

15. Кусков, А.С. Цифровизация договорных отношений в туристском бизнесе / А.С. Кусков, Н.В. Сирик // Цифровые технологии и право: сб. науч. тр. I Междунар. науч.-практ. конф., Казань, 23 сент. 2022 г.: в 6 т. / под ред. И.Р. Бегишева [и др.]. — Казань: Издательство «Познание», 2022. — Т. 2. — С. 439–446.

16. Актуальные проблемы реформирования туристского законодательства: подходы к разработке проекта Федерального закона «О туризме»: коллективная монография / С.А. Тарбаев, М.А. Саранча, А.С. Кусков [и др.]. — М.: РГУТИС, КНОРУС, 2023. — 140 с.

17. Сирик, Н.В. К вопросу об ответственности владельцев агрегаторов информации о туристских услугах / Н.В. Сирик, А.С. Кусков // Право: теория и практика — 2023: сб. науч. ст. / Вит. гос. ун-т. — Витебск, 2023. — С. 92–96.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

А.А. Сухарев

В настоящее время социально-правовые явления неуклонно стремятся к новой научно-технологической парадигме цифровых логистических систем, сетевому принципу отношений между государством и гражданским обществом. Развитие данной тенденции происходит на фоне устойчивой живучести коррупции, которая достигла транснациональных масштабов и затрагивает экономику и общество всех стран. Коррупция в значительной степени снижает эффективность структуры государственного управления, подрывает доверие граждан к властным структурам, способствует нестабильности и повышению уровня неопределенности в обществе. Исследование способов профилактики коррупционной деятельности в условиях активного внедрения цифровых технологий в государственное управление и экономику позволит более эффективно противостоять данному негативному явлению.

Цель исследования — определение особенностей возникновения коррупционных устремлений в условиях реализации цифровых технологий и рассмотрение путей совершенствования профилактических мер. Материалом послужили нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере борьбы с коррупцией и определяющие основы оборота информации в государственных цифровых системах; научные публикации по теме работы. В качестве основных методов использовались общенаучные и частнонаучные (компаративистский и правового прогнозирования).

В 2021 году в рамках Программы ООН об использовании цифровых решений в области борьбы с коррупцией был опубликован доклад «Новые технологии для устойчивого развития: перспективы честности, доверия и борьбы с коррупцией». По мнению авторов доклада, цифровые технологии в противодействии коррупции можно использовать в двух направлениях:

– распространение принципов подотчетности и прозрачности в деятельности государственных институтов;

– прямое противодействие коррупционным правонарушениям путем анализа, расследования и мониторинга угроз и рисков их совершения.

Искусственный интеллект, отмечается в докладе, снижает воздействие человеческого фактора, имеет большие возможности при анализе больших баз данных, блокчейне, машинном обучении и др. Однако он создает риски в сфере отмывания денег, киберпреступности, мошенничества. Также использование искусственного интеллекта может нарушать этические принципы и права человека [1].

Базовым документом, на основании которого осуществляется противодействие коррупции в Беларуси, является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее — Закон «О борьбе с коррупцией») [2]. В нем предусмотрена реализация таких информационных мероприятий, как: информирование граждан по вопросу нетерпимости к коррупции; обеспечение гласности и открытости в деятельности государственных должностных лиц; установление стандартов поведения государственных служащих (кодексы этики); создание системы антикоррупционного обучения чиновников и лиц, обучающихся в учреждениях образования. Закон «О борьбе с коррупцией» устанавливает также принятие специальных информационных мер:

– незамедлительное предоставление документов, сведений, запрашиваемых государственными органами по борьбе с коррупцией, а если это невозможно, то в течение трех суток;

– создание в специальных подразделениях по борьбе с коррупцией централизованных банков данных и оперативного учета физических и юридических лиц, имеющих отношение к коррупции;

– наличие единого банка данных о состоянии противодействия коррупции в Генеральной прокуратуре на основе информации, предоставляемой Комитетом государственной безопасности, органами прокуратуры и внутренних дел.

Существенным фактором ускорения процесса внедрения цифровых технологий в стране стал Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики» [3]. Декрет определил специальный правовой режим в Парке высоких технологий до 1 января 2049 года и ввел ряд юридических новаций в виде отдельных институтов английского права. При этом впервые в мире были узаконены криптовалюта и смарт-контракты.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 года № 66 была принята государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [4]. Выполнение программы обеспечило развитие функциональных возможностей инфраструктурных элементов электронного правительства, что значительно упростило информационное взаимодействие между государством, бизнесом и гражданами, устраняя необходимость личного посещения государственных структур. Дистанционное общение существенно снизило коррупционные риски.

