

Моторова Н.С.
ИСТОЧНИКИ ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В 1875–1917 гг. В АРХИВАХ БЕЛАРУСИ

В пореформенное время система местного самоуправления состояла из двух элементов – городского и земского. Их оформление проходило постепенно. В 1875 г. на территорию белорусских губерний было распространено действие Городового положения (1870 г.). Это положило начало созданию в регионе системы городского самоуправления. В городах учреждались городские думы и управы, в ведение которых передавался широкий круг социальных и экономических вопросов. Система земского самоуправления в регионе начала оформляться позднее. В 1903 г. на территории трех белорусских губерний (Витебской, Минской и Могилевской) были созданы управления по делам земского хозяйства. В их структуру входили губернские и уездные комитеты, которые обладали распорядительной властью, и органы исполнительной власти в виде губернских и уездных управ. Управления по делам земского хозяйства функционировали под контролем губернской администрации, их права в ряде вопросов были ограничены, но функциональные обязанности ничем не отличались от обязанностей земств. В 1911 г. на территорию Витебской, Могилевской и Минской губерний было распространено действие Положения о губернских и уездных земских учреждениях (1890 г.), что привело к формированию полноценной системы земского самоуправления в регионе.

Основная масса источников по истории органов местного самоуправления в 1875–1917 гг. представлена делопроизводственными материалами, которые хранятся в фондах Национального исторического архива Беларуси в г. Минске (далее – НИАБ в г. Минске) и Национального исторического архива Беларуси в г. Гродно (далее – НИАБ в г. Гродно). В их состав входят документы различного характера: журналы, протоколы, отчеты городских дум и управ, губернских и уездных комитетов и управ по делам земского хозяйства, земств, переписка органов самоуправления с губернской администрацией, различные обзоры, сведения и ходатайства. В фондах НИАБ в г. Минске находятся делопроизводственные материалы органов местного самоуправления Витебской, Минской и Могилевской губерний, в НИАБ в г. Гродно – Гродненской и частично Виленской губерний (представлен г. Лида).

Наиболее подробно деятельность органов городского самоуправления освещается на страницах журналов и протоколов заседаний городских дум и собраний уполномоченных. Они включают в себя постановления городских властей о выделении средств на открытие и содержание учебных заведений, больниц и амбулаторий, оказание помощи малоимущим горожанам и пострадавшим от пожаров, об организации противоэпидемических мероприятий и пр., а также ходатайства перед губернской администрацией и правительственными учреждениями по различным социальным и экономическим вопросам. В архивных фондах содержится финансовая документация органов городского самоуправления, которая отражает особенности распределения городских расходов. Интерес представляют и дела, содержащие ходатайства городских властей по отдельным вопросам (например, об открытии университета в Витебске или Минске).

В НИАБ в г. Минске находятся фонды Минской (ф. 24), Витебской (ф. 2506), Могилевской (ф. 2093) Бобруйской (ф. 1111), Гомельской (ф. 2912), Мозырской (ф. 824), Мстиславской (ф. 2095), Пинской (ф. 712) и др. городских дум; в НИАБ в г. Гродно – Брестской (ф. 1492), Волковысской (ф. 1562), Кобринской (ф. 873), Пружанской (ф. 874), Слонимской (ф. 288), Лидской (ф. 1564). В них преимущественно представлены журналы заседаний и копии годовых смет доходов и расходов.

С этими фондами тесно связаны фонды отдельных городских управ. В них содержатся не только отчеты и журналы управ, но и обязательные постановления, протоколы и журналы заседаний городских дум, дела об организации санитарных попечительств, материалы о санитарном состоянии городов, отчеты о выполнении смет, копии циркуляров и обязательных постановлений губернаторов. Широко представлены дела об открытии новых учебных заведений и их преобразовании, о состоянии пожарной части и помощи погорельцам, об открытии больниц, лечебниц и амбулаторий, об оказании финансовой помощи приютам и богадельням. Встречаются материалы посвященные участию органов городского самоуправления в праздновании таких юбилейных дат, как трехсотлетие царствования династии Романовых, столетие Отечест-

венной войны, пятидесятилетие отмены крепостного права. В НИАБ в г. Минске представлены фонды городских управ Минска (ф. 1), Витебска (ф. 2496), Бобруйска (ф. 626), Гомеля (ф. 2100), Могилева (ф. 2099), Мстиславля (ф. 2101), Орши (ф. 2102), Пинска (ф. 611), Рогачева (ф. 2103), Слуцка (ф. 622), Полоцка (ф. 2523), Чаус (ф. 2104), Черикова (ф. 2105); в НИАБ в г. Гродно – Гродно (ф. 125), Бреста (ф. 492), Слонима (ф. 1046). Аналогичные материалы содержатся в фондах упрощенных городских управлений: Суражского (ф. 3159), Докшицкого (ф. 1295), Игуменского (ф. 1228), Речицкого (ф. 1237), Горецкого (ф. 2107) в НИАБ в г. Минске; Волковысского (ф. 237), Лидского (ф. 1574) в НИАБ в г. Гродно.

Из перечисленных фондов максимально полны и информативны фонды Минской и Пинской городских дум, Минской, Витебской и Пинской городских управ. В них, помимо постановлений и отчетов городских властей, также представлена переписка с различными ведомствами, дела о выдаче пособий жителям, списки гласных и материалы о проведении городских выборов, делопроизводственная документация городских комиссий. Наименее информативны – фонды по городам Могилевской губернии и, в частности, по Могилеву. Это связано с тем, что значительная часть их делопроизводственных материалов была безвозвратно утрачена в годы Великой Отечественной войны.

В НИАБ в г. Минске содержатся фонды управлений по делам земского хозяйства. Из трех губернских комитетов представлен только один – Минский (ф. 323). В этом фонде хранятся журналы заседаний Комитета за 1903–1904 и 1908–1911 гг. Журналы отдельных заседаний Комитета содержатся и в фонде Минской губернской управы по делам земского хозяйства (ф. 324). Также в архиве представлены фонды Витебской (ф. 2519) и Могилевской (ф. 2079) управ. В них содержатся доклады губернских и уездных управ, дела об открытии и содержании медицинских, учебных и благотворительных учреждений, планы школьных сетей. Журналы уездных управ хранятся в отдельных фондах управ: Витебской (ф. 3377), Городокской (ф. 3400), Полоцкой (ф. 3290), Бобруйской (ф. 521), Борисовской (ф. 522), Игуменской (ф. 523), Минской (ф. 520), Мозырской (ф. 524), Новогрудской (ф. 525), Пинской (ф. 526), Речицкой (ф. 527), Слуцкой (ф. 528), Горецкой (ф. 2081), Могилевской (ф. 2080), Мстиславской (ф. 2082), Оршанской (ф. 2083), Сенненской (ф. 3106).

Частично в НИАБ в г. Минске сохранились материалы губернских земских собраний. Как и в случае с губернскими комитетами, представлен только фонд Минского губернского земского собрания (ф. 1265). Кроме этого присутствует несколько фондов уездных земских собраний: Минского (ф. 1302), Новогрудского (ф. 1274), Речицкого (ф. 1286). В них в основном содержатся журналы заседаний.

Отдельную группу фондов образуют фонды губернских земских управ: Витебской (ф. 2515), Минской (ф. 325), Могилевской (ф. 2084). В них находятся доклады и журналы заседаний управ, отчеты о деятельности земств, дела об организации помощи нуждавшимся категориям населения, об открытии учебных заведений и больниц, переписка с уездными управами, обзоры состояния здравоохранения и народного образования. Также в их составе встречаются постановления и доклады уездных земских собраний. В фондах Минской (ф. 325) и Могилевской (ф. 2084) управ содержатся отдельные журналы губернских земских собраний.

Доклады уездных земских управ, сметы доходов и расходов уездных земств, частично – журналы уездных земских собраний представлены в фондах уездных земских управ. К ним относятся фонды по Витебской (ф. 2739), Городокской (ф. 2661), Дриссенской (ф. 2743), Лепельской (ф. 2660), Полоцкой (ф. 2564), Бобруйской (ф. 624), Борисовской (ф. 1534), Игуменской (ф. 327), Минской (ф. 326), Мозырской (ф. 928), Новогрудской (ф. 1038), Пинской (ф. 723), Речицкой (ф. 918), Слуцкой (ф. 670), Быховской (ф. 2679), Гомельской (ф. 3071), Горецкой (ф. 2086), Климовичской (ф. 2087), Могилевской (ф. 2085), Мстиславской (ф. 2088), Оршанской (ф. 2089), Рогачевской (ф. 2090), Сенненской (ф. 2561), Чериковской (ф. 2091) управам.

