

7. Bochkov, A.A. Conceptual and Methodological Foundations of the Development of Modern Law in Belarus and Russia in the Context of Digitalization / A.A. Bochkov, P.V. Gurshchenkov, G.Sh. Bochkova // Право. Экономика. Психология. — 2022. — № 4(28). — С. 3–10.

8. Голенков, В.В. Перспективные направления применения искусственного интеллекта в юридической деятельности: технологические аспекты / В.В. Голенков, Н.А. Гулякина, Д.В. Шункевич // Право.by. — 2023. — № 5(85). — С. 75–83.

9. Хабриева, Т.Я. Технологические императивы современного мира и право / Т.Я. Хабриева // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. — 2023. — Т. 19, № 1. — С. 5–12.

СООТНОШЕНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.С. Елисеев

Растениеводство считается главной отраслью сельского хозяйства, включающей в себя возделывание культур, которые удовлетворяют потребности человека в пище, а также производство кормов для животных и сырье для перерабатывающей промышленности. В Доктрине продовольственной безопасности [1], как основном программном документе для аграрной экономики России, 7 основных показателей (из 11) относятся к сельскохозяйственному растениеводству, что подчеркивает важность правового регулирования для данной отрасли.

Один из основоположников российского аграрного права М.И. Козырь, говоря об аграрном (сельскохозяйственном) законодательстве, справедливо отмечал, что «работа по совершенствованию сельскохозяйственного законодательства ведется не столь эффективно, как это требуется. Ощущается необходимость в дальнейшей теоретической разработке актуальных правовых проблем сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в целом, в научных рекомендациях и совершенствованию управления и хозяйственного механизма в АПК, в более глубоких исследованиях эффективности сложившейся системы правового регулирования многообразия общественных отношений» [2, с. 13]. Данному вопросу в той или иной степени посвятили свои работы представители аграрно-правовых наук: А.П. Анисимов, С.А. Боголюбов, Г.Е. Быстров, Г.Л. Веденин, Н.О. Ведышева, Н.П. Воронина, Е.А. Галиновская, О.В. Глеба, Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова, В.Н. Кульнев, Е.Л. Минина, М.И. Палладина, В.В. Устюкова, Г.Г. Файзуллин и др.

Сельскохозяйственное законодательство, двигаясь по принципу «от общего к частному», вместе с тем недостаточно последовательно, имея общий Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [3], который

претендует на комплексность, но таковым не является, поскольку регулирует только отдельные направления сельскохозяйственной деятельности, обходит общие вопросы комплексного правового обеспечения отраслей сельского хозяйства, включая растениеводство, регулируя их фрагментарно, тем самым игнорируя последовательность построения законодательства о сельскохозяйственном растениеводстве, в отдельных случаях сосредотачиваясь на некоторых направлениях сельскохозяйственного растениеводства, в частности, на комплексных законах, регулирующих виноградарство [4] и семеноводство [5], а также зерноводство [6] — в последнем случае правовому обеспечению подлежит только экономическая сторона данных отношений.

С указанных позиций значительно лучше обстоит дело в земельном законодательстве, как основном пространственном и производственном базисе растениеводства, — здесь имеет место как единый комплексный кодифицированный документ — Земельный кодекс Российской Федерации, так и законы, регулирующие отдельные направления земельной деятельности, непосредственно влияющие на сельское хозяйство в целом, например, Федеральный закон «О мелиорации земель» [7], регулирующий виды мелиоративных мероприятий; Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» [8], регламентирующий проблемы плодородия земель и др.

Недостаточностью правового регулирования отношений в области растениеводства и объясняется актуальность настоящего исследования. Растениеводство включает различные направления сельскохозяйственного производства (полеводство, луговоеводство, овощеводство, плодоводство, виноградарство, цветоводство и лесоводство), наибольшее значение имеет полеводство, которое предполагает разработку пашни, — с этих позиций весьма важна классификация сельскохозяйственных земель, представленная в п. 2 ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации [9], фактически выделяющая наиболее их значимую часть — угодья, выступающие средствами производства для продукции сельскохозяйственного растениеводства.

Представленная же в п. 1 ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации, который выделяет такие виды угодий, как пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), эта классификация обусловлена, в первую очередь, целями растениеводства.

Центральным движущим звеном растениеводства выступают субъекты растениеводства, образующие растениеводческие хозяйства, — подобная категория была введена в оборот Федеральным законом «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» применительно к виноградарству. Представляется, что она является полезной и для растениеводства в целом. Такая полезность заключается, прежде всего, в том, что позволяет очертить круг лиц, которые непосредственно занимаются сельскохозяйственным растениеводством.

