

#### **Список использованных источников:**

1. ООН. Новые технологии для устойчивого развития: перспективы честности, доверия и борьбы с коррупцией // Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения: [сайт]. — URL: <https://fuap.ru/lib/issledovaniya-v-sfere-antikorrupsii/tsifrovye-tekhnologii-v-oblasti-protivodeystviya-korrupsii-doklad-oon/> (дата обращения 20.01.2026).
2. О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 декабря 2025 г. № 126-3 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения 03.01.2026).
3. О развитии цифровой экономики: Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 09.02.2026).
4. О государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февр. 2021 г. № 66 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения 02.01.2026).
5. Об особенностях оказания медицинской помощи применением телемедицинских технологий: положение, утв. постановлением Мин-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 28 мая 2021 г. № 65 // iLex: информ. правовая система (дата обращения: 03.01.2026).
6. Об изменении Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур»: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2023 г. № 314-3 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 09.02.2026).
7. Беляева, О.А. Направления повышения эффективности противодействия коррупции в сфере корпоративных закупок / О.А. Беляева, Д.А. Чваненко, А.М. Цирин // Журнал российского права. — 2019. — № 10. — С. 152–162.
8. О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 сент. 2019 г. № 619 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 28.01.2026).

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ДОГОВОРОВ В РАМКАХ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Е.А. Шантырева*

Актуальность работы обусловлена тем, что основным институтом частного права, который представляется предметом полемики как в юридической теории, так и с точки зрения практики коммерческого оборота, выступает договор как комплексное явление коммерческой и хозяйственной деятельности и, по сути, ядро всех экономических отношений между субъектами хозяйствования в Республике Беларусь. Одновременно в сфере экономической и предпринимательской деятельности наблюдаются кризисные явления, поэтому в Республике Беларусь официальная политика государства направлена на либерализацию экономики, диверсификацию ее реального

сектора, выход белорусских субъектов хозяйствования на новые рынки. В то же время сложная финансовая ситуация обуславливает необходимость жесткого регулирования экономических процессов и взаимодействия субъектов хозяйствования со стороны государства.

Методологическую базу исследования составили диалектическая теория познания, а также основанные на ней общенаучные и частнонаучные методы (комплексно-исторический, конкретно-социологический, статистический, сравнительный), в том числе частноправовые, например, компаративный метод изучения законодательства.

В ходе исследования проанализированы Гражданский кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» от 13 июля 2012 г. № 419-З, Указ Президента Республики Беларусь «О порядке исполнения внешнеторговых договоров» от 27 марта 2008 г. № 178, Закон Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25 ноября 2004 г. № 347-З, Закон Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 28.12.2009 № 113-З и другие, а в качестве его теоретической основы рассмотрены монографии, учебные пособия, статьи и комментарии законодательства таких ученых, как Ю.А. Амельченя, О.А. Бакиновская, В.А. Витушко, В.С. Каменков, С.В. Овсейко, В.В. Подгруша, В.А. Хлабордов, В.Ф. Чигир, Я.И. Функ и др.

Рынок государственных закупок является важнейшим элементом социально-экономического развития страны, а сама система заказов, финансируемых за счет бюджетных и приравненных к ним средств, становится одним из основополагающих институтов регулирования экономики, оказывающего существенное влияние на ее динамику и структуру. При этом закупки — это не только процесс заказа, но и инструмент выстраивания политики выполнения государством его стратегических функций. Хотя, как показала практика, жесткое регулирование закупок, не учитывающее специфики деятельности предприятий, оказалось не весьма эффективным, однако и в случаях полного отказа от регулирования таких закупок, и, соответственно, отсутствия какого-либо контроля за их осуществлением, нередко начинали поступать жалобы от участников об имевшем место недобросовестном подходе заказчиков к выбору победителей [1].

В настоящее время основной тенденцией развития как мировой экономики, так и национальных экономических систем является глобализация, позволяющая субъектам хозяйствования приобрести дополнительные технологические, организационные и рыночные возможности, укрепиться на растущих рынках. При этом глобализация экономики требует адекватного правового регулирования договорных отношений, направленного на обеспечение дальнейшего развития национальных экономик и мировой экономической системы [2, с. 12]. Однако нормы международного права зачастую носят рекомендательный характер для государств. Имеют место

в международном праве и существенные пробелы, которые заполняет национальное законодательство.

