

ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ США НА ПУТИ ПЕРЕВООРУЖЕНИЯ ЗАПАДНОЙ ГЕРМАНИИ В 1950 ГОДУ

В.П. Скок (Минск)

В начале 1950-х гг. американское военно-политическое руководство уточнило свою долгосрочную внешнеполитическую стратегию в виде директивы Совета Национальной Безопасности (СНБ-68), составленную сотрудниками Пентагона и государственного департамента под руководством директора Совета по планированию П.Нитце, и одобренную президентом США Г. Трумэном в апреле 1950 г. В документе констатировалось резкое возрастание угрозы безопасности США со стороны СССР и выдвигалась комплексная программа наращивания военно-политической и экономической мощи США и Запада в целом [6, с. 78]. То есть директива исходила из биполярной теории мира и неизбежности силовой конфронтации двух сверхдержав.

Как считает российский историк А.М. Филлитов, наиболее дальновидные американские политики стали все больше приходить к осознанию того, что возникшее западногерманское государство будет трудным партнером [4, с. 133]. Необходимо было разработать долговременный механизм контроля над Западной Германией, который сменил бы методы прямого вмешательства и давления со стороны оккупационных властей, так как для Г. Трумэна соображения ограничения суверенитета ФРГ играли не меньшую роль, чем мотивы «сдерживания» СССР. Поэтому идея перевооружения Западной Германии в форме интегрированной «европейской» армии, представлялась оптимальным путем эффективного и постоянного контроля над политикой Федеративной Республики.

Одним из первых практических шагов на намеченном пути стало решение Совета НАТО от 18 мая 1950 г. об увеличении сухопутных войск блока в Западной Европе до 30 дивизий к 1 июля 1954 г. Это в свою очередь, послужило причиной активизации дискуссий в руководстве НАТО по поводу организационной структуры вооруженных сил блока и возможного расширения состава его участников, причем все чаще стали раздаваться голоса о необходимости использования в интересах Запада людского и военно-промышленного потенциала ФРГ.

Начало войны в Корее летом 1950 г. вызвало тревожные настроения в политических кругах как западных союзников, так и в самой Западной Германии. И это было вполне объяснимо, если учесть тот факт, что положение в Германии напоминало положение в Корее перед началом конфликта. Поэтому, в свете азиатских событий для западных держав не исключалась возможность того, что И.В. Сталин захочет решить германский вопрос по корейскому образцу. События в Корее заставили правительство ФРГ активно заняться проблемой ремилитаризации Западной Германии.

Уже 6 июля СНБ США под председательством Г. Трумэна рассмотрел подготовленные Объединенным комитетом начальников штабов (ОКНШ) и

государственным департаментом документы о целесообразности вооружения ФРГ [8, с. 692].

В качестве первого этапа начальники штабов предлагали сформировать федеральную полицию, численность которой должна была соответствовать численности Народной полиции ГДР, а затем приступить к созданию вооруженных сил ФРГ. Контроль за вооружением ФРГ на первом этапе предполагалось осуществлять силами США, Великобритании и Франции, а после вступления ФРГ в НАТО – органами Североатлантического блока.

31 июля 1950 г. в разговоре между президентом США и государственным секретарем речь уже шла о методах и способах перевооружения западногерманского государства. Перевооружение Германии стало возможным при том внутривнутриполитическом климате в США, который сопровождал корейский конфликт. Он стал непосредственным поводом для пересмотра другими западными державами своего отношения к демилитаризации ФРГ и официальному обсуждению данного проекта на международных союзнических переговорах.

В июле 1950 г. ФРГ была принята в Европейский Совет (ЕС) в качестве присоединившегося члена [9, с. 110]. В августе в американской зоне было создано управление Рабочей службы, которое взяло на себя также и руководство промышленной полицией. Кроме того, в этом же месяце при ведомстве федерального канцлера был создан Центр Службы Родине (ЦСР) – специальный орган под руководством генерала танковых войск в отставке. Г. фон Шверина, который первоначально занимался в ФРГ вопросами внешней безопасности страны.

Таким образом, министерство обороны США придерживалось линии на немедленное, ограниченное и контролируемое вооружение Западной Германии путем создания западногерманских вооруженных сил и включения их в НАТО. Пентагон рассматривал этот комплекс мероприятий как предпосылку военной интеграции США со странами Западной Европы. В то же время государственный департамент, наоборот, рассматривал как можно более широкую интеграцию с Западной Европой в качестве предпосылки вооружения ФРГ.

Свою точку зрения государственный департамент выразил в меморандуме «Создание европейских оборонительных сил», который был подготовлен 16 августа 1950 г., через пять дней после завершения заседания Консультативной ассамблеи ЕС, на которой обсуждался вопрос о создании западноевропейской армии с участием западногерманского контингента [5, с. 212 – 219].

