

УДК [94(477):327.700Н]“1945”

## «Во имя мира и прогресса»: украинская делегация на конференции в Сан-Франциско

Кульчицкая Е.В.

*Черноморский государственный университет имени Петра Могилы, Николаев, Украина*

*В статье показано участие украинской делегации на конференции в Сан-Франциско. Отмечены сложности, преодолеваемые делегацией на пути следования к месту проведения конференции, раскрыта общая атмосфера, в которой оказались представители Украинской Советской Социалистической Республики. Подчеркнуто участие представителей УССР во всех комиссиях и комитетах, занимающихся разработкой основных положений Устава Организации Объединенных Наций, сделан акцент на том, что предложенные украинскими дипломатами инициативы засвидетельствовали их актуальность и необходимость для всех народов мира, поскольку выдержали проверку десятилетиями и не утратили своего значения на современном этапе.*

*Автором делается важный вывод о том, что результаты конференции в Сан-Франциско следует рассматривать как победу послевоенной дипломатии, одержанную во имя мира и прогресса.*

**Ключевые слова:** УССР, украинская делегация, конференция, Сан-Франциско, Устав, ООН, СССР, США.

(Ученые записки. – 2014. – Том 17. – С. 59–63)

## “In the Name of Peace and Progress”: Ukrainian Delegation at the Conference in San Francisco

Kulchytska E.V.

*Petro Mogila Black Sea State University, Nikolaev, Ukraine*

*The article shows participation of the Ukrainian delegation in the conference in San Francisco. It focuses on complexities to be overcome by the delegation on the way to the place of conference, discloses general atmosphere in which the representatives of the Ukrainian SSR found themselves. It underlines participation of the Ukrainian SSR representatives in all commissions and committees, engaged in the development of the UN Charter principal provisions with emphasis being placed on that the initiatives, put forward by their Ukrainian diplomats, showed their relevance and necessity for all the peoples of the world as they were tested by decades and did not lose their significance at present stage.*

*The author arrives at an important conclusion that the results of the conference, held in San Francisco, should be viewed as triumph of the post-war diplomacy, gained in the name of peace and progress.*

**Key words:** the Ukrainian SSR, the Ukrainian delegation, conference, San Francisco, UNO, Charter, the USSR, the USA.

(Scientific notes. – 2014. – Vol. 17. – P. 59–63)

На современном этапе одной из важнейших проблем мирового сообщества остается проблема укрепления международного мира и безопасности. И сегодня ко многим политикам и дипломатам должно прийти осознание того, что именно мирное сосуществование народов различных государств должно лежать в основе межгосударственных отношений. В свое время миллионные жертвы времен Второй мировой войны и желание народов жить в мире и согласии объединили многие страны с целью создания международной организации, которая бы обеспечила развитие международного сотрудничества по охране и укреплению всеобщего мира и предотвращению новых войн.

Такая задача возлагалась на Организацию Объединенных Наций, основные принципы функционирования которой были разработаны и утверждены на конференции в Сан-Франциско, проходившей с 25 апреля по 26 июня 1945 г.

Проблеме создания и функционирования ООН в советской историографии было посвящено значительное количество научных трудов и публикаций, среди которых можно выделить работы С.Б. Крылова [1] и А.А. Рошина [2]. Несмотря на ценный фактологический материал, основной акцент в них делался на участии в конференции делегации СССР, а деятельность представителей союзных республик – УССР и БССР – освещалась вскользь.

Адрес для корреспонденции: e-mail: olenakulchitska@rambler.ru – Е.В. Кульчицкая

Несколько позже белорусские исследователи А.Е. Гуринович [3] и В.Е. Снапковский [4], а также украинские ученые С.В. Виднянский и А.Ю. Мартынов [5] ознакомили ученых, интересующихся данной проблемой, с участием УССР и БССР на конференции в качестве первоначальных членов-учредителей. Ценность этих работ заключается в том, что в них рассмотрены шаги, предпринятые представителями дипломатии, заложившие фундамент для работы в ООН многих независимых государств.