Реализуется проект «Электронная школа». Все учреждения образования в Республике Беларусь имеют широкополосный доступ в сеть Интернет (ШПД). Также ко всем городским учреждениям образования построены волоконно-оптические линии связи.

Программа предусматривает создание автоматизированных информационных систем (АИС): «Контрольная деятельность» (для таможенных органов), «Расчет налогов», «Персонифицированный учет».

В сфере здравоохранения Республики Беларусь получило развитие оказание медицинской помощи с применением телемедицины, дистанционных медицинских услуг. При этом урегулированы правоотношения пациентов и медицинских работников при использовании цифровых коммуникативных технологий, которые закреплены в Положении об особенностях оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, утвержденное постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 мая 2021 года № 65 [5].

Программа «Цифровое развитие Беларуси» существенно снижает коррупционные риски в сфере строительства в связи с переводом в электронную форму административных процедур (получение разрешительной документации, прием объектов в эксплуатацию и др.). Осуществляется и перевод административных процедур со стороны Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в электронную форму взаимодействия.

Существенным ограничением коррупционных устремлений явился перевод в электронную форму насущных административных процедур в отношении граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления арендного жилья и регистрации договоров найма жилых помещений частного и государственного фонда.

Развитие цифровой платформы Министерства внутренних дел способствует совершенствованию контрольной функции путем создания единого интегрированного ресурса о поступивших и рассмотренных заявлениях граждан о преступлениях (АИС ЕИИР).

Закон «О борьбе с коррупцией» устанавливает четкие требования к порядку принятия решений государственными органами и организациями в сфере экономических отношений: о проведении закупок, о выборе поставщиков для государственных нужд, о распределении квот, о распоряжении государственным имуществом.

Правовое регулирование цифровой экономики Республики Беларусь осуществляется на основе отечественного законодательства, а также решений и распоряжений Евразийского экономического союза. Цифровая экономика Беларуси развивается во взаимодействии аналитических систем, технологических платформ, информационных систем государственных органов, интернет-сервисов, граждан, организаций.

Внедрение цифровых технологий в государственном управлении создает новые возможности для преодоления таких традиционных негативных проявлений, как коррупциогенность, бюрократизм, девальвация морально-этического облика части государственных должностных лиц. Антикоррупционная политика государства в условиях цифровизации базируется на следующих принципах: ответственность госслужащих перед обществом и прозрачность их деятельности, автоматизация процессов принятия решений, проверяемость актуальных данных, прямой государственный контроль, реализация экстерриториального принципа, системное управление рисками. Реализация информационных технологий в государственном управлении и экономике настоятельно ставит вопрос о необходимости совершенствования законодательной базы. В частности, это касается мер по противодействию коррупции, например, перевод взаимодействия государства, бизнеса и граждан в дистанционный цифровой режим. Так, после принятия Закона Республики Беларусь от 7 декабря 2023 г. № 314-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» значительно расширились возможности реализации экстерриториального принципа с помощью программного комплекса «Одно окно» [6]. Теперь граждане имеют возможность на всей территории страны обращаться в службы «Одно окно» местных исполнительных и распорядительных органов за осуществлением административных процедур независимо от подведомственности этих процедур и независимо от регистрации по месту жительства.

Предоставление государственных услуг в цифровой форме (выдача документов и справок, электронные реестры недвижимости, налоговая отчетность, электронные больничные листы и рецепты, внедрение системы «Антиплагиат» в сфере высшего образования, электронные очереди в детские сады и др.) значительно минимизирует бытовую коррупцию. Система цифровых государственных услуг (электронное правительство) способствует снижению рисков коррупционных проявлений, когда, например, спектр выбора и принятия решений для госслужащего весьма ограничен из-за определенности алгоритма действий, продиктованного информационной системой.

С учетом возможностей цифровых технологий, в борьбе с коррупцией необходимо разрабатывать и внедрять меры комплексного характера:

- использование технологий по мониторингу (искусственный интеллект, аналитические системы, блокчейн), способствующее раскрытию коррупционных схем и выявлению аномалий в массиве данных;
- обеспечение широкого доступа к информации о расходах бюджета, доходах чиновников, о государственных закупках;
- систематическое обновление программного обеспечения и создание систем защиты данных;
- своевременная переподготовка и повышение квалификации сотрудников в области цифровой грамотности;

– активизация социального контроля путем создания платформ для гражданского мониторинга и обратной связи.

