

Чикалова И.Р.

РУССКОЯЗЫЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ИСТОЧНИКОВ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ФАБРИЧНОГО И СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ РУБЕЖА XIX–XX вв.

Проблемы бедности и борьбы с ней, страхования рабочих в европейских странах привлекли к себе пристальное внимание в России особенно после того, как в 1882 г. в системе Министерства финансов была организована фабричная инспекция, занимавшаяся надзором за исполнением фабричного законодательства. В ее штат был введен профессор Московского университета И.И. Янжул, активно занимавшийся изучением зарубежного законодательства в этом направлении. Интерес к европейскому опыту нашел выражение в переводе на русский язык и издании текстов законов, регулировавших нормы рабочего времени, порядок назначения пособий по безработице, социальных выплат в связи с травматизмом, болезнью и наступлением инвалидности, пенсий по возрасту.

В России было опубликовано несколько сборников документов по вопросам фабричного и рабочего законодательства западно-европейских государств. Первые из них появились в 1880–1882 гг. в связи с работой «Комиссии, учрежденной генерал-губернатором Москвы князем В.А. Долгоруковым для осмотра московских фабрик и заводов», которая изучала иностранный опыт фабричного законодательства. В результате был издан двухтомник фабричных законов европейских стран [11]. Один том охватывал фабричное законодательство *Германии, Франции, Австро-Венгрии, Швейцарии, Дании, Швеции, Норвегии, Голландии*, а также *США* [12]. Вторым том, вышедший под редакцией члена комиссии, профессора И.И. Янжула, был посвящен фабричному законодательству *Великобритании* [2]. Самостоятельные выпуски сборников трудов Комиссии были посвящены *английскому и швейцарскому* законодательству об ответственности хозяев за несчастные случаи на производстве [1] и фабричным инспекциям в *Швейцарии и Англии* [16].

В публикации соответствующих документов, отражавших европейский опыт, активность проявляло российское Министерство финансов. В 1899 г. по его поручению был издан сборник «Иностранное законодательство об ответственности предпринимателей за несчастные случаи с рабочими». В нем приводятся действовавшие в то время законы *Англии, Франции, Германии, Дании, Швейцарии и Италии*, в том числе: «Акт об ответственности хозяев» 1880 г. и «Акт о вознаграждении рабочих» 1897 г. (*Великобритания*); «Закон об ответственности за несчастные случаи» 1898 г. (*Франция*); «Промышленный устав для Германской империи» [5].

Много сделал для ознакомления российской общественности с европейским опытом в области фабричного законодательства *В.П. Литвинов-Фалинский*, работавший с 1895 г. фабричным инспектором и принимавший впоследствии активное участие в разработке рабочего законодательства. Ему принадлежит исследование «Ответственность предпринимателей за увечья и смерть рабочих по действующим в России законам», опубликованное в 1899 г., затем дважды – в 1900 и 1903 гг. – переизданное с исправлениями и дополнениями [14]. В приложении к нему автор делает обзор новейшего законодательства об ответственности предпринимателей за увечья и смерть рабочих во *Франции, Италии, Англии, Дании, Швейцарии*, обзор обязательного страхования рабочих в *Германии и Австрии*, описывает мероприятия по охране жизни и здоровья рабочих, приводит выдержки из законов разных стран. В 1903 г. в свет вышло еще одно крупное исследование *В.П. Литвинова-Фалинского* – «Организация и практика страхования рабочих в *Германии* и условия возможного обеспечения рабочих в *России*» [15]. Работа ценна детальным обзором постановлений о страховании немецких рабочих, анализом его организации и практики, а также специальным приложением к книге – таблицей, в которой автор сравнивает практику разных видов страхования (по болезни, от несчастных случаев, по инвалидности и старости) в *Германии, Австрии, Венгрии, Италии, Франции, Англии, Норвегии, Швеции, Дании, Финляндии, Швейцарии и России*.