В то же время следует отметить, что ряд вопросов, связанных с деятельностью УССР в ООН, в момент ее образования, до сих пор еще не исследован полностью. В связи с этим мы поставили своей целью раскрытие малоизвестных фактов, позволяющих расширить представление об участии украинской делегации в работе Сан-Францисской конференции. Исходя из поставленной цели, были определены следующие задачи: показать общую атмосферу, царящую на конференции в Сан-Франциско; охарактеризовать практическую деятельность украинской делегации на конференции; показать значение участия советских дипломатов в конференции.

**Материал и методы.** В статье использованы архивные материалы из фондов Центрального государственного архива общественных объединений Украины, Центрального государственного архива высших органов власти и управления Украины и Историко-архивного управления МИД Украины. Методологическая основа данного исследования построена на принципах объективности, историзма, системности, ценностного подхода, а также сочетании общенаучных (анализ, синтез, аналогия, сравнение) и специально-исторических (историко-генетический, историко-типологический, историко-системный) методов, что позволило ознакомиться не только с деятельностью украинской дипломатии, но и увидеть результат согласованных действий мирового сообщества, объединившегося ради мира и прогресса, с целью создания ООН.

**Результаты и их обсуждение.** Вопрос об участии УССР в этой конференции был рассмотрен на совете «трех» в Ялте, после чего молодой аппарат НКВД УССР начал вести тщательную подготовительную работу по сбору необходимых материалов, составлению справок, меморандума, обращения к участникам конференции. В это же время в иностранной прессе развернулась большая дискуссия –

допускать или не допускать Украину и Беларусь на Сан-Францисскую конференцию в качестве членов-основателей будущей международной Организации Объединенных Наций.

Конференция в Сан-Франциско открылась в исторический день – 25 апреля 1945 г., когда войска 1-го Украинского фронта встретились в районе немецкого города Торгау с союзниками: американскими и британскими войсками.

27 апреля 1945 г. на заседании глав делегаций нарком иностранных дел СССР В.М. Молотов выступил с предложением о приглашении УССР и БССР на международную конференцию, передав при этом меморандумы обеих республик, в которых они обращались к представителям конференции с просьбой об участии в ее работе. При этом В.М. Молотов сослался на договор трех великих держав по данному вопросу, подчеркнув роль и вклад названных республик в разгром фашизма. Исполнительный комитет конференции, состоящий из представителей Австралии, Бразилии, Канады, Чили, Китая, Чехословакии, Франции, Ирана, Мексики, Нидерландов, Великобритании, США и Югославии, на своем заседании 30 апреля 1945 г. единогласно высказался за приглашение Украины и Беларуси в Сан-Франциско [6, л. 13].

Однако определенная работа, способствовавшая тому, чтобы УССР укрепила свои позиции на международной арене, была проведена заранее. Еще 1 февраля 1944 г. X сессия Верховного Совета СССР приняла закон о предоставлении союзным республикам права вступать в непосредственные отношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения, обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, а также иметь свои республиканские военные формирования. В связи с этим Верховный Совет УССР принял закон о создании Народного комиссариата иностранных дел и Народного комиссариата обороны УССР. Проведенные мероприятия позволяли Украине иметь право голоса, а украинские делегаты могли самостоятельно представлять УССР на международной арене.

Отметим, что своевременно были подготовлены все необходимые материалы и документы, а также создана делегация, которая, правда, смогла отправиться в Сан-Франциско только после официального приглашения со стороны руководства конференции.

Накануне празднования 1 Мая Украинская Советская Социалистическая Республика получила официальное приглашение на Сан-

Францисскую конференцию, и украинская делегация срочно стала готовиться к отлету из Киева. В ее состав вошли следующие представители: Д.З. Мануильский – заместитель главы Совета народных комиссаров и народный комиссар иностранных дел УССР, глава делегации; И.С. Сенин – заместитель председателя Совнаркома УССР; академик А.В. Палладин – вице-президент АН УССР, директор Института биохимии АН УССР; профессор В.И. Бондарчук – ректор Киевского государственного университета имени Т.Г. Шевченко; профессор П.С. Погребняк – ученый секретарь Президиума АН УССР; профессор Н.Н. Петровский – директор Института истории Украины АН УССР. Кроме того, работу делегации обеспечивали секретарь делегации А.Д. Война и помощник главы делегации П.П. Удовиченко. Всего в состав украинской делегации входило 12 человек [7, л. 67].