Широкое распространение в системе борьбы с коррупцией получили блокчейн-технологии, которые способны обеспечить:

- невозможность удаления из базы данных сведений о совершенных операциях и транзакциях;
- прозрачность и надежность при регистрации контрактов и сделок;
- использование в системе «отчетности» для подтверждения данных о доходах и расходах юридических лиц;
- установку децентрализованных сетей и возможность поставить электронную цифровую подпись;
- применение в системах распределения средств и пожертвований, а также в земельном кадастре для исключения самозахвата;
- отслеживание денежных потоков и их источников;
- ограничение роли третьих лиц.

В то же время эксперты предупреждают о том, что блокчейн создает риски утечки конфиденциальной информации, а также о его возможном использовании недобросовестными лицами в виде личной выгоды. В частности, в зоне коррупционных рисков находятся операторы информационных систем, которые обладают возможностью несанкционированного и негласного изъятия материалов видео- и фотофиксации. Причиной данного явления может быть недостаточная правовая урегулированность статуса как самого контролирующего органа, так и статуса лица, осуществляющего оперативный контроль за снятием данных с информационной базы.

Активное внедрение цифровых технологий в государственные учреждения зачастую требует привлечения специалистов из негосударственных организаций на платной договорной основе. В этой связи сотрудники правоохранительных органов Беларуси указывают на возрастание рисков хищения бюджетных средств и коррупционных проявлений. Например, привлеченные недобросовестные специалисты на договорной основе могут воспользоваться отсутствием в госучреждении квалифицированных специалистов в сфере информационных технологий, которые могли бы сделать профессиональное заключение о качестве разработанного исполнителем программного обеспечения.

Сфера закупок считается одной из наиболее коррумпированных. Введение системы закупок с использованием цифровых платформ явилось действенным средством в ограничении коррупционных устремлений. В то же время цифровые технологии не решают проблему коррупции в полном объеме. Так, коррупционные схемы в значительной степени направлены на сужение круга лиц, допускаемых к проведению закупки, что облегчает выбор требуемого победителя для коррумпированных лиц. Также существует мнение о том, что цифровые технологии не только не способны устранить

правонарушения в системе публичных закупок, но и могут выступить драйвером новых схем и методов коррупции. Например, операторы цифровых площадок могут использовать элементы манипулирования, а заказчики имеют возможность заранее заложить необходимые «ошибки» при составлении документации. Так, изменение одной буквы в заявке на латинице приводит к отстранению конкурентов от участия в конкурсе [7, с. 155]. Правоприменительная практика свидетельствует о том, что конфликт интересов зачастую возникает из-за аффилированности между заказчиком и участником закупки. С учетом сложности выявления аффилированности в системе закупок, возникает необходимость в наличии определенной модели информационной базы, позволяющей устанавливать личную заинтересованность всех лиц, участвующих в закупочной процедуре (особенно ответственных за планирование и организацию).

Заслуживает внимания опыт Российской Федерации, где в ряде регионов (Урал, Алтайский край, Тульская область) успешно для борьбы с коррупцией применяется сервис «Антикор — выявление риска конфликта интересов». Сервис позволяет в автоматическом режиме осуществлять поиск аффилированности служащих и взаимодействующих с ними коммерческими компаниями и таким образом определять риск конфликта интересов до наступления события. В мировой практике в сфере обработки данных с целью моделирования закупок и платежей, анализа транзакций в режиме реального времени, установления нарушений все чаще применяются аналитические инструменты Self — Monitoring, Analysis and Reporting Technology (SMART). Также данные системы могут оценивать риски и в актуальных ситуациях способны предупредить и приостановить платежи, сформированные с нарушениями в процессе закупок.

Особое внимание следует уделять феномену «вращающихся дверей», когда госслужащие переходят на работу в частные компании, которые могут участвовать в процедуре закупок с соответствующей государственной структурой. В этой связи требует проработки специальный порядок трудоустройства государственных должностных лиц после увольнения. Также важно ведение реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Существует предложение о создании реестра неблагонадежных IT-специалистов, которые были замечены в манипуляциях на основе цифровых технологий.

В Минском областном исполнительном комитете реализуется практика компьютерного тестирования претендующих на руководящие должности по вопросам ориентации в антикоррупционном законодательстве с использованием образовательного электронного ресурса, разработанного Академией управления при Президенте Республики Беларусь.

