

УДК 338(476.5)

## Реальность и перспективы малых и средних городов: региональный аспект

**Л.Ф. Трацевская**

*Переход к модели устойчивого развития Республики Беларусь невозможен без устойчивого развития ее населенных мест и территорий составляющих ее регионов. Особую роль в этом процессе призваны сыграть малые и средние городские поселения, стимулирование развития которых является неотъемлемой частью государственной региональной политики.*

*В статье анализируется ход социально-экономических процессов в малых и средних городах Беларуси, выявляются устойчивые и новые тенденции их протекания на современном этапе. Особое внимание при этом уделяется региональному аспекту проблемы. Определяется значение данных поселений для народнохозяйственного комплекса республики и Витебской области, характеризуются основные проблемы, препятствующие их динамичному развитию. Выясняется, в какой степени целенаправленное государственное регулирование может способствовать решению обозначившихся проблем.*

*Важное место в статье отводится анализу выполнения в 2007 г. основных целевых параметров Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы в Витебской области. Исследование основывается на достаточном фактическом материале, касающемся производственно-хозяйственной деятельности предприятий региона.*

Переход к модели устойчивого развития Республики Беларусь осуществляется в конкретных условиях развития материальной среды населенных мест и территорий регионов. Такие ее составляющие, как состояние производственной и социальной инфраструктуры, инженерно-технических систем, виды и интенсивность использования территорий, отношение к историко-культурному наследию могут содействовать или создавать препятствия устойчивому развитию [1]. В Республике Беларусь исторически сложилась система расселения, отражающая характерные особенности природных условий, хозяйственной деятельности, социально-демографического и историко-культурного развития государства. Выступая как сеть населенных мест, объединенных пространственными, социально-экономическими и культурными связями и находящаяся в иерархической соподчиненности, она в соответствии с принятой градостроительной классификацией включает 207 городских и 24,1 тыс. сельских поселений. Население Республики Беларусь распределяется по ее территории следующим образом: в городских поселениях проживает 71% населения, сельских – 29%. В систему городских поселений входит 112 городов (24 города с численностью населения свыше 50 тыс. чел. и 88 малых и средних) и 95 поселков городского типа, которые различаются по административному статусу и численности населения [2].

Распределение городских поселений Республики Беларусь по видам показано на рис. 1.