В меморандуме было предложено создать под политическим и стратегическим руководством НАТО «европейские оборонительные силы» из американских, канадских, английских и западноевропейских, включая западногерманский, контингентов войск во главе с американским главнокомандующим и единым Генеральным штабом (ГШ). В меморандуме отклонялась возможность создания национальных вооруженных сил и ГШ в Западной Германии, но допускалась возможность, при необходимости,

создания военного министерства, которое могло бы заниматься лишь вопросами призыва, материального обеспечения и административного руководства. Меморандум не предусматривал создания западногерманских военно-морских или военно-воздушных сил. В перспективе предусматривалось членство ФРГ в НАТО.

Учитывая настроения общественности федеральный канцлер вначале проявлял известную осторожность, но уже 19 августа К. Аденауэр без ведома правительства передал американскому верховному комиссару в Германии Дж. Макклою меморандум о внутренней и внешней безопасности Федеративной Республики. Канцлер излагал просьбу разрешить правительству ФРГ создать свои вооруженные силы и требовал усиления оккупационных войск, дабы показать населению, что в случае серьезной опасности Запад будет защищать и западногерманское государство. Это был определенный и однозначный выбор канцлера, чего нельзя было сказать о позиции Пентагона и государственного департамента.

К началу сентября Пентагон и государственный департамент достигли взаимного согласия. 8 сентября Л. Джонсон и Д. Ачесон направили президенту совместный документ [8, с. 273 – 278], который был утвержден Г. Трумэнном 11 сентября. В документе содержалась следующая программа обороны Западной Европы: усиление вооруженных сил США в Европе до 5,5 дивизий и 8 тактических авиагрупп; создание в рамках НАТО, а также под его политическим и стратегическим руководством европейских оборонительных сил из национальных контингентов, включая западногерманский, с введением поста главнокомандующего и формированием единого ГШ; формирование западногерманских соединений не крупнее дивизии; скорейшее принятие ФРГ в НАТО.

Официальное решение о перевооружении ФРГ было принято на Нью-Йоркском совещании министров иностранных дел США, Великобритании и Франции, проходившем с 12 по 18 сентября 1950 г. На совещание министры иностранных дел США, Великобритании и Франции заявили, что до воссоединения Германии «три державы будут рассматривать право ФРГ как единственное немецкое право, которое учреждено свободно и легитимно и поэтому имеет право выступать в международных делах от имени всей Германии как представитель немецкого народа» [3, с. 24 – 25].

Решение трех западных держав о перевооружении ФРГ было одобрено Советом НАТО. Д. Ачесон в личном донесении Г. Трумэну с сессии Совета НАТО писал: «Я продолжал доказывать что вооружение Западной Германии предусматривает защиту Европы так далеко на Востоке, как это только возможно, и что такая защита немыслима без прямого и разумного решения вопроса о германском участии» [10, с. 254]. В заключительном коммюнике Совета НАТО от 26 сентября 1950 г. говорилось, что «Германия (ФРГ) должна получить возможность внести вклад в оборону Западной Европы».

Следует отметить, что министерство обороны США осенью 1950 г. занималось изучением вопроса о поставках оружия в ФРГ и пришло к выводу, что в случае необходимости при использовании всех имеющихся возможностей

Соединенные Штаты смогут поставить к 1 сентября 1952 г. вооружение для 4 западногерманских пехотных дивизий. С 1 октября 1952 г. США планировали каждый месяц вооружать еще по одной дивизии. При этом предполагалось также использовать оружие, находившиеся на территории ФРГ и Австрии [2, с. 206].

Одновременно с немецкой стороны были разработаны планы создания западногерманских кадровых частей на базе транспортных и ремонтных подразделений американской и английской зон оккупации, а также некоторых подразделений промышленной полиции.

«Милитаристская позиция» федерального канцлера вызвала кризис кабинета. В знак протеста в октябре 1950 г. из правительства К. Аденауэра вышел министр внутренних дел Г. Хайнеман. Однако это не остановило К. Аденауэра. Практическими шагами правительства ФРГ по созданию вооруженных сил было образование осенью 1950 г. ведомства, которое выполняло функции военного министерства и являлось организационной основой будущего западногерманского министерства обороны. После расформирования ЦСР в ноябре 1950 г. военное планирование было передано в ведение Т. Бланка – уполномоченного федерального правительства по вопросам, связанным с усилением союзнических оккупационных войск, который одновременно являлся руководителем ведомства с аналогичным названием. На деле круг задач и полномочий ведомства Т. Бланка был гораздо шире.