В Республике Беларусь разработан действенный механизм привлечения граждан к выявлению фактов коррупции. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 года № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу,

способствующему выявлению коррупции» предусматривается выплата вознаграждения до 50 базовых величин за предоставление актуальной информации о коррупционном преступлении [8]. В этой связи краудсорсинговые платформы дают гражданам реальные возможности для конфиденциальных сообщений о фактах коррупции, а также открыто обсуждать в интернете феноменологию взяточничества. В данном контексте сдерживающей профилактической мерой по сдерживанию коррупционных устремлений может стать размещение на сайтах организаций и предприятий с повышенной коррупциогенностью схем и способов манипулирования, а также схем установления коррупционных связей между должностными лицами и представителями бизнеса.

Известно, что в мировом масштабе коррумпированные чиновники активно используют цифровые технологии для перекачки за рубеж огромных финансовых средств, зачастую уже легализованных, которые оседают в банках других стран. С целью пресечения данной противоправной деятельности еще в 2004 году по инициативе Европола и Ирландского бюро криминальных активов была создана Кэмденская межведомственная сеть по возврату преступных активов (CARIN).

Технология Big Data расширила возможности осуществления антикоррупционного контроля за деятельностью государственных должностных лиц. Посредством этой технологии объединяются фрагментарные данные и имеется возможность получать на выходе картину системной коррупции.

В настоящее время назрела острая необходимость в борьбе с коррупцией помимо уголовного преследования добиваться перелома в морально-психологическом аспекте сознания общества. Осуществление морально-этических мер способствует формированию у элиты (а значит, в дальнейшем и у другой части общества) культуры ответственности, этики, прозрачности служебного поведения, гордости за честное служение своей Отчизне. В конечном итоге это будет укреплять у граждан представления о том, что излишнее материальное потребление, пиар, нескромность в поведении, корыстность, незаконная нажива, коррупционные устремления являются по сути аморальными, несовременными и влекут за собой общественное осуждение. Таким образом усиливается воздействие социального контроля.

Антикоррупционные меры на основе цифровых технологий главным образом сосредоточены на электронном правительстве, информационно-цифровых государственных услугах, блокчейне, порталах больших данных и прозрачности, краудсорсинговых платформах, искусственном интеллекте. Наряду с этим внедрение цифровых технологий увеличивает риски использования их в криминальных целях. Это относится и к коррупции, которая в условиях цифровизации не исчезает, а приобретает новые формы и качественные характеристики, порождает латентные способы ее проявления, что требует постоянного мониторинга и совершенствования способов профилактики.

Список использованных источников:

1. ООН. Новые технологии для устойчивого развития: перспективы честности, доверия и борьбы с коррупцией // Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения: [сайт]. — URL: <https://fuap.ru/lib/issledovaniya-v-sfere-antikorrupsii/tsifrovye-tekhnologii-v-oblasti-protivodeystviya-korrupsii-doklad-oon/> (дата обращения 20.01.2026).
2. О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 декабря 2025 г. № 126-3 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения 03.01.2026).
3. О развитии цифровой экономики: Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 09.02.2026).
4. О государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февр. 2021 г. № 66 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения 02.01.2026).
5. Об особенностях оказания медицинской помощи применением телемедицинских технологий: положение, утв. постановлением Мин-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 28 мая 2021 г. № 65 // iLex: информ. правовая система (дата обращения: 03.01.2026).
6. Об изменении Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур»: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2023 г. № 314-3 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 09.02.2026).
7. Беляева, О.А. Направления повышения эффективности противодействия коррупции в сфере корпоративных закупок / О.А. Беляева, Д.А. Чваненко, А.М. Цирин // Журнал российского права. — 2019. — № 10. — С. 152–162.
8. О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 сент. 2019 г. № 619 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 28.01.2026).

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ДОГОВОРОВ В РАМКАХ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е.А. Шантырева

Актуальность работы обусловлена тем, что основным институтом частного права, который представляется предметом полемики как в юридической теории, так и с точки зрения практики коммерческого оборота, выступает договор как комплексное явление коммерческой и хозяйственной деятельности и, по сути, ядро всех экономических отношений между субъектами хозяйствования в Республике Беларусь. Одновременно в сфере экономической и предпринимательской деятельности наблюдаются кризисные явления, поэтому в Республике Беларусь официальная политика государства направлена на либерализацию экономики, диверсификацию ее реального