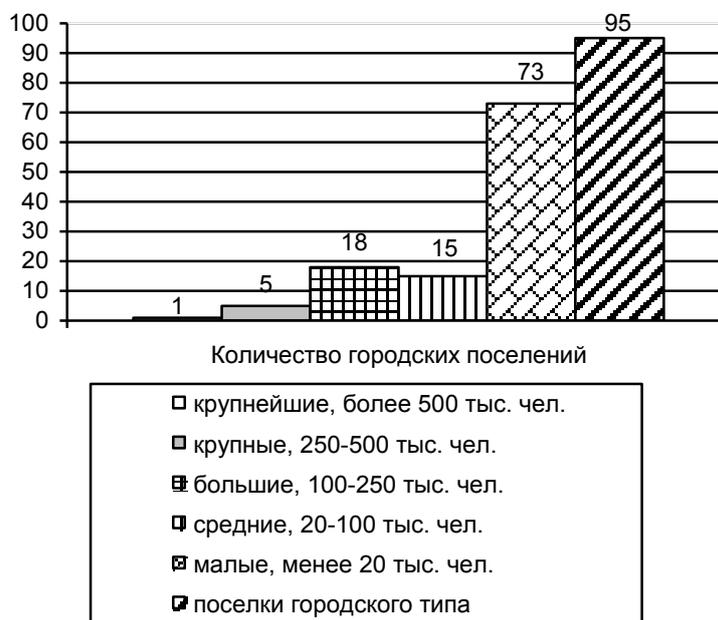


Рис. 1. Группировка городских поселений Беларуси по состоянию на 1.01.2008 г.\*

Как свидетельствуют данные рисунка, в Беларуси из 24 городов с численностью населения свыше 50 тыс. чел. один (г. Минск) относится к категории крупнейших, 5 (областные центры) – к категории крупных городов. Кроме того, в данную группу входят 8 больших городов областного подчинения с численностью населения от 100 до 230 тыс. чел. (Барановичи, Пинск, Орша, Новополоцк, Мозырь, Борисов, Солигорск, Бобруйск) и 2 города средней величины областного подчинения с численностью населения от 50 до 100 тыс. чел. (Полоцк и Жодино). Восемь средних городов с численностью населения от 50 до 100 тыс. чел. (Кобрин, Жлобин, Речица, Светлогорск, Лида, Слоним, Молодечно и Слуцк), также относящиеся к этой группе, находятся в районном подчинении. Из 88 городов к категории средних относятся 15 городов с населением от 20 до 50 тыс. чел. и 73 – к категории малых [2]. Таким образом, Республика Беларусь является страной небольших городов: в ней почти четверть населения проживает в 183 малых и средних городских поселениях с численностью населения до 50 тыс. чел. (в 88 городах, 95 поселках городского типа).

Данные городские поселения распределяются по регионам Беларуси следующим образом (табл. 1).

\* Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

Таблица 1

**Распределение малых и средних городских поселений Республики Беларусь по категориям и административному статусу (по сост. на 1.01.2008 г.)<sup>\*</sup>**

Количество малых и средних поселений	В республике	По областям					
		Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минская	Могилевская
Всего, из них:	183	25	39	30	29	38	22
Города	88	17	15	13	11	19	13
Городские поселки	83	7	24	13	17	16	6
Курортные рабочие поселки	11	1	–	4	1	2	3
Поселки	1	–	–	–	–	1	–

Из данных таблицы следует, что больше всего малых и средних поселений расположено в Витебской (39, или 21,3% всего их количества) и Минской (38, или 20,8%) областях. Меньше всего – в Могилевской (22 поселения, или 12%) и Брестской (25, или 13,7%).

Витебщина занимает среди других внутривнутриреспубликанских территорий особое место не только по преобладающему числу малых и средних городов, в которых проживает 263 тыс. чел. (пятая часть населения данного региона), но и потому, что среди них 28 относится к проблемным. Критериями отнесения к таковым выступают уровень безработицы и наличие градообразующих предприятий. Так, в 22 из малых и средних поселений Витебской области уровень безработицы превышает средний по региону, а в 6 имеется лишь одно градообразующее предприятие [3]. В то же время, в Брестской области расположены только 17 малых и средних поселений, которые можно считать проблемными. В Гомельской их 27, Гродненской – 22, Минской – 21, Могилевской – 23 поселения.

Кроме того, распределение населения по малым и средним городам Витебской области отличается значительной неравномерностью (рис. 2).

Как показывают данные рисунка, наибольший удельный вес (38,5% областных городков) приходится на поселения с численностью жителей от 5 до 10 тыс. чел. Более четверти из них с населением от 2 до 5 тыс. чел. К городским поселениям Витебской области, где проживает от 20 до 50 тыс. чел., относится 1 населенный пункт, или 2,6% от их общего количества.

<sup>\*</sup> Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

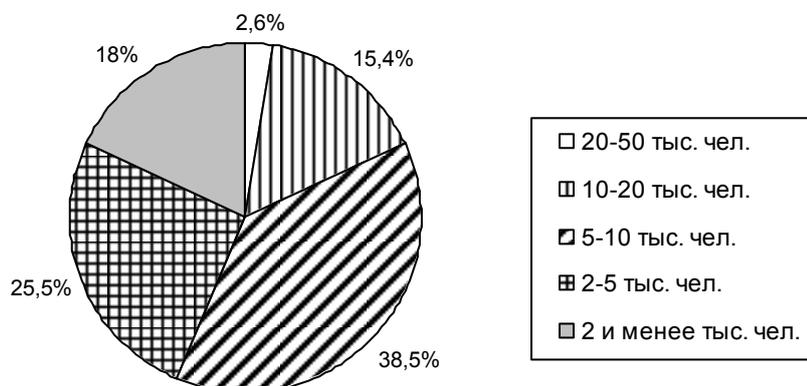


Рис. 2. Распределение малых и средних городских поселений Витебской области по численности населения.\*