Соответственно, «растениеводческими хозяйствами» следует признавать коммерческие организации любой организационно-правовой формы, индивидуальных предпринимателей, осуществляющие производство продукции растениеводства, ее использование, первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах).

Растениеводческую деятельность также совершают:

1) крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [10];

2) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» [11], а также в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» [12];

3) опытно-производственные, учебные, учебно-опытные и учебно-производственные подразделения научных организаций, образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров в области сельского хозяйства, и общеобразовательных организаций;

4) казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, определенные ст. 123.15 ГК РФ [13];

5) общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, определенные ст. 123.16 ГК Российской Федерации и включенные в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации [14], а также закрепленные региональным законодательством;

6) религиозные организации, соответствующие требованиям ст. 123.26 ГК Российской Федерации;

7) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» [15];

8) члены садовых и огородных некоммерческих товариществ (СНТ и ОНТ), садоводство или огородничество для собственных нужд, которые функционируют на основании Федерального закона от 22.07.2024 № 211-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд» [16];

9) граждане, включая «самозанятых» [17], осуществляющих соответствующую деятельность на подворьях и приусадебных хозяйствах.

Растениеводческие хозяйства нуждаются в использовании термина «растениеводческое предприятие», под которым следует понимать имущественный комплекс независимо от формы собственности, применяемый для закладки, выращивания, использования и сбора сельскохозяйственных растений, выращивания посадочного материала, переработки и хранения

продукции растениеводства, включающий в себя в том числе земли, используемые в растениеводстве, сельскохозяйственные растения, машины, оборудование и инвентарь, применяемые для закладки и эксплуатации растений, переработки и хранения продукции растениеводства, здания и сооружения, предназначенные для размещения машин и оборудования, здания и сооружения, выступающие в качестве места пребывания (или содержащие помещения, являющиеся местом пребывания) физических лиц, осуществляющих деятельность на основании трудовых договоров и (или) договоров гражданско-правового характера, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги. При этом для отдельных видов растениеводства перед термином «предприятие» целесообразно использовать наименования, обозначающие соответствующие направления растениеводства (садовое предприятие; овощное предприятие, луговое предприятие и т.п.).

В сельском хозяйстве опираются на аграрные закономерности (т.н. законы) земледелия [18, с. 84–88], к которым относятся «закон равнозначности и незаменимости факторов жизни растений»; «закон минимума» — при оптимальности прочих условий, уровень урожая определяется тем фактором, который находится в минимуме; «закон минимума, оптимума и максимума», — наибольший урожай осуществим при оптимальном наличии факторов. При минимальном и максимальном наличии фактора урожай невозможен; «закон совокупного действия факторов жизни растений» — для получения высоких урожаев сельскохозяйственных растений необходимо одновременное наличие всех факторов жизни в оптимальном соотношении; «закон возврата» — для сохранения плодородия почвы следует возвращать все вещества, которые взяты из почвы с урожаем с определенной степенью превышения; «закон убывающего плодородия почвы» — согласно этому закону каждая последующая прибавка урожая достигается с большими затратами, чем предыдущая; «закон плодосмена» — более высокие урожаи получают при чередовании культур.

Законы земледелия могут учитываться в процессе правового регулирования в области растениеводства: в частности, согласно п. 12 Земельного кодекса Российской Федерации «целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель. Другой пример: п. 9.4 Кодекса Московской области об административных правонарушениях [19] устанавливает ответственность за «невыполнение плана мероприятий по восстановлению и повышению плодородия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» и т.д.

Рассмотрим степень правового участия субъектов растениеводства и государства для каждого из указанных факторов (условий).

Природно-климатические условия регулировать искусственно в своей основе не представляется возможным. В сельскохозяйственных науках их также именуют космические факторы жизни, к которым относятся свет и тепло [18, с. 81]. Соответственно, под определенную местность подбираются только те сельскохозяйственные растения, которые могут в ней произрастать и дать необходимый урожай. Вместе с тем существуют отдельные приемы, позволяющие решать вопрос в отношении т.н. земных факторов жизни (вода, воздух, питательные вещества). В частности, недостатка влаги: например, в степной части Заволжья используются приемы снегозадержания; практически повсеместно (в зависимости от вида сельскохозяйственной культуры) осуществляется орошение растений — проведение поливных мероприятий, способствующих решению проблем недостатка или отсутствия воды.