Следует отметить, что полет в США был длительным и трудным, поскольку наблюдались неблагоприятные метеоусловия: проливные дожди и туман, а также было необходимо совершать несколько остановок для дозаправки самолета горючим в Омске, Новосибирске, Красноярске, Якутске, Фербенксе, Эдмонтоне. Тем не менее, 6 мая 1945 г. украинская делегация благополучно прибыла в Сан-Франциско.

На время работы конференции весь район центра города был закрыт для проезда и пешеходного передвижения посторонних лиц. В центр можно было попасть только имея специальный пропуск и значок члена делегации, а также на специальных автомобилях, что свидетельствовало о предусмотрении хозяевами конференции необходимых мер предосторожности для безопасности делегатов. Все пленарные заседания конференции проходили в здании оперы «Хауз». В зале размещалось приблизительно 3,5 тысячи человек. Созданные комиссии и комитеты, генеральный секретариат, представители крупных агентств, в том числе ТАСС работали в Доме ветеранов, где до начала конференции находился Музей изящных искусств, экспонаты которого на время были вывезены.

Все иностранные делегации размещались в 13 крупнейших отелях г. Сан-Франциско. На улицах города, в кинотеатрах и гостиницах можно было увидеть представителей 50 наций мира. Бросалось в глаза обилие национальных флагов в центре города, на больших площадях, на зданиях магазинов и кинотеатров [8, л. 77].

На нужном уровне было организовано обеспечение делегаций информационными материалами, необходимыми для работы в комиссиях, комитетах, объявления о заседаниях, всех изменениях в режиме конференции. Слаженно работали телефонная, телеграфная и почтовая связь.

Для эффективной работы конференции было создано 12 комитетов, каждый из которых рассматривал определенную часть проекта Устава ООН. Данные комитеты объединялись в 4 комиссии.

Первая комиссия состояла из двух комитетов. Один из них рассматривал цели и принципы организации, другой – состав членов организации и ее аппарата, в основном секретариата.

Во вторую комиссию входило четыре комитета, которые рассматривали проблемы, относящиеся к Генеральной Ассамблее: а) ее структуру и процедуру; б) ее политические функции и компетенцию; в) экономическое и социальное сотрудничество; г) международную опеку над некоторыми самоуправляющимися территориями.

Третья комиссия, состоящая из четырех комитетов, рассматривала вопросы, касающиеся Совета Безопасности: а) его структуру и процедуру, включая голосование; б) мирное урегулирование споров; в) принудительные мероприятия в случае агрессии; г) региональные мероприятия, т.е. взаимоотношения с региональными организациями безопасности.

Четвертая комиссия объединяла два комитета, к компетенции которых относились юридические вопросы.

Таким образом, основная работа по рассмотрению и согласованию проекта Устава международной организации была сосредоточена в этих 12 комитетах. Дипломаты получили статьи проекта Устава, которые рассматривались соответствующим комитетом конференции, а также тексты всех поправок и дополнений к основному документу Организации Объединенных Наций.

7 мая 1945 г. начали работать все комиссии и комитеты по рассмотрению многочисленных предложений и поправок для Устава ООН. Члены украинской делегации были представлены среди всех комитетов и комиссий. А поскольку делегация не была многочисленной, то представителям от УССР на этой конференции приходилось иногда подменять друг друга в комитетах [9, л. 53].

Следует отметить, что общественность Сан-Франциско проявляла определенный интерес к украинской делегации. Всюду можно было наблюдать, как взрослые, подростки и дети просили автографы у членов делегации. Кроме того, делегаты УССР получали десятки телеграмм и сотни писем с высказываниями симпатии от общественных организаций и частных лиц.