Соответственно, эффективное использование механизмов конкурентных процедур закупок, в том числе при заключении договора международной купли-продажи, обеспечивается, с одной стороны, должным правовым регулированием, а с другой — правильным применением соответствующих правовых норм в процессе оформления и фиксации условий заключенной сделки, равно как и самого переговорного процесса в рамках процедур государственных закупок.

Следует отметить, что по своему характеру договор международной купли-продажи товаров, как и все внешнеторговые сделки, связан со многими правовыми системами одновременно в связи с тем, что стороны сделки находятся в разных государствах, а это соответственно затрудняет разрешение возможных разногласий и противоречий между сторонами, а также усложняет вопросы применимого права и иных аспектов реализации данного вида договора.

Каждая страна функционирует в своей правовой среде.

Правительство, так или иначе, вмешивается и подвергает контролю внешнеторговые отношения и связанные с торговыми операциями валютно-финансовые отношения. Это вмешательство и контроль заметно отличаются от степени характера тех мер, которые применяются по отношению к внутренней торговле. Правительство каждой суверенной страны своей торговой и финансово-бюджетной политикой порождает собственную систему лицензирования экспорта и импорта, импортных и экспортных квот, пошлин, эмбарго, экспортных субсидий, свое налоговое законодательство.

Рассматривая понятие государственных закупок как правового института, прежде всего, следует отметить, что их законодательное определение содержится в абз. 3 ст. 1 Закона от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее — Закон о госзакупках). Согласно подходу отечественного законодателя государственная закупка представляет собой приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки [3].

Таким образом, государственная закупка рассматривается как процесс:

- отбора заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя);
- заключения договора;
- его исполнения в целях удовлетворения потребностей заказчика.

Отсюда следует, что сама категория закупки выступает механизмом, опосредующим процедуру заключения сделки (договора). Как отмечает В.Ф. Чигир, в общем виде процедура заключения договора представляет

собой предложение заключить договор (оферта) и его последующее принятие (акцепт) [4]. Одновременно, хотя традиционно договор заключается посредством направления оферты одной из сторон и ее акцепта другой стороной, однако указанный способ заключения договора — не единственный, и в соответствии с пунктом 1 ст. 417 ГК договор, если иное не вытекает из его сущности, может быть заключен путем проведения торгов.

По мнению В.В. Подгруши, данное правило ГК обусловлено становлением и развитием рыночных отношений и, как следствие, внедрением в систему договорных отношений таких правовых конструкций, как тендеры (конкурсы и аукционы), являющиеся традиционными для стран с рыночной экономикой [5]. Именно по этой причине, помимо норм ГК, закрепивших общие правила, касающиеся заключения договора на торгах, организации и порядка их проведения, имеется целый ряд специальных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации и проведения торгов — прежде всего, в рамках осуществления государственных закупок.

Суть торгов как способа заключения договора состоит фактически в определении выигравшей стороны, с которой организатором торгов и заключается договор. По смыслу пункта 1 ст. 417 ГК путем проведения торгов может быть заключен практически любой договор, за исключением тех из них, для которых такая форма заключения недопустима в силу их природы, сущности опосредуемых договором отношений [6]. В частности, невозможно заключение на торгах договоров, носящих фидуциарный характер (например, договора поручения, договора простого товарищества и т.д.).

Что касается разновидностей тендерных процедур, то классификация торгов, приводимая в специальной литературе, весьма разнообразна в зависимости от критерия, положенного в ее основу. В частности, различаются: торги по продаже вещей (имущества) и торги по продаже прав (имущественных прав), собственно торги (тендер) и публичные торги (торги, проводимые в порядке исполнения решений суда или удовлетворения требований кредиторов, то есть направленные на защиту публичных интересов), торги открытые и закрытые (п. 1 ст. 418 ГК), торги, предметом которых является заключение договора, и торги, предметом которых является право заключения договора (п. 2 ст. 418 ГК), торги продавца и торги покупателя (в частности, на государственную закупку) [6].

