

исполнения юрисдикционным органом иностранных государств. В остальном признак «иностранности» на данном этапе отсутствует.

**Заключение.** В сфере национального правотворчества иностранный элемент реализуется в трех основных формах: правовой рецепции; создания национальной нормы при учете практики правового регулирования в других системах; создания специальных национальных норм, регулирующих отношения с иностранным элементом.

Правовая рецепция предполагает наличие объекта правового заимствования, под которым предлагается понимать иностранный правовой элемент, создаваемый и рецептируемый из одной правовой системы в другую определенной группы субъектов с целью совершенствования функционирования национальной правовой системы.

Учет иностранной практики правового регулирования схожих общественных отношений обусловлен процессами интегрирования разносистемных правовых основ, к которым предлагается относить: принципы права, правовые принципы, а также отрасли права и правовые институты, традиционные для всех правовых систем.

Создание специальных норм, направленных на регулирование отношений с иностранным элементом в современных условиях должно предполагать не создание унифицированных актов, регулирующих данные отношения, а инкорпорацию этих норм в блоке публично-правового (первичность закрепления в конституциях или конституционных актах) и частно-правового (включение в гражданские кодексы, уложения, нормативные звенья прецедентной системы) характеров. Данный процесс не может обойтись без создания универсальных правовых понятий посредством реализации элементов практики автономной квалификации и использования методологических основ правовой компаративистики.

#### Список литературы

1. Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. - М.: Юристъ, 1997. – 672 с.
2. Тихомирова, Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров. – М.: Юриформ, 1997. - 526 с.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРОБЛЕМЕ БЕЖЕНЦЕВ

*Т.П. Иванова*

*Витебск, ВФ ФПБ «Международный университет «МИТСО»»*

Значительная роль в усвоении молодыми людьми правовых норм, тесно связанных с нравственными, принадлежит воспитанию толерантности, милосердия, уважению к представителям других народов (в том числе и к беженцам). Тема беженства, как и развитие законодательства по проблеме беженцев, в настоящее время являются актуальными.

Цель – анализ законодательства Республики Беларусь по проблеме беженцев.

**Материал и методы.** В процессе исследования использованы международное и национальное законодательство по проблеме беженцев, публикации белорусских исследователей – Л. Кравец, Ю. Моргуна, А. Русаковича, И. Салева, А. Селиванова, С. Сериковой, В. Шадурского и др. Используются методы анализа и сравнения, сравнительно-правовой метод.

**Результаты и их обсуждение.** В Республике Беларуси правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов иностранцев, ходатайствующих о признании беженцами, регламентированы действующим национальным законодательством.

В 2001 году Республика Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженцев. За это время государство проделало большую работу по развитию и совершенствованию национального законодательства в сфере убежища, определения статуса беженца, предоставления дополнительной и временной защиты, оказания гуманитарной помощи беженцам. Сегодня в Республике Беларусь создана наиболее стройная система убежища среди стран СНГ. Она служит образцом для ряда государств [5, с. 67].

Так, в целях совершенствования национального законодательства в области вынужденной миграции и приведения его в соответствие с международными тенденциями в данной сфере Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел в 2008 году разработан, согласован с заинтересованными органами госуправления новый законопроект «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты»[1]. Этот законопроект дополнил действующий ранее закон «О беженцах» новым институ-

том дополнительной защиты лиц, ищущих убежище. Принятие данного законопроекта стал очередным шагом на пути создания эффективной, отвечающей современным реалиям национальной системы убежища для лиц, нуждающихся в международной защите.

Правовые основы предоставления убежища, определения статуса и оказание помощи таким лицам регулируются законами Республики Беларусь «О вынужденных переселенцах», «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». Важное значение имеют Постановления Министерства внутренних дел, в частности, Постановление МВД от 2 июня 2009 г. № 178 «Об утверждении инструкции о порядке идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь» и др. [2, 3, 4].

С 2001 г. международное сообщество ежегодно 20 июня отмечает Всемирный день беженцев. Это решение принято Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций 4 декабря 2000 г. В Беларуси также отмечается этот день как дань уважения и поддержки тех, кто особенно нуждается в защите международного сообщества, и в целях привлечения внимания к решению проблем беженцев.

Значительную помощь Республике Беларусь в решении проблем беженцев оказывают международные организации, и в первую очередь Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Благодаря технической, консультативной и финансовой поддержке УВКБ ООН и МОМ в рамках соответствующих проектов решены многие вопросы оперативного управления в области миграции и беженцев, в том числе созданы и функционируют пункты временного размещения лиц, ищущих убежища, в Витебске, Национальном аэропорту «Минск», произведена реконструкция нескольких общежитий в Минске, Могилеве и Минской области.

Приоритетными задачами на современном этапе управления миграционными процессами в Республике Беларусь являются обеспечение интеграции беженцев, создание условий для их активного участия в жизни общества, обеспечение равных прав и возможностей, воспитание у населения доброжелательного отношения к беженцам.

В последние годы миграционная ситуация в Республике Беларусь являлась стабильной, что стало следствием успешного выполнения государственных миграционных программ и реализации миграционного законодательства.

