

УСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ УКРАИНОЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ С ГОСУДАРСТВАМИ ЕВРОПЫ (1921–1922 гг.)

О.Р. Купчик (Киев)

С преодолением тяжелых последствий хозяйственной разрухи, обусловленной Первой мировой и гражданской войнами, советская власть получала значимый «козырь» в деле ее укрепления в Украине. Выбив еще в ноябре 1920 г. Добровольческую армию и армию УНР за пределы украинской территории, она, таким образом, создала предпосылки для установления политико-экономических связей с зарубежьем. Они должны были помочь преодолеть и тяжелые последствия советской политики «военного коммунизма», вынужденно замененной в марте 1921 г. политикой НЭПа. Юридически украинскому совнаркому проводить внешнеторговую деятельность позволяла Конституция УССР 1919 г. (раздел I, пункт А, статья 1).

Еще с ноября 1920 г. украинский совнарком вел переговоры о заключении политического и экономического соглашения с правительством демократической Грузии. Затягивание грузинами переговоров в начале января 1921 г., во второй половине этого месяца сменилось напротив их желанием подписать соглашение как можно быстрее. Это объяснялось стремительным продвижением большевистских войск к Тифлису. Поэтому теперь украинский совнарком затягивал переговоры. Но все же его представитель Ю. Коцюбинский 31 января 1921 г. подписал в Москве с грузинским представителем Г. Махарадзе «Договор между УССР и Грузией». По нему стороны осуществляли взаимное признание независимости и суверенитета, установление дипломатических отношений, отсутствие финансовых претензий и установление торговых отношений. Но Тифлис вскоре был захвачен большевистскими войсками и ВУЦИК впоследствии договор так и не ратифицировал. В ноябре 1922 г. Н. Скрыпник был назначен полпредом УССР в советской Грузии. Но из-за централизации власти в сфере внешней политики в контексте создания СССР и передачи права внешнеполитической деятельности его наркомату иностранных дел эта инициатива украинского совнаркома была прекращена [1, с. 101–105; 7, с. 32–33].

На протяжении декабря 1920 – февраля 1921 гг. в той же Москве проходила украинско-литовская конференция, закончившаяся подписанием 14 февраля с украинской стороны Ю. Коцюбинским и Ф. Коном и литовской – Ю. Балтрушайтисом, Й. Ваганасом-Симонайтисом, Р. Йоделисом и К. Свиласом «Договора между УССР и Литвой». ВУЦИК ратифицировал его 3 марта 1921 г., а литовский парламент 5 мая 1922 г. Обмен ратифицированными грамотами состоялся 26 октября 1922 г. Послом Литвы в Украине назначили В. Машинского. Полпредом УССР в странах Балтии назначили Е. Терлецкого, его заместителем в Литве – Я. Чужина [3; 8; 9; 10; 16; 24].

18 марта 1921 г. в Риге заключен «Мирный договор между УССР и РСФСР – с одной стороны и Польской республикой – с другой». ВЦИК ратифицировал его 14 апреля 1921 г., ВУЦИК – 17 апреля, а польский парламент – 15 апреля. Обмен ратифицированными грамотами прошел 30 апреля 1921 г. Полпредом УССР в Польше назначили А. Шумского, торгпредом И. Хургина. Послом Польши в Украине назначили Ф. Пулаского [23, с. 266 – 275].

На протяжении мая-августа 1921 г. в Москве проходила украинско-латвийская конференция, на которой украинскую сторону представляли Ю. Коцюбинский, Ф. Кон, а латвийскую – Мессман, Э. Фельдман, Е. Шкипсна, А. Харитоновский. На переговорах советские дипломаты пытались реализовать идею «зерно в обмен на признание». Удалось им это сделать или нет, осталось загадкой, но конференция завершилась заключением 3 августа «Договора между УССР и Латвией». ВУЦИК ратифицировал его 14 сентября, латвийский парламент – 6 декабря 1921 г. Обмен ратифицированными грамотами состоялся 16 марта 1922 г. Полпредом УССР в странах Балтии назначили Е. Терлецкого, его заместителем в Латвии – М. Руденко. Торгпредом стал Брук. Обязанности посла Латвии в Украине исполнял посол в России Э. Фельдман [23, с. 333 – 343]. Украинско-эстонская конференция проходила в октябре – ноябре 1921 г. в Москве. Украину представлял Ю. Коцюбинский, Эстонию – Д. Варес и Ф. Вельнер. Конференция закончилась 25 ноября 1921 г. подписанием «Договора между УССР и Эстонией». Эстонский парламент ратифицировал его 16 декабря 1921 г., ВУЦИК – 7 апреля 1923 г. Полпредом УССР в странах Балтии назначили Е. Терлецкого, его заместителем по Латвии М. Гордона. Обязанности посла Эстонии в Украине исполнял посол в России [4; 18].

