

## **ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В РОССИИ: АНАЛИЗ ФУНКЦИЙ И ПОЛНОМОЧИЙ**

**Низаева С.Р.,**

*доцент кафедры конституционного и административного права  
Башкирской академии государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан,  
кандидат юридических наук, доцент*

Институты государственной власти, даже имея развитую правовую основу, не могут функционировать без независимого арбитра, который, не находясь в отношениях власти-подчинения с этими институтами, все же способствует их согласованной работе и способен быстро разрешать сложные ситуации, которые не всегда выражаются в рамках правовых конфликтов. Таким образом, президент играет ключевую роль в поддержании необходимого единства государственной власти в условиях разделения функций власти. Иными словами, президентский институт предназначен для скрепления государства, обеспечивая стабильность механизма управления.

С уходом от статуса «высшего должностного лица» по новой Конституции Президент РФ перестал быть и главой исполнительной власти. Это привело к изменению его взаимодействия с Правительством Российской Федерации и системой органов исполнительной власти в целом. Тем не менее, эти изменения не являются радикальными, так как в России сохранена конституционная модель «президентской республики», которая предполагает наличие не только представительного, но и реального президентского влияния [1, с. 18].

Российская модель президентства наиболее близка к французской, однако, учитывая уникальные политические и экономические условия современной России, президентская власть здесь обладает еще большей мощностью, чем во Франции. Это объясняется необходимостью проведения обширных реформ, которые фактически меняют общественный строй, а также существующими легитимно действующими политическими силами, которые не разделяют действующие конституционные принципы. Эти обстоятельства определяют значимость Президента для направления и скорости развития страны.

Особенно ярко эта роль проявляется в «треугольнике» взаимодействия: Президент – Правительство – Государственная Дума. На практике складывается ситуация, когда Президент косвенно (через Премьер-министра) формирует непартийное Правительство, т.е. Кабинет, члены которого не связаны с пропорциями депутатских мест в нижней палате парламента. В то же время, хотя Конституция Франции напрямую не обязывает Президента учитывать партийный состав Национального собрания, на практике французский Президент, даже если принадлежит

к какой-то партии, выбирая кандидатуру Премьера, обращает внимание на соотношение сил в нижней палате [1, с. 20].

Указанное отличие от международной политической практики возникло из-за несоответствия стратегической программы президента, зафиксированной в различных официальных документах, с идеологическими позициями ряда партий, способных претендовать на формирование правительства. Этот диссонанс стал особенно заметным при создании правительства после выборов 1996 года. Постепенно такая ситуация начала тормозить развитие страны, а частая ротация кабинетов министров превратилась в фактор дестабилизации. Более того, данные изменения зачастую не имели под собой серьезных обоснований. В части 2 статьи 80 Конституции России закреплены ключевые полномочия Президента как главы государства.

Практика показывает, что обязанность президента защищать Конституцию, а также права и свободы граждан понималась довольно широко. Например, нередко граждане обращаются к президенту с жалобами на, по их мнению, несправедливые решения правоохранительных органов и судебной системы, подчеркивая, что президент, как гарант Конституции и прав человека, обязан им помочь. Стремление людей обратиться за защитой к главе государства вполне объяснимо, особенно в условиях, когда правовые институты в России функционируют довольно слабо, а традиционные проявления чиновничьего произвола все еще сохраняются. Для многих граждан Президент воспринимается как всемогущий монарх или вождь. Однако возникает вопрос: действительно ли Конституция подразумевала такую трактовку президентских полномочий? Очевидно, что нет. В противном случае деятельность Президента была бы парализована, и его функции стали бы перекрывать полномочия судебных и правоохранительных органов.

Названная формула означает следующее.

1) Президент укрепляет всю систему государственного управления и защищает главные основы того, что мы обычно называем государством. В этом контексте второе предложение той же части статьи 80 можно рассматривать как своего рода «разъяснение» основной нормы о гарантиях Конституции, а также прав человека и гражданина. Каждый из государственных органов (институтов власти) в пределах своей компетенции обязан выполнять функции, направленные на реализацию положений Конституции и защиту прав и свобод граждан. Тем не менее, каждый из этих институтов обеспечивает лишь отдельные аспекты действия Конституции. Лишь перед Президентом поставлена задача поддерживать стабильность государства в целом, его суверенитет и целостность. В таких условиях остальные органы власти и должностные лица могут выполнять свои полномочия в нормальной конституционной среде.

2) Президент занимает центральное место в системе государственного управления. Это не означает, что он выполняет функции монарха,

обладая правом решать любые вопросы, игнорируя законодательные, судебные и исполнительные ветви власти. Речь идет о его ответственности за создание таких условий, при которых все эти институты могут эффективно выполнять свои функции. Кроме того, он выступает в роли высшего контролера, обеспечивая, чтобы ни одна из властей не посягала на привилегии другой, не нарушала баланс сил в государстве и не присваивала чужие полномочия.

Важно отметить, что Президент также обязан действовать в рамках Конституции. Указанные в комментируемой статье задачи главы государства строго регламентированы Конституцией. В то же время масштабы задачи по сохранению российской государственности перед лицом различных угроз, а также непредсказуемость характера этих угроз включают необходимость жесткого регулирования и детальной юридической конкретизации методов и средств, которые Президент может использовать для их устранения и обеспечения полного действия Конституции [2, с. 124].

3) Данная конституционная формулировка подразумевает обязанность защитить не только саму Конституцию, но и права и свободы каждого человека и гражданина. Почему среди прочих основополагающих ценностей акцент делается именно на эту? Ответ кроется в статье 2 Конституции, где утверждается, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Таким образом, Конституция подчеркивает главную цель существования, как государства, так и самой Конституции. Обязанность Президента обеспечивать соблюдение Конституции имеет косвенную, но важную цель: защиту прав и свобод личности. В конечном счете, как суверенитет, так и территориальная целостность государства нацелены на полное обеспечение прав и свобод граждан. «Государственная целостность является критически важным условием для одинакового правового статуса всех граждан, независимо от их проживания, и представляет собой одну из гарантий их конституционных прав и свобод».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Президент несет ответственность не только за защиту и восстановление нарушенных прав и свобод отдельных граждан (для чего существуют соответствующие государственные органы), но и за создание условий, позволяющих реальное осуществление и защиту этих прав и свобод, что возможно только в рамках полноценного конституционного порядка.

*Список использованных источников:*

1. Окуньков, Л. А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) / Л.А. Окуньков // «Журнал российского права». – № 2 – 2022 г. – С.18-24.
2. Червонюк, В. И. Конституционное право России / В.И. Червонюк. – Москва: Инфра-М, 2022. – 430 с.