Вместе с тем, согласно обнародованному 20 июня 2014 г. докладу УВКБ ООН, впервые после окончания Второй мировой войны число беженцев и лиц, перемещенных внутри своих стран, во всем мире превысило 50 млн. человек [5, с. 67]. Согласно данным Национального статистического комитета Республики Беларусь за весь период реализации в Республике Беларусь законодательства в области вынужденной миграции (с 1997 по настоящее время) в компетентные органы с ходатайствами о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты обратилось более 3,6 тыс. иностранцев из 48 стран. В связи с событиями в Украине число беженцев в Беларусь увеличилось. Необходимо изучение вопроса по дальнейшему совершенствованию законодательства по проблеме беженцев.

**Заключение.** Студенты – будущие юристы, обладающие толерантным отношением к беженцам, имеют возможность не только оказывать влияние на формирование общественного мнения по данной проблеме, но и принимать участие в дальнейшей разработке национального законодательства относительно статуса убежища. Важны расширение дополнительной защиты беженцев, предоставление льгот, оказание социальной помощи наравне с гражданами, а не наравне с иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими на постоянной основе в Беларуси; демократизация законодательства по вопросу о лишения статуса беженца; разработка новых положений по гармонизации законодательства государств СНГ о беженцах и лицах, ищущих убежище.

#### Список литературы

1. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. N 354-3; в редакции Закона Республики Беларусь от 03.07.2011. // НРПА РБ. – 2008. – Номер 158. – 2/1451; 2011. – Номер 77. – 2/1830.
2. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республике Беларусь от 4 января 2010 г. N 105-3 // НРПА РБ. – 2010. – Номер 15. – 2/1657.
3. Об установлении распределительных квот регистрации ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь на 2011 год: Постановление Министерства внутренних дел от 28 декабря 2010 г. N 445 // НРПА РБ. – 2011. – Номер 14. – 8/23210.

4. Об утверждении инструкции о порядке идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь: Постановление Министерства внутренних дел от 2 июня 2009 г. N 178 // НРПА РБ. – 2009. – Номер 162. – 8/21133.
5. Селиванов, А. Всемирный день беженцев – 2014 в Беларуси /А. Селиванов, Л. Кравец // Журнал Международного права и международных отношений. – 2014. – Номер 2. – С. 67-72.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАНА) В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ

*Е. Ф. Ивашкевич  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Организация Объединенных Наций определяет права человека как права, которые естественны, присущи нашей природе, и которые являются неотъемлемыми и неотчуждаемыми вне зависимости от того, где живет человек, какой он национальности, какого вероисповедания и пола. Эффективная защита и гарантированность его прав и свобод в рамках закона и правосудия, правовые рамки урегулирования конфликтов являются основными задачами как демократического правового государства, так и всего мирового сообщества.

Целью исследования является изучение перспектив развития института Уполномоченного по правам человека как разновидности национального учреждения по защите и восстановлению нарушенных прав и свобод личности.

**Материал и методы.** Источниковедческую базу исследования составляют такие международно-правовые акты, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная хартия эффективного омбудсмана, Резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи ООН «Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека», Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, конституционное законодательство стран-членов Совета Европы и другие. Методами научного исследования являются общенаучные методы: анализ, синтез, моделирование и прогнозирование, а также частнонаучные методы: формально-юридический, системно-структурный, сравнительно-правовой и др.

**Результаты и их обсуждение.** В современном мире человек, как бы ни была эффективна национальная правовая система, всё же в ряде случаев сталкивается с негативными бюрократическими явлениями. Имеет место так называемый «человеческий фактор», когда ответственный государственный пост в системе органов исполнительной власти занимает человек, по каким-либо причинам ненадлежащим образом исполняющий свои обязанности. В подобных обстоятельствах, считая свои права нарушенными, гражданин имеет право в административном либо судебном порядке защитить нарушенные права.

Как судебный, так и существующий внесудебный порядок урегулирования спорных вопросов между гражданином и органом власти обладают определённым формализмом. Физическому лицу без юридического образования иногда сложно выполнить все формальные требования, предъявляемые процессуальным законодательством к подобного рода формам защиты нарушенного права. Кроме того, судебное разбирательство конфликтов между физическими и органами представительной или исполнительно-распорядительной власти (подразумевается уровень местного управления и самоуправления) могут длиться достаточно продолжительный период времени и в итоге так и не быть решёнными. В связи с этим, на наш взгляд, в правовом демократическом государстве необходимо существование такого средства правовой защиты прав и свобод личности, независимого ни от какой ветви власти, как института Уполномоченного по правам человека (омбудсмана). Данный государственный орган призван своевременно, оперативно, без лишнего формализма отстаивать и защищать права граждан.

Посредническая деятельность омбудсмана будет способствовать снижению нагрузки на суды, повысит престиж государства, т.к. в лице нового государственного органа, специально создаваемого в целях обеспечения государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения должностными лицами, граждане найдут защитника своих интересов. В связи с тем, что белорусские граждане не имеют права индивидуальной жалобы в Конституционный Суд, наделение омбудсмана правом обращения в данную инстанцию позволит ускорить совершенствование национального законодательства в области прав человека и приведение его в соответствие с международными стандартами. Контролирующая деятельность омбудсмана