Торгово-экономические интересы подтолкнули к установлению отношений с советской Украиной государства Западной Европы. После предварительных переговоров представитель УССР М. Левицкий заключил 7 декабря 1921 г. в Вене с представителем Австрийской республики Й. Шобером «Прелиминарный торговый договор». ВУЦИК ратифицировал его 14 января 1922 г., а австрийский парламент 14 февраля этого же года. Полпредом УССР в Австрийской республике назначили М. Левицкого. Торгпредом стал С. Деревянский. Обязанности австрийского посла в Украине исполнял посол в России Поль. Своим уполномоченным в Украине он назначил Ф. Вагера. Консулами в Киеве и Одессе работали соответственно Ф. Сокол и К. Ган [2; 5; 13].

Переговоры представителя совнаркомов УССР и РСФСР В. Воровского с представителем правительства Итальянской республики дель-Торетто завершились 26 декабря 1921 г. подписанием отдельных для советских республик «Прелиминарных договоров». Совнарком УССР утвердил договор 14 января 1922 г., итальянский парламент 29 января этого же года. Обязанности полпреда УССР в Италии исполнял назначенный полпредом РСФСР В. Воровский. Функции торгпреда УССР

исполнял российский торгпред А. Файнштейн. Обязанности посла Итальянской республики в УССР исполнял посол в РСФСР Дж. Аматори. В Украине итальянские консульства были организованы в Киеве (консул М. Урбан) и Одессе (консул Коццио) [2; 5; 14].

Конференция между УССР и Турецкой республикой, проходившая в конце декабря 1921 – начале января 1922 г. в Анкаре завершилась заключением между ними «Договора о дружбе и братстве». С украинской стороны его подписал М. Фрунзе, с турецкой – Ю. Кемаль. 15 марта 1922 г. договор ратифицировало Большое национальное собрание Турции, а 23 марта ВУЦИК. Обмен ратифицированными грамотами состоялся в Харькове 23 июня 1922 г. Обязанности турецкого посла в Украине исполнял посол в России А. Фуад-паша. Торгпредом УССР в Турецкой республике назначили А. Золотарева. Некоторое время он исполнял обязанности и полпреда. Но в июне 1922 г. обязанности украинского полпреда начал исполнять российский полпред С. Аралов, а в российское полпредство включили украинского дипломата в ранге советника [6; 11; 19; 25; 27; 28].

Прошедшие в январе – мае 1921 г. переговоры с правительством Чехословакии завершились для совнаркома УССР обменом торговыми представителями. Украинским торгпредом назначили Ю. Новаковского. Его вскоре сменил М. Ломовский. Чехословацким торгпредом работал И. Гирса. Последующие за этим политические переговоры закончились для обеих сторон подписанием «Временного договора». От имени совнаркома УССР его подписал представитель М. Левицкий, от чехословацкого правительства – В. Гирса и Я. Дворжачек. Хотя, согласно преамбуле, вопрос официального признания советской Украины договором не решался, стороны установили дипломатические отношения. ВУЦИК ратифицировал договор 19 июля 1922 г. Чехословацкий парламент сделал это немного раньше, а именно 14 июля. Полпредом УССР в Чехословакии назначили М. Левицкого. Послом Чехословакии в Украине стал В. Бенеш [26].

