

ЗАЯВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ПРИНЦИПАХ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» – ПОДЛИННЫЙ ВЫХОД СТРАНЫ НА МЕЖДУНАРОДНУЮ АРЕНУ

А.В. Курьянович (Минск)

С момента основания белорусской государственности на советской основе внешняя политика республики тотально контролировалась Москвой. Вступление Белорусской ССР в ООН, безусловно, повысило авторитет республики на международной арене, однако ни о какой самостоятельности Минска во внешней политике не могло быть и речи.

Кризис советской модели развития, усиление центробежных тенденций в СССР усилили внешнеполитические амбиции союзных республик, обнажили их желания превратиться из внешнеполитических статистов и аутсайдеров в реальных игроков на международной арене. Рубежом в этом отношении стала неудачная попытка государственного переворота в августе 1991 г. в Москве. Одна за другой республики начали принимать нормативно-правовые акты, должные зафиксировать их в качестве ни больше, ни меньше субъектов международного права.

После провала августовского путча, придания Декларации о государственном суверенитете от 27 июля 1990 г. статуса конституционного закона, принятия постановления об обеспечении политической и экономической самостоятельности республики, во весь рост стал вопрос о стратегии внешнеполитической деятельности Беларуси.

Этот вопрос стал предметом обсуждения на внеочередной шестой сессии Верховного Совета Республики Беларусь XII созыва, которая начала свою работу в начале октября 1991 г. Со специальным докладом выступил председатель постоянной комиссии Верховного Совета по международным делам и внешнеэкономическим связям П.В. Садовский.

В своём выступлении П.В. Садовский отметил, по крайней мере, три важных обстоятельства, с которыми нельзя было уже не считаться, если речь шла о каких-то внешнеполитических инициативах со стороны Республики Беларусь. Во-первых, исчезновение мощного Центра, в силу чего бывшие союзные республики стали для Беларуси конкурентами, в первую очередь, в экономическом отношении.

Во-вторых, явное доминирование России, превращение её (пока ещё де-факто) в правопреемника внешней политики СССР. В-третьих, фактическое отсутствие у мирового сообщества информации о том, что же в действительности представляет собой Республика Беларусь. В подтверждение этого факта П.В. Садовский в качестве примера привёл публикации в ведущих французских газетах «Фигаро» и «Монд», в которых безапелляционно утверждалось, что население Беларуси как «искусственного создания Советской власти» составляет 20 млн. человек [2, с. 8] (21 мая 1992 г. на заседании Конституционной комиссии депутат Л.У. Зданевич вспомнил о «Фигаро» и «Монд» и предложил закрепить в преамбуле будущего проекта

Основного Закона перечисление наиболее значимых исторических – статуты Великого княжества Литовского, уставные грамоты Белорусской Народной Республики и др.) – актов с той целью, чтобы больше не было таких публикаций [6, л. 12 – 13].

П.В. Садовский озвучил депутатскому корпусу проект заявления Верховного Совета «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь». По словам П.В. Садовского, данное заявление могло бы стать добротной основой для разработки внешнеполитической доктрины Беларуси.

В целом большинство депутатов Верховного Совета дружелюбно встретили инициативу о принятии такого постановления. Парламентарии понимали, что международная ситуация молниеносно меняется, и что нужно принимать решения. По итогам голосования из 207 проголосовавших депутатов 204 поддержали постановление о принятии данного Заявления. Никто не проголосовал «против» и только три депутата воздержались [2, с. 33].

Условно текст Заявления можно разить на три части.

В первой части Беларусь подтверждала свою приверженность принципам Устава Организации, принципам Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, и международным обязательствам, принятым Республикой Беларусь в соответствии с ее международными договорами, в том числе Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Во второй части Беларусь выражала готовность присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и признать компетенцию Комитета по правам человека в соответствии со статьей 41 настоящего Пакта, а также подписать Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и принять на себя обязательства по актам, принятым в рамках этого Совещания.

В третьей части Верховный Совет Республики Беларусь обращался к руководителям парламентов стран-участниц Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе с предложением принять Республику Беларусь в качестве полноправного члена этого Совещания, а также начать переговоры об уничтожении ядерного оружия и объявлении европейского континента безъядерной зоной [3].

В тот же день, 2 октября 1991 г. депутаты приняли постановление «О первоочередных мерах, вытекающих из Заявления Верховного Совета “О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь”» [4].

Данное постановление было прагматичным. Ведь в нём ставилась задача налаживания отношений, в первую очередь, с соседними государствами. С этими соседними государствами, согласно постановлению, Республика Беларусь должна была обсуждать вопросы, касающиеся

установления дипломатических отношений и обмена дипломатическими и консульскими представителями, а также обсуждать проблемы, представляющие общий интерес.

Принятое Заявление способствовало тому, что Беларусь приняла реальные меры на внешнеполитической арене.

Первым крупным шагом белорусского руководства в международной сфере прав человека стала ратификация Верховным Советом Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. Соответствующее постановление было подписано спикером С. Шушкевичем 10 января 1992 г. Согласно постановлению, Беларусь признавала компетенцию Комитета по правам человека и снимала оговорки к пункту первому статьи сорок восьмой Международного пакта о гражданских и политических правах и к пункту первому статьи двадцать шестой Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, сделанные при подписании указанных пактов 19 марта 1968 г. [1, с. 1].

Ратификация Факультативного протокола позволила Беларуси стать полноправным участником СБСЕ. В феврале 1992 г. председатель Верховного Совета С.С. Шушкевич подписал Заключительный Хельсинкский акт, что явилось «признанием республики европейским сообществом через определенные обязательства: от соблюдения прав человека до гарантий безопасности» [7, с. 2].

1. Гуртовенко, Ю. Беларусь солировала в Хельсинки / Ю. Гуртовенко // Советская Белоруссия. – 1992. – 29 фев. – С. 1.
2. Нечарговая шостая сесія Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь дванацатага склікання. Бюлетэнь № 11. – Мінск: Выданне Вярхоўнага Савета, 1991 – 78 с.
3. О Заявлении Верховного Совета Респ. Беларусь «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь»: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 2 окт. 1991 г., № 1114-XII // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1991. – №30. – Ст. 528.
4. О первоочередных мерах, вытекающих из Заявления Верховного Совета «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь»: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 2 окт. 1991 г., № 1115-XII // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1991. – № 30. – Ст. 529.
5. О ратификации Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года о признании компетенции Комитета по правам человека в соответствии со статьей 41 настоящего Пакта: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 10 января 1992 г., № 23 // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1992. – № 5. – Ст. 84.
6. Протокол №7, стенограмма заседания Конституционной комиссии и документы к ним, 21 мая 1992 г. // Нац. архив Респ. Беларусь. – Ф. 968. – Оп. 1. – Д. 3733. – 267 л.
7. Слука, О. Хельсинкский автограф председателя / О. Слука // Советская Белоруссия. – 1992. – 6 марта. – С. 2.