Очередной инициативой Отдела промышленности Министерства финансов стало издание в 1905 г. сборника «Иностранное законодательство по рабочему вопросу», в котором отдельным странам – *Австрии* [6], *Англии* [7], *Германии* [8], *Голландии* [9] – посвящен специальный раздел с отдельной нумерацией страниц. Например, по *Великобритании* в него вошли акты «О рабочих

союзах» 1871 и 1876 гг., «О заговорах и о защите собственности» 1875 г., «О страховых капиталах рабочих союзов» 1893 г., «О примирении» 1896 г., по *Франции* – «Закон об учреждении профессиональных синдикатов» 1884 г., по *Германии* – «Промышленный устав», «Закон о промышленных судах от 29 июля 1890 года (30 июня 1901 года)», «Постановления, касающиеся цеховых третейских судов», «Устав Сообщества немецких фабричных и ремесленных рабочих».

В 1912 г. Российское Министерство финансов издало «Свод германских законов о страховании рабочих» [18]: в Германской империи законы о страховании рабочих были кодифицированы в единый свод, в 1911 г. утвержденный Рейхстагом и Бундесратом. Его юридические нормы в 1805-и параграфах детально прописывали условия, порядок назначения и количественные размеры материального и денежного обеспечения в случае болезни, несчастного случая на производстве, инвалидности и по возрасту.

Что касается европейского законодательства о призрении бедных, то важнейшими для его изучения являются труды ординарного профессора и декана юридического факультета Варшавского университета *В.А. Гагена*. Он в 1908 г. защитил магистерскую диссертацию «Право бедного на призрение» [3], документальной основой которой явились соответствующие законы Англии, Франции, Англии, а затем и докторскую – «Западноевропейский бедняк», вышедшую в 1912 г. отдельной книгой в Варшаве [4].

В советское и постсоветское время сборники, посвященные фабричному законодательству, государственному законодательству в области охраны труда и социального страхования европейских стран XIX – начала XX в., не издавались. Тем не менее, в ряде сборников по истории Нового времени встречаются отдельные документы по «рабочему вопросу» и началам социальной политики европейских правительств. *В.М. Лавровский* в сборнике «Английский капитализм во второй половине XIX века» (1925) [13] привел отобранные по принципу наибольшей репрезентативности отдельные стенограммы парламентских прений, отчеты департамента труда, главного фабричного инспектора, материалы о состоянии сельского хозяйства, статистические данные за 1850–1900 гг. Важнейшие законы, заложившие основы государственной социальной политики в *Великобритании* («О начальном образовании», 1870; «Об общественном здравоохранении», 1875; «О производственных спорах», 1906; «О регулировании труда в шахтах», 1908; «О пенсиях по старости», 1908; «О государственном социальном страховании», 1911; «О тред-юнионах», 1913), *Германии* («О страховании по инвалидности и старости», 1889; «О союзах», 1908), *Франции* («О создании профессиональных союзов», 1884; «Об отмене рабочих книжек», 1890; «О труде детей, девушек и женщин на промышленных предприятиях», 1892; «Об ответственности за несчастные случаи на производстве», 1898; «Об ассоциациях», 1901; «О продолжительности рабочего дня в шахтах», 1905; «О пенсиях рабочим и крестьянам», 1910; «О помощи многодетным», 1913), представлены в изданном в 1989 г. «Сборнике документов по истории нового времени», составителями которого являются П.И. Остриков и П.П. Вандель [17].

В целом указанный корпус источников, опубликованных на русском языке, позволяет создать объемное представление о направлениях развития социального законодательства и пределах социальной защиты трудящихся, на которые в конце XIX – начале XX вв. вынуждены были согласиться правившие элиты европейских стран.

1. Английское и швейцарское законодательство об ответственности хозяев за несчастия с рабочими. – М. : Гор. тип., 1882. – 30, 12 с.

2. Английское фабричное законодательство / под ред. И. И. Янжула. – М. : Тип. «Ведомостей Моск. гор. полиции», 1880. – [2], XXXVI, 167 с.

3. Гаген, В. А. Право бедного на призрение. Т. 1. История и современное положение законодательства об обязательном призрении бедных в Германии, Франции и Англии / В. А. Гаген. – СПб. : Тип. Т-ва «Обществ. польза», 1907. – [4], VI, [2], 649 с.

4. Гаген, В. А. Западноевропейский бедняк / В. А. Гаген. – Варшава : Тип. Варш. учебн. округа, 1912. – 736 с.