Процедуры государственных закупок проводятся при одновременном наличии следующих условий:

- 1) в ходе закупки приобретаются товары, работы, услуги (абз. 3 ст. 1 Закона о госзакупках);
- 2) финансирование закупки осуществляется полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов (абз. 3 ст. 1 Закона о госзакупках);

3) приобретение товаров (работ, услуг) осуществляется получателями бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов.

При этом для целей применения законодательства о госзакупках предметом государственной закупки считаются:

– товары — вещи, за исключением денежных средств, ценных бумаг, валютных ценностей, иное имущество (в том числе имущественные права), а также имущественные права на результаты интеллектуальной деятельности;

– работы — деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей заказчика;

– услуги — деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности [3].

Как правило, по результатам процедур госзакупок заключаются договоры поставки (ст. 476 ГК), договоры подряда (ст. 656 ГК), договоры возмездного оказания услуг (ст. 733 ГК), договоры перевозки (ст. 739 ГК), договоры транспортной экспедиции (ст. 755 ГК) и некоторые иные. Причем государственные закупки проводятся независимо от стоимости закупаемых товаров (работ, услуг), она влияет лишь на выбор вида процедуры госзакупки [7].

Вместе с тем в отношении предмета соответствующего договора важным правилом является то, что применительно к государственным закупкам объем (количество) однородных товаров (работ, услуг), составляющих предмет государственной закупки, не может составлять менее квартальной потребности в них, предусмотренной годовым планом государственных закупок. Допускается в ходе процедуры государственной закупки или исполнения договора изменение объема (количества) предмета государственной закупки, но не более чем на 10%, если это предусмотрено условиями проведения процедуры государственной закупки или договором. Хотя предмет государственной закупки и его объем (количество) могут разделяться по частям (лотам) либо объединяться, однако не допускается:

– объединять в предмете государственной закупки или его части (лоте) технологически и функционально не связанные друг с другом неоднородные товары (работы, услуги), в том числе в целях исключения возможности добросовестной конкуренции среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– товары (работы, услуги), включая однородные товары (работы, услуги), сведения о которых составляют государственные секреты (п. 3 ст. 21 Закона о закупках) [3].

На практике также не следует разделять объем (количество) предмета государственной закупки, если таким образом можно избежать проведения соответствующего вида конкурентных процедур государственных закупок. В этой связи отметим, что согласно п. 1 ст. 6 Бюджетного кодекса

Республики Беларусь (далее — БдК) в бюджетную систему Республики Беларусь как самостоятельные части включаются республиканский бюджет и местные бюджеты, а в составе республиканского бюджета и местных бюджетов могут создаваться государственные целевые бюджетные фонды (п. 3 ст. 29 БдК) [8].

В частности, сегодня таковыми являются:

- инновационные фонды;
- фонд национального развития.

Соответственно, условие о финансировании закупки за счет бюджетных средств присутствует, если эти средства в полном объеме или частично поступают из республиканского или местного бюджета, в том числе государственных целевых бюджетных фондов. Одновременно финансирование закупки может осуществляться полностью или частично за счет средств государственных внебюджетных фондов. По этой причине отметим, что государственный внебюджетный фонд в подп. 1.27 п. 1 ст. 2 БдК определен как фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательными актами вне республиканского бюджета для осуществления определенных задач и функций государственных органов и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь [8].

Что касается третьего из перечисленных выше условий для применения механизма государственных закупок, то получателями бюджетных средств являются бюджетная или иная организация, индивидуальный предприниматель, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств в соответствующем финансовом году и отвечающие за целевое и эффективное использование полученных бюджетных средств (подп. 1.44 п. 1 ст. 2 БдК). В то же время не являются получателями бюджетных средств поставщики, подрядчики, исполнители услуг, получающие оплату (в том числе авансы) по гражданско-правовым договорам от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, финансируемых из средств бюджета и (или) государственных внебюджетных фондов.

