

Архипова Т.Г.

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РСФСР И ЕГО ДОКУМЕНТАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ АРХИВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Написание этой статьи вызвано желанием привлечь внимание историков к материалам Министерства иностранных дел РСФСР, хранящимся в Государственном архиве Российской Федерации [1].

В федеративном государстве, каким позиционировался СССР, входящие в его состав государственные образования, имея внешние признаки государственности, обладали весьма эфемерной самостоятельностью. Наименьшей самостоятельностью обладала РСФСР. Наверное, в том числе и поэтому работ по истории «первой среди бесправных» крайне мало.

Организация и деятельность российского внешнеполитического ведомства не была предметом специального исследования. Более десяти лет назад автором настоящего доклада было опубликовано небольшое сообщение о скромной роли МИД РСФСР в формировании внешней политики СССР [2, с. 71–75], однако хранящиеся в фонде Министерства документы содержат информацию не только об этом.

Деятельность любого российского ведомства, по словам главы предпоследнего правительства СССР Н.И. Рыжкова, имела «призрачное влияние» как на внутреннюю, так и на внешнюю политику союзного государства. На свой же вопрос «...чем занимался МИД РСФСР?» он отвечал: «...ничем. Оно посильно дублировало приказы старшего союзного «брата» [4, с. 65]. Назначенный в начале 1960-х гг. министром иностранных дел РСФСР М.А. Меньшиков в своих мемуарах писал о необычайной ограниченности компетенции этого министерства [3, с. 264]. Более сорока лет оно не имело даже положения и руководствовалось не утвержденным вышестоящей инстанцией проектом 1968 г.

С вхождением в состав СССР республики теряли право внешних сношений с другими государствами, по терминологии тех лет они «делегировали» его союзным структурам. Такое положение вещей полностью устраивало союзное руководство, но не могло устроить «суверенные государства», однако все разногласия, как известно, решались в партийном порядке. В то же время, когда вопрос о расширении прав республик, в том числе и во внешнеполитических вопросах, был поднят на десятой сессии Верховного Совета СССР в феврале 1944 г., их руководители проявили подлинную заинтересованность и нашли многочисленные аргументы в пользу положительного его решения.

Причины такого разворота событий были чисто политическими. Забрезжило окончание Второй мировой войны, лидеры стран антигитлеровской коалиции заговорили о послевоенном мире. Начиная с Московской конференции, на последующих встречах ими поднимался вопрос о всеобщей безопасности. В конце концов, была принята Декларация (ее подписал и представитель Китая), предусматривавшая создание международной организации для поддержания мира и безопасности на планете. Не имея тогда блока союзных с ним государств, СССР настаивал на вхождении в состав будущей международной организации всех его республик. Поскольку США и Великобритания считали суверенитет этих республик весьма сомнительным, в высших партийных кругах посчитали возможным его подкрепить, предоставив республикам права в области внешних сношений и обороны.

НКВД РСФСР был создан на основании закона РСФСР от 4 марта 1944 г., принятого на пятой сессии Верховного Совета РСФСР в развитие акта союзного законодательного органа. Будучи частью союзно-республиканской системы, он одновременно подчинялся НКВД СССР и Совету Народных Комиссаров РСФСР. 8 марта этого же года А.И. Лаврентьев был назначен главой ведомства. В задачи нового наркомата входило наблюдение за выполнением учреждениями и организациями республики директив партии и правительства по внешнеполитическим вопросам; содействие развитию и укреплению внешних связей РСФСР в соответствии с поручениями союзных органов; подготовка для правительства РСФСР предложений в связи с участием наркоматов и др. ведомств, исполкомов местных Советов в деятельности международных организаций и обмене в деле научно-технического, экономического и культурного сотрудничества; оказание необходимого содействия этим организациям; подготовка для правительства и Президиума Верховного Совета РСФСР необходимых материалов и ответов на запросы

учреждений, официальных и частных, иностранных государств; осуществление консульской службы в пределах, определенных Наркоматом иностранных дел СССР. Наркомат должен был ведать также вопросами дипломатического протокола Совнаркома, Президиума Верховного Совета республики. В марте 1946 г., как и другие наркоматы, он был переименован в министерство, в 1991 г. стал основой внешнеполитического ведомства новой России.

