

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ (БЮРМ) – СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ И «МАКЕДОНСКИЙ ВОПРОС» ВО ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ С ГРЕЦИЕЙ

М.С. Довгялло (Минск)

Становление первого в истории независимого македонского государства явилось одновременно и составной частью распада Социалистической Федеративной Республики Югославия (СФРЮ). Македония была одной из менее развитых югославских республик. На момент провозглашения независимости в ней производилось всего 5% общего ВВП СФРЮ [1, с. 252]. Первым шагом к независимости стала принятая в январе 1991 г. Декларация о суверенитете Республики Македония (РМ). На состоявшемся 8 сентября референдуме 95,26% его участников (при явке 75,74%) проголосовали за «создание суверенного и независимого государства Македонии с правом вступить в союз суверенных государств Югославии» [2, с. 319]. С правовой точки зрения референдум имел не определяющий, а консультативный характер. Албанское меньшинство этот референдум бойкотировало, а в январе 1992 г. провело собственный тайный референдум, на котором 99% его участников высказалось за территориальную автономию в Западной Македонии как первого шага на пути выхода из состава Македонии [3, с. 63]. Затем, 17 сентября 1991 г. парламент Македонии на основании референдума принял Декларацию о суверенитете и независимости страны, в которой призвал к ее международному признанию как независимого государства. В ноябре парламентом принимается Конституция РМ [4, с. 68]. В феврале 1992 г. руководители Македонии и СФРЮ подписали договор о выводе частей ЮНА с территории республики. Таким образом, Македония единственная из бывших югославских республик совершила бескровный выход из состава СФРЮ мирным путем.

Достижение независимости было, однако, осложнено длительной борьбой за международное признание. Греция выступила с заявлением протеста в связи с закреплённой в конституции формулировкой нового государственного наименования – Республика Македония, которое, по мнению Афин, могло в дальнейшем послужить основанием для территориальных претензий со стороны Скопье. Территория исторической Македонии была распределена следующим образом: 51,5% принадлежало Греции («Эгейская Македония»), 37,5% – бывшей югославской республике Македония, 9,5% – Болгарии и 1,5% – Албании [5, с. 276]. Кроме того, Греция подчёркивала, что новое государство, именуя себя «Македонией», узурпировало греческую историю, которая тесно связана исключительно с античной эпохой эллинизма. Протест вызвало и использование македонской стороной в качестве её государственной символики т.н. «звезды Вергины» – символа царства Филиппа Македонского и его флага. Обвинили македонцев и в том, что те якобы украли конституцию у греческого города Салоники.

Не менее болезненным для греков проблемным аспектом «македонского вопроса» стала дилемма, связанная с названием гражданства: Скопье выступало за «граждан Республики Македония», а Афины – за «граждан Республики Северная Македония», а также языка республики. Относительно названия языка македонцев не устраивала приемлемая для греков формула его написания на английском «Makedonski», что представляло бы собой транскрипцию с кириллицы. Такое определение, по мнению греческой стороны, подразумевало бы тот факт, что язык соседнего государства является славянским. Македонцы же настаивали на том, чтобы в английском написании название языка выглядело как «Macedonian». Вопреки сложному историческому наследию Болгария стала первым государством, признавшим в декабре 1992 г. независимость Республики Македонии под её конституционным названием. В 1998 г. она объявила македонский язык самостоятельным славянским языком, а не диалектом болгарского языка, на чем ранее настаивала София. На современном этапе македонский язык расширил свои внутренние и внешние функции – стал использоваться в македонской армии и в межгосударственном языковом общении.

Члены Европейского Союза (ЕС) долгое время оттягивали дипломатическое признание Македонии. Используя право вето, Греция запрещала Европейскому сообществу признавать государство Македония, пока последнее не изменит название. Вместе с тем, невзирая на протесты Греции, к 1993 г. РМ вышла из международной изоляции. Новое государство 7 апреля 1993 г. было принято и стало 181-м членом ООН под временным названием «Бывшая Югославская Республика Македония» (БЮРМ) и без флага [6, с. 53] до окончательного урегулирования спора между двумя странами. Это название Македония носит до сих пор. Далее последовала полоса международного признания. В 1992 г. Македонию признала Российская Федерация [7, с. 500], а в августе 1993 г. установила дипломатические отношения [8, с. 157 – 159]. Россия как постоянный член Совета Безопасности (СБ) ООН была первым государством, которое признало Македонию под ее конституционным наименованием. В 1993 г. Македонию признали шесть ведущих европейских стран: Великобритания, Германия, Голландия, Дания, Италия, Франция, а в 1994 г. – США. За 22-летний период независимости Македонии удалось установить дипломатические отношения со 170 государствами, из которых 135 признали эту страну под ее конституционным названием. Среди этих государств значатся и три члена Совета Безопасности ООН – США, Россия, Китай [9, с. 12].