Ю.А. Амельченя также подчеркивает, что субъектный состав закупки является ключевым фактором для применения норм Закона о госзакупках [9]. Это же служит критерием разграничения государственных закупок и закупок за счет собственных средств.

Соответственно, критерием разграничения государственных закупок и закупок за счет собственных средств является не только источник ее финансирования, но и статус лица, ее осуществляющего. По данной причине Закон о госзакупках также определяет правовой статус лиц (субъектов), участвующих в государственных закупках, первым из которых выступает заказчик. В таком качестве выступают юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся получателями бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов для приобретения товаров (работ, услуг) и осуществляющие такое приобретение в том числе

через обособленное подразделение юридического лица (включая филиал либо представительство), уполномоченное руководителем этого юридического лица на приобретение товаров (работ, услуг) за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов от его имени, а также иное юридическое лицо в случаях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь [10].

Для проведения закупок заказчик также уполномочен определять или создавать структурное подразделение либо назначать работника, обладающего соответствующими профессиональными навыками в области государственных закупок, либо создать конкурсную комиссию. Два и более заказчика могут совместно проводить процедуры государственных закупок однородных товаров (работ, услуг), заключив между собой письменное соглашение. При этом договоры с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), выбранными в результате совместно проведенных процедур государственных закупок, заключает каждый из заказчиков.

В свою очередь, организатором является юридическое лицо, выполняющее от имени заказчика часть его функций по организации и проведению процедур государственных закупок. Как отмечает С.В. Овсейко, функции организатора являются факультативными, так как определение существенных условий договора и подписание договора осуществляются исключительно заказчиком [7].

Соответственно, участником выступает юридическое или физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель), участвующее в процедуре государственной закупки в качестве потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках. Следует иметь в виду, что Закон о закупках налагает ряд запретов на физических и юридических лиц, когда они не могут выступать в качестве участников. Одновременно Законом о закупках определены квалификационные требования к участникам, для проверки которых они представляют документы и сведения, указанные заказчиком (организатором) и удостоверяющие:

- право осуществлять соответствующий вид деятельности по поставке или реализации иным способом товаров (выполнению работ, оказанию услуг), а также наличие квалифицированного персонала и опыта работы в соответствующей области деятельности, техническую оснащенность, финансовые и другие возможности, необходимые для выполнения договора на протяжении всего периода его действия;

- отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), просроченной задолженности по бюджетным займам и бюджетным ссудам, задолженности по платежам в бюджет в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ранее заключенных договоров в соответствии с законодательством страны, резидентом которой он является, на 1-е число месяца, предшествующего дню подачи предложения [3].

Таким образом, в общем виде закупку можно определить как комплекс действий заказчика по приобретению товаров, работ, услуг, включающий исполнение заключенного договора, тогда как процедура закупки представляет собой регламентированный порядок действий заказчика (организатора) по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя), завершающийся заключением договора, отменой или признанием процедуры закупки несостоявшейся.

В качестве вывода также можно утверждать, что в настоящее время система закупок является одним из основополагающих институтов государственного регулирования экономики, оказывающих существенное влияние на ее динамику и структуру. При этом для разграничения государственных закупок и закупок за счет собственных средств следует учитывать такие факторы, как содержание возникающих при этом правоотношений, цели финансирования из бюджета субъектов хозяйствования, основания для его предоставления. Кроме того, в качестве основных критериев разграничения государственных закупок и закупок за счет собственных средств можно выделить:

- 1) субъектов, осуществляющих закупки;
- 2) источник финансирования закупок;
- 3) их правовое регулирование.

Подводя общий итог, целесообразным представляется обобщить основные положения и выводы, полученные в ходе проведенного исследования.

Внешнеэкономический договор — особая разновидность предпринимательского договора, причем в действующем законодательстве Республики Беларусь не проводится четкого разграничения между понятиями «внешнеэкономическая сделка» и «внешнеторговая сделка (договор)».