Основные усилия дипломатов на конференции были направлены на решение таких вопросов: о руководстве конференции, о региональных соглашениях, о процедуре голосования в Совете Безопасности и о праве вето. Указанным вопросам придавалось особое значение [9, л. 79–81].

Во многих комитетах и комиссиях представители украинской дипломатии проявили свою конструктивную деятельность. Например, следует отметить, что украинская делегация поддержала название Организация Объединенных Наций, выдвинутое на заседании I комитета I комиссии. Кроме того, в комитете I, где председательствовал глава украинской делегации Д.З. Мануильский, разрабатывали преамбулу, I главу (Задачи организации), II главу (Принципы). Украинские делегаты принимали участие в работе II (Политические функции и вопросы безопасности) и III (Экономическое и социальное сотрудничество) комитетов II комиссий (Генеральная Ассамблея) [10, л. 31].

Среди предложений, инициированных украинской делегацией, следует отметить те, которые не утратили своей актуальности для всех представителей современного международного сообщества. Например, украинский делегат А.В. Палладин настаивал на необходимости обсуждения особым пунктом в Уставе полного равноправия мужчин и женщин относительно возможности быть избранными во все органы международной организации, в том числе и на руководящие должности.

Заслуживает внимания также и вопрос о праве на труд, внесенный на рассмотрение М.Н. Петровским. В частности, украинский делегат предложил свой текст проекта с таким содержанием: «С целью создания стабильности и процветания, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, которые базируются на соответствующих принципах равных прав и самоопределении народов, организация должна содействовать решению международных, экономических, социальных, культурных и других гуманитарных проблем и поддерживать уважение прав человека, право на труд и основные свободы

для всех наций без различия расы, языка, религии и пола» [11, л. 129].

Активная работа украинской делегации проявилась не только в деятельности комиссий и комитетов. Ее глава, Д.З. Мануильский, провел 25 мая 1945 г. пресс-конференцию для представителей массмедиа с той целью, чтобы об УССР, ее внешнеполитических позициях и взглядах на послевоенное устройство мира узнали представители мировой общественности.

Значительная часть вопросов, адресованных Д.З. Мануильскому, касалась дипломатических отношений между УССР и другими странами, а также взаимовыгодных внешне-торговых связей. Ответы главы украинской делегации были точны и понятны для аудитории. Они часто сопровождались шутками и точными замечаниями, что особенно нравилось присутствующим, и свидетельствовало о доброжелательной атмосфере, царившей на пресс-конференции. Д.З. Мануильский подчеркнул, что украинское правительство стремится обменяться дипломатическими и консульскими представителями с другими странами мира.

Таким образом, работа представителей 50 государств на конференции в Сан-Франциско засвидетельствовала огромное желание присутствующих делегаций с разными политическими убеждениями и социально-экономическим развитием объединить свои усилия и создать такую международную организацию, которая в соответствии с разработанным и принятым Уставом ООН содействовала бы укреплению мира и не допустила бы развязывания новой войны.

Представители украинской делегации, осознавая всю ответственность, возложенную на них во время конференции, показали свою готовность содействовать не только развитию мирных отношений с представителями различных наций, но и стремились наладить контакты по линии образования и науки, поскольку обмен научными достижениями только способствовал бы продвижению научного прогресса.

С этой целью группа делегатов конференции посетила Калифорнийский университет, где их гостеприимно встретил профессорско-преподавательский состав. Ученым УССР показали университетский ботанический сад и познакомили с работами по генетике и селекции растений. С обеих сторон был проявлен большой интерес к учебному процессу и научной деятельности, осуществляемых в университетах УССР и США. Украинские ученые ознакомились с программами и планами Ка-

лифорнийского университета, с работой кафедр, с организацией производственной практики студентов, а также с работой геологического факультета.

Сознавая потребность в международном сотрудничестве в сфере образования, гости и хозяева договорились о систематическом обмене научными изданиями, напечатанными в УССР и США. Делегаты-ученые А.В. Палладин, М.Н. Петровский, П.С. Погребняк и В.Г. Бондарчук по поручению Украинского общества культурных связей (УОКС) провели переговоры о культурном сотрудничестве с Американо-русским институтом в Сан-Франциско.