Малые и средние города занимают особое место в историческом развитии Витебской области. Многие из них на протяжении столетий являлись культурными центрами прилегающих территорий. В них развивались ремесла, промыслы и другие традиционные производства. До настоящего времени многие городки Витебщины сохранили ценные фрагменты исторической планировки и застройки, уникальные ансамбли и памятники архитектуры, рядовую застройку прошлых лет. Большинство из данных городских поселений имеют высокий потенциал для развития благодаря сохранившемуся историко-культурному наследию, удобству размещения, благоприятным климатическим и экологическим условиям, традиционности расселения и связанной с этим привлекательностью для различных групп населения.

В настоящее время, располагая определенным экономическим и социально-культурным потенциалом, более активную роль в системе расселения Витебской области начинают играть города средней величины. Большинство из них относится к промышленному типу. Ведущими отраслями экономики, в которых занято около 45% всех работающих, проживающих здесь, являются: пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов, легкая промышленность. Среди основных факторов, содействующих развитию средних городских поселений региона, можно выделить:

- достаточно развитую систему социально-культурного и бытового обслуживания, что позволяет им уже сейчас полноценно выполнять функции центров культурно-бытового, медицинского обслуживания, образования и других социально необходимых видов общественного обслуживания прилегающих малых городов и сельских районов;
- значительные объемы жилищного фонда, имеющего централизованное инженерно-техническое оснащение, а также приближенные к жилью системы общественного обслуживания;

\*Источник: Витебское областное управление статистики и анализа.

- сравнительно здоровую среду обитания. В средних городах наблюдается меньшая концентрация населения, промышленных предприятий, транспорта, облегчено общение людей, более доступны пригородные зеленые зоны отдыха.

Группа малых городских поселений Витебской области включает города различных функциональных типов: промышленные, агропромышленные, рекреационные. Около половины данных поселений является административными районными центрами. Их градообразующий потенциал представлен традиционными видами промышленного производства, развивающегося на местных ресурсах: пищевой, легкой, лесной и деревообрабатывающей промышленностью, производством строительных материалов, перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию предприятиями, добывающей промышленностью. Основными условиями, способствующими развитию малых городов региона в ближайшей перспективе, можно считать:

- относительно более низкие цены на недвижимость и дешевую рабочую силу, которые делают выгодным размещение инвестиций. Вследствие этого здесь можно ожидать повышения деловой активности, возрастания спроса на землю и строительные услуги;
- низкий уровень загрязнения окружающей среды, сохранение природных комплексов;
- уникальную роль данных поселений как носителей преемственности и народных традиций.

В то же время, несмотря на ряд предпосылок устойчивого развития, средние и малые городские поселения Витебской области сталкиваются с проблемами, препятствующими преодолению сложившихся здесь негативных тенденций. Это касается не только экономики, но и демографии, экологии, инфраструктуры, использования территорий. Так, многие малые города региона в настоящее время не имеют надежной экономической базы, что затрудняет их развитие. Экономика в них основана на традиционном местном производстве, имеющем аграрную и аграрно-промышленную специализацию, поэтому носит, в основном, моноотраслевой характер. В таких поселениях ликвидация даже одного промышленного предприятия может иметь (а на практике так уже происходит) весьма негативные последствия не только для проживающих здесь, но и для населения прилегающих территорий, для которого работа на этом предприятии является основным источником дохода. Таким образом, наличие неустойчиво работающих или убыточных градообразующих предприятий создает угрозу для социально-экономической стабильности не только в данных населенных пунктах, но и в зоне их территориального влияния.