Но существуют и кардинальные меры, влияющие на температурно-влажностный режим, в том числе космические факторы (свет и тепло) — создание *тепличных хозяйств*, ведь теплица (парник) позволяет существенно удлинять оптимальные температурные условия, необходимые для тех или иных культурных растений, а в также создавать круглогодичные условия их выращивания, если речь идет о «капитальных» теплицах промышленных тепличных хозяйств. Очевидно, что решить вопрос подобным образом возможно только для выращивания такой продукции, которая требует относительно небольших площадей, прежде всего, для выращивания овощей, а также для функционирования домашних хозяйств. На строительство тепличного хозяйства (для капитальных строений) распространяет действия Градостроительный кодекс Российской Федерации [20]. При этом следует учесть, что по общему правилу в большинстве сельскохозяйственных земель имеют *вид разрешенного использования (ВРИ)* «для создания сельскохозяйственной продукции», что подразумевает возведение различных вспомогательных построек, включая теплицы и парники.

Вместе с тем, если земельный участок находится в территориальной зоне «сельскохозяйственные угодья», то размещать теплицы (в отличие от парников) на таком участке нельзя, ее как минимум необходимо изменить на ВРИ «сельскохозяйственное производство». Нельзя строить теплицы и на землях с ВРИ «для животноводства», которые используются под пастбища, сенокос или выгула скота. Те же запреты распространяются на земли, выделенные под организацию пасек и иных форм хозяйствования, не связанных с выращиванием культурных растений. Если земля имеет ВРИ «под огородное или садовое строительство», то исходя из смысла Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд» возведение теплиц как капитального строения допустимо только для садовых участков, в отличие от огородных участков некоммерческих товариществ. На последних запрещено возведение недвижимости, соответственно можно использовать теплицы только в форме сезонных сооружений (парников).

Второй важнейший природный компонент растениеводства — *почвы*, которые для сельского хозяйства являются средством производства. С позиции законодательства почвам уделяется значительное место: базовым выступает Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее: Закон о плодородии), согласно ст. 1 которого под «плодородием земель сельскохозяйственного назначения» понимается «способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений».

Мероприятия по подготовке почвы к использованию в целях выращивания культурных растений условно следует разделить на два основных этапа: во-первых, этап *общей подготовки и окультуривания почвы*; во-вторых, *почвенные мероприятия, используемые применительно к планируемым севооборотам* (конкретным сельскохозяйственным культурам). Важно отметить, что в соответствии со ст. 3.1 Закона о плодородии мероприятия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения являются расходным полномочием субъектов Российской Федерации, а наиболее важные вопросы относятся к компетенции Российской Федерации. Соответствующие мероприятия планируются и осуществляются на основании государственных программ. В связи с тем, что основное звено правового регулирования данных отношений передано на региональный уровень, ряд субъектов Российской Федерации приняли свои законы в данной области: в частности, соответствующие Закон Краснодарского края «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края» [21], Закон Ставропольского края «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае» [22] и т.п. Первостепенное значение для подготовки почв имеет *государственная регистрация земель сельскохозяйственного назначения* и сельскохозяйственного использования, осуществляемая Росреестром (Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии [23]), которая закрепляет за сельскохозяйственными участками владельцев прав, непосредственно их использующих под выращивание сельскохозяйственной продукции.

Под «плодородием земель сельскохозяйственного назначения» (почв) согласно ст. 1 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» понимается «способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений». Собственно, плодородие, как отмечается в сельскохозяйственных науках [18, с. 46–47], может быть: (1) естественным плодородием — им обладает почва в природном состоянии

без вмешательства человека и образуется в результате природных процессов. Это, прежде всего, целинные земли, ранее под пашни не используемые. К ним же в своей основе относятся пастбища и сенокосы; (2) естественно-антропогенным плодородием — образуется в процессе обработки почвы, внесения удобрений, возделывания культурных растений, что позволяет почвам приобретать необходимые свойства для выращивания определенных культурных растений; (3) искусственным плодородием — формируется самостоятельно и полностью: например, в теплицах, оранжереях, парниках и т.п., — все три вида почв подлежат правовой охране в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» [24].

