарушениями слуха – 11 видов.

Глава 3. Спортивные соревнования, классифицируемые для присвоения спортивных званий и разрядов. Для присвоения спортивных званий и разрядов необходимо участие спортсменов в конкретных соревнованиях, включенных в ЕСК. Это официальные соревнования на территории Республики Беларусь. А также международные соревнования, статус которых определяет МОК и международные федерации по видам спорта – Олимпийские, Паралимпийские и Дефлимпийские игры; чемпионаты мира. Кубки мира, первенства мира; чемпионаты и Кубки Европы; Всемирные универсиады и Всемирные игры; игры стран СНГ; Гран-при и другие.

Глава 4. Спортивные звания и разряды, порядок их присвоения. Согласно действующей ЕСК РБ, устанавливаются следующие уровни спортивного мастерства:

– спортивные звания – мастер спорта Республики Беларусь международного класса, мастер спорта Республики Беларусь; мастер

спорта Республики Беларусь международного класса среди инвалидов и мастер спорта Республики Беларусь среди инвалидов;

– спортивные разряды – кандидат в мастера спорта, 1–3 разряды и юношеский разряд; тоже с добавлением «среди инвалидов» для спортсменов с физическим недугом.

Спортивные звания присваиваются спортсменам – гражданам РБ при выполнении ими установленных норм ЕСК. Разрядные нормы и требования устанавливаются с учетом особенностей развития вида спорта, пола, возраста спортсменов и определяются показателями, предусмотренными классификацией по виду спорта. Звание «Мастер спорта международного класса» по видам спорта не входящим в олимпийскую программу, присваивается при условии, когда участвует в виде программы не менее 12 человек из 12 стран и спортсмен завоевывает титул чемпиона или призера мира.

Глава 5. Атрибутика спортивных званий и спортивных разрядов. Учетная документация. Спортсмену, выполнившему разрядные нормы и требования, выдаются классификационная книжка и значок спортсмена разрядника от имени организации присвоившей разряд. В книжке отмечаются результаты и присвоения последующих разрядов или званий. Классификационная книжка регистрируется в организации выдавшей ее и предъявляется в судейскую коллегию.

При утере удостоверения о спортивном звании, выдается справка, подтверждающая спортивные достижения. Организации, присваивающие спортивные разряды и звания, в течение пяти лет должны хранить протоколы спортивных соревнований, ведомости сдачи разрядных норм, учетные карточки спортсменов, копии присвоения спортивных званий. Приказы о присвоении спортивных разрядов.

3. Правовой статус спортсмена

Деятельность спортсмена в любительском спорте в нашей стране, как и деятельность в других сферах, должна соответствовать принципам, установленным нормативными актами. Спортсмены могут выступать в статусе спортсмена-учащегося, спортсмена-инструктора. Статус спортсмена-учащегося специального учебно-спортивного заведения определяется **Типовым положением** данного учреждения (ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ, организации). Спортсмены-учащиеся ДЮСШ согласно своему правовому статусу **имеют право:**

– бесплатно пользоваться спортивными сооружениями, инвентарем и оборудованием спортивной школы;

– получать в установленном порядке спортивную одежду, обувь специального назначения и инвентарь индивидуального пользования;

– приобретать спортивную одежду и обувь общего пользования на условиях частичной оплаты ее стоимости;

- обучаться в специализированном по спорту классе;
- посещать спортивно-оздоровительный лагерь;
- участвовать в конкурсном отборе на очередной этап спортивной подготовки;
- получать по окончании ДЮСШ копию личной карты спортсмена.

Для того, чтобы не лишиться статуса спортсмена-учащегося ДЮСШ, следует выполнять нормативно закреплённые Типовым положением и Уставом **обязанности**: постоянно повышать свою теоретическую, общую и специальную физическую подготовку; совершенствовать спортивное мастерство; выполнять намеченные планы индивидуальных и групповых занятий; соблюдать спортивный режим и гигиенические требования; систематически вести дневник спортсмена; сочетать занятия с успешной учебной работой в общеобразовательной школе или другом учебном заведении; выступать в соревнованиях за ДЮСШ или организацию, в ведении которой она находится; не применять запрещённые медицинские препараты; строго соблюдать требования врачебного контроля, регулярно (не реже одного раза в 6 месяцев) проходить диспансеризацию. За нарушения правил внутреннего распорядка к учащимся могут применяться соответствующие меры воздействия, вплоть до исключения из ДЮСШ или дисквалификации на определённый период по решению педагогического совета.

Спортивный статус (квалификация в избранном виде спорта) определяется нормативным документом Единая спортивная классификация РБ в ранге спортивного разряда. Чем выше разряд спортсмена, тем выше его спортивный статус.

Статус спортсмена-учащегося занимающийся получает с момента зачисления его в состав учебного специализированного заведения. Для зачисления нужно предоставить: а) справку врачебного заключения; б) личное заявление; в) согласие (письменное) одного из родителей или опекуна. Согласно своему статусу, все спортсмены-учащиеся имеют равные права и обязанности. Статус учащегося-спортсмена (учитывая его успехи) может изменяться (повышаться) с переводом в ШВСМ, НЦОП.

Спортсмены-инструкторы – этот статус имеют, как правило, спортсмены высокой спортивной квалификации, члены национальных команд по видам спорта и олимпийской сборной Республики Беларусь. Они, согласно Типовому положению о деятельности ДЮСШ (ШВСМ, НЦОП) включаются в штатное расписание учебного заведения в должности спортсмена-инструктора и обязаны выполнять договорные (контрактные) условия.

ЛЕКЦИЯ 4. Правовой статус субъектов физкультурно-спортивной деятельности

1. Правовое обоснование деятельности учебно-спортивных учреждений.
2. Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных учреждений.
3. Лицензирование деятельности коммерческих и некоммерческих организаций в сфере физической культуры и спорта.

1. Правовое обоснование деятельности учебно-спортивных учреждений

Физкультурно-спортивная организация, как юридическое лицо, создается и функционирует на основании таких учредительных документов как: Устав и учредительный договор.

Устав физкультурно-спортивного объединения (организации, учреждения, федерации, ассоциации и т.п.) не должен противоречить законодательству. Он содержит следующие разделы:

- название, цели и организационно-правовую форму объединения;
- структуру объединения, руководящие и контрольные и ревизионные органы. А также территорию, в пределах которой объединение осуществляет свою деятельность;
- условия и порядок членства, права и обязанности членов данного объединения;
- компетенция и порядок формирования руководящих органов объединения, сроки полномочий, место постоянного нахождения;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав;
- источники формирования денежных средств; 7) порядок реорганизации или ликвидации.

Некоторые виды некоммерческих организаций (школы, ассоциации, союзы) могут действовать на основании **учредительного договора**, где учредители обязуются создать физкультурно-спортивную организацию как юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи имущества и участия в ее деятельности. Учредительным договором оговариваются условия распределения прибыли и убытков, управления деятельностью физкультурно-спортивной организации, выхода учредителей из ее состава. Формой учредительного договора специализированных учебно-спортивных заведений может служить Типовое положение.

Законом РБ «О физической культуре и спорте» были определены основные типы специализированных учебно-спортивных учреждений: ДЮСШ, СДЮШОР, центры олимпийской подготовки и центры олимпийского резерва, ШВСМ, которые являются дополнительными учреждениями образования по отношению к общеобразователь-

ным, средним специальным профессиональным и высшим профессиональным заведениям. Деятельность всех дополнительных учреждений в сфере физической культуры и спорта регулируется нормативными актами в форме **Типовых положений**. В соответствии с требованиями, «Типовое положение» характеризует в общем виде организацию и содержание деятельности, а также кадровую обеспеченность данного заведения, которые должны быть конкретизированы в ее Уставе, как регулирующем нормативно-правовом документе.