Экономическая напряженность в областных городках и явившееся ее следствием снижение доходов населения и возможности трудоустройства не могло не оказать влияния на демографические процессы. Так, растущая безработица, ограниченные возможности трудового выбора вызвали отток образованного и трудоспособного населения (особенно молодежи) в более крупные города. В результате этих негативных явлений за последние 10 лет уменьшилась численность населения в 11 поселениях Витебской области (Богушевск, Воропаево, Сураж, Друя и др.) [3].

Усугубляются экологические проблемы малых городов региона. Это связано с тем, что производство, транспорт, коммунальное хозяйство в большинстве из них не обеспечены

адекватными системами очистки, удаления или утилизации твердых отходов. В результате здесь наблюдается высокий уровень загрязнения окружающей среды. Кроме того, в настоящее время в условиях стремительного роста стоимости городской земли становится очевидной проблема эффективного использования данными поселениями своих территорий. Как показывает ее исследование, малые и средние города Витебской области отличаются чрезмерно расточительным землепользованием. Так, в пределах городской черты этих поселений земли, не освоенные под городские функции (заросшие кустарником, пойменные, заболоченные, земли без определенного назначения), занимают до 50%. В то же время неэффективно используются и освоенные территории (жилые, производственные, рекреационные). Это подтверждается тем, что при средней по Республике Беларусь плотности населения около 3000 чел. на кв. км плотность населения в малых и средних населенных пунктах Витебской области не превышает 2000 чел. на кв. км [3].

Кроме этого, среди актуальных современных проблем городков Витебщины можно выделить низкий качественный уровень объектов жизнеобеспечения (системы энергоснабжения, канализационных и водопроводных сетей, комплекса котельных, транспортных коммуникаций и др.). Услугами водопровода, канализации, центрального отопления, как правило, обеспечены не более 60% жилищного фонда малых и средних городов региона при среднем по республике значении этих показателей в размере 81–84% [3]. Не менее важной и острой для данных поселений является проблема физического и морального износа имеющихся инженерно-технических систем жизнеобеспечения, большинство из которых были сооружены еще в 60–80 годы прошлого века. Такой низкий уровень благоустройства объясняется тем, что основным типом жилища областных городков традиционно были индивидуальные жилые дома, которые по существовавшей до недавнего времени градостроительной концепции рассматривались как территориальный резерв для строительства многоэтажного стандартного жилья. В результате инженерное обеспечение индивидуальной жилой застройки не имело приоритетного значения для градостроительного развития.

Проблемой является и состояние транспортной инфраструктуры малых и средних городов Витебской области: здесь повсеместно наблюдается неудовлетворительное состояние дорожных покрытий. Многие из этих городских поселений не имеют обходных автомобильных дорог, вследствие чего транзитный транспорт проходит непосредственно через городские центры, резко ухудшая условия проживания.

Следует также отметить, что в последнее время значительно обострилась угроза разрушения архитектурно-ландшафтной среды городков Витебщины. Вследствие этого в ряду особых проблем стоит сохранение и восстановление их историко-культурного наследия. Многие из этих поселений располагают ценными памятниками архитектуры, градостроительства и являются хранителями истории, культуры и национальных традиций. Если не принять срочных мер, то это может привести к утрате значительной части сохранившейся ценнейшей исторической городской среды, безвозвратному исчезновению традиционного облика многих малых и средних городов Витебской области.

Устранению обозначенных негативных тенденций призвана служить Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь № 265 от 7 июня

2007 г. Она направлена на улучшение занятости, повышение уровня жизни и престижности проживания в этих населенных пунктах и предполагает решение следующих задач:

- формирование необходимых макроэкономических условий и предпосылок для стабилизации социально-экономической ситуации и устойчивого экономического роста;
- обеспечение сохранения (в пределах целесообразности) существующих предприятий, создание благоприятных условий для размещения новых производств и развития предпринимательства;
- улучшение демографической ситуации;
- создание предпосылок для привлечения инвестиций в модернизацию и развитие жилищного сектора, сферы жизнеобеспечения, объектов социальной инфраструктуры;
- повышение эффективности работы органов местного управления и самоуправления, формирование информационной базы по малым и средним городским поселениям и создание мониторинга их социально-экономического развития.