Непосредственно контроль за поддержанием плодородия почв, земельных отношений в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, осуществляют территориальные органы Россельхознадзора (Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору) [25]. Необходимо также отметить, что все сельскохозяйственные поля подлежат периодическому обследованию не реже, чем один раз в пять лет. Данная работа осуществляется на региональном уровне: например, в Московском регионе этим занимается Московский центр агрохимической службы (ФГБУ ГЦАС «Московский») [26]; в Ставропольском крае — Ставропольский центр агрохимической службы (ФГБУ ГЦАС «Ставропольский») [27]. После обследования на каждое поле вносятся данные в *паспорта полей*, ведение которых регулируется Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации [28]. Исследование почв служит основанием для *бонитировки* — оценки качественного состояния почв по их плодородию, основной целью которой является учет и группировка почв по природным свойствам, плодородию, оценка их продуктивности для возделывания различных культур, совершенствования сельскохозяйственных культур, специализации. Бонитировка имеет значение с позиции охранного законодательства: в регионе нормативно могут устанавливаться баллы почвы, которые не позволяют ее использовать по иному назначению, кроме сельскохозяйственного.

Важную роль в формировании режима почв и условий для выращивания растений играет мелиорация, мероприятия которой регулируются Федеральным законом «О мелиорации земель» [29] (далее — Закон о мелиорации земель), прежде всего «сельскохозяйственная мелиорация», под которой понимается «система организационно-хозяйственных и технических мероприятий, направленных на коренное улучшение неблагоприятных природных условий с целью наиболее эффективного использования земельных ресурсов в соответствии с потребностями сельского хозяйства». Статья 5 Закона о мелиорации земель различает такие виды мелиорации, как гидро-, агролесо-, культуртехническая и химическая мелиорация, — каждая из них имеет свое место в улучшении почв для растениеводства. Вместе с тем в *гидромелиорации* на первом месте стоит орошение почв (искусственная подача воды на поля), наиболее распространенная мелиорация, поскольку

около 80% всей пашни России расположены в зонах недостаточного или неустойчивого увлажнения. Не менее важна *химическая мелиорация* земель, которая заключается в проведении комплекса мелиоративных мероприятий по улучшению химических и физических свойств почв. При этом химическая мелиорация земель включает в себя известкование почв, фосфоритование почв и гипсование почв (ст. 9 Закона о мелиорации земель).

Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила. При этом Порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию (ст. 25 Закона о мелиорации земель). Лица, владеющие мелиоративными системами, в соответствии со ст. 29 Закона о мелиорации земель обязаны содержать мелиоративные системы в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Важнейшими частями системы земледелия выступают: система севооборота (выбора сельскохозяйственных культур), система обработки почвы; система удобрения; борьба с сорными растениями (сорняками); борьба с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур; семеноводство; система мероприятий по охране почв от вредного действия воды и ветра. Последняя проводится в рамках мероприятий по мелиорации, о которых указывалось выше. Первостепенным в растениеводстве является выбор сельскохозяйственных культур (системы севооборота), размещение и специализация которых связаны как с административно-территориальным делением страны, так и с потребностями рынка. Регионы России характеризуются основными специализациями растениеводства: в частности, Северо-Западный регион — зерновая, кормовая, льняная, картофельная специализации; Центральный регион — зерновая, льняная, картофельная [30] и т.д.

После выбора субъектами сельского хозяйства сельскохозяйственных культур большое значение придается выбору системы земледелия (в широком понимании), под которой в сельскохозяйственных науках понимают «комплекс взаимосвязанных агротехнических мероприятий, направленный на эффективное использование земли, сохранение и повышение плодородия почвы, получение высоких и устойчивых урожаев с/х культур». С позиции правового регулирования к системе обработки почв применимы только отмеченные ранее нормы о рациональном использовании земель. В соответствии с пп. 3 п. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ владельцы сельскохозяйственных угодий должны проводить мероприятия по их защите от зарастания деревьями, кустарниками и сорными растениями. Невыполнение указанных мероприятий согласно ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ влечет административную ответственность в виде штрафа.

Субъекты сельского хозяйства в соответствии со ст. 42 Земельного кодекса обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами. Поэтому основной механизм борьбы с сорняками законодатель избрал через «Признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению», согласно которым таковыми являются:

– наличие на 50 и более процентах площади земельного участка зарастания сорными растениями (по приведенному в приложении к постановлению перечню) и (или) древесно-кустарниковой растительностью (за исключением поле- и лесозащитных насаждений, плодовых и ягодных насаждений), и (или) наличие дерна, характеризующегося переплетением корней, побегов, корневищ многолетних сорных растений, глубина которого достигает 15 и более сантиметров (за исключением наличия дерна на земельных участках, предназначенных и используемых для выпаса сельскохозяйственных животных), и (или) распространение деградации земель;

– наличие таких же признаков на 20 и более процентах площади земельного участка, отнесенного в установленном порядке к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям.