Часть делопроизводственных материалов органов местного самоуправления находится в фондах губернской администрации. В этой связи нужно отметить фонды канцелярий витебского (ф. 1430), минского (ф. 295) и могилевского (ф. 2001) гражданских губернаторов в НИАБ в г. Минске, гродненского (ф. 1) – в НИАБ в г. Гродно. В них содержатся журналы заседаний и отчеты о деятельности органов городского самоуправления, сметы доходов и расходов по отдельным городам. Эти материалы массово представлены в фондах канцелярий витебского

(ф. 1430) и гродненского (ф. 1) гражданских губернаторов. Например, в последнем фонде со-держатся все постановления городских дум Гродненской губернии за 1880–1891 гг.

С этой группой тесно связаны фонды губернских правлений: витебского (ф. 1416), минского (ф. 299), могилевского (ф. 2003) в НИАБ в г. Минске, гродненского (ф. 2) в НИАБ в г. Гродно. В них содержатся материалы ревизий, дела о введении Городового положения, журналы и доклады органов городского и земского самоуправления, росписи доходов и расходов. Интерес представляют дела, в которых косвенно характеризуется деятельность городских дум и земств, например, отчеты о состоянии здравоохранения, сведения о санитарном состоянии губерний и отдельных городов, дела об открытии больниц и амбулаторий, учебных и благотворительных заведений, журналы санитарно-исполнительных комиссий.

Отдельную группу составляют фонды губернских по городским и земским делам присутствий Витебской (ф. 2508), Минской (ф. 22), Могилевской (ф. 2013) губерний в НИАБ в г. Минске, Гродненского губернского по городским делам присутствия (ф. 17) в НИАБ в г. Гродно. В них сконцентрирована основная масса ходатайств, журналов и протоколов заседаний органов городского и земского самоуправления. Также в этих фондах представлены материалы о введении Городового и Земского положений, о выборах гласных и членов в органы местного самоуправления, сведения по личному составу, списки гласных, дела о выдаче ссуд и займов на реализацию различных социальных проектов, об открытии и преобразовании учебных, медицинских и благотворительных заведений. Наиболее богатый и полный фонд – фонд по Витебской губернии (ф. 2508). В нем массово представлены журналы городских дум и собраний уполномоченных за 1900–1916 гг., губернского и уездных земств за 1911–1916 гг.

При изучении деятельности органов местного самоуправления наибольшие затруднения возникают при освещении последних месяцев существования Российской империи, так как за этот период практически отсутствуют делопроизводственные материалы. Исключение составляет лишь Витебская губерния. Журналы заседаний органов городского и земского самоуправления, их доклады и протоколы за начало 1917 г. содержатся в фонде канцелярии витебского губернского комиссара (ф. 3445).

Таким образом, делопроизводственные материалы, содержащиеся в фондах НИАБ в г. Минске и НИАБ в г. Гродно, представляют собой обширную и информативную группу источников. На их основе можно всесторонне охарактеризовать различные аспекты деятельности органов местного самоуправления (в первую очередь – городского) белорусских губерний. К сожалению, часть документов (до 90% по Могилевской губернии, частично по Минской губернии) была утрачена во время Великой Отечественной войны. Эта утрата является невосполнимой, так как были уничтожены оригиналы документов, хранившиеся в единичных экземплярах. В неполной мере сохранились делопроизводственные материалы управлений по делам земского хозяйства и земств. Но эта утрата компенсируется тем, что значительная часть их докладов и журналов была опубликована до 1914 г.

Кухаренко А.А.

ИСТОЧНИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ

Деятельность Крестьянского поземельного банка на территории Беларуси нашла отражение в архивных и опубликованных источниках. Наибольшую значимость представляют законодательные акты, материалы официального делопроизводства, экономико-географические и статистические описания, статистика, периодическая печать, источники личного происхождения и публицистика.

Создание Крестьянского поземельного банка было связано с принятием большого количества **законодательных документов**, которые заложили основу его функционирования. Эти источники позволяют выделить периоды и направления деятельности банка, а также определить особенности работы его местных отделений.

Крестьянский поземельный банк основан в соответствии с «Положением о Крестьянском поземельном банке», которое было утверждено Александром III 18 мая 1882 г. Существенные изменения в деятельности банка произошли с принятием 27 ноября 1895 г. «Устава Крестьянского поземельного банка». Эти документы определяют основные направления работы банка,