

ЕВРОПЕЙСКИЕ НАДНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРТИИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ЕС

Т.Г. Соловей, Л.С. Вечер (Минск)

Интеграционный процесс в рамках Европейского Союза затрагивает все основные сферы жизни общества, в том числе вопросы партийного строительства. Под влиянием данного процесса происходит объединение однородных политических сил государств-членов ЕС в «политические партии на европейском уровне», известные также как «европейские политические партии», «наднациональные (транснациональные) партии». Европартии в отличие от национальных партий действуют не в одной стране, а в нескольких и участвуют в работе учреждений Европейского Союза.

Существование и позитивная роль этих политических структур признаны Маастрихтским договором 1992 г., Договором Ниццы 2001 г. и Регламентом Европарламента и Совета от 4.11.2003 г. «О статусе и финансировании политических партий на европейском уровне». В ст.191 Договора об учреждении Европейского Сообщества подчеркивается: «Политические партии на европейском уровне являются важным фактором интеграции внутри Союза. Они содействуют формированию европейской идентичности и выражению политической воли граждан Союза» [1].

Политическая партия на европейском уровне должна иметь статус юридического лица в том государстве-члене Евросоюза, где находится управление партии;

- быть представленной как минимум в четверти государств-участников Евросоюза депутатами Европарламента или депутатами национальных или региональных парламентов либо получить минимум 3% голосов в одной четверти государств-участников на последних выборах в Европейский Парламент;

- участвовать в выборах в ЕП или объявить о намерении сделать это;

- указать в своей программе и реализовывать в процессе деятельности принципы Европейского Союза, а именно: принципы свободы, демократии, уважения прав человека, верховенства закона. Партии, соответствующие перечисленным требованиям, получают финансирование из бюджета ЕС [2].

Совет ЕС 29 сентября 2014 г. одобрил новые правила деятельности европейских политических партий и связанных с ними фондов, а также правила их финансирования. Статус «европейской» будет предоставляться партиям специальным органом, действующим при Европейском парламенте. При этом, в случае нарушения партиями ценностей, на которых основан ЕС, европейский статус может быть отозван, а в случае других нарушений правил – на партию может налагаться денежный штраф. 15% фондов из бюджета ЕС будут распределяться равномерно между всеми европейскими политическими партиями, а остальные 85% – пропорционально их представительству в Европейском парламенте. Документ устанавливает максимальный размер пожертвований политическим партиям и фондам от одного донора

в 18 тыс. евро в год (в настоящее время – 12 тыс. евро). При этом имена доноров, внесших более 3 тыс. евро должны будут публиковаться политическими партиями. Взносы от членов политических партий или их фондов не должны превышать 40% общего бюджета партий и фондов. Новые правила вступят в силу с 1 января 2017 года [3].

Европартии состоят, как правило, из национальных партий идентичной политической направленности, а не отдельных лиц. В научной литературе они часто характеризуются как федерации национальных партий или транснациональные политические сети [4, с. 64]. Процесс создания европейских партий начался в 70-х гг. XX в. (одной из первых в 1976 г. была основана Европейская народная партия). Активизация процесса партийного строительства на европейском уровне в 1990-е гг. позволила говорить о «Европе партий». К 2012 г. насчитывалось 12 европейских партий, которые придерживались как традиционных политических идеологий (консерваторы, христианские демократы, либералы, социалисты), так и новых, неклассических (зеленые, евроскептики и др.).

Европейские партии являются порождением институционального устройства Евросоюза. Основой их формирования стала деятельность представительного органа ЕС – Европейского парламента, который с 1979 г. формируется посредством прямых всеобщих выборов. Европейские выборы проводятся по партийным спискам. Избиратели голосуют в своих странах за национальные политические партии, а далее избранные депутаты объединяются в ЕП во фракции («политические группы») именно по партийному, а не национальному признаку. Фракция может представлять общеевропейскую партию либо объединять представителей европейских, национальных партий и независимых депутатов. Депутаты ЕП не могут принадлежать более чем к одной группе одновременно.