В качестве важнейших направлений развития данных поселений в Программе выделены:

- модернизация и техническое переоснащение промышленных предприятий, инженерно-технической инфраструктуры;
- развитие производств и всех видов деятельности, непосредственно связанных с переработкой местных ресурсов, сельскохозяйственной продукции, обслуживанием сельского и местного хозяйства (торгово-закупочная деятельность, лизинг и продажа необходимой техники, снабжение удобрениями, строительное, мелиоративное, ветеринарное обслуживание и организация служб по селекции сельскохозяйственных растений и животных);
- проведение реструктуризации неэффективно работающих градообразующих предприятий с сохранением рабочих мест;
- развитие транспортных и информационных коммуникаций;
- формирование рациональной структуры занятости;
- разработка налоговых стимулов для развития малого предпринимательства;
- развитие сезонных форм занятости;
- развитие сферы услуг с учетом реальных потребностей населения;
- комплексное благоустройство городских территорий и повышение эффективности использования земельных ресурсов;
- развитие туристической деятельности на основе модернизации существующих и строительства новых объектов туристической инфраструктуры, восстановления зон исторической застройки с созданием в жилых зданиях современного уровня комфорта и инженерно-технического оснащения;
- стимулирование развития ремесел и видов деятельности, основанных на народных традициях;
- государственная поддержка наиболее проблемных поселений и предприятий, включая градообразующие.

Таким образом, решение обозначенных задач и реализация намеченных направлений развития малых и средних городов призваны обеспечить комплексное развитие их производственной и социальной инфраструктуры, их экономической базы, создание и переоснащение расположенных здесь перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию производств. Особое значение придается повышению финансовой устойчивости градообразующих предприятий, формированию благоприятных условий для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности, привлечению отечественного и иностранного капитала, расширению банковского сектора.

Программой предусматривается осуществить в малых и средних городах Беларуси около 1000 инвестиционных проектов с объемом финансирования в размере более 2,5 млрд долл. США [4]. Среди них выделены 195 наиболее значимых, которые намечено разместить в 111 населенных пунктах. В городских поселениях Брестской области предстоит реализовать 47 таких проектов, в Гомельской – 40, Гродненской – 35, Минской – 46, Могилевской – 17 [4]. Что же касается Витебской области, то здесь предполагается осуществить 10 важнейших инвестиционных проектов.

Одним из определяющих индикаторов социальной стабильности в малых и средних городах является состояние местных рынков труда. Важнейшим целевым ориентиром в этом направлении будет выход к концу 2010 г. на уровень безработицы в 1% от численности экономически активного населения, увеличение численности занятых в экономике этих городских поселений, создание в них более 1000 новых рабочих мест [5]. Для 36 наиболее проблемных городков разработан комплекс конкретных мер по ослаблению напряженности на рынке труда. До конца 2010 г. будет осуществляться поэтапная работа по стабилизации социально-экономической ситуации в малых городах, где она наиболее сложна. В Витебской области такими населенными пунктами являются Поставы и Новолукомль. В Брестской – Ганцевичи, Микашевичи и Иваново. В Гомельской – Василевичи и городской поселок Октябрьский. В Минской – городской поселок Уречье.

Что же касается важнейших целевых ориентиров развития городков Витебской области, то в рамках Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы здесь предусматривается следующее (табл. 2).

Из приведенных данных следует, что к концу 2010 г. по сравнению с 2005 г., предшествующим разработке Государственной комплексной программы, численность занятых в экономике малых и средних городских поселений Витебской области вырастет на 8,8%, объемы промышленной продукции и потребительских товаров в среднем увеличатся более чем в 1,5 раза. Важным инструментом успешного развития городков региона можно считать активизацию самозанятости населения и малого предпринимательства. Сегодня в Республике Беларусь фактически сформировалось правовое поле для стимулирования развития предпринимательства и привлечения инвестиций. К концу 2010 г. в малых и средних поселениях Витебской области на осуществление различных инвестиционных проектов предполагается привлечь 797 млн руб. Это будет способствовать увеличению числа располагающихся здесь малых предприятий до 501, созданию 16374 рабочих мест, снижению безработицы до 1% к экономически активно-

му населению. Номинальная среднемесячная заработная плата повысится в 1,8 раза (до 732,8 тыс. руб.).

Таблица 2

**Основные положения социально-экономического развития малых и средних поселений Витебской области на 2007–2010 гг.\***

Показатели	Ед. изм.	Годы						Индекс изменения, % (2010 г. к 2005 г.)
		2005 отчет	2006 оценка	2007	2008	2009	2010	
Численность занятых в экономике	тыс. чел.	124,5	126,8	129,0	131,4	133,3	135,5	108,8
Продукция промышленности	%	–	108,4	107–109	108–110	108–110	109–111	147,5–158,0
Производство потребительских товаров	%	–	111,6	108–110	109–111	108–110	108–110	153,2–164,9
Уровень безработицы на конец года (к экономически активному населению)	%	2,5	2,1	1,9	1,7	1,4	1,0	–
Создание новых рабочих мест	мест	2580	3306	3918	2900	2980	3270	<u>126,7</u> 16374 **
Число малых предприятий	ед.	317	356	387	423	466	501	157,4
Номинальная начисленная заработная плата на конец года	тыс. руб.	394	477,4	533,6	598,5	666,1	732,8	186,0

Первые итоги выполнения Государственной комплексной программы в Витебской области свидетельствуют о том, что предусмотренные на 2007 г. задания по развитию малых и средних городских поселений региона, в основном, выполнены. Создано 4,4 тыс. новых рабочих мест (темп роста по отношению к прогнозному годовому параметру составил 111,8%). Уровень безработицы снижен с 1,7% в начале года до 1,5 к его концу. Темп роста объема производства промышленной продукции достиг 108,5%, потребительских товаров – 108,1%. Среднемесячная заработная плата составила 639,6 тыс. руб., что на 8,8% больше уровня прошлого года. В 2007 г. в экономику городков региона привлечено более 360 млрд руб. инвестиций (126,7% их годового прогнозного объема). Начата реализация свыше 250 инвестиционных проектов, освоено свыше 170. Внедрено в производство 13 новых видов продукции. Так, введена в эксплуатацию линия по производству твердых сыров в Шумилинском филиале ОАО «Молоко» мощностью 2 тонны в смену, организовано производство мебельного поролон на КУП «Россонский комбинат промышленных товаров». Начато производство пружинных блоков и механизма трансформации на ОАО «Городокский ремонтный завод», создано новое производство по перера-

\* Источник: Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 гг. – Мн.: ОАО «Красная звезда», 2007. – С. 80–81.

\*\* Сумма за 2006–2010 гг.

ботке твердых сыров в Докшицком филиале ОАО «Лепельский молочный комбинат». ЧПУП «Нова-Керамика» на арендуемых у ОАО «Доломит» производственных площадях приступило к производству декоративных керамических изделий. Основными источниками финансирования данных мероприятий были бюджетные ресурсы (132 млрд руб., или более 36% всех освоенных инвестиций), собственные средства предприятий (около 30% всех средств), а также кредиты банков (24%). Объем бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов в малых и средних городах Витебской области, превысил средний по региону, составивший 32%. Это подтверждает повышенное внимание государства к проблемам функционирующих здесь предприятий.