Рассмотрим на примере Типового положения об организации деятельности детско-юношеской спортивной школы Республики Беларусь. Оно содержит следующие разделы:

I. Общие положения. Раскрывается статус ДЮСШ как государственного специализированного учебно-спортивного заведения, на которое возложены функции спортивной подготовки детей, подростков и юношества. ДЮСШ осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, настоящим Положением и Уставом, утвержденным учредителем. ДЮСШ является юридическим лицом, финансируется из республиканских и местных бюджетов и других источников, не противоречащих законам Республики Беларусь. ДЮСШ может иметь самостоятельный баланс, текущий счет в учреждениях банка, печать и бланк установленного образца. ДЮСШ имеет юридический адрес. Право создания принадлежит органам государственного и общественного управления и частным лицам. ДЮСШ открывается при наличии квалифицированных кадров и при наличии необходимой материально-спортивной базы, в объеме не менее 8 ставок тренеров-преподавателей (город) и 4 ставок тренеров-преподавателей (сельская местность).

II. Организационные основы деятельности. Государственное признание статуса ДЮСШ осуществляет Министерство спорта и туризма РБ. ДЮСШ могут быть трех типов: ДЮСШ ОФП; ДЮСШ по видам спорта; СДЮШОР. Этапы многолетней подготовки учащихся-спортсменов в ДЮСШ; общей физической подготовки; специальной физической подготовки; спортивно-оздоровительный; начальной подготовки; учебно-тренировочный; спортивного совершенствования; высшего спортивного мастерства и т.д.

III. Комплектование ДЮСШ. Оно комплектуется детьми и подростками, не имеющими отклонения в состоянии здоровья и противопоказаний. Им представляются равные условия для поступления и обучения. В ДЮСШ устанавливаются требования к уровню мастерства на каждом этапе. Утверждение плана комплектования осуществляется на 1 сентября, смета расходов на 1 января. Зачисление производится по заявлению родителей, согласия поступающего и допуска врача.

IV. Организация учебно-тренировочного процесса. Учебный год в ДЮСШ начинается с 1 сентября. Учебный план рассчитан на 46 недель учебно-тренировочных занятий в условиях школы и 6 недель – в условиях спортивно-оздоровительного лагеря, тренировочных сборов. Основными формами учебно-тренировочного процесса являются групповые учебно-тренировочные занятия, работа по индивидуальным планам, медико-восстановительные и оздоровительные мероприятия, а также педагогическое тестирование, соревнования, инструкторская и судейская практика, учебно-тренировочный сбор. Режим работы и наполняемость групп определяется Инструкцией Министерства спорта и туризма РБ. Продолжительность занятий (с учетом этапа подготовки) от 2 академических часов до 4 академических часов. ДЮСШ совместно с общеобразовательными школами могут создавать специализированные по спорту классы.

V. Управление, кадры. Руководство ДЮСШ осуществляет директор и его заместители: по основной деятельности и по административно-хозяйственной деятельности. В этом разделе также оговариваются их должностные права и обязанности. ДЮСШ в своем кадровом составе должно быть укомплектовано инструкторами-методистами, тренерами-преподавателями, которые работают в соответствии с установленными должностными обязанностями. В ДЮСШ создается педсовет и тренерский совет.

VI. Спортсмены-учащиеся. В нем оговариваются права и обязанности, детей занимающихся в спортивной школе.

VII. Медицинский контроль. Осуществляется врачами диспансера спортивной медицины или введенными в штат врачом и медицинским персоналом.

VIII. Имущество. Основные и оборотные средства, а также иные ценности являются собственностью учредителя. ДЮСШ владеет, пользуется и распоряжается вверенным имуществом в пределах прав, установленных действующим законодательством и учредителем.

IX. Финансовая деятельность. ДЮСШ по согласованию с учредителем планирует свою финансовую деятельность. Бюджетные денежные средства используются только для основной деятельности:

- выплата заработной платы;
- проведение учебно-тренировочной и спортивной работы;
- приобретение спортивной формы, инвентаря и оборудования;
- командировки;
- канцелярские и хозяйственные расходы;
- приобретение фармакологических и белково-витаминных препаратов;
- содержание и аренда спортивных сооружений ДЮСШ;
- текущий и капитальный ремонт;

- иную деятельность, предусмотренную Положением. ДЮСШ имеет право оказывать дополнительные платные услуги в сфере спорта, а также осуществлять хозяйственную деятельность в пределах законодательства и норм, установленных учредителем. ДЮСШ самостоятельно формирует цены на оказываемые услуги и реализуемые товары в соответствии с Положением о порядке формирования и применения цен и тарифов.

Х. Документация, порядок учета и отчетности. ДЮСШ должно иметь свыше 20 обязательных документов, относящихся к документам учета и отчетности. Наиболее важными из них являются: Устав; анализ работы за прошедший год; годовой план; списки учащихся и их личные дела; контрольно-переводные нормативы, протоколы и графики проведения испытаний по физической общей и специальной подготовке; перспективный план; расписание и журналы учета; книгу приказов школы; календарь спортивно-массовых мероприятий; смету доходов и расходов; штатное расписание; положение и протоколы соревнований и др. ДЮСШ ежегодно составляет статистический отчет по форме 5-ФК (хранение не менее 5 лет) и представляет его организациям в установленном порядке.

XI. Международная деятельность. ДЮСШ имеет право осуществлять международные связи в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Типовое положение о деятельности ДЮСШ может иметь ряд приложений (о минимальном возрасте детей для зачисления в ДЮСШ, расчетные нормативы учебно-спортивного сбора и др.).

2. Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных учреждений

Государственное признание статуса физкультурно-спортивной организации или учреждения осуществляется путем аккредитации, подтверждение государственного статуса – путем последующей аттестации.

Все белорусские физкультурно-спортивные объединения (федерации, союзы, ассоциации, школы и т.п.), осуществляющие свою деятельность на территории Беларуси в соответствии с Законом Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» подлежат аккредитации, которая осуществляется республиканским органом исполнительной власти (Министерство спорта и туризма). Аккредитация включает в себя рассмотрение (экспертизу) заявления и представленных документов, аттестацию юридического лица, принятие решения о выдаче сертификата об аккредитации или об отказе в его выдаче, оформление сертификата установленного образца.

Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных организаций и учреждений осуществляется на основании Положений (например, Положение об аттестации и аккредитации учебно-спортивных заведений Республики Беларусь), условий и критериев оценки деятельности физкультурно-спортивных заведений. Аккредитация проводится республиканской квалификационной комиссией Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, в состав которой входят представители Министерства спорта и туризма, работники областных управлений и городских отделов, представители физкультурно-спортивных обществ, федераций по видам спорта и т.д. Аттестация – республиканской или областной аттестационной комиссией. По положительной оценке деятельности издается приказ (республиканская квалификационная комиссия) и выдается свидетельство об аттестации. В случае неполного соответствия статусу своей деятельности устанавливается повторный срок аттестации через один год. Повторная отрицательная оценка приведет к реорганизации (понижение статуса), перепрофилированию или ликвидации физкультурно-спортивной организации (учреждения). Если физическое лицо, подвергшееся аттестации не соглашается с ее результатами, оно имеет право в двухнедельный срок подать в Министерство спорта и туризма РБ заявление о пересмотре заключения квалификационной комиссии. Для окончательного решения этого вопроса создается экспертная комиссия. Физкультурно-спортивные учебные заведения (УОР, факультеты физической культуры и спорта) аттестацию осуществляет Государственная инспекция учебных заведений Министерства образования РБ.

Аттестация физкультурно-спортивных организаций осуществляется через четыре года (олимпийский цикл), и ее результаты публикуются в средствах массовой информации.

3. Лицензирование деятельности коммерческих и некоммерческих организаций в сфере физической культуры и спорта

Одной из форм государственного регулирования физкультурно-спортивной деятельности, обеспечивающей баланс между публичным (общественным) и частным интересами, служит лицензирование коммерческих и некоммерческих организаций, деятельность которых в сфере физической культуры и спорта обусловлена законодательством РБ. К коммерческим организациям можно отнести: акционерное общество (открытое и закрытое), хозяйственные товарищества, хозяйственные общества, дочерние общества, унитарные предприятия. К некоммерческим организациям – фонды, религиозные и общественные объединения, ассоциации и союзы, государственная корпорация, потребительский кооператив, учреждения и др.

Процедура лицензирования деятельности по оказанию физкультурно-спортивных услуг включает следующие операции, выполняемые последовательно. *Операция первая:* получение заключения органа санэпиднадзора. После подачи заявления в службу санэпиднадзора, предоставлении свидетельства о регистрации организации, договора аренды помещений и копий сертификата на оборудование представители этого органа проводят натурное обследование помещений, инвентаря, знакомятся с медицинскими справками сотрудников и составляют заключение и выдают заявителю Санитарно-эпидемиологическое заключение. *Операция вторая:* получение заключения госпожнадзора. По заявлению заявителя представители госпожнадзора проводят натурное обследование помещений физкультурно-спортивной организации, по результатам которого составляют рапорт. На основе рапорта заявителю выдается Заключение о соответствии объекта требованиям пожарной безопасности. *Операция третья:* получение заключения отдела экспертизы. Операция четвертая: получение лицензии на осуществление деятельности. Обращаются в лицензионную палату города с заявлением, к которому прилагаются документы (или нотариально заверенные копии): устав организации; свидетельство о регистрации; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; санитарно-эпидемиологическое заключение; заключение о соответствии объекта инвентаризации; характеристику объекта лицензирования; договор аренды помещений; документ, подтверждающий внесение платы за рассмотрение заявления. Заявление и пакет документов принимаются лицензирующим органом по описи и регистрируются в день получения. Копии описи возвращаются заявителю. Решение о выдаче или отказ в выдаче лицензии принимается в течение 30 дней. Уведомление направляется (вручается) заявителю в письменной форме с приложением расчета размера лицензионного сбора, указанием реквизитов банковского счета и срока оплаты лицензионного сбора.

В документе, подтверждающем наличие лицензии, указываются: наименование органа, выдающего лицензию; наименование и юридический адрес лицензиата; идентификационный номер налогоплательщика; вид деятельности с указанием вида услуг; условия осуществления данного вида деятельности; область и срок действия лицензии, регистрационный номер лицензии и дата выдачи. Лицензия выдается на 3 года. Срок лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата.

РАЗДЕЛ II

Международное спортивное право

ЛЕКЦИЯ 1. Правовые основы международного спортивного движения

1. Олимпийская хартия – законодательная база Международного олимпийского движения.
2. Международная хартия физического воспитания и спорта ООН.

1. Правовые основы международного олимпийского движения

Спорт, как высшая форма физической культуры, пользуется в современном обществе популярностью и является общепризнанной сферой деятельности цивилизованного человека. Поэтому, как любая деятельность, спорт требует правового осмысления и законодательного регулирования. Одним из важнейших оснований для такого вывода служит тот факт, что самое многочисленное сегодня в мире международное спортивное движение (МСД) представлено очень сложной и специфической социально-экономической системой, отсутствие хаотичности в которой обуславливает правовое поле. Ярким примером могут служить нормативные акты Международного олимпийского движения (МОД), где статус Закона возложен на Олимпийскую хартию. *Олимпийская Хартия (от греческого «chartes», т.е. бумага, грамота) – важный юридический документ публично-правового и политического характера.*

Данный документ впервые увидел свет в 1894 г. в Париже, когда члены Учредительного собрания объявили о возобновлении современных Олимпийских игр на подобие эллинских и создании главного (верховного) субъекта управления МОД – Международного олимпийского комитета. В законодательном аспекте деятельность МОК и статус Олимпийских игр были оговорены и утверждены в Олимпийской хартии. Несмотря на то, что на протяжении более ста лет международное олимпийское движение претерпевало структурные изменения (появились новые организации и объединения, направления) Олимпийская хартия с многочисленными дополнениями и изменениями и сегодня остается законодательным источником современного олимпизма. Она содержит семь основных разделов, отражающих суть и структуру олимпийского движения. **Первый раздел:** *основополагающие принципы* – отражает роль и значение Олимпийской хартии. **Второй раздел:** *олимпийское движение* – в нем дается характеристика международному (национальному) олимпийскому движению, перечень его составляющих, функции и цели, символика. **Третий раздел:**

Международный олимпийский комитет (МОК) – разъясняет юридическую силу, статус, функции и организационную структуру данного субъекта. **Четвертый раздел:** *национальные олимпийские комитеты* – дается пояснение порядка зачисления, требования к национальным объединениям, функции, роль в МСД и т.п. **Пятый раздел:** *международные федерации* (ассоциации, союзы) по видам спорта – перечисляются летние и зимние виды спорта, входящие в программу игр, взаимодействие МОК (НОК) с этими объединениями. **Шестой раздел:** *Олимпийские игры* – он содержит всю необходимую информацию по организации и проведению этого форума. **Седьмой раздел:** *протокол* – эта часть документа содержит основные требования к арбитражу, церемонии открытия и закрытия игр, формы приглашения и аккредитации участников.

2. Международная хартия физического воспитания и спорта ООН

С целью – поставить физическую культуру и спорт на службу прогрессу человечества, содействовать и побуждать правительства, компетентные неправительственные организации к развитию и применению физической культуры и спорта в 1978 году в Париже на генеральной конференции ООН по вопросам образования, науки и культуры была принята **Международная хартия физического воспитания и спорта.**

Данный юридический документ представлен двумя частями: Преамбула (Вводная часть) и Содержательная часть. В первой дается разъяснение причин принятия этого документа. Вторая часть содержит с 1–10 статьи. Краткий анонс каждой статьи. Статья 1 – определяет занятия физическим воспитанием и спортом, как основное право каждого человека не зависимо в какой стране он родился и живет, какое у него социальное положение, уровень образования и вероисповедование. Статья 2 – физическое воспитание является неотъемлемым атрибутом непрерывного образования в системе просвещения любого современного государства. Учреждения образования должны уделять больше внимания физическому воспитанию и занятиям спортом в своих стенах. Статья 3 – программы по физическому воспитанию должны отвечать потребностям отдельных лиц и общества в целом, социально-экономическим, национально-культурным и климатическим условиям страны. Статья 4 – государство и правительство должны обеспечить физическое воспитание и спорт квалифицированными специалистами и персоналом. Статья 5 – физическое воспитание и спорт должны обеспечиваться необходимым оборудованием и инвентарем. Следует предусмотреть оптимальное использование спортивных сооружений. Статья 6 – проведение и обеспечение физического

воспитания и спорта научно-исследовательской деятельностью. Статья 7 – охрана этических норм и нравственных ценностей. Противостояние допингу, насилию и коммерческим излишествами в спорте. Статья 8 – положительное влияние средств массовой информации в освещении и пропаганде занятий физической культурой и спортом. Статья 9 – роль национальных организаций в развитии физического воспитания и спорта. Статья 10 – декларирование международного сотрудничества и сохранение мира. Игнорирование положений Хартии ставит вопрос о цивилизованности и зрелости демократии в данной стране.

ЛЕКЦИЯ 2. Правовые субъекты и акты противодействия и борьбы с нарушениями в спорте высших достижений

1. Международный спортивный арбитражный суд и его деятельность.
2. Правовые основы противодействия и борьбы против применения допинга.
3. Организация правовых мер безопасности в период спортивных мероприятий в европейских странах.

1. Международный арбитражный суд и его деятельность

Во второй половине XX века интерес к Олимпийским играм и спорту в целом значительно возрос. К этому времени сформировалась и потребность решения участившихся конфликтных ситуаций в большом спорте при помощи специализированного юридического органа. Учитывая вышесказанное, МОК в 1983 году утверждает **Устав международного спортивного арбитражного суда**, который через год начал свою деятельность (1984 г.). Штаб-квартира Международного спортивного арбитражного суда – Tribunal Arbitral du Sport (TAS) находится в городе Лозанна в Швейцарии. Рабочий язык – английский и французский. Основная функция TAS заключается в обеспечении профессионального рассмотрения возникающих в спорте споров. Девиз: «Право есть искусство добра и справедливости». Основные принципы деятельности: оперативность, конфиденциальность, независимость, невысокая стоимость. Возглавляет Международный спортивный арбитражный суд президент и 2 его заместителя. В составе TAS трудятся не менее 150 арбитров, утверждающихся специальным списком сроком на 4 года. При спортивном арбитражном суде функционируют 2 палаты – Палата обычного арбитража и Палата апелляционного арбитража. Начиная с 1996 года, для эффективности работы, в структуру TAS введены децентрализованные отделения (филиалы) в Нью-Йорке и Сиднее и палаты adhoc (они временно работают в течение Олимпийских соревнований). В состав Международного спор-

тивного арбитражного суда входит Канцелярия (Генеральный секретарь и советники), которая назначает, после внесения взноса в количестве не менее 500 швейцарских франков, арбитражную группу (3 человека). Канцелярия также определяет впоследствии сумму аванса и общую сумму судебных издержек. Регламентом TAS предусматриваются следующие процедурные действия арбитражной группы:

- письменное расследование
- устное расследование
- следственное действие
- ускоренное судопроизводство (деятельность палаты *adhok*)
- неявка сторон (отзыв заявления)

Арбитры TAS подписывают декларацию об обязательстве вести дело лично, объективно и независимо. В настоящее время услугами Международного спортивного арбитражного суда пользуются практически все спортивные организации и объединения. Реестр рассматриваемых дел классифицируется на:

- дела, связанные с решением экономических споров (контракты, трансферт спортсменов, продажа права на телетрансляцию и т.п.);
- дела дисциплинарного характера (нарушение правил соревнования спортсменами, употребление допинга, неэтичное поведение, жестокое обращение с лошадьми и др.);
- дела организационного порядка (судейство спортивных соревнований, отбор спортсменов и т.д.).

Знаковым событием в судьбе TAS стало решение Швейцарского федерального суда от 15 марта 1993 г., который признал Международный спортивный арбитражный суд правомочным и законным арбитражным органом. Таким образом, наличие законодательной базы и признание юридического спортивного органа послужили началом появления спортивного права. **Спортивное право – это система правовых норм, регулирующих отношения в сфере физической культуры и спорта.**

С целью осуществления надзора за работой TAS и его арбитров в 1994 году был создан дисциплинарный орган – **Международный арбитражный совет в области спорта – Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport (CIAS)**. В его состав вошли 12 человек – 4 представителя МОК, 3 представителя от ассоциации по летним олимпийским видам программы, 1 представитель от Ассоциации по зимним видам олимпийской программы и 4 представителя от Ассоциации национальных олимпийских комитетов. Международный арбитражный совет в области спорта в 1994 году разработал и утвердил **Кодекс спортивного арбитража**, на основе которого в настоящее время осуществляют свою деятельность арбитры TAS.

Решения органов международных и национальных спортивных организаций могут быть обжалованы в суде общей юрисдикции. В случае отказа в удовлетворении исковых требований, иск может быть передан спортсменом или организацией в Европейский суд по правам человека или Комитет по правам человека при ООН.

2. Правовые основы противодействия и борьбы против применения допинга

Внешней стороне устройства соревнований и оценки спортивных достижений противостоит внутренняя сторона – физиология организма спортсмена. Именно она и стала проблемой номер один в большом спорте, так как физиологические возможности атлета управляются извне, за счет фармакологических воздействий. **Допинг в спорте – это введение спортсменам или применение ими различных видов фармакологических препаратов.** Спортивный допинг уже используется с конца XIX века, и первым из них был стрихнин, который в малых дозах вызывал у выступающих кратковременный стимулирующий эффект. Общеизвестным является и такой стимулятор как кофе, употребление которого в большом размере за короткий промежуток времени также вызывает повышение возможностей спортсменов. Допинг-контроль, например, на чемпионате мира по легкой атлетике в 2001 г. лишил российскую метательницу диска Наталью Садовую золотой медали, так как количество кофеина в моче превышало 12 мг/мл. **Допинг-контроль – это взятие и исследование биологических проб (кровь, моча) спортсменов с целью выявления наличия в их организме запрещенных к применению веществ либо установление использования запрещенных методов подготовки к соревнованиям.**

Отношение к стимуляторам в настоящее время очень сильно изменилось:

- все атлеты спорта высших достижений проходят процедуру проверки на наличие допинга;
- в 2000 году в Сиднее в клятву спортсменов были внесены слова об отказе применять в занятиях спортом запрещенные препараты и методы;
- созданы нормативные акты и дисциплинарные структуры по противодействию допингу в спорте.

На законодательном уровне борьба с допингом началась с принятия **Конвенции против применения допинга ETS №135** (Страсбург, 1989). Цель Конвенции – обеспечение гарантий честной борьбы и сохранение здоровья спортсменов. Конвенция имеет приложение – Перечень видов запрещенных фармакологических допинговых препаратов и методов допинга. Этот перечень ежегодно пополняется, в со-

ответствии антидопингового списка МОК. Перечень включает группы классов, такие как:

I. Класс запрещенных веществ:

- A. Стимуляторы
- B. Наркотические вещества
- C. Анаболические вещества
- D. Диаретики
- E. Пептидные, гликопротеиновые гормоны и их аналоги.

II. Класс запрещенных методов:

- A. Кровяной допинг
- B. Физиологические, химические и фармакологические приемы

III. Класс фармакологических средств с ограниченным запрещением:

- A. Алкоголь
- B. Марихуана
- C. Местные анестетики
- D. Кортикостероиды
- E. Бета-блокаторы

ВАДА. По инициативе МОК 10 ноября 1999 года в Лозанне (Швейцария) было создано **Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА)**, основной функцией которого является освобождение мира спорта от допинга. Начиная с 2001 года, штаб-квартира ВАДА находится в Монреале (Канада). На современном этапе развития, Всемирное антидопинговое агентство представлено 4 отделениями: в Азии в Токио (Япония); в Африке в Кейптауне (ЮАР); в Северной Америке в Монреале (Канада) и в Южной Америке в Монтевидео (Уругвай). Работают многочисленные национальные антидопинговые агентства во многих странах мира, включая и Республику Беларусь.

В качестве законодательных документов этого дисциплинарного органа выступают: **Олимпийская Хартия, Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета и Всемирный антидопинговый кодекс.** Всемирный антидопинговый кодекс был принят в 2003 году, затем неоднократно дополнялся и изменялся. Официальный текст этого документа на английском и французском языках. В случаях расхождений в чтении Кодекса английская версия является превалярующей. Всемирный антидопинговый кодекс содержит четыре части, 25 статей и Приложения.

НАДА. Учреждение **Национальное антидопинговое агентство** было создано в 2005 году в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь и приказом Министерства спорта и туризма Республики Беларусь. Нормативным основанием деятельности является Устав НАДА. При Национальном антидопинговом агент-

стве работают **Дисциплинарная антидопинговая комиссия и Комиссия по терапевтическому использованию запрещенных субстанций и методов**. С целью реализации антидопинговой политики в Республике Беларусь был создан **Межведомственный координационный антидопинговый совет** при Совете Министров Республики Беларусь. В ноябре 2011 года на конференции в Париже НАДА РБ была признана лидером среди 25 стран в своем регионе.

АДК. Программу ВАДА по допинг контролю вне соревнований и в период соревнований осуществляют **антидопинговые комиссии (АДК)**, которые сопровождаются специальными документами ВАДА. Их состав не менее 2-х человек. Им принадлежит право отбора, кодирования и транспортировки проб. Сотрудники АДК обязаны сохранять в тайне все сведения и следить за правильностью осуществления процедуры допинг-контроля.

Процедура допинг-контроля осуществляется в специально организованных местах (допинговый пункт). Обязательному антидопинговому тестированию подлежат призеры и спортсмены, определенные по жребию. Один и тот же атлет может быть тестирован несколько раз в течение соревнований. Результаты должны сообщаться не позднее 48 часов. Спортсмен получает уведомление явиться в допинговый пункт в течение часа после получения приглашения. Его обязаны сопровождать представитель команды, врач команды, переводчик. Спортсмен обязан иметь при себе удостоверение личности. Работники прессы в допинговых пунктах находиться не имеют права. Приглашенный на тестирование сам выбирает пробирки для биопробы. После тестирования в присутствии его сопровождающих пробирка опечатывается, кодируется, нумеруется. Начальник допингового пункта составляет протокол, где отражаются все исходные данные биопробы, перечисляются фармакологические средства, используемые спортсменом в последние три дня. Протокол сверяется присутствующими и при отсутствии нарушений процедуры тестирования подписывается спортсменом, сопровождающим его лицом и представителем АДК. Копия протокола выдается спортсмену на руки. При отказе атлета явиться на тестирование, при совершении всевозможных фальсификаций и негативных показателях биопробы к спортсмену применяются санкции в форме дисквалификации на различный срок, установленный в судебном порядке.