Ответным шагом Греции на прорыв международной блокады стало решение греческого правительства в феврале 1994 г. о закрытии порта Салоник для судов Македонии, о прекращении поставок через него всех негуманитарных товаров для соседей: исключение было создано только для продовольствия, медикаментов и топлива для больниц. Греция в данном случае использовала своё положение председательствующей в Евросоюзе страны [8, с. 95]. На неопределенный срок была приостановлена работа

греческого консульства в Скопье. Эти действия для республики имели серьезные последствия, так как у неё не было собственного выхода к морю, и почти всё её снабжение и торговля с другими странами осуществлялись через Салоники. Одновременно Греция настаивала и на закрытии фондов ЕС для Македонии, пока та не согласится сменить свое название, государственный флаг и конституцию. В июне 1994 г. Европейский суд отменил данное решение, признав его незаконным. Греция в одностороннем порядке ввела в отношении Македонии политическое и экономическое эмбарго, а также наложила вето на принятие страны в ОБСЕ, на ее участие в программе «Партнерство во имя мира».

Постепенно две страны нормализовали свои отношения, несмотря на оставшиеся разногласия. Так, греко-македонское промежуточное соглашение о нормализации двусторонних отношений было подписано в сентябре 1995 г. Македония взяла на себя обязательства в течение 30 дней изменить флаг страны и аннулировать те статьи своей конституции, которые Греция интерпретировала как территориальные претензии на её северную область под названием «Македония». Что и было сделано. В ответ Греция отменила эмбарго, а также признала суверенитет и территориальную целостность Македонии.

Несмотря на достигнутые компромиссы, нерешённым остался вопрос об официальном государственном названии до настоящего времени. Во всех международных документах Македония продолжает называться БЮРМ. Так, греческая сторона настаивает на добавлении географического определения перед или после названия «Македония» (Северная, Верхняя, Новая). В качестве компромисса Афины допускают использование нынешнего государственного наименования лишь в телеэфире и произведениях искусства. Греция требует внести географическое определение также в название языка и нации (северные, верхние, новые македонцы; северно-, верхнее-, новوماкедонский язык), а также изменения Интернет-домена «МК», валютного кода «МКД» и запретить использование сокращения МКД в спортивной, торговой и любых других сферах [10, с. 53].

Со стороны Греции и специального посланника Генерального секретаря ООН по «македонскому вопросу» Мэтью Нимица Македонии были предложены в разные годы следующие варианты её возможного государственного названия: «Славомакедония», «Республика Нова Македония», «Республика Македония – Скопье», «Независимая республика Македония», «Демократическая республика Македония», «Конституционная республика Македония», «Верхняя республика Македония», «Республика Северная Македония», «Новая республика Македония», «Республика Македония-Вардар», «Горная республика Македония» и др. Эти названия указывают на географическое расположение и на то, что оная страна появилась на политической карте мира не в древние времена, а после распада СФРЮ.

Тем не менее, официальный Скопье продолжает поиск альтернативных вариантов решения проблемы, в том числе и с привлечением авторитетных

игроков на политической сцене мирового сообщества, таких как Германия, Франция, США, ООН и Европейский союз и др. В апреле 2011 г. Македония подала иск в Международный суд в Гааге. Она обвинила Грецию в создании препятствий для вступления Македонии в ЕС и НАТО. 5 декабря 2011 г. Международный суд ООН принял решение о том, что Греция не имеет права блокировать членство Македонии в НАТО, ЕС и других международных организациях [11].