Из 10 важнейших инвестиционных проектов, предусмотренных к реализации Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних городских поселений, в 2007 г. в Витебской области было освоено 3. Так, приступили к выпуску клинкерного кирпича на керамическом заводе в городском поселке Оболь. На эти цели привлечено более 2,8 млрд руб. инвестиций. Открыто 26 новых рабочих мест. Введена в эксплуатацию автозаправочная станция компании «Беларуснефть-Витебскоблнефтепродукт» (инвестировано около 2,9 млрд руб.). В г. Барань ООО «Амели ТД» на неиспользуемых производственных площадях РУП «Лес» открыло предприятие по производству швейных изделий, создав 33 рабочих места. Продолжилась работа по освоению второй очереди инвестиционного проекта «Реконструкция деревообрабатывающего производства ОАО «Оршанский КСМ»» в городском поселке Копысь Оршанского района, предусматривающего организацию выпуска клееного мебельного щита и погонных изделий. Организовано 20 рабочих мест. Финансирование мероприятия осуществлялось за счет средств бюджета, было инвестировано более 11 млрд. руб. Шесть инвестиционных проектов из 10, включенных в Государственную комплексную программу, являются переходящими, их реализация продолжается. В 2007 г. предприятиями малых и средних городских поселений области были освоены 4 инвестиционных проекта, предусматривающих привлечение иностранных инвестиций. Благодаря этому источнику финансирования на ОАО «Глубокский молочноконсервный комбинат» осуществлено техническое перевооружение производства, на ОАО «Лепельский молочноконсервный комбинат» стало возможным приобретение нового технологического оборудования, на ОАО «Верхнедвинский маслодельно-сыродельный завод» – строительство цеха и покупка автоматической линии по производству сыров, на ОАО «Толочинский маслодельно-сыродельный завод» – реконструкция цеха цельномолочной продукции. Для финансирования данных проектов ОАО «Белагропромбанк» открыл кредитные иностранные линии на сумму свыше 40 млрд руб. Кроме того, в городах Витебской области приступили к осуществлению 9 проектов, вошедших в Государственную программу инновационного развития Республики Беларусь. Как наиболее значимые из них можно выделить следующие. Техническое перевооружение на ОАО «Лепельский молочноконсервный комбинат», реконструкция туннельной печи для производства клинкерного кирпича на КПУП «Обольский керамический завод», расширение емкостного хозяйства на КДУПП «Полоцкий винодельческий завод», организация производства мебельного поролон на КУПП «Россонский комбинат промышленных товаров», техническое перевооружение на ОАО «Миорский мясокомбинат» и КУП

«Подсвильский ЗПП». В 2007 г. на инвестирование данных мероприятий было направлено более 25 млрд руб.

В малых и средних поселениях региона в анализируемом периоде наблюдалось расширение сферы торговли и услуг. Так, прирост торговых площадей здесь составил 3 тыс. кв. м, что превысило прогнозное задание на 9,1%. Количество объектов общественного питания увеличилось на 15 единиц. Это позволило открыть 516 дополнительных посадочных мест. Наиболее значимыми из них являются: ресторан при ГПУНП «Браславские озера» в г. Браслав (на 82 места), кафе при ЧУП «Арт-старт» (на 70 мест) в г. Толочин, пиццерия на 20 посадочных мест при ООО «Витхимторг» в городском поселке Бешенковичи.

Что же касается социальной сферы городков Витебщины, то в 2007 г. здесь были осуществлены следующие мероприятия. В г. Верхнедвинске построено 2 дома для детей-сирот. Выполнены работы по реконструкции лечебно-профилактических учреждений в населенных пунктах Ветрино, Видзы, Воропаево, Лынтупы, Освея и Яновичи, проведены реконструкция и модернизация операционных и реанимационных блоков центральных районных больниц в городских поселках Бешенковичи, Лиозно, Россоны, Ушачи, Шумилино и г. Сенно. Отремонтированы помещения музыкальной школы и библиотеки в городском поселке Воропаево. Велись ремонтно-строительные работы в учреждениях культуры городских поселков Видзы, Яновичи, Освея, Подсвилье и Езебрище. Кроме того, осуществлялось строительство городского стадиона в Глубоком, конно-спортивного манежа в Толочине, физкультурного комплекса в Россонах. В г. Барань за счет средств областного бюджета создается Центр олимпийского резерва по конному спорту и коневодству. С начала 2007 г. в рамках данного проекта освоено более 200 млн руб., открыто 16 новых рабочих мест. В Браславе в туристическом комплексе «Дривяты» построен развлекательный центр, в котором создано 18 рабочих мест. Помимо этого, в малых и средних поселениях области в 2007 г. введено в действие 59,5 тыс. кв. м общей жилой площади.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 265 от 7 июня 2007 г., дающим местным Советам депутатов право предоставлять налоговые льготы субъектам хозяйствования, реализующим инвестиционные проекты по выпуску конкурентоспособной продукции и организации новых производств, в 2007 г. более благоприятные условия хозяйствования были предоставлены 11 таким предприятиям. Преференции по налогу на недвижимость, земельному налогу и платежу за использование природных ресурсов получили такие из них, как ОАО «Глубокский молочно-консервный комбинат» и «Глубокский консервный завод», КУП «Подсвильский завод пищевых продуктов», ОАО «Лепельский молочно-консервный комбинат». Благодаря государственной поддержке на развитие производства и выполнение показателей бизнес-планов данными предприятиями было дополнительно использовано 497,9 млн руб. собственных средств, высвобожденных вследствие льготирования. Помимо этого, 103 субъекта хозяйствования, зарегистрированные и осуществляющие свою производственную деятельность в малых и средних городских поселениях Витебской области, получили льготы по республиканским налогам на сумму более 11,1 млрд руб. Анализ экономических показателей работы предприятий, получивших налоговые послабления по обозна-