12 июня 1945 г. была утверждена программа сотрудничества, направленная на всестороннее содействие экономическому, политическому и культурному сближению обеих стран на основании деловых взаимоотношений. Предусматривалось изучение русского языка в США (в школах, университетах) и английского языка в СССР и УССР; организация научных поездок для профессоров и студентов; содействие изучению истории, культуры и традиций между странами [12, л. 45–46].

Кроме того, предусматривалось осуществлять взаимный обмен новинками литературы, науки и техники; обмениваться журналами и книгами; содействовать взаимному обмену между странами делегациями ученых, писателей, деятелей искусств, осуществлять кинопрокат фильмов и т.д.

Таким образом, видно, что украинская делегация внесла не только свои рациональные предложения в работу комитетов и комиссий Сан-Францисской конференции, но и стремилась наладить контакты в сфере образования и культуры.

Однако, пожалуй, самым масштабным событием для всего мирового сообщества на конференции в Сан-Франциско стало подписание Устава ООН. 26 июня 1945 г. под основным документом Организации Объединенных Наций была поставлена и подпись УССР.

**Заключение.** На примере деятельности украинской делегации, активно принимающей участие в работе Сан-Францисской конференции, были продемонстрированы конкретные шаги послевоенной советской дипломатии, направленные на формирование дружествен-

ных отношений с представителями всего мирового сообщества.

Предложенные делегатами УССР в комиссиях и комитетах международной конференции инициативы засвидетельствовали их актуальность и необходимость для всех наций. Они выдержали проверку десятилетиями и не утратили своего актуального значения и на современном этапе.

Самым важным результатом конференции в Сан-Франциско стало создание ООН и ее Устава. Поэтому данный факт следует рассматривать как действительную победу послевоенной дипломатии, одержанную во имя мира и прогресса всего человечества.

### Литература

1. Крылов, С.Б. История создания Организации Объединенных Наций / С.Б. Крылов. – М.: Изд-во ИМО, 1960. – 342 с.
2. Рошин, А.А. Конференция в Сан-Франциско 1945 г. Из воспоминаний советского дипломата / А.А. Рошин // Новая и новейшая история. – 1978. – № 1. – С. 68–78.
3. Гуринович, А.Е. Участие Белорусской ССР в деятельности ООН / А.Е. Гуринович. – Минск: Беларусь, 1982. – 143 с.
4. Снапковский, В.Е. Белорусская ССР в ООН (1945–1985 гг.) / В.Е. Снапковский. – Минск: Наука и техника, 1985. – 104 с.; Снапковский, В.Е. Путь Беларуси в ООН. 1944–1945 гг. / В.Е. Снапковский. – Минск: Навука і тэхніка, 1994. – 141 с.
5. Віднянський, С.В. Україна в Організації Об'єднаних Націй: 60 років участі у розв'язанні найважливіших міжнародних проблем / С.В. Віднянський, А.Ю. Мартинов. – Київ: Генеза, 2006. – 240 с.
6. Центральный государственный архив общественных объединений Украины (далее – ЦГАОО Украины). – Фонд 1. – Оп. 25. – Д. 432.
7. Историко-архивное управление МИД Украины (далее – ИАУ МИД Украины). – Фонд 10. – Оп. 2. – Д. 84.
8. ИАУ МИД Украины. – Фонд 10. – Оп. 2. – Д. 3.
9. ИАУ МИД Украины. – Фонд 10. – Оп. 2. – Д. 84.
10. ЦГАОО Украины. – Фонд 1. – Оп. 23. – Д. 1447.
11. ИАУ МИД Украины. – Фонд 10. – Оп. 19. – Д. 3. – Л. 129.
12. Центральный государственный архив высших органов власти и управления. – Фонд 1. – Д. 33.

*Поступила в редакцию 03.06.2014 г.*

*Принята в печать 21.07.2014 г.*