Первая партия документов МИД РСФСР поступила в ЦГА РСФСР в ноябре 1974 г. в количестве 141 ед. хр. Это были дела за 1947–1948 и 1959–1970 гг. Столь небольшое их количество за более чем два десятилетия объясняется несколькими причинами. РСФСР, в отличие от советской Белоруссии и советской Украины, в состав учредителей Организации Объединенных Наций не вошла, в связи с чем союзное руководство утратило интерес к этому ведомству. Сказалось и уничтожение дел временного срока хранения. Кроме того, в 1947–1954 гг. хозяйственное обслуживание и финансирование российского ведомства осуществлялось Управлением делами МИД СССР и его бухгалтерией, а с декабря 1960 г. по 1974 г. – Управлением делами Совета Министров РСФСР. С февраля 1954 г. по декабрь 1960 г. МИД России не имел своего собственного аппарата. Лишь на исходе 1960-х гг., когда начался рост поначалу весьма скромного штата Министерства, появилась должность заведующего канцелярией, а затем и собственно канцелярия. Все это вместе взятое обусловило нахождение его документов сначала в Архиве МИД СССР, а затем и МИД РФ.

Основная же масса хранящихся в ГАРФ документов российского МИД поступила в 1978, 1989 и 2002 гг. Всего фонд насчитывает около тысячи единиц хранения. Среди них поручения ЦК КПСС и СМ РСФСР по внешнеполитическим вопросам и материалы по их выполнению; записи бесед руководства и сотрудников министерства с представителями иностранных государств; отчеты и справки министерств и ведомств РСФСР о научных, экономических и культурных связях с зарубежными странами; отчеты советских делегаций о пребывании за границей; справки сотрудников МИД РСФСР о работе курсов иностранных языков для специалистов резерва по техпомощи и экспертов ООН; материалы о развитии и укреплении дружественных связей между городами РСФСР и иностранных государств, о работе с туристами и иностранными моряками в портовых городах РСФСР; о наблюдении за приграничными связями и др. Среди документов, хранящихся в ГАРФ, фактически нет планов и отчетов Министерства, т.к. они составлялись в так называемом закрытом порядке – секретном и хранятся, по-видимому, в ведомственном архиве МИДа РФ.

Поиск необходимой информации в материалах фонда сопряжен с некоторыми трудностями. Отсутствие собственной службы документационного обеспечения управления, известное пренебрежение деятельностью ведомства со стороны вышестоящих органов привело к тому, что дела формировались довольно хаотично и их названия не могут адекватно отразить их содержание. Под одной обложкой могут быть различные виды документов разной информативной ценности, не всегда объединенные одной темой, – подлинники и копии, справки и отчеты, письма и всевозможные списки и т.п.

Наиболее информативной, на наш взгляд, является довольно большая группа дел с материалами о развитии и укреплении дружественных связей между городами РСФСР и зарубежных стран – позднее они стали именоваться породненными городами [1, д. 8, 20–22, 89–96 и др.]. Здесь сосредоточены планы, отчеты, всевозможные справки о взаимных поездках, информация о проводимых мероприятиях, совместных праздниках и т.п. Отчеты исполкомов Ленинградского и Московского горсоветов о такой работе сформированы в отдельные дела [1, д. 18, 19, 32, 106 и др.]. К 1988 г. 94 города РСФСР поддерживали дружественные связи с 241 городом из более чем 60 стран – Финляндии, Франции, Японии и др. [1, д.632, л. 3].

Весьма интересная информация содержится в материалах, именуемых «наблюдениями за приграничными связями» [1, д. 162, 184, 206, 207, 395 и др.]. Они содержат сведения о торгово-экономических отношениях между российскими приграничными территориями и приграничными территориями сопредельных государств. Имеются, например, подлинные аналитические записки руководителей приграничных Советов о взаимоотношениях с местными органами власти Китайской Народной республики [1, д. 712, л. 22–29, 37–40, 50–55].