8 апреля 1922 г. представитель украинского совнаркома В. Ауссем и германского правительства З. Гай подписали протокол об обмене торговыми представительствами. Торгпредом УССР в Германии назначили Ю. Новаковского. Торгпредом Германии в Украине стал Гаушильд. Во время советско-германских переговоров в Рапалло член советской делегации Х. Раковский инициировал, чтобы договор с немцами также подписала УССР. Но российский совнарком прекратил его инициативу и заключил Рапалльский договор 16 апреля 1922 г. без украинцев. Последующую перспективу установления отношений между УССР и Германией еле не сорвало требование украинского совнаркома к немцам вернуть 410 млн. марок золотом, задолженные теми еще правительству П. Скоропадского. В итоге, лишь 5 ноября того же 1922 г. представитель УССР В. Ауссем, от имени других советских республик – российский посол в Германии Н. Крестинский и от немцев – начальник отдела германского МИДа

А. Мальцан подписали «Соглашение о распространении Договора, заключенного 16 апреля 1922 г. между РСФСР и Германией, на Союзные Республики». Его ст. 2 определяла разрешение взаимных финансовых претензий только после их дополнительного изучения. ВУЦИК ратифицировал договор 14 ноября 1922 г. [12; 15; 17; 21; 22]

Готовясь к Генуэзской конференции (апрель-май 1922 г.) председатель совнаркома и нарком иностранных дел УССР, член советской делегации Х. Раковский объективно оценил, что «путешествие за границу пока не имеет политической цели. Я ставлю себе задачу воспользоваться своим пребыванием за границей для того, чтобы как можно скорее наладить все те экономические дела, что в них мы теперь больше всего заинтересованы. Особенное внимание я намереваюсь отдать реализации наших заказов за границей на посевной материал и доставке этого материала» [20].

Таким образом, на протяжении 1921–1922 гг. совнарком УССР установил официальные политико-экономические отношения с правительствами Грузии, Литвы, Польши, Латвии, Эстонии, Австрии, Италии, Турции, Чехословакии и Германии.

1. Бежуашвілі, А. Україна і Грузія: дипломатичні відносини 1918–1920 років / А. Бежуашвілі // Україна – Грузія: Хроніка 2000. – 2002. – Вип. 47 – 48. – С. 20 – 110.
2. Дві умови // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 18 січ.
3. Договір з Литвою // Вісти ВУЦВК. – 1921. – 5 берез.
4. Додатковий договір між УСРР та Естонією // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 30 трав.
5. До ратифікації договору з Італією і Австрією // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 21 січ.
6. Зовнішні взаємини: Україна і Туреччина // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 21 січ.
7. Кіладзе, С. Невідомі сторінки дипломатії / С. Кіладзе // Україна – Грузія: Хроніка 2000. – 2001. – Вип. 43. – С. 27 – 33.
8. Міровий договір між Україною і Литвою. – Харків, 1922. – 17 с.
9. Надзвичайна сесія ВУЦВК // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 24 берез.
10. Обмін ратифікаційними грамотами мирного договору між УСРР і Литвою // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 27 жовт.
11. Обмін ратифікаційними грамотами УСРР і Туреччини // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 24 черв.
12. Перспективи українсько-німецького економічного співробітництва // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 11 черв.
13. Підписання угоди між УСРР і Австрією // Вісти ВУЦВК. – 1921. – 11 груд.
14. Прелімінарна угода з Італією // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 6 січ.
15. Прибуття представника Німеччини // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 1 черв.
16. Про затвердження угоди з Литвою // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 14 жовт.
17. Радянсько-німецька угода // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 21 квіт.
18. Ратифікація угоди УСРР з Естонією // Вісти ВУЦВК. – 1923. – 12 квіт.
19. Розмова з головою надзвичайного посольства Туреччини // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 14 черв.
20. Розмова з Раковським // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 28 січ.
21. Угода між Україною та Німеччиною // Вісти ВУЦВК. – 1921. – 5 трав.
22. Україна і Німеччина // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 18 лют.
23. Українська РСР на міжнародній арені. Збірник документів (1917–1923 рр.) / від. ред.: В.М. Корецький; Упор.: К.С. Забігайло, М.К. Михайловський, І.С. Хміль – К., 1966. – 668 с.
24. Українсько-Литовський договір // Вісти ВУЦВК. – 1921. – 9 берез.
25. Українсько-турецькі переговори // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 4 січ.
26. УСРР і Чехословаччина // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 10 черв.
27. Фрунзе, М. Становище на Близькому Сході. Доповідь. (Третя сесія ВУЦВК, 11 жовтня 1922 р.) / М. Фрунзе // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 17 жовт.
28. Фрунзе, М. УСРР і Туреччина / М. Фрунзе // Вісти ВУЦВК. – 1922. – 4 лют.