Для эффективности проведения тестирования и правовой защиты спортсмена ВАДА в 2003 году разработало и утвердило **Руководство для спортсменов по программе вне соревновательного тестирования и Памятку в помощь спортсменам и тренерам по вопросам антидопинговых правил**. В качестве регулятора по допинго-

вому контролю также существуют медицинские инструкции международных ассоциаций и федераций.

3. Организация правовых мер безопасности в период спортивных мероприятий в европейских странах

Развитие и популяризация игровых видов спорта, их эмоциональный аспект, наличие огромной армии почитателей и фанатов принесли в профессиональный спорт не только положительные, но и негативные стороны: нарушение общественного порядка, хулиганство, погромы и драки.

Рассмотрим на примере Англии и Германии взаимодействие всех заинтересованных государственных органов в организации мер безопасности по отношению к болельщикам, нарушающим общественный порядок в местах проведения спортивных мероприятий.

Англия. Футбольное хулиганство на стадионах, как правонарушение, впервые появилось в Англии в 1963 году. Толчок быстрому развитию этой проблемы дало телевидение, начавшее с 1965 года трансляции футбольных матчей и происходящих во время их проведения событий, побуждая зрителей к активизации подобных действий в целях самоутверждения. Проблемное поведение болельщиков выразилось в выбрасывании различных предметов во время футбольной игры, одиночном и групповом выходе на поле. Одновременно в среду футбольных болельщиков стали вливаться преступники, которые создавали беспорядки и панику во время прохода на матчи, совершая при этом кражи вещей. Особенностью английских болельщиков – патриотов является то, что они постоянно выезжают за своей командой в разные страны. Часто, находясь в другой стране, болельщики заходят в ближайшее к стадиону кафе, расставляют там национальные флаги Великобритании, распевают песни на английском языке, создавая, таким образом, «маленькую Англию». Как правило, это раздражает жителей страны пребывания и является причиной конфликтов. Отличительные характеристики английских хулиганствующих болельщиков – возраст 30–40 лет, короткая стрижка либо лысые, татуировки на открытых частях тела, сережки в ушах, в носу. Они принципиально не изучают другие языки. Примечательно, что в Англии проблемы с противоправным поведением среди болельщиков из числа молодежи и несовершеннолетних практически отсутствуют. Полицией Великобритании болельщики разделены на три категории: А – лояльные; В – при определенной ситуации могут совершить правонарушения; С – воинствующие фанаты, зачинщики общественных правонарушений.

Свое противоправное поведение английские болельщики «экспортировали» в другие страны при выезде с национальной командой за рубеж, где оно получило название «английская» болезнь. Прави-

тельство Великобритании проявило озабоченность в связи с ущербом, наносимым национальной репутации путешествующими хулиганствующими болельщиками английских футбольных команд. Около одной тысячи таких болельщиков получили запрет на выезд за границу с футбольными командами. Одновременно возникла еще одна внутренняя проблема – междоусобица между болельщиками и футбольными клубами.

Решению возникших проблем, а также системе безопасности на стадионах и других спортивных площадках было уделено пристальное внимание на государственном уровне. Правительством Великобритании был принят ряд нормативно-правовых актов, перечень требований которых способствовал созданию системы надежной безопасности при проведении футбольных и спортивно-массовых мероприятий. В частности, **федеральные Законы «О безопасности на стадионах» (1975 г.), «О пожарной безопасности и безопасности в местах проведения спортивных мероприятий» (1987 г.), «О футбольных болельщиках» (1989 г.)**.

В целях обеспечения безопасности зрителей более жесткие требования были предъявлены к конструкциям футбольных стадионов и спортивных сооружений. Особое внимание уделено пропускной системе и системе оповещения, пожарной безопасности и путям эвакуации, санитарному состоянию, осуществлению видео слежения за поведением болельщиков и спортсменов, как на спортивной площадке, так и на прилегающей территории. Законами предписаны меры безопасности для зрителей, которые учитываются уже с начала проектировки и строительства спортивных сооружений (оборудование трибун, ограждение секторов сетками, создание пункта наблюдения и управления силами полиции, мест парковки автотранспорта во время проведения мероприятия и др.). Составной частью управления силами безопасности стали пункты управления футбольными стадионами. Если раньше они рассматривались исключительно как место работы полиции, то теперь считаются клубными объектами, доступными для всех экстренных служб.

В Министерстве внутренних дел создано подразделение для координации деятельности, связанной с болельщиками. Оно подчиняется Министру внутренних дел и осуществляет надзор за «футбольным законодательством», деятельностью органа по исполнению запретов на посещение футбольных матчей (Football Banning Authority), а также изучает причины и условия хулиганского поведения футбольных болельщиков. За каждым футбольным клубом закреплены два сотрудника полиции, один из которых ведет оперативную работу, второй - осуществляет связи с футбольным клубом и фанатами. В работе широко используются возможности скрытой съемки, негласные связи.

Подразделение поддерживает тесные связи с *футбольным разведывательным отделом NSIC* (Национальная служба криминальной разведки) и обеспечивает финансирование полицейских и научных исследований в этой области. Футбольный разведывательный отдел NSIC осуществляет сбор, анализ и передачу оперативных сведений о серьезных, «закоренелых» и организованных футбольных хулиганах, которые ездят по Соединенному Королевству и в другие страны. Сотрудниками в работе используются как личное наблюдение, так и материалы, полученные в ходе съемок скрытыми камерами, камерами наблюдения на стадионах и спортивных площадках, а также полученная информация в ходе общения с гражданами. Негласная съемка за действиями хулиганствующих болельщиков внутри и за пределами стадиона, признается в суде вещественным доказательством. Указанная информация накапливается и обобщается с учетом конкретных лиц. Все получаемые данные сохраняются в компьютерах в соответствии с требованиями **Закона «О защите информации»**. Она передается отдельным службам и ответственным за матч должностным лицам, которые принимают решение относительно принятия мер полицейского контроля. Отдел проводит также централизованный сбор статистических данных о количестве лиц, арестованных на стадионах Футбольной лиги и удаленных с этих стадионов.

Важную роль в обеспечении безопасности на футбольных матчах играет *формирование и использование компьютерной базы данных «Люпус»*, которая была создана специально для полицейских управлений. Она имеет широкий спектр применения, начиная от запроса и вывода данных о правонарушителе и заканчивая руководством нарядами подразделений полиции при проведении широкомасштабных массовых мероприятий.

Активное участие в позитивном освещении деятельности полиции по обеспечению безопасности проведения футбольных матчей принимают *средства массовой информации*. Действия хулиганствующих болельщиков всегда резко критикуются, указываются негативные стороны их антиобщественного поведения. Сотрудники NSIC выезжают за границу с национальной командой, проводят разведывательную работу среди болельщиков, оказывают помощь английским полицейским детективам.

С 1991 года в Великобритании действует *Лицензирующий футбольный орган (FLA – независимый общественный орган)*, созданный в соответствии с положениями **Закона «О футбольных болельщиках» (1989 г.)**. FLA осуществляет лицензирование футбольных стадионов, предназначенных для проведения матчей национальной лиги и международных соревнований, контролирует деятельность местных властей по выдаче сертификатов безопасности, а также за обеспечением

безопасности на этих сооружениях местными властями. Цели FLA – обеспечение разумной безопасности и управления зрителями посредством использования стадионов высшей категории и первого звена с сидениями для всех зрителей, использование безопасных террас для стоящих зрителей, возложение на клубы полной ответственности за безопасность и выполнение адекватных требований местных властей.

В своем подчинении Лицензирующий футбольный орган имеет девятых *региональных инспекторов*, которые поддерживают связь с клубами и местными властями в своих областях. Инспектора обязаны присутствовать на всех заседаниях консультационных групп по безопасности и регулярно посещать свои клубы. *Консультационные группы* по безопасности возглавляются председателями местного органа власти, которые отвечают за лицензирование стадионов, расположенных в их областях. В консультационную группу также входят представители футбольного клуба, местного органа власти, полиции, пожарной бригады, служб скорой и первой медицинской помощи.