В материалах о работе с туристами и моряками в портовых городах содержится информация о ее формах и методах. Особое внимание, судя по всему, уделялось ее идеологической составляющей. С этой целью осуществлялось инспектирование портовых клубов. Работники министерства в плановом порядке выезжали в портовые города для так называемого ознакомления с работой интернациональных секторов этих клубов. Результаты такого ознакомления обсуждались с руководителями областных, городских и районных партийных органов. При этом представители министерства акцентировали внимание на необходимости усиления пропагандистской направленности в работе с иностранными моряками и туристами в самых разных местах вплоть до гостиниц, ресторанов и др. общественных мест. Затрагивались на таких обсуждениях и вопросы, касающиеся благоустройства портовых городов, оставляющего желать лучшего. Отчеты об этих поездках направлялись в Совет Министров РСФСР и Министерство иностранных дел СССР.

Работники республиканского Министерства обычно выезжали за рубеж в составе делегаций союзного МИДа, самостоятельные поездки были довольно редким явлением, но МИД РСФСР отводилась «координирующая роль» по «политическому обеспечению внешнеэкономических связей», осуществляемых другими министерствами. Они обязаны были систематически отчитываться перед МИДом о работе в этой области. Среди подконтрольных ему министерств были: Министерство просвещения, Министерство коммунального хозяйства, Министерство речного флота и другие российские ведомства. В фонде МИД хранятся отчеты и по внешнеэкономическим связям, например, с Норвегией, Швецией и др. государствами [1, д. 162] и о зарубежных поездках работников этих министерств.

Значительный интерес представляют материалы о работе в народном хозяйстве РСФСР граждан Болгарии [1, д. 182, 208, 236, 275, 396 и др.], Вьетнама [1, д. 726]. Здесь собраны справки и письма союзных и республиканских министерств и ведомств, где можно встретить информацию о нарушении иностранцами режима, об устройстве их быта, заключении браков, учебе их детей и др.

Особый интерес представляют документы второй половины 1980-х гг., когда в условиях перестройки РСФСР идет на контакты с другими государствами самостоятельно, связи со странами срединной Европы расширяются и дополняются связями с Японией, азиатскими и иными государствами. В конце 1980-х гг. появляется такая форма связей с зарубежными странами как «Дни Советского Союза на примере РСФСР» [1, д. 632].

В ноябре – декабре 1985 г. в соответствии с постановлениями Совета Министров РСФСР в структуре министерства появились отделы, была создана коллегия. В нее вошли не только руководители самого МИДа, но и представители союзного внешнеполитического ведомства, Союза советских обществ дружбы и культурных связей с зарубежными странами, Госплана, Минвуза, Минкультуры и Госкомиздата РСФСР [1, д. 601, л. 1]. С этого времени появляются материалы, отложившиеся в результате деятельности коллегии: планы работы, повестки дня, материалы к заседаниям, протоколы заседаний, постановления коллегии, информационные письма о них в МИД СССР. 5 мая 1988 г. Советом Министров РСФСР было, наконец, утверждено Положение о Министерстве [1, д. 635]. При сравнении его с проектом 1968 г. [1, д. 99] становится очевидным расширение компетенции Министерства. Еще большее ее расширение произошло после принятия Декларации о суверенитете РСФСР и принятия 21 ноября 1990 г. следующего Положения о Министерстве. Последнее выводило министерство за рамки союзно-республиканской системы, отмечая, что оно осуществляет свою деятельность во «взаимодействии» с союзным ведомством. Начинаясь новый этап деятельности российского внешнеполитического ведомства.

Несмотря на жесткую зависимость республиканского Министерства от союзных структур различного уровня, материалы фонда могут дать значительную информацию об участии РСФСР в формировании внешней политики СССР в целом и по многим ее частным проблемам.

1. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). – Ф. А 612. Оп. 1.

2. Архипова, Т. Г. Роль РСФСР в формировании внешней политики Союза ССР: Министерство иностранных дел РСФСР в 1944–1988 гг. / Т. Г. Архипова // XX век и внешняя политика России : мат-лы научно-практ. семинара «Российская государственность и внешняя политика». – М. : Изд. МГИМО, 1998. – 79 с.

3. Меньшиков, М. А. С винтовкой и во фраке : (воспоминания дипломата) / М. А. Меньшиков. – М. : Международные отношения, 1996. – 287 с.

4. Рыжков, Н. И. Десять лет великих потрясений / Н. И. Рыжков. – М. : Ассоциация «Книга. Просвещение. Милосердие», 1995. – 626 с.