По общему правилу п. 1 ст. 391 ГК юридические лица и граждане свободны в заключении договора. Соответствующий принцип подразумевает свободу в решении вопроса заключать или не заключать договор, выбирать его вид, определять его условия, а также свободу в выборе контрагента. Вместе с тем в отдельных общественно значимых сферах в соответствии с законодательством выбор будущего контрагента (потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя)) для заключения договора должен осуществляться посредством проведения определенных процедур — процедур государственных закупок. Как правовая категория, государственная закупка представляет собой комплекс действий заказчика по приобретению товаров, работ, услуг полностью либо частично за счет бюджетных средств, включающий исполнение заключенного договора. С учетом положений ст. 417 ГК ее также можно рассматривать в качестве разновидности торгов как процедуры заключения договора, завершает которую подписание договора с победителем торгов (процедуры закупки). Основными критериями выделения государственных закупок при этом являются: 1) источник финансирования

закупки; 2) ее предмет; 3) статус субъекта хозяйствования, в интересах которого она проводится (заказчик). Так, для государственных закупок источником финансирования выступают государственный бюджет и государственные внебюджетные фонды, предметом — любые товары (работы, услуги), а в качестве заказчика — получатели бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов.

Процедура государственной закупки представляет собой регламентированный законодательством порядок действий заказчика (организатора) по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя), который может завершаться как заключением договора, так и отменой либо признанием процедуры государственной закупки несостоявшейся. Применительно к государственным закупкам Законом о госзакупках предусмотрено шесть процедур: одна неконкурентная — процедура закупки из одного источника с одним участником, и пять конкурентных, предусматривающих выбор из нескольких участников: открытый конкурс, закрытый конкурс, электронный аукцион, запрос ценовых предложений и биржевые торги. Для каждой из этих процедур законодателем также определены условия выбора и порядок применения. Что же касается договорных аспектов, то к содержанию предложений участников конкурсных процедур закупок, а также к содержанию самого договора, заключаемого по результатам этих процедур, профильным законодательством установлен ряд императивных требований.

Относительно соблюдения формы внешнеэкономической сделки как обязательного условия ее заключения, то для нее (в отличие от норм международного права и права западноевропейских стран) отечественным законодательством определена обязательная письменная форма.

Законодательство в сфере государственных закупок в Республике Беларусь крайне нестабильно, оно постоянно изменяется, находится в стадии формирования и содержит потенциал для дальнейшего развития. Законодательство в достаточной мере подготовлено к тому, чтобы развитие это происходило в контексте гармонизации союзного законодательства. При этом по мере углубления экономических отношений и развития многоукладной экономики методы регулирования закупок с неизбежностью усложнятся как в смысле информационного обеспечения закупки, так и в смысле расширения закупочного инструментария и дифференциации требований к различным категориям заказчиков.

#### **Список использованных источников:**

1. Хлабордов, В.А. Закупки: очередные изменения / В.А. Хлабордов // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 14.03.2026).
2. Алексеев, И.С. Внешнеэкономическая деятельность / И.С. Алексеев. — М.: Дашков и К, 2012. — 304 с.
3. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З: принят Палатой представителей 27 июня 2012 г.,

одобрен Советом Республики 29 июня 2012 г.; с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь, 31 января 2024 г., № 354-З // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 14.03.2026).

4. Чигир, В.Ф. Гражданско-правовой договор / В.Ф. Чигир // Промышленно-торговое право. — 2000. — № 3–4. — С. 41.

5. Подгруша, В.В. Гражданское право: справочник-комментарий / В.В. Подгруша // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 10.03.2026).

6. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г. № 218-З: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г., одобрен Советом Республики 19 ноября 1998 г.; с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь, 16 марта 2026 г., № 134-З // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 17.03.2026).

7. Овсейко, С.В. Государственные закупки: правовое регулирование (части 1–2) / С.В. Овсейко // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 12.03.2026).

8. Бюджетный кодекс Республики Беларусь: 16 июля 2008 г. № 412-З: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г., одобрен Советом Республики 28 июня 2008 г.; с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь, 11 октября 2024 г., № 36-З // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 14.03.2026).

9. Амелъченя, Ю.А. Разграничение государственных закупок и иных конкурентных процедур выбора контрагента государством / Ю.А. Амелъченя // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 15.03.2026).

10. Путеводитель по закупкам «Участники процедур закупок» // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 14.03.2026).