В соответствии с положениями **Закона «О футбольных болельщиках»** (1989 года) футбольные стадионы на территории страны, на которых проводятся местные и международные соревнования получают в *Комиссии по лицензированию в футболе (КЛФ)* лицензию для приема зрителей. Такая лицензия не содержит каких-либо требований в области обеспечения безопасности зрителей. Роль Комиссии по лицензированию в футболе не сводится только к формулированию местными органами власти таких условий и норм, которые являются необходимыми и достаточными для поддержания разумной безопасности зрителей. КЛФ вместе с этим пропагандирует, поддерживает и развивает культуру безопасности, дает рекомендации и делает достоянием гласности примеры конкретных достижений в области обеспечения безопасности. Заседания консультативных комиссий по безопасности, зачастую, являются трибуной, с помощью которой Комиссия достигает понимания и сотрудничества с местными органами власти, демонстрируя активную и конструктивную позицию.

Начиная с 1992 года, основное внимание переместилось на процесс *сертификации* и введение в действие *сертификата безопасности*. Теперь уже повсеместно признано, что, несмотря на некоторые неизбежные различия спортивных площадок, основные принципы обеспечения безопасности зрителей остаются едиными для всех спортивных сооружений. В соответствии с федеральным **Законом «О безопасности на стадионах»** (1975 г.) совет графства, унитарная организация, метрополия или совет Лондона (местные органы власти) несут ответственность за выдачу и введение в действие сертификата безопасности в отношении выделенных спортивных площадок (стадионов). Сертификат безопасности надлежит рассматривать как часть

общей интегрированной системы управления безопасностью на стадионах и спортивных площадках. Несмотря на то, что местные власти единолично выдают сертификаты безопасности, сама безопасность не может быть достигнута и обеспечена одной организацией. По закону они обязаны вступать в контакт и проводить необходимые консультации с местной полицией, пожарными службами и строительными управлениями. Одновременно органы местного самоуправления поддерживают контакты со службой скорой медицинской помощи и призваны считаться с мнением держателя сертификата, других постоянных пользователей спортивной площадки и, в случае необходимости, с представителями болельщиков клубов о чьей спортивной площадке идет речь.

В сертификате безопасности отражены условия, которые местный орган власти считает необходимым и целесообразным для обеспечения разумной безопасности зрителей, принимаемые действия держателем сертификата для безопасности эксплуатации спортивной площадки (стадиона). Тем не менее, основная обязанность по обеспечению безопасности на спортивной площадке всегда возлагается на ее управляющих (владелец, арендатор, футбольный клуб). Она ни при каких обстоятельствах не может быть переложена на какой-либо другой орган или организацию. Местный орган власти не правомочен принимать участие в управлении мероприятием, проводимым на спортивной площадке или предпринимать такие действия, которые могут быть расценены как участие (причастность). Условия, изложенные в сертификате безопасности, охватывают все сектора и зоны спортивной площадки, в которые зрители могут иметь доступ во время проведения спортивных соревнований или мероприятий иного характера, включая рестораны, бары, работающие по лицензии, и открытые пространства. Фирмы, работающие по договору агентского соглашения на территории спортивной площадки, должны следить за тем, чтобы условия договоров и соглашений не противоречили условиям сертификата безопасности. Держатель сертификата безопасности несет полную ответственность за любое нарушение условий сертификата безопасности, допущенное сотрудниками фирм. Вместе с тем держатель сертификата не несет ответственности за любые обстоятельства, не поддающиеся его контролю. Например, за ограниченный доступ для машин скорой медицинской помощи вследствие большого скопления людей на дороге. Даже в тех случаях, когда это может напрямую ухудшить состояние безопасности зрителей на спортивной площадке. Тем не менее, органам местного самоуправления следует предусматривать возможность возникновения таких факторов и совместно с руководством спортивного сооружения разрабатывать меры по борьбе с ними при определении допустимого уровня вместимости.

Границу между безопасностью зрителей, за которую несет ответственность держатель сертификата, и соблюдением общественного порядка, за который отвечает полиция, зачастую провести довольно сложно. Поэтому, важно достигнуть договоренности и распределить ответственность. Органы местного самоуправления могут потребовать от держателя сертификата приложить все усилия для достижения договоренности с силами полиции. Однако в сертификате безопасности может быть прописана обязанность держателя сертификата уведомлять полицию о проведении конкретных соревнований и консультироваться по вопросам присутствия полицейских. При этом только начальник полиции вправе решать, какое количество полицейских может присутствовать на спортивной площадке. Сертификат безопасности не может содержать рекомендации в адрес начальника полиции в отношении исполнения им и его подчиненными своих функций. Выдаче сертификата безопасности для выделенной спортивной площадки предшествует определение местными органами власти компетентного лица, представляющего интересы его держателя. Нарушение условий сертификата безопасности или уведомления о запрете со стороны любого ответственного лица, не обязательно держателя сертификата безопасности, является правонарушением. В случае постоянных или грубейших нарушений условий сертификата безопасности или иных условий, могущих привести к серьезному ухудшению безопасности зрителей, органы местного самоуправления вправе рассматривать возможность преследования в судебном порядке.

Руководящим футбольным органом в Великобритании является *Футбольная ассоциация*, которая поддерживает связь со всеми вышеупомянутыми организациями. На время выезда английских команд за рубеж Футбольная ассоциация предоставляет *консультанта за контролем болельщиков*. Предварительные визиты представителями ассоциации совершаются во все страны, где должны играть на выезде английские команды.

Для оказания помощи зарубежным властям в осуществлении полицейского контроля, в зависимости от уровня сотрудничества, предлагаются *услуги футбольных полицейских (детективов)*. Об их работе дается предварительная информация. Детективы используют в работе видеокамеры, переносные компьютеры, в которых имеются обширная база данных на болельщиков футбольных клубов и хулиганствующих болельщиков, а также связь со Скотланд-Ярдом и его базами данных. Как правило, на время клубных игр в Европе направляются два старших сотрудника полиции. Для игр с более высоким уровнем риска число детективов может достигать до восьми. Когда за рубежом играет национальная сборная Англии, в зависимости от степени риска футбольного матча и пожеланий зарубежных властей, на-

правляется от восьми до четырнадцати полицейских. Решение финансовой стороны вопроса деятельности английских детективов за рубежом (зарплата, оплата поездки за границу, использование автомашин, проживание в отелях, возникающие в связи с этим иные необходимые услуги) возлагает на себя футбольный клуб. Детективы всегда работают в парах, в штатской одежде и в сопровождении местных полицейских. Деятельность осуществляется в рамках законов страны присутствия.

На период работы принимающая страна должна обеспечить детективов автотранспортом, их гарантированную безопасность, предоставить им возможность присутствия на железнодорожных и автовокзалах, в аэропортах, морских (речных) портах до приезда групп болельщиков и при прохождении ими таможенного контроля. Детективы осуществляют патрулирование городских районов, где собираются английские болельщики, наблюдают за подходами к стадиону перед началом матча. Используя возможности имеющейся базы данных, выявляют известных хулиганов, оказывают помощь в прогнозировании поведения разных групп футбольных болельщиков, информируют о местах их возможного появления.

На выездных играх клубные болельщики и фанаты, как правило, знают о присутствии в своей среде своего местного английского полицейского. Фактор присутствия детектива оказывает профилактическое воздействие на болельщиков - дисциплинирует поведение их на стадионах, стимулирует законопослушание. Это подкрепляется еще и страхом перед тем, что о противоправном их поведении будут поставлены в известность футбольный клуб и английская полиция, а также боязнь арестов и денежных штрафов. Принимаемые меры полицейскими обеих сторон позволяют избежать арестов английских болельщиков за рубежом, чтобы не причинить вред имиджу страны. Таким образом, выработанная и испытанная временем система совместных действий, в совокупности, весьма выгодна для использования принимающей страной.