Более 20 лет назад РМ установила стратегическую ориентацию на вступление страны в Европейский Союз и НАТО. Македония находится на четвертом месте среди стран Европы с самым низким уровнем внешнего долга, который равен 34%. Этот показатель гораздо ниже среднего по Европе, где он составляет около 60% [12, с. 16]. Интеграция РМ в структуры ЕС началась в 1993 г., когда Скопье получило финансирование из фондов европейской программы ФАРЕ. В декабре 1995 г. она установила дипломатические отношения с ЕС, а в апреле 1997 г. подписала с ним Соглашение о торговле и сотрудничестве. В декабре 1999 г. в Брюсселе было принято решение отложить на неопределенное время переговоры об ассоциированном членстве в Евросоюзе под предлогом недостаточного уровня демократии. Таким образом, Запад отнес тогда Македонию к числу самых неблагонадежных из числа балканских стран, поместив ее в одну компанию с Албанией и СРЮ. Только в июне 2000 г. Македония приобрела статус потенциального кандидата на членство в ЕС. В ноябре 2003 г. на встрече президента, премьера и министра иностранных дел было принято решение подать заявку в ЕС с просьбой о принятии Македонии в члены этой организации [13, с. 110]. В марте 2004 г. на саммите ЕС в Дублине БЮРМ подала официальную заявку на вступление в Евросоюз. ЕС в 2005 г. подтвердил решение о предоставлении Македонии официального статуса «страны-кандидата» на вступление в Евросоюз. Однако достигнутый Скопье к 2013 – 2014 гг. положительно отмеченный Евросоюзом прогресс на сегодняшний день является своего рода конечным пунктом на пути Македонии в ЕС, поскольку существует непреодолимое препятствие – неразрешённость «македонского вопроса». После шести лет кандидатского статуса балканского государства и пяти рекомендаций Еврокомиссии о начале переговоров о вступлении доверие македонцев к ЕС снижается. Последний доклад Македонского центра исследований и политики в 2014 г. свидетельствует о том, что 48% граждан РМ не верят в Евросоюз. Доверяют же европейским институтам порядка 40% граждан [14, с. 12].

Важным моментом внешней политики страны является взаимодействие с НАТО, куда страна безуспешно стремится с 1995 г. В 1999 г. Македония разрешила НАТО и США использовать свою территорию как плацдарм на Балканах и для боевых действий против Союзной Республики Югославии (СРЮ). И тут Греция препятствует вхождению Македонии и в Североатлантический альянс, увязывая вопрос о её вступлении с урегулированием спора о государственном наименовании. Вместе с тем, в декабре 1999 г. обе страны подписали соглашение о военном сотрудничестве,

согласно которому Греция обещала Македонии содействие по приему в НАТО и другие общеевропейские организации. Планировалось даже участие Скопье в проведении Олимпийских игр 2004 г. Когда в 2001 г. в Македонии произошли вооруженные столкновения между албанцами и славянами, Греция встала на сторону законного правительства. Афины обладают ключевым инструментом в процессе рассмотрения возможности европейской и евроатлантической интеграции РМ – правом вето. Именно к нему греческая сторона прибегла, в частности, на саммите НАТО в Бухаресте в 2008 г., когда под давлением Афин представители альянса отказались открыть для Скопье процедуру вступления в эту военно-политическую организацию, проведя в итоговом документе формулировку, согласно которой вступление Македонии в НАТО может произойти только после окончательного разрешения вопроса о её государственном наименовании. Вето Греции было оспорено Македонией в Международном суде в Гааге, который постановил, что тем самым Греция нарушила Временное соглашение 1995 г. [15].

Греция и Македония не только ближайшие соседи, но и непосредственные региональные торгово-экономические, финансовые, туристические, культурные партнёры. Вопреки жёсткому политическому противостоянию двух стран, их взаимоотношения развиваются в положительном ключе. Греция является одним из главных экономических партнёров и инвесторов Македонии. Кроме взаимного обмена различными сельскохозяйственными продуктами, Греция в основном экспортирует в БЮРМ продукты нефтеперерабатывающей промышленности, а импортирует – лес, хлопок и изделия из стекла, железа и цинка.

Урегулирование спора с Грецией по вопросу конституционного названия Македония, по сути, является единственным препятствием на пути ее вступления в НАТО и присоединения к ЕС. На протяжении более 20 лет по этому вопросу ведутся переговоры при участии международного сообщества.

Таким образом, с 1992 г. до настоящего времени неурегулированным остается греко-македонский спор о государственном наименовании БЮРМ. Понятно, что ни одна из сторон не откажется от своей позиции. При этом в Македонии продолжают рассчитывать на поддержку мирового сообщества, которое могло бы оказать давление на Грецию, демонстрирующую неготовность, а главное нежелание, отступить от своей так называемой «красной линии» (внесение в название РМ пояснительного географического элемента и повсеместное использование нового государственного наименования). В свою очередь, Скопье подчеркивает, что подобные изменения в названии республики противоречат конституции, международно-правовым актам, нарушают права граждан Македонии на самоопределение. Видимо оптимальный в нынешних условиях путь к развязыванию «македонского вопроса» – это налаживание взаимного сотрудничества, способствующего преодолению «образа врага». Из чего следует, что нахождение обоюдного согласия между Грецией и Македонией – это дело будущего.

1. Захарова, Н.В. Страны Европы: справ. пособие / Н.В. Захарова. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2012. – 270 с.
2. Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: в 4 т. / МГИМО(У) России, ИНОП; гл. редактор А.В. Торкунов; науч. редактор А.Ю. Мельвиль; отв. редактор М.Г. Миронюк. – М.: Аспект Пресс, 2012. – Т. 1: Европа. – 616 с.
3. Македония: Путь к самостоятельности. Документы. – М.: Радуга, 1997. – 528 с.
4. Язькова, А. Конфликт между кризисом государственности и региональной стабильностью / А. Язькова, С. Романенко, К. Челлини: материалы круглого стола (Македония – 2001) // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. – № 5. – С. 66–71.
5. Петрунина, О.Е. «Великая идея» и геополитическая ситуация на Балканах на рубеже XX – XXI вв. // Национальная идея: страны, народы, социумы: сборник статей / Российской академии наук, Институт социологии; отв. редактор Ю.С. Оганисян. – М.: Наука, 2007. – 420 с.
6. Международные организации и кризис на Балканах: документы. – Тома первый, второй / сост. и отв. редактор Е.Ю. Гуськова. – М.: Индрик, 2000. – 496 с.
7. Внешняя политика России: сб. документов, 1990 – 1992. – М.: Международ. отношения, 1996. – 608 с.
8. Внешняя политика России: сб. документов, 1993: в 2 кн. / Министерство иностранных дел Российской Федерации. – М.: Международ. отношения, 2000. – Кн. 2: Июнь – декабрь. – 536 с.
9. Малинов, Ю. Афины – Скопье: разьединенные истории / Ю. Малинов // Компас. Вестник международной аналитической информации; Информационное телеграфное агентство России. – 2013. – № 41. – С. 8–13.
10. Борисов, А. Македония готовится к досрочным парламентским выборам / А. Борисов // Компас. Вестник международной аналитической информации; Информационное телеграфное агентство России. – 2011. – № 17. – С. 52–55.
11. ООН: Греция не в праве блокировать вступление Македонии в НАТО и Евросоюз [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sd.net.ua/2011/12/05/makedonia-greciya-sud-pazvanie.html>. – Дата доступа: 27.02.2015.
12. Адоньев, В. Никола Груевский: мы заинтересованы в развитии сотрудничества с Россией / В. Адоньев // Компас. Вестник международной аналитической информации; Информационное телеграфное агентство России. – 2013. – № 27. – С. 13–18.
13. Ямбаев, М.Л. Вооруженный конфликт 2001 г. в Македонии и развитие политической ситуации в стране и регионе / М.Л. Ямбаев // Славяноведение. – 2005. – № 3. – С. 106–111.
14. Адоньев, В. Несбыточная мечта Республики Македонии о вступлении в Евросоюз / В. Адоньев // Компас. Вестник международной аналитической информации; Информационное телеграфное агентство России. – 2014. – № 12. – С. 11–12.
15. Доклад Международного суда (2012) [Электронный ресурс] / Генеральная ассамблея ООН: офиц. отчёты. Шестьдесят седьмая сессия (1 августа 2011 г. – 31 июля 2012 г.). Дополнение № 4. – Режим доступа: http://www.icj-cij.org/homepage/ru/reports/report_2012-2013.pdf. – Дата доступа: 27.02.2015.