Следующим шагом на пути создания западногерманской армии и включения ее в военные блоки Запада явилась Брюссельская конференция министров иностранных дел США, Англии и Франции, состоявшаяся 18 – 19 декабря 1950 г. На конференции были окончательно согласованы все вопросы, связанные с включением Западной Германии в «систему атлантической обороны» и предложено правительствам трех оккупационных держав изучить этот вопрос совместно с правительством ФРГ.

Решение Брюссельской конференции предусматривало создание 25 западногерманских боевых групп по 6 тыс. человек в каждой. «Западная Германия будет иметь сухопутные, морские и воздушные части, тактическую авиацию и все виды наземного вооружения, включая танки и артиллерию». Согласно этому решению Западной Германии должны быть сделаны значительные политические и экономические уступки [1, л. 33 – 34].

Более того, американцы выражали своё возмущение слишком медленной уступчивостью Франции в вопросе перевооружения ФРГ и недостаточной энергичностью остальных западноевропейских стран. Американцы почти открыто отдавали свое предпочтение Западной Германии, называя ее теперь главным военным союзником США.

Решения брюссельского совещания открыли путь для непосредственных переговоров между западными державами и ФРГ с целью выяснения западногерманской позиции по военным вопросам.

Одним из кардинальных решений Брюссельской конференции было назначение Д. Эйзенхауэра первым главнокомандующим вооруженными

силами НАТО. Он был убежденным сторонником использования в интересах НАТО военно-экономического потенциала Западной Германии. Позднее в своих мемуарах Д. Эйзенхауэр не считал нужным маскировать прогерманский курс своей деятельности в НАТО. «Одной из моих самых неотложных задач, – писал он, – было достижение соглашения среди стран-участниц НАТО по вопросу об использовании сил Западной Германии в нашей организации...» [7, с. 15]. В то же время Д. Эйзенхауэр предвидел, что его прогерманский курс вызовет оппозицию и серьезные осложнения прежде всего внутри самого Североатлантического альянса. И это позднее действительно произошло, когда Франция выступила против перевооружения Германии (30 августа 1954 г.).

Результаты Брюссельской конференции были встречены в самой Западной Германии с недовольством. «Политическое равноправие – предпосылка немецкого вклада», – этим лозунгом пестрели все заголовки западногерманской прессы в декабре 1950 г. Американцы на недовольство немцев ответили обещаниями об уступках ФРГ. Это было видно, в частности, из коммюнике трех Верховных комиссаров о встрече с К. Аденауэром 21 декабря 1950 г. в Петербурге. Согласно договоренности между западными державами и ФРГ об усилении оккупационных войск ежемесячно в Западную Европу с начала 1950 г. начали прибывать около 4 – 5 тыс. американских войск, большая часть которых размещалась в Западной Германии. В Западном Берлине вновь комплектовался 6-й пехотный полк, расформированный после войны. С октября 1950 г. по январь 1951 г. американские войска в Западном Берлине должны были быть увеличены на 1/3. К началу 1951 г. американские оккупационные войска в Западной Германии должны были составить 6 дивизий.

1. Архив внешней политики Российской Федерации (АВП РФ). – Фонд 082. – Оп. 38. – П. 239. – Д. 107.
2. Лешин, М.Г. Политика США, Великобритании и Франции по вопросу создания вооруженных сил Западной Германии. 1945 – 1955 гг. / М.Г. Лешин. – М.: Ин-т военной истории Министерства обороны РФ, 1996. – 100 с.
3. Новик, Ф.И. «Оттепель» и инерция холодной войны (Германская политика СССР в 1953 – 1955 гг.) / Ф.И. Новик. – М.: Институт российской истории РАН, 2001. – 280 с.
4. Филлитов, А.М. Германский вопрос: от раскола к объединению. Новое прочтение / А.М. Филлитов. – М.: Международные отношения, 1993. – 240 с.
5. Colville, J.R. The Fringes of Power: 10 Downing Street Diaries, 1939 – 1955 / J.R. Colville. – N.Y.: Norton, 1985. – 796 p.
6. Containment: Document on American policy and Strategy, 1945 – 1950 / Ed. by T.H. Etzold and J.L. Gaddis. – N.Y.: Doubleday, 1978. – 449 p.
7. Eisenhower, D. The White House Years: 2 Vol. / D. Eisenhower. – Carden City, N.Y.: Doubelday, 1961. – Vol. 1. Mandate for Change. 1953 – 1956. – 650 p.
8. Foreign Relations of the United States. Diplomatic Papers. 1950. – Washington: United States Govt. Print. Off, 1977. – Vol. 3 – 4. – 2660 p.
9. Speier, H. From the Ashes of Disgrace. A Journal from Germany, 1945 – 1955 / H. Speier. – Amherst: The Univ. of Massachusetts, 1981. – 314 p.
10. Truman, H. The Memoirs by Harry S. Truman: 2. Vol. – N.Y.: Diplomatic Office, 1955. – Vol. 1. – 780 p.