

БЕЛАРУСЬ И ТУРЦИЯ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

А.П. Косов (Витебск)

На сегодняшний день белорусско-турецкие отношения насчитывают уже более чем двадцатилетнюю историю, пережив за это время разные периоды своего развития. Тем не менее, сторонами была заложена договорно-правовая база и созданы необходимые основы для плодотворного развития двусторонних отношений.

Сегодня для Беларуси в политическом плане современная Турция является почти стратегическим партнером, несмотря на союзнический уровень отношений Анкары с США и ЕС. В торгово-экономическом и инвестиционном плане Турция – один из важнейших партнеров Республики Беларусь на Среднем Востоке. В бытовом плане Турция для Беларуси – это относительно недорогой и массовый туризм (в 2013 г. ее посетили около 200 тысяч белорусских граждан), а также большая неофициальная (челночная) торговля для отечественных предпринимателей.

В истории развития белорусско-турецких отношений условно можно выделить три этапа. Первый – это 1992 – 1995 гг., характеризующийся формированием основ двустороннего сотрудничества, подъемами и спадами во взаимоотношениях. Второй – это 1996 – 1999 гг., когда шел поиск приоритетных направлений взаимодействия, омрачающийся дипломатическими конфликтами. Третий – с 2000 г. – по настоящее время – это этап активизации белорусско-турецких отношений и их динамичного развития по всем направлениям.

16 декабря 1991 г. Турецкая республика первой в мире признала независимость Республики Беларусь. Именно турецкий посол Т. Окандан стал первооткрывателем дипломатического корпуса в Минске – 25 марта 1992 г. между двумя государствами были установлены дипломатические отношения и открыто посольство Турецкой республики. В 1992 г. было положено начало и контактам законодательных органов двух стран. Первым шагом в этом направлении стал визит в Беларусь делегации Великого национального собрания Турции во главе с Х. Джиндоруком.

14 декабря 1993 г. стороны подписали Протокол о консультациях между министерствами иностранных дел, согласно которому предполагалось проведение регулярных встреч глав внешнеполитических ведомств двух стран. Сегодня они носят ежегодный характер и проводятся поочередно в Минске и Анкаре [5].

Таким образом, становление и первые шаги белорусско-турецких отношений в политическом плане носили более чем положительный характер. Однако в конце 1994 г. двусторонние отношения омрачил шпионский скандал. Из Беларуси были высланы два турецких дипломата по обвинению в шпионаже. В ответ Анкара приостановила развитие сотрудничества с нашей республикой по всем направлениям [7, с. 21 – 22]. Правда, вскоре белорусско-турецкие отношения были нормализованы,

свидетельством чего стал визит в Минск министра иностранных дел Турецкой республики Э. Иненю.

Начало второму этапу политических отношений Беларуси и Турции положила поездка А. Лукашенко в эту страну. 24 июля 1996 г. состоялся его первый официальный визит в Анкару, во время которого был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве, вступивший в силу в апреле 2000 г. Согласно данному документу, обе стороны обязались строить отношения на основе добрососедства, сотрудничества и взаимного доверия, развивать сотрудничество во всех сферах, содействовать укреплению безопасности в Европе в рамках ОБСЕ, противодействовать распространению ОМУ и т.д. [4]. Вслед за этим в 1997 г. в Анкаре открылось белорусское посольство. Первым послом Республики Беларусь стал Н. Лепешко.

Тем не менее, во второй половине 1990-х гг. политические отношения Беларуси и Турции не отличались стабильностью. Так, в 1997 г. турецкие депутаты поставили под сомнение легитимность сформированного в 1996 г. белорусского парламента, отказавшись создавать группу дружбы с Национальным собранием Республики Беларусь [6]. А вскоре турецкая сторона приняла участие и в «дипломатическом скандале», связанным с удалением иностранных дипломатов из «Дроздов». В июне 1998 г. из Беларуси был отозван посол Турецкой республики Ф. Шуле Сойсал для консультаций со своим правительством. Однако уже осенью того же года турецкий посол вернулся в Минск. В итоге, конфликтный потенциал между сторонами был исчерпан.

В октябре 1998 г. с официальным визитом Турцию посетил министр иностранных дел Беларуси И. Антонович, во время которого прошли переговоры с высшим турецким руководством – президентом страны С. Демирелем, премьер-министром М. Ыылмазом и министром иностранных дел И. Джемом [6].

В ноябре 1998 г. Турецкую республику посетила делегация белорусского парламента во главе с председателем Совета Республики П. Шипуком, что способствовало налаживанию белорусско-турецких межпарламентских связей.

18 – 19 ноября 1999 г. состоялся второй визит Президента Беларуси А. Лукашенко в Турцию. На этот раз для участия в работе саммита ОБСЕ в Стамбуле. Во время этой поездки прошли переговоры главы белорусского государства с Президентом Турции С. Демирелем о возможных путях развития двусторонних отношений [2].

Третий этап белорусско-турецких отношений начался с визита в Анкару в феврале 2000 г. заместителя премьер-министра – министра иностранных дел Беларуси У. Латыпова для участия в работе второго заседания совместной межправительственной белорусско-турецкой экономической комиссии. Во время проведенных переговоров Президент Турции С. Демирель акцентировал внимание на готовности его страны активизировать отношения с Республикой Беларусь.

В сентябре 2000 г. в ходе Саммита тысячелетия ООН в Нью-Йорке состоялась встреча А. Лукашенко с новым турецким Президентом А. Сезером, на которой был подтвержден характер дружественных отношений между Беларусью и Турцией и достигнута договоренность о взаимной поддержке сторонами друг друга в международных организациях и структурах [2].

Дважды – в мае 2004 г. и в декабре 2008 г. – Турецкую республику посещал с визитами министр иностранных дел Республики Беларусь С. Мартынов, в ходе которых прошли переговоры с высшим руководством Турции по вопросам двусторонних отношений и перспективам их развития.

В октябре 2010 г. состоялся третий визит Президента Беларуси А. Лукашенко в Турцию. 2 октября глава Беларуси провел переговоры с премьер-министром Р.Т. Эрдоганом и Президентом Турецкой республики А. Гюлем, в ходе которых стороны обсудили состояние белорусско-турецких отношений и наиболее перспективные направления их развития в различных сферах, а также актуальные вопросы мировой политики. А. Лукашенко озвучил стремление Беларуси выйти на уровень стратегического партнерства с Турцией и готовность предложить этой стране ряд перспективных направлений для совместной деятельности [1]. Правда, турецкая сторона все еще не дала свой ответ относительно установления между нашими государствами уровня стратегического партнерства.

В 2011 г. новым послом Турецкой республики был назначен Дж. Н. Озкай, выступающий за устойчивые дипломатические отношения и взаимовыгодное сотрудничество двух стран.

29 марта 2013 г. впервые за пятнадцать лет состоялся визит в Беларусь министра иностранных дел Турции А. Давутоглу. Глава турецкого внешнеполитического ведомства провел переговоры с белорусским руководством о перспективах дальнейшего сотрудничества. В результате достигнутой договоренности 29 – 30 мая 2013 г. Беларусь посетил замминистра иностранных дел Турецкой республики Ф. Джейлян, который обсудил с белорусской стороной вопросы двусторонних отношений и актуальные проблемы региональной и международной повестки дня.

31 октября – 1 ноября 2013 г. состоялся рабочий визит министра иностранных дел В. Макея в Анкару, в ходе которого он встретился с министром иностранных дел Турции А. Давутоглу, председателем парламента Турции Дж. Чичеком, министром науки, промышленности и технологий Турции Н. Эргюном. Было проведено восьмое заседание совместной межправительственной экономической комиссии, а также подписан протокол между правительствами о сотрудничестве в области прессы и информации, меморандум о сотрудничестве между национальным агентством инвестиций и приватизации и агентством по поддержке и привлечению инвестиций при канцелярии премьер-министра Турции.

В декабре 2013 г. был назначен новый посол Беларуси в Турецкой республике. Им стал бывший пресс-секретарь МИД А. Савиных.

В 2000-е гг. значительно расширились парламентские связи двух стран. Так, в 2001 г. белорусские парламентарии сформировали группу по развитию сотрудничества с турецкими коллегами. В турецком парламенте аналогичная группа появилась в 2002 г. Сегодня с белорусской стороны межпарламентскую группу возглавляет председатель постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению С. Герасимович, а с турецкой – депутат Великого национального собрания Турции З. Аслан. На сегодняшний день у белорусских парламентариев сформировано восемь профильных комиссий – больше, чем с любой другой восточной страной [3, с. 15].

20 – 21 ноября 2013 г. состоялся визит в Беларусь председателя Великого национального собрания Турции Дж. Чичека, в ходе которого был подписан протокол о сотрудничестве между парламентами двух стран, а также состоялась встреча с премьер-министром М. Мясниковичем, в ходе которой белорусская сторона заявила о поддержке турецкого предложения обновить соглашение о взаимном содействии и защите инвестиций, подписанное почти двадцать лет назад.

Состоявшиеся визиты и прошедшие встречи глав государств и правительств, руководителей министерств и ведомств, а также парламентариев двух стран подтвердили дружественный конструктивный характер современных белорусско-турецких отношений, отсутствие серьезных проблем двустороннего характера и высокий уровень взаимопонимания сторон. Правда, анализ состоявшихся визитов показывает, что уровень с белорусской стороны был намного выше, нежели с турецкой. Так, три раза Турцию посещал Президент Беларуси, пять раз – министры иностранных дел, один раз – председатель Совета Республики Национального Собрания. С турецкой стороны было два визита председателей Великого национального собрания Турции и два визита министра иностранных дел Турции. Это указывает все-таки на большую заинтересованность Минска в развитии двусторонних отношений.

В результате проведенной работы на сегодняшний день Республика Беларусь и Турецкая республика имеют достаточно большую договорно-правовую базу (более 30 международных договоров), позволяющую эффективно обеспечивать развитие белорусско-турецкого взаимодействия по всем направлениям. Однако работа в этом направлении продолжается, что свидетельствует о желании сторон выйти на еще более высокий уровень взаимоотношений. Об этом говорит и обоюдное решение Минска и Анкары о введении с 1 июня 2014 г. безвизового режима для граждан Беларуси и Турции.

В целях реализации достигнутых договоренностей о развитии полномасштабного сотрудничества постоянно проводятся заседания двусторонних комиссий между профильными структурами двух стран: межправительственной экономической комиссии, совета делового сотрудничества, комиссии по научно-техническому сотрудничеству,

комиссии по туризму, комиссии по линии министерств внутренних дел, комиссии по автомобильному сообщению, комиссии в области оборонной промышленности.

Дальнейшему расширению белорусско-турецкого сотрудничества должно поспособствовать и открытие в 2011 г. в Стамбуле генерального консульства Беларуси. Кроме того, в белорусско-турецком сотрудничестве широко используется и институт почетных консулов. В настоящее время в Турецкой республике работают пять почетных консулов: в Адане, Аланье, Анталье, Бурсе и Измире. Тем более что наблюдающаяся динамика многоуровневого двустороннего сотрудничества подтверждает желание сторон вывести его на качественно новый уровень. Их действия целиком и полностью отвечают Плану действий по развитию двустороннего сотрудничества между Республикой Беларусь и Турецкой Республикой, принятому в мае 2012 г., с целью координации развития сотрудничества как в политической сфере, так и в экономической, информационной, консульской областях, а также по линии межведомственного взаимодействия. Особенно важна активизация плодотворного сотрудничества для белорусской стороны. Ведь, несмотря на развитие дружественных белорусско-турецких отношений имидж Беларуси в Турции еще необходимо существенно улучшать. Дело в том, что большинство граждан Турции все еще отождествляют нашу республику с одним из регионов Российской Федерации.

Сегодня Республика Беларусь и Турецкая республика активно сотрудничают и на международной арене, всячески поддерживая друг друга, что является знаковым показателем белорусско-турецкого сотрудничества на основе дружбы и взаимоуважения. Известно, что правительство Турции не считает нужным придерживаться политики санкций в отношении Беларуси, хотя эта страна и является членом НАТО и давним кандидатом на вступление в ЕС. Анкара посчитала бесперспективной политику изоляции, которую проводила ПАСЕ в отношении Беларуси, и неоднократно высказывалась за активизацию конструктивного диалога между Республикой Беларусь и Советом Европы. Турецкая делегация в ПАСЕ поддержала позицию Национального собрания Республики Беларусь по возвращению ему статуса специально приглашенного члена.

Беларусь и Турция активно взаимодействуют в международных организациях. В первую очередь это касается ООН и ОБСЕ. Так, Беларусь поддержала кандидатуру Турции на выборах непостоянных членов СБ ООН на 2009 – 2010 гг., а также предложенную Турцией кандидатуру на должность генсека ОБСЕ. Со своей стороны турецкая делегация поддержала восстановление членства Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ.

В октябре 2005 г. при содействии Анкары Минск получил статус наблюдателя в Организации Черноморского экономического сотрудничества. Турция содействует и процессу вступления Беларуси в ВТО. В 2005 г. страны подписали итоговый протокол о завершении двусторонних переговоров по

вступлению Беларуси в ВТО, ставший одним из этапов принятия нашей республики в данную организацию.

В свою очередь Республика Беларусь не вмешивается в сложную для Анкары на протяжении нескольких десятилетий курдскую проблему, а также в довольно проблемные взаимоотношения Турции и Греции по поводу Кипра, Турции и Сирии, несмотря на то, что Дамаск являлся традиционным партнером Беларуси все эти годы.

В результате отсутствие конфликтного потенциала в белорусско-турецких отношениях создает благоприятный климат для дальнейшего развития двусторонних отношений. Поэтому есть все основания считать, что тенденция к улучшению политических отношений между двумя странами сохранится не только в ближайшее время, но и в долгосрочной перспективе.

Таким образом, за более чем двадцатилетнюю историю белорусско-турецких отношений обе стороны прошли значительный путь в деле становления дружественных взаимовыгодных контактов. Огромная роль в этом принадлежит рабочим и официальным визитам высших должностных лиц двух государств. Трижды Турцию посетил Президент Республики Беларусь А. Лукашенко – в 1996, 1999 и 2010 гг. Проведенные переговоры были связаны с желанием сторон, во-первых, наметить основные направления и сферы взаимодействия. Во-вторых, зафиксировать в политическом и международно-правовом отношениях достигнутые результаты. В-третьих, обозначить новые ориентиры и приоритеты сотрудничества. Такие же задачи решались и в ходе визитов министров иностранных дел и иных делегаций двух стран. Однако именно встречи глав государств придавали импульс дальнейшему развитию белорусско-турецких отношений, стимулировали работу различных министерств и ведомств и создание двусторонних комиссий и рабочих групп. Поэтому сегодня с полной уверенностью можно констатировать высокий уровень политического доверия, атмосферу дружбы и сотрудничества между нашими странами, позволяющие, не останавливаясь на достигнутом, идти вперед, поскольку у Республики Беларусь и Турецкой республики еще имеется значительный потенциал для дальнейшего взаимодействия.

1. Александр Лукашенко встретился с Премьер-министром Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом и Президентом этой страны Абдуллой Гюлем // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 02.10.2010. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/aleksandr-lukashenko-vstretilsja-s-premjer-ministrom-turtsii-redzhepom-tajipom-erdoganom-i-prezidentom-etoj-5012/. – Дата доступа: 12.02.2014.
2. Зайцев, А.Ю. Белорусско-турецкие отношения на современном этапе / А.Ю. Зайцев // Центр изучения внешней политики и безопасности [Электронный ресурс]. – 27.05.2010. – Режим доступа: <http://ru.forsecurity.org/белорусско-турецкие-отношения-на-современном-этапе>. – Дата доступа: 12.02.2014.
3. Мазай, Н. Рух у будучае / Н. Мазай // Беларуская думка. – 2012. – № 4. – С. 14 – 17.
4. Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 17 октября 1996 г. № 695-ХІІІ «О ратификации Договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Турецкой Республикой» [Электронный ресурс]. – 1996. – Режим доступа: <http://www.busel.org/texts/cat1et/id5ewneui.htm>. – Дата доступа: 12.02.2014.

5. Протокол о консультациях между Министерством иностранных дел Республики Беларусь и Министерством иностранных дел Республики Турция: [подписан в г. Минске 14.12.1993 г.] [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
6. Тихомиров, А.В. Беларусь – Турция: политический диалог в 1992 – 2009 гг. / А.В. Тихомиров // Центр изучения внешней политики и безопасности [Электронный ресурс]. – 27.05.2010. – Режим доступа: <http://ru.forsecurity.org/> беларусь-турция-политический-диалог-в-1992-2009-гг. – Дата доступа: 17.02.2014.
7. Шадурский, В. Нужен нам берег турецкий / В. Шадурский // Беларуская думка. – 2012. – № 4. – С. 21 – 27.

Репозиторий ВГУ