

РАЗДЕЛ 3 АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО, УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА, КРИМИНАЛИСТИКИ И КРИМИНОЛОГИИ В СОВРЕМЕННОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ НА УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ УСЛОВИЯМИ ПРОЖИВАНИЯ В РЕГИОНЕ

Агиевец С.В.,

заведующий отделом социологии социальной сферы

Института социологии НАН Беларуси,

кандидат юридических наук, доцент

Исследование вопросов цифрового развития административно-территориальных единиц (далее – АТЕ) и совершенствование деятельности органов местного управления с целью достижения приоритета «Сильные регионы», закрепленного в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 гг. [1], является актуальной задачей, имеющей практическое значение

Цель исследования – выявить взаимообусловленность эффективности деятельности органов местного управления по цифровому развитию АТЕ и удовлетворенности населения условиями проживания в регионе.

Исследование основано на нормативных правовых актах, регламентирующих административно-территориальное устройство и деятельность органов местного управления в Республике Беларусь в сфере цифрового развития. Используются методы: системного анализа, логический, аналитический, формально-юридический, синтеза.

Конституционные основы местного управления закреплены в разделе V Конституции Республики Беларусь [2]. В развитие конституционных норм приняты Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» [3], который регулирует общественные отношения, связанные с решением вопросов образования, объединения и упразднения административно-территориальных единиц, территориальных единиц, являющихся населенными пунктами, районами в городах, их регистрации и учета, установления и изменения

их границ, а также иных вопросов, связанных с административно-территориальным устройством, и Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [4], который определяет правовые и организационные основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

Местное управление – это форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан [4].

В настоящее время система органов местного управления включает областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты и местные администрации районов в городах и состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного.

Обеспечение эффективности деятельности органов местного управления, реагирование на стремительно меняющиеся внешние социально-экономические, информационно-коммуникативные и геополитические условия, совершенствование взаимодействия с населением требуют поиска оптимальной модели комфортных условий проживания и закрепления населения в регионах, в том числе с использованием современных цифровых технологий.

Представляется, что вопросы цифровизации приобрели особую значимость в связи с тем, что грамотная управленческая деятельность органов местного управления по эффективному цифровому развитию АТЕ напрямую отражается на уровне социально-экономического развития АТЕ, а также качестве государственных услуг и уровне удовлетворенности населения условиями проживания в регионе. Данное утверждение подтверждается анализом сфер и показателей, которые отражают цифровизацию в управлении АТЕ.

Показатели уровня цифрового развития АТЕ были разработаны и утверждены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.04.2023 г. № 280 (ред. от 16.02.2026 г.) «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136» [5]. К наиболее значимым сферам, где цифровое развитие определяется формализованными критериями, были отнесены: транспортная система, жилищно-коммунальное хозяйство, культура, экология, образование и здравоохранение. Кроме того, нормативному учету подлежит доля АТЕ, внедривших технологии региональной государственной цифровой платформы «Умный город (регион)», а также количество камер видеонаблюдения в населенном пункте, подключенных к республиканской системе мониторинга общественной безопасности.

Следует отметить, что наиболее детализированными являются критерии цифрового развития сферы управления транспортной системой, к которым относятся: охват населенных пунктов интеллектуальными транспортными системами; доля пассажирских транспортных средств, оснащенных универсальной системой управления транспортными средствами с подключением к системе электронных табло, в общем количестве транспортных средств, выполняющих автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении и перевозки пассажиров городским электрическим

транспортом; доля оснащенных электронными табло остановочных пунктов маршрутных транспортных средств в общем количестве остановочных пунктов маршрутных транспортных средств; доля пассажирских транспортных средств, оборудованных автоматизированной системой оплаты и контроля проезда, в общем количестве транспортных средств, выполняющих автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении и перевозки пассажиров городским электрическим транспортом; доля парковок, оборудованных системой управления дорожным движением и городским парковочным пространством на основе применения средств интеллектуальных транспортных систем, в общем количестве парковок.

Уровень цифрового развития жилищно-коммунального хозяйства АТЕ оценивается двумя критериями: доля многоквартирных жилых домов, оснащенных автоматизированными интеллектуальными системами управления зданиями, в общем количестве многоквартирных жилых домов, а также доля многоквартирных жилых домов, подключенных к унифицированным системам управления, контроля, учета информации инженерных систем, в общем количестве многоквартирных жилых домов.