ченному Указу Главы государства, свидетельствует о том, что они эффективно ими воспользовались. Так, 54 из них увеличили выплаты в бюджет, 4 плательщика ликвидировали убыточность, 8 рассчитались с задолженностью перед бюджетом, а 22 – существенно ее сократили.

Кроме того, в малых и средних поселениях региона в 2007 г. было создано 372 малых предприятия, что способствовало формированию дополнительных условий трудоустройства проживающего здесь населения и снижения уровня безработицы.

Вместе с тем, в работе по выполнению Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних поселений в Витебской области в 2007 г. имелись определенные упущения. Так, в регионе, несмотря на выполнение в целом по малым и средним населенным пунктам, показателей по производству продукции промышленности и потребительских товаров не выполнили, соответственно, 7 и 19 поселений. Не обеспечили выполнение задания Программы по созданию новых рабочих мест в Бигосове (только 30% годового задания), Видзах (23,5%), Новолукомле (52,1%). По уровню безработицы по-прежнему проблемными остаются города Барань (2,9% к экономически активному населению), Поставы (2,8%), Дубровно (1,9%), а также городские поселки Боровуха (3,1%), Болбасово (2,3%), Ореховск (2,2%).

Тем не менее, несмотря на обозначенные недостатки, положительные тенденции в социальной и экономической сферах городков Витебской области в 2007 г. преобладали. Следовательно, дальнейшая реализация Государственной комплексной программы как стратегии их развития, основанной, с одной стороны, на активизации использования внутренних ресурсов, а с другой – на системе реабилитационных мероприятий при государственной финансовой поддержке, позволит создать стартовую платформу для последующих более активных действий по устойчивому развитию малых и средних городских поселений региона. Возрождение и развитие данных городских поселений, их культурной и функционально-хозяйственной роли – актуальнейшее направление современного социально-экономического развития всей Витебской области, более полного и рационального использования ее ресурсного потенциала.

#### Л и т е р а т у р а

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; редкол: Я.М. Александрович [и др.]. – Мн.: Юнипак, 2004. – 200 с.
2. Указ Президента Республики Беларусь от 12 января 2007 г. № 19 «О некоторых вопросах государственной градостроительной политики» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – № 15, 1/8258.
3. Трацевская, Л.Ф. Региональные особенности и тенденции развития социально-экономического потенциала Витебской области / Л.Ф. Трацевская // Ученые записки УО «ВГУ им. П.М. Машерова». – 2003. – Том 2. – С. 74–83.
4. Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы. – Мн.: ОАО «Красная звезда», 2007. – 199 с.
5. Остапович, И. Из белорусских городков – европейские? / И. Остапович // Аргументы и факты в Белоруссии. – 2008. – № 14. – С. 16.

*Поступило 27.07.2008*