22–25 мая 2014 г. в 28 странах Евросоюза прошли очередные выборы в Европейский парламент (751 место). *Европейская народная партия* (христианские демократы, консерваторы) сохранила позицию крупнейшей фракции в ЕП, которую она занимает с 1999 г. Однако, число мандатов у политической группы ЕНП сократилось с 274 в прошлом составе парламента до 212. Второе место осталось у *Прогрессивного альянса социалистов и демократов* (включает Партию европейских социалистов и несколько национальных партий, не являющихся членами общеевропейской). Они получили 191 мандат против 196 в прошлом составе. Третье и четвертое места занимают *Европейские консерваторы и реформисты* (70) и *Альянс либералов и демократов за Европу* (67). Свои политические группы сформировали *Объединенные европейские левые/Левозеленые Севера* (52) и *Зеленые/Европейский свободный альянс* (50).

Расширили свое представительство радикал-националисты и евроскептики. Значительного успеха в своих странах добились британская Партия независимости (27,8% голосов), Датская народная партия (26,6%), Национальный Фронт во Франции (25,1%), Партия Свободы Нидерландов

(13,2%), «Истинные финны» (12,9%) и др. Партия независимости Соединенного Королевства и ряд других партий-евроскептиков антииммигрантской направленности (итальянская «Пять звезд», «Шведские демократы») сформировали в ЕП политическую группу *Европа свободы и демократии* (48 мандатов). Представители некоторых партий, прежде всего радикал-националистических, не вошли в состав партийных фракций Европарламента и оказались в разряде «независимых», т.е. негрупповых депутатов (52 чел. против 33 в прошлом составе) [5].

Таким образом, основная роль европейских партий на современном этапе связана с деятельностью Европейского парламента – подготовкой к европейским выборам и работе в ЕП. Но постепенно европартии распространяют свое влияние и на другие институты Европейского Союза. Партии европейского уровня тесно сотрудничают и координируют свои действия с аффилированными членами Европейской комиссии. Европартия, которая выиграла выборы в Европейский парламент, имеет право предложить Европейскому совету своего кандидата на пост Председателя Европейской комиссии. Лидеры стран-членов ЕС пытаются поддерживать определенный баланс между политическими партиями во время других назначений в институты Евросоюза. Лиссабонский договор привел к появлению двух важных должностей в ЕС – Председателя Европейского совета и Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. Эти должности занимают сегодня представители крупнейших европейских партий – Европейской народной партии (Д. Туск) и Партии европейских социалистов (Ф. Могерини).

В функционировании партий европейского уровня существует ряд проблем, связанных со слабой организованностью, разнообразием политических культур, доминированием национальных интересов. Тем не менее, общеевропейские партии проводят значительную работу по координации политической деятельности национальных партий в европейских институтах. Благодаря европартиям становится возможной выработка совместных политических стратегий и программ для европейских выборов, поиск единых подходов к решению важнейших институциональных и политических проблем в Европе. Наднациональные партии вынуждены сегодня отвечать на новые общеевропейские вызовы: экономический кризис, рост безработицы, проблемы иммиграции и др. Для некоторых партий, слабо представленных в национальных парламентах (зеленые, регионалисты и др.), членство в европартиях открывает возможность с максимально широкой платформы высказать свои идеи и взгляды. Важным фактором дальнейшей институционализации европейских партий стало расширение Евросоюза, укрепление межпартийного сотрудничества и включение родственных политических структур из государств Центральной и Восточной Европы в партии европейского уровня.

Таким образом, наднациональные партии являются необходимым элементом политической системы Европейского Союза, способствуя развитию европейской интеграции и демократизации ЕС.

1. Договор, учреждающий Европейское сообщество (в редакции Ницкого договора) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eulaw.ru/content/> 2001. – Дата доступа: 28.01.2015.
2. Регламент Европарламента и Совета (ЕС) № 2004/2003 от 4 ноября 2003 г. о статусе и финансировании политических партий на европейском уровне [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eulaw.edu.ru/documents/legislation/instit_organ/parties.htm. – Дата доступа: 28.01.2015.
3. Совет Европы одобрил новые правила деятельности и финансирования европейских партий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://euplus.info/2014-09-29/soviet-es-odobril-novye-pravila-deyatelnosti/van>. – Дата доступа: 22.01.2015.
4. Стрежнева, М. Структурирование политического пространства в Европейском союзе (Демократизация) / М. Стрежнева // Мировая экономика и международные отношения. – 2010. – № 1. – С. 61 – 72.
5. Results of the 2014 European elections [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.results-elections2014.eu/en/election-results-2014.html>. – Date of access: 22.01.2015.