В Великобритании широко развита *система членства футбольных клубов и иных спортивных организаций*. Например, футбольная команда «Ливерпуль» насчитывает около 20 тысяч официальных членов клуба. Принадлежность к тому или иному футбольному клубу оказывает позитивное влияние на законопослушное поведение и дисциплину его членов на футбольных и других спортивных мероприятиях. Полноправным членом клуба может стать любой гражданин Англии, достигший 16-летнего возраста и заплативший вступительный взнос в размере 25 английских фунтов стерлингов. Кандидаты в члены футбольного клуба сами предоставляют сведения о себе. В то же время они проходят строгие процедуры проверки по всем учетам

полиции на наличие судимости или совершенных различных правонарушений. По тем или иным причинам около 3% заявок отклоняется. Членство дает первоочередное право на приобретение билетов, как на внутренние матчи, так и на выезд совместно с футбольной командой за рубеж, в том числе за средства клуба. Полиции известны владельцы билетов, т.к. их покупка осуществляется через клуб по именованным клубным членским карточкам, в которых указывается сектор, ряд и место на стадионе. Вся эта информация вносится в базу данных. Перепродажа билетов другим лицам категорически запрещена. За нарушения на стадионе болельщик Советом клуба может быть лишен членства. За три года такое решение было принято в отношении 1% членов клуба. Одновременно выносятся решения о запрещении выезда на матчи за рубежом. Принимаются другие меры упреждающего характера. Нарушители из числа болельщиков-членов клуба лишаются сезонных абонементов на все проводимые футбольные матчи внутренних чемпионатов. Решение принимается Советом клуба по ходатайству полиции. Футбольные клубы сами оказывают активную помощь в выявлении хулиганствующих болельщиков.

Необходимо отметить, что в связи с улучшением в Великобритании системы безопасности при проведении футбольных матчей, членство в клубах и посещение спортивных мероприятий приняло семейный характер. Дети до 14 лет могут проходить на стадионы в сопровождении родителей. Для этого имеются семейные и специально отведенные места. Это дает возможность родителям показать детям пример поведения и необходимость самим вести себя достойно в присутствии детей. Получается обоюдная польза.

При обеспечении общественной безопасности проведения футбольных и спортивно-массовых мероприятий существует четкое взаимодействие органов местной власти, футбольного клуба, полиции и частного охранного предприятия спортивного сооружения (стадиона). Основа организации безопасности проведения футбольных матчей заключается в *планировании*. В начале сезона Премьер-Лига направляет письмо в полицейское управление, где информирует о планируемом календаре игр, с таким расчетом, чтобы не совпало двух матчей в один день. Матчи категории «С» (повышенного риска и сложности) не рекомендуется проводить во второй половине дня, т.е. позже 14.00 час. В письме указывается категория риска каждой игры и требуемое количество полиции для обеспечения безопасности. Начальник по матчам - координатор полиции составляет график присутствия полицейских на матчах футбольных чемпионатов, производит с личным составом отработку упражнений и задач с обязательным участием каждого. Осуществляет тесное взаимодействие полиции с футбольными организациями для успешного решения общей задачи –

обеспечение безопасности. В день игры проводится совещание офицерского состава, а также инструктаж полицейских, входящих в группы по осмотру парковок автотранспорта, кафе, баров и прилегающей территории к стадиону. Основное внимание уделяется предупреждению и пресечению проявлений расизма, проведению определенной политики в отношении болельщиков, толерантному отношению к ним, а также ответственности за спокойствие местных жителей в домах, расположенных вокруг стадиона. Доводится информация о предстоящем футболе, проблемах обеспечения безопасности и правопорядка прошедших матчей, досмотре автотранспорта и болельщиков. Обращается внимание на экипировку (обычная форма одежды - в желтых курточках со вставками из светоотражающего материала), оправданное применение специальных средств. Необходимо отметить, что при обеспечении правопорядка на футбольных матчах и других спортивно-массовых мероприятиях полиция не обеспечивается огнестрельным оружием. В своей деятельности полицейские используют три основных критерия – твердость, разум дружелюбие (Fair, Firm, Friendly).

Перед каждой игрой *полиция инструктирует футболистов* о корректном поведении во время матча, чтобы они ни в каких случаях не покидали пределы футбольного поля до конца игры, не приближались к толпе, не провоцировали своим поведением болельщиков на антиобщественное поведение и противоправные действия. Если такие факты будут выявлены, игроку выносится предупреждение в ходе профилактической беседы и полиция информирует о них руководство футбольного клуба. Особое внимание уделяется *индивидуальной предварительной работе с клубными болельщиками, а также фанатами, не состоящими в них*. В период подготовки футбольных и иных спортивно-массовых мероприятий проводится *операция «Порт»*, целью которой является выявление и нейтрализация хулиганствующих зрителей, создающих проблемы на соревнованиях.

Во избежание конфликтов между футбольными болельщиками сотрудники полиции встречают прибывающие группы на железнодорожных и автовокзалах, в аэропортах, морских (речных) портах, осуществляют их сопровождение до стадиона. Для этого, а также для обеспечения безопасности и правопорядка на прилегающей к стадиону территории привлекаются силы полиции ближайших районов и городов. Оплата их работы в день проведения футбольного игры производится из государственных средств. Полиция территориальных органов осуществляет наблюдение за поведением болельщиков и иных граждан во время футбольного матча на прилегающей к стадиону территории и стоянках автотранспорта. Задействуется 8 нарядов полицейских по 7 чел., 14–18 конных полицейских и 16 чел. резерв. Всего

около 100 человек. Администрацией стадиона и клуба при проведении матчей «повышенного риска» для оказания распорядителям (стюардам) помощи в обеспечении безопасности на стадионе нанимаются 25 частных охранников (работают на входе), а также от 60 до 100 сотрудников полиции. Имеется письменное соглашение с разделением обязанностей клуба и полиции в обеспечении безопасности и правопорядка на стадионе. Деятельность полиции осуществляется на почасовой платной основе из расчета 33 английских фунтов стерлингов за час, но не менее чем за 4 часа. *Стюарды* работают на договорной основе, т.е. только на время проведения игры. Они проходят курс по семичасовой программе в течение трех дней, затем сдают экзамены (тесты). Для них установлены определенные критерии: возраст от 18 до 60 лет, обязанность посещения в сезон не менее 65% футбольных матчей. При положительном обеспечении безопасности 80% футбольных игр – клуб оплачивает им очередной отпуск. Одновременно на матч нанимается до 500 стюардов. Стюарды располагаются на разных участках стадиона: на проходах вокруг поля, входах и выходах с него. Службу несут в униформе, каждый отвечает строго за свой сектор, наделен определенными обязанностями, ответственность закреплена законодательно. Старший стюард за матч получает до 100 английских фунтов стерлингов, рядовой стюард – 25 английских фунтов стерлингов. Перечисление осуществляется через банк с вычетом налогов.

Клубом также нанимаются 100 человек для осуществления *контроля на турникетах по проверке билетов* (1 оператор на турникет). Пропускная способность турникета не более 1 человека при предъявлении билета оператору. Турникеты снабжены электронной системой подсчета, что дает возможность сравнивать количество проданных билетов и число присутствующих на матче, не допуская превышения вместимости стадиона. Для *оказания первой медицинской помощи* задействуется около 40 медработников (Сен Джонс), три бригады скорой медицинской помощи, два врача.

Во время матчей наблюдение за поведением болельщиков осуществляется с использованием видеокамер, охватывающих полностью все трибуны по секторам и фиксирующих происходящее. Отдельно по 2 детектива ведут оперативную работу среди болельщиков футбольных команд, а при необходимости, негласную съемку. В целях предотвращения провокации, скандалов и массовых беспорядков полиция осуществляет *задержание* за нарушения порядка, правил поведения на стадионах и проявления расизма *только во время перерывов или после окончания футбольных матчей*. После окончания футбольного матча организаторами и руководителями мероприятия подводятся итоги. Указанная организация системы безопасности в Великобритании позволяет должным образом обеспечивать порядок и общест-

венную безопасность на спортивных сооружениях. С 1989 года на футбольных стадионах Англии не было массовых правонарушений болельщиков.