5. Иностранное законодательство об ответственности предпринимателей за несчастные случаи с рабочими / М-во финансов, Департамент торговли и мануфактуры. – СПб. : Тип. В. Киришбаума, 1899. – [6], 76 с.

6. Иностранное законодательство по рабочему вопросу. Австрия / М-во финансов, Отд. пром-сти. – СПб. : Тип. В. Ф. Киришбаума, 1905. – 43 с.

7. Иностранное законодательство по рабочему вопросу. Англия / М-во финансов, Отд. пром-сти. – СПб. : Тип. В. Ф. Киришбаума, 1905. – 42 с.

8. Иностранное законодательство по рабочему вопросу. Германия. – СПб. : Тип. В. Ф. Киришбаума, 1905. – 91 с.

9. Иностранное законодательство по рабочему вопросу. Голландия / М-во финансов, Отд. пром-сти. – СПб. : Тип. В. Ф. Киришбаума, 1905. – 15 с.

10. Иностранное законодательство по рабочему вопросу. Западная Австралия / М-во финансов, Отд. пром-сти. – СПб. : Тип. В.Ф. Киршбаума, 1905. – 70 с.
11. Иностранное фабричное законодательство: Вып. 1–2. – М. : Тип. Ведомостей Моск. гор. полиции, 1880–1882.
12. Иностранное фабричное законодательство. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева. – 1880. XIV, 159 с.
13. Лавровский, В. Английский капитализм во второй половине XIX века / В. Лавровский. – М.: Гос. изд-во, 1925. – 181 с.
14. Литвинов-Фалинский, В. П. Ответственность предпринимателей за увечья и смерть рабочих по действующим в России законам / В. П. Литвинов-Фалинский. – СПб. : паровая типо-лит. И. Г. Гершуна, 1899. – X, 284 с., 1899; 2-е изд., доп. и испр. – СПб., паровая типо-лит. И. Г. Гершуна, 1900. – [10], 394 с.; 3-е изд., доп. и испр. – СПб.: тип. А. С. Суворина, 1903. – X, 272, 95 с.
15. Литвинов-Фалинский, В. П. Организация и практика страхования рабочих в Германии и условия возможного обеспечения рабочих в России / В. П. Литвинов-Фалинский. – СПб. : Тип. А. С. Суворина, 1903. – [2], VIII, 275 с.
16. Об инспекторате в Швейцарии и Англии: [Отчет.] Чл. Комис., проф. Моск. ун-та И. И. Янжула. – М. : Тип. Вед. Моск. гор. полиции, 1881. – 19 с.
17. Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост.: П. И. Остриков, П. П. Вандель. – М. : Высш. шк., 1989. – 294 с.
18. Свод германских законов о страховании рабочих в издании 19 июля 1911 года (Reichsversicherungsordnung) / М. Т. и П. Отд. пром-сти. – СПб.: Тип. В. Ф. Киршбаума, 1912. – XIII, 458 с.
19. Фабричные законы Германии // Иностранное фабричное законодательство. Вып. 1. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева, 1880. – С. 1–19.
20. Фабричные законы Эльзас-Лотарингии // Иностранное фабричное законодательство. Вып. 1. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева, 1880. – С. 19–25.
21. Фабричные законы Австро-Венгрии // Иностранное фабричное законодательство. Вып. 1. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева, 1880. – С. 25–38.
22. Фабричные законы Швейцарии // Иностранное фабричное законодательство. Вып. 1. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева, 1880. – С. 39–98.
23. Фабричные законы Франции // Иностранное фабричное законодательство. Вып. 1. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева, 1880. – С. 98–136.
24. Фабричные законы Нидерландов // Иностранное фабричное законодательство. Вып. 1. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева, 1880. – С. 136–138.
25. Фабричные законы Дании // Иностранное фабричное законодательство. Вып. 1. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева, 1880. – С. 138–151.
26. Фабричные законы Швеции и Норвегии // Иностранное фабричное законодательство. Вып. 1. Германия, Франция, Австро-Венгрия, Швейцария, Дания, Швеция и Норвегия, Голландия, Соединенные Штаты Северной Америки / под ред. В. А. Гольцева, 1880. – С. 152–155.