При этом признаки, приведенные в настоящем пункте, считаются признаками неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению, если одновременно с ними отсутствует ведение сельскохозяйственной деятельности на оставшейся площади земельного участка либо ведение такой деятельности менее чем на 25 процентах площади земельного участка.

Соответственно, зарастание сельскохозяйственного земельного участка сорной растительностью может повлечь административную ответственность по ч. 1–3 ст. 8.8 КоАП РФ «Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению», если имеет место неиспользование сельскохозяйственного земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Более строгая ответственность предусмотрена за зарастание земель карантинными сорными растениями: данные отношения регулирует Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» [31] — невыполнение мероприятий Закона влечет ответственность по ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками».

Указанные выше сельскохозяйственные мероприятия позволяют установить систему права и обязанностей растениеводческих хозяйств. Так, за растениеводческими хозяйствами целесообразно закрепить следующие права: (1) на выбор системы земледелия, а для промышленного растениеводства — на выбор современной системы земледелия; (2) на выбор

сельскохозяйственных растений в соответствии с потребностями растениеводческого хозяйства и (или) потребностями рынка; (3) на выбор системы севооборота исходя из рекомендаций специалистов и ученых в области сельскохозяйственных наук; (4) на выбор системы органических и минеральных удобрений в целях поддержания и улучшения плодородия почв, а также получения необходимого урожая сельскохозяйственных культур, увеличения его объема и улучшения качества; (5) на проведение мероприятий по борьбе с сорными и карантинными растениями, вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, в том числе с использованием агрохимикатов и пестицидов; (6) на проведение мероприятий по охране почв от вредного действия воды и ветра; (7) по привлечению специализированных служб, а также иных юридических лиц и граждан с их согласия для борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений, для тушения пожаров, ликвидации иных чрезвычайных ситуаций и их последствий; (8) на государственную поддержку в области растениеводства.

Соответственно, за растениеводческими хозяйствами целесообразно закрепить такие обязанности: (1) соблюдать требования законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и об охране и использовании сельскохозяйственных растений и иных объектов растениеводства; (2) осуществлять охрану сельскохозяйственных растений и иного растительного мира от пожаров, загрязнения и иного вредного воздействия, а также обеспечивать их карантин и защиту; (3) охранять среду произрастания сельскохозяйственных растений и иных объектов растительного мира, в том числе проводить противопожарное и санитарное благоустройство территорий, включая оборудование мест (площадок) или специальных объектов для сбора и хранения отходов; (4) в промышленном растениеводстве использовать передовые (современные) системы земледелия; (5) при необходимости осуществлять мелиорацию земель, используемых для выращивания и использования сельскохозяйственных растений; (6) поддерживать плодородный слой используемых земель в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и рекомендациями специалистов и ученых в области сельскохозяйственных наук; (7) применять удобрения, агрохимикаты и пестициды в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и рекомендациями специалистов и ученых в области сельскохозяйственных наук; (8) бороться с сорными растениями и засорителями и не допускать их распространения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и рекомендациями специалистов и ученых в области сельскохозяйственных наук.

Следовательно, права и обязанности субъектов растениеводства рекомендуются к закреплению на уровне законодательства, например, путем разработки специального Закона о сельскохозяйственном растениеводстве, в который целесообразно включить также положения о растениеводческих

хозяйствах и растениеводческих предприятиях, о государственной поддержке отрасли и некоторые другие вопросы.

Само же законодательство о растениеводстве предполагает «несколько слоев» нормативных актов: во-первых, общее законодательство о сельском хозяйстве, регулирующее сельскохозяйственные отношения в целом, включая наиболее общие положения о растениеводстве; во-вторых, специальное законодательство о растениеводстве — «слои» данного законодательства направлены на регулирование общих вопросов о растениеводстве; в-третьих, специальное законодательство об отдельных отраслях растениеводства. В то же время на региональном уровне могут регулироваться специфичные отрасли растениеводства, характерные для субъекта Российской Федерации, а также иные вопросы, поскольку основное звено государственного регулирования сельским хозяйством осуществляется на этом уровне. Вместе с тем региональный массив законодательства должен опираться на федеральное законодательство в области сельского хозяйства, в данном направлении и предполагается развивать законодательство о растениеводстве.