К показателям цифровизации сферы культуры отнесены доля объектов культурной инфраструктуры АТЕ, представленных в глобальной компьютерной сети Интернет посредством специализированных сайтов и приложений, в их общем количестве в АТЕ и доля услуг в сфере культуры, оказанных по заказам потребителей с использованием цифровых технологий, в общем количестве оказанных услуг в сфере культуры в АТЕ.

Критериями цифрового развития экологической сферы являются доля населенных пунктов в АТЕ, включенных в республиканскую информационную систему автоматизированного мониторинга окружающей среды, в общем количестве населенных пунктов в АТЕ; наличие в АТЕ автоматизированной системы мониторинга в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и наличие в АТЕ автоматизированной системы дистанционного контроля питьевой воды.

Уровень цифрового развития в сфере образования определяется долей учреждений образования, подключенных к республиканской информационно-образовательной среде и (или) охваченных государственными электронными образовательными сервисами, в общем количестве учреждений образования в АТЕ, а также долей учреждений образования, обеспечивающих дистанционную форму получения образования с применением цифровых технологий, в общем количестве учреждений образования в АТЕ.

В сфере здравоохранения учитываются три показателя при оценке уровня цифрового развития: доля государственных организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, подключенных к централизованной информационной системе здравоохранения и (или) использующих централизованные электронные сервисы, в общем количестве государственных организаций здравоохранения в АТЕ; доля организаций здравоохранения, оказывающих

медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, использующих электронные медицинские карты пациента, в общем количестве организаций здравоохранения в АТЕ; доля организаций здравоохранения, подключенных к электронному сервису заказа талонов, в общем количестве организаций здравоохранения в АТЕ [5].

Сбор, анализ и оценка сведений о выполнении данных показателей осуществляется на основе Положения «О порядке сбора и анализа информации об уровне цифрового развития отраслей экономики и административно-территориальных единиц» и Положения «О порядке расчета значенных показателей уровня цифрового развития отраслей экономики и административно-территориальных единиц», утвержденных Постановлением Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 29.04.2023 № 9 «Об уровне цифрового развития отраслей экономики и административно-территориальных единиц» [6].

Таким образом, к наиболее значимым сферам, где цифровое развитие АТЕ определяется формализованными критериями, относятся: транспортная система, жилищно-коммунальное хозяйство, культура, экология, образование и здравоохранение. Кроме того, нормативному учету подлежит доля АТЕ, внедривших технологии региональной государственной цифровой платформы «Умный город (регион)», а также количество камер видеонаблюдения в населенном пункте, подключенных к республиканской системе мониторинга общественной безопасности.

Анализ сфер и критериев цифрового развития АТЕ показывает, что от уровня цифровизации АТЕ зависит выполнение параметров демографического, экономического, социального развития АТЕ, качество государственных услуг, уровень безопасности, а в конечном итоге, уровень удовлетворенности населения условиями проживания в регионе и его закрепление на местах.

Список использованных источников:

1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026-2030 годы: утв. решением Всебелорусского народного собрания от 19 дек. 2025 г. № 1 // іlex: информ.-правовая система (дата обращения: 10.04.2026).
2. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // іlex: информ.-правовая система (дата обращения: 10.04.2026).
3. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З: в ред. 31 дек. 2014 г. № 229-З // іlex: информ.-правовая система (дата обращения: 10.04.2026).
4. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З: в ред. от 16 марта 2026 г. № 134-З // іlex: информ.-правовая система (дата обращения: 10.04.2026).
5. О мерах по реализации Указа Президента Респ. Беларусь от 7 апр. 2022 г. № 136: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 21 апр. 2023 г. № 280: в ред. от 16 февр. 2026 г. № 82 // іlex: информ.-правовая система (дата обращения: 10.04.2026).
6. Об уровне цифрового развития отраслей экономики и административно-территориальных единиц: постановление М-ва связи и информатизации Респ. Беларусь от 29 апр. 2023 г. № 9 // іlex: информ.-правовая система (дата обращения: 10.04.2026).