Германия. Несколько иные меры обеспечения порядка и общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий применяются в Германии. Это связано с ситуацией, возникшей в последнее время в указанной стране. В футбольном сезоне 2002 года в ФРГ при массовых правонарушениях на стадионах 265 граждан получили телесные повреждения, в том числе 45 сотрудников полиции. По окончании матчей хулиганствующие болельщики беспричинно избивали граждан, разбивали витрины объектов торговли, стоящие на улицах автомобили. Особенно стала проявляться агрессивность болельщиков в ходе игр команд 1 и 2-й лиги, однако тенденция применения фанатами противозаконных насильственных действий перемещается уже и на стадионы команд третьей лиги (низшего уровня). Наиболее активны фанаты-правонарушители в Германии в возрасте 18-25 лет.

Условно болельщиков в ФРГ, как и в Англии, подразделяют на три категории – А, В и С. А – законопослушные любители футбольных игр; В – могущие совершить правонарушения при возникшей ситуации, например, при неверном судебском решении, проигрыше любимой команды, неадекватном отношении к игрокам «своей» команды; С – воинствующие фанаты, которых не интересуют происходящие события на футбольных полях, их основная цель устроить массовые погромы, драки в присутствии прессы и большого скопления граждан, а затем постараться скрыться. В целях предупреждения массовых правонарушений на футбольных стадионах Германии создан *Информационный Центр по спортивным мероприятиям*. Его задачами являются координация деятельности полицейских и других правоохранительных органов, взаимодействие с футбольными клубами, учет и обработка информации о фанатах, передача ее в необходимых дозах в средства массовой информации. Для обеспечения международного информационного взаимодействия создан *Национальный футбольный информационный пункт*. Издан *Справочник рекомендаций для международного сотрудничества полиции по предупреждению футбольного хулиганства*, в котором имеются рекомендации о создании и деятельности Информационного центра, продаже билетов на футбольные матчи, предупреждении насилия на стадионах и другие.

В органах внутренних дел ФРГ созданы *специализированные подразделения*, называемые «*информационной разведкой среди фанатов*», либо введены отдельные должности – «*спотеры*», выполняющие эти функции. Полученная информация о возможных правонарушениях на стадионах, передвижениях фанатов и их намерениях неза-

медлительно направляется в правоохранительные органы для реализации. Среди болельщиков также работают гласно *полицейские «инцайдеры»*. Это психологически воздействует на них и является сдерживающим от правонарушений фактором.

В большинстве земель Германии приняты **Законы «Об обеспечении безопасности зрителей»**. Согласно этим законам полиция имеет значительные возможности предупреждать массовые и иные правонарушения на стадионах. Так, например, за нарушения на стадионах, связанные с причинением ущерба, решениями клубов может быть вынесен правонарушителю запрет на посещение футбольных матчей до 5 лет. В 2002 году такая мера была применена примерно к 1,5 тыс. фанатам. В случае невыполнения данного запрета правонарушитель может быть осужден судом к лишению свободы на срок до шести месяцев. Если будет получена информация о выезде фаната в другой город, где будет проводиться футбольный матч, и намерении совершить там преступление, судья может наложить на него арест на время футбольного матча (до 2 суток). В году такой мере подвергались 16 человек. В целях предупреждения выезда воинствующих фанатов за рубеж на международные футбольные матчи полиции Германии предоставлено *право выносить фанатам категории В и С предупреждения об ответственности за самовольный выезд*, а также объявить, что за ними будет установлен официальный контроль.

Одной из предупредительных мер является *временное изъятие паспорта* в целях исключения возможности приобретения билета на поезд или самолет. Законом предусмотрен и такой способ, как приглашение на профилактическую беседу «фаната» в полицейский участок во время проведения футбольного матча. В 2002 году приглашались 2260 лиц, 129 из них официально вынесен запрет на выезд за рубеж для просмотра футбольного матча. В случае неявки в полицейский участок фанат может быть оштрафован на сумму до 500 евро или подвергнут административному аресту. Информация о лицах, которым вынесено такое ограничение, передается в пограничные службы для контроля. После введения такого закона поступали многочисленные жалобы от болельщиков на нарушение их конституционных прав о просмотре футбольных матчей на стадионах. По всем жалобам и искам к полиции судами были приняты отрицательные решения.

В период проведения футбольных матчей в других странах Европейского Союза в 2 и более раза *увеличивается в приграничных районах число контрольных пунктов* на авто, железнодорожных и водных магистралях. Осуществляется *гласное и негласное сопровождение болельщиков*, на приграничных территориях *создаются КП двух стран*. Для работы с выезжающими за границу болельщиками выез-

жают также сотрудники полиции, специалисты по предупреждению правонарушений на стадионах.

Создаются *специализированные оперативно-следственные бригады и группы немедленного реагирования*, которые имеют навыки сбора, обработки, передачи информации при совершении правонарушений на стадионах и быстрого документирования противоправных действий, так как дальнейшая работа следователя, прокурора и суда строится в основном на информации сотрудников полиции и видеозаписи. Разработана специальная система взаимодействия со СМИ. При обращении органов внутренних дел в футбольную лигу о необходимости переноса игр на другое время, иные дни или футбольные поля их обоснованные предложения, как правило, удовлетворяются.

В ФРГ разработана *Концепция безопасности на стадионах*, которая предусматривает определенные требования к строительным конструкциям, взаимоотношению участников обеспечения безопасности при проведении футбольных матчей и даже водителям общественного транспорта, перевозящих болельщиков.

Кроме того, существует *Концепция социального предотвращения объединения фанатов*. Она предписывает формы и методы работы социальных работников с фанатами дома, на работе, на стадионах. При этом социальные работники зачастую исполняют роль психологов.

Для исключения условий совершения правонарушений иностранными болельщиками, прибывающими в Германию, *разработана система уменьшения причин конфликтных ситуаций*. Она предусматривает программу знакомств, удобного и дешевого размещения, питания, приобретения билетов, информационного и телефонного обслуживания, проводятся мероприятия по ознакомлению прибывших лиц с культурой страны, музыкой, образом жизни, организуется их туристическое обслуживание.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный уровень спорта и его социальное значение очень многогранно. Физическая культура и спорт объединяют в своих рядах до 50 миллионов спортсменов-любителей и до 5 миллионов спортсменов-профессионалов. Свыше одной тысячи видов спортивных упражнений культивируются во всех уголках нашего цивилизованного мира. Физкультурно-спортивная деятельность явилась источником не только разнообразных видов искусства, новых технологий, но и целого ряда научных предметов и дисциплин: спортивная медицина, спортивная психология, экономика спорта, спортивный менеджмент и маркетинг, спортивный стиль одежды, спортивный дизайн, спортивная архитектура и т.п. Самым молодым, делающим первые шаги, является спортивное право. И хочется надеяться, что количество участвующих в этом процессе людей с каждым годом будет расти.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы ФК и С: учебник / С.В. Алексеев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005.
2. Алексеев, С.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности: учебное пособие / С.В. Алексеев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.
3. Благинский, М.И. Договорное право. Кн. третья: Договоры о выполнении работ и оказание услуг / М.И. Благинский, В.В. Витрянский. – М.: Статут, 2003.
4. Гуськов, С.И. Любитель или профессионал? / С.И. Гуськов. – М.: Знание, 1988.
5. Золотов, М.И., Менеджмент и экономика ФК и С: учебное пособие / М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов, С.Г. Сейрамов. – М.: Издательский центр «Академия», 2001.
6. О физической культуре и спорте: Закон Республики Беларусь, 2014.
7. О туризме: Закон Республики Беларусь, 2007.
8. Информационный бюллетень. Физкультура и спорт. – Минск: Изд. Четыре четверти, 1998–2005 гг.
9. Нахаева, Е.М. Правовые основы физической культуры и спорта: курс лекций / Е.М. Нахаева. – ВГУ им. П.М. Машерова, 2006.
10. Сейрапов, С.Г. Контрактирование в спорте: учебное пособие / С.Г. Сейрапов. – 2-е изд. – М., 1994.
11. Царик, А.В. Физическая реабилитация и спорт инвалидов мира: Нормативно-правовые документы: учебное пособие / А.В. Царик. – М., 2000.

Учебное издание

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

Курс лекций

Составитель

НАХАЕВА Елена Михайловна

Технический редактор *Г.В. Разбоева*

Компьютерный дизайн *Т.Е. Сафранкова*

Подписано в печать .2015. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 2,90. Уч.-изд. л. 2,74. Тираж экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий

№ 1/255 от 31.03.2014 г.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.