Список использованных источников:

1. Доктрина продовольственной безопасности, утв. Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20 // СЗРФ. — 2020. — № 4. — Ст. 345.
2. Козырь, М.И. Аграрное право России: состояние, проблемы и тенденции развития / М.И. Козырь. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2008. — 336 с.
3. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» // СЗРФ. — 2007. — № 1 (1 ч.). — Ст. 27; 2024. — № 33 (Часть II). — Ст. 5016.
4. Федеральный закон от 27.12.2019 № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» // СЗРФ. — 2019. — № 52 (Часть I). — Ст. 7786; 2023. — № 25. — Ст. 4435.
5. Федеральный закон от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве» // СЗРФ. — 2022. — № 1 (Часть I). — Ст. 23; 2024. — № 33 (Часть I). — Ст. 4928.
6. Закон РФ от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне» // Ведомости СНД и ВС РФ. — 03.06.1993. — N 22. — Ст. 799; СЗРФ. — 2023. — № 32 (Часть II). — Ст. 6217.
7. Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» // СЗРФ. — 1996. — № 3. — Ст. 142; 2023. — № 25. — Ст. 4433.
8. Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» // СЗРФ. — 1998. — № 29. — Ст. 3399; 2023. — № 25. — Ст. 4433.
9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СЗРФ. — 2001. — № 44. — Ст. 4147; 2024. — № 31. — Ст. 4454.
10. Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // СЗРФ. — 2003. — № 24. — Ст. 2249; 2024. — № 26. — Ст. 3562.
11. Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» // СЗРФ. — 1995. — № 50. — Ст. 4870; 2023. — № 32 (Часть I). — Ст. 6174.
12. Закон РФ от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1992. — № 30. — Ст. 1788; Российская газета. — № 182. — 16.08.2024.

13. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗРФ. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.
14. Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗРФ. — 2000. — № 14. — Ст. 1493; 2021. — № 52 (Часть I). — Ст. 9185.
15. Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» // 2003. — № 28. — Ст. 2881; 2023. — № 32 (Часть I). — Ст. 6186.
16. Федеральный закон от 22.07.2024 № 211-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗРФ. — 2017. — № 31 (Часть I). — Ст. 4766; 2024. — № 31. — Ст. 4471.
17. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗРФ. — 2016. — № 24. — Ст. 3549.
18. Курбанов, С.А. Земледелие: учеб. пособие для СПО / С.А. Курбанов. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство «Юрайт», 2019. — 252 с.
19. Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс», 2021.
20. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // СЗРФ. — 2005. — № 1 (Часть I). — Ст. 16; 2021. — № 1 (Часть I). — Ст. 7.
21. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 года № 725-КЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края» // СПС «КонсультантПлюс», 2025.
22. Закон Ставропольского края от 15 мая 2006 года № 31-КЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае» // СПС «КонсультантПлюс», 2025.
23. Положение о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утв. постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 // СЗРФ. — 2009. — № 25. — Ст. 3052; 2021. — № 1 (Часть II). — Ст. 152.
24. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗРФ. — 2002. — № 2. — Ст. 133; Российская газета. — № 152–153. — 09.07.2021.
25. Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утв. Приказом Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 // СПС «КонсультантПлюс», 2025.
26. Официальный сайт Агрохимцентра «Московский». — URL: <http://mosagrohim.ru/ob-organizatsii> (дата обращения: 09.01.2026).
27. Официальный сайт Агрохимцентра «Ставропольский»: сохранение плодородия земель — наша главная задача (stavagroland.ru). — URL: <https://www.stavagroland.ru> (дата обращения: 09.01.2026).
28. Типовые нормы выработки и расценки на работы, выполняемые проектно-изыскательскими центрами и станциями агрохимической службы, утв. Минсельхозпродом РФ // СПС «КонсультантПлюс», 2025.
29. Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» // СЗРФ. — 1996. — № 3. — Ст. 142; 2020. — № 50 (Часть III). — Ст. 8074.
30. Хашагульгов, У.А. Лекции по растениеводству / У.А. Хашагульгов. — Магас: Ингушский гос. университет, 2021. — С. 11–12.
31. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» // СЗРФ. — 2014. — № 30 (Часть I). — Ст. 4207; 2021. — № 24 (Часть I). — Ст. 4188.