

БССР на внешнеполитической арене: белорусская советская дипломатия в действии

Барышев В.А., Булыня А.И.

Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова»

Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР) занимает особое место в истории становления белорусской государственности и международных отношений XX века. Возникновение белорусского государства стало закономерным результатом сложных политических процессов, происходивших после распада Российской империи и революционных событий 1917 года. Период существования БССР охватывает важнейшие этапы развития белорусской нации — от борьбы за самоопределение до участия в международных структурах и формировании правовых основ современного белорусского государства.

Цель статьи — исследование истории становления белорусской государственности в советский период, обретение БССР статуса субъекта международного права и ее деятельность в этом качестве.

Материал и методы. *Материалом послужили исторические факты образования БССР, возникновения ее внешнеполитического ведомства, участие в образовании СССР, дальнейшее развитие государственности в едином Советском государстве, участие в создании Организации Объединенных Наций и деятельность в качестве субъекта международного права начиная с 1945 года.*

В работе использовались исторический, аналитический, системный, формально-логический методы.

Результаты и их обсуждение. *Проведенное исследование внешнеполитической деятельности Белорусской Советской Социалистической Республики позволяет отнести ее начало к образованию белорусского государства и созданию в январе 1919 года в составе правительства Народного комиссариата иностранных дел. Министерство иностранных дел Республики Беларусь официально считает эту дату рождением белорусской дипломатии. Внешнеполитическую деятельность БССР в советское время следует разделить на два периода: начальный — с 1919 по 1922 г. — деятельность в качестве самостоятельного субъекта международных отношений; и период с 1945 по 1991 г. — деятельность в качестве субъекта федерации в составе СССР, получившего право участвовать в основании ООН и вытекающие из этого факта права субъекта международных отношений. За послевоенный период БССР стала участницей 156 многосторонних международных договоров, касающихся международной безопасности, прав человека, экономического сотрудничества, международных сношений, охраны окружающей среды, составляющих правовую основу современного международного права. На протяжении большей части этого периода белорусская дипломатия следовала в общем фарватере внешней политики СССР, но с принятием Декларации о государственном суверенитете БССР 27 июля 1990 года белорусская дипломатия приобретает в полной мере самостоятельный характер.*

Заключение. *Образование БССР происходило в сложных политических условиях Гражданской войны, немецкой, а затем польской оккупации территории Беларуси. Одновременно с возникновением БССР начинает развиваться и белорусская дипломатия, что оказало непосредственное воздействие на закрепление и сохранение суверенитета белорусского советского государства. После образования СССР внешнеполитическая деятельность белорусской республики прекратилась и была возобновлена в 1945 году в результате полноправного участия БССР в создании Организации Объединенных Наций. В период с 1945 по 1991 год была заложена договорная основа сотрудничества БССР с большинством государств мира: заключено 156 многосторонних унифицированных договоров, которые продолжают действовать и в отношении Республики Беларусь в настоящее время.*

Ключевые слова: *Манифест, БССР, СССР, субъект федерации, ООН, членство, международные договоры.*

The BSSR in the Foreign Policy Arena: Belarusian Soviet Diplomacy in Action

Baryshev V.A., Bulynya A.I.

Education Establishment "Vitebsk State P.M. Masherov University"

The Belarusian Soviet Socialist Republic (BSSR) occupies a special place in the history of the formation of Belarusian statehood and international relations in the twentieth century. The emergence of the Belarusian state was a natural result of complex political processes that unfolded after the collapse of the Russian Empire and the revolutionary events of 1917. The period of the BSSR's existence encompasses the most important stages in the development of the Belarusian nation—from the struggle for self-determination to participation in international structures and the formation of the legal foundations of the modern Belarusian state.

The purpose of the article is to examine the history of the formation of Belarusian statehood during the Soviet period, the acquisition by the BSSR of the status of a subject of international law, and its activities in this capacity.

Material and methods. The materials used include historical facts concerning the establishment of the BSSR, the emergence of its foreign policy agency, participation in the formation of the USSR, the subsequent development of statehood within the unified Soviet state, participation in the creation of the United Nations, and activities as a subject of international law beginning in 1945. The research methods employed include historical, analytical, systemic, and formal-logical methods.

Results and discussion. The conducted study of the foreign policy activities of the Belarusian Soviet Socialist Republic makes it possible to date their beginning to the establishment of the Belarusian state and the creation, in January 1919, of the People's Commissariat for Foreign Affairs within the government. The Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus officially considers this date to be the birth of Belarusian diplomacy. The foreign policy activity of the BSSR during the Soviet period can be divided into two stages: the initial stage — from 1919 to 1922 — characterized by activity as an independent subject of international relations; and the period from 1945 to 1991 — activity as a constituent entity of the federation within the USSR, which obtained the right to participate in the founding of the United Nations and the rights of a subject of international relations arising from this fact. During the postwar period, the BSSR became a party to 156 multilateral international treaties concerning international security, human rights, economic cooperation, international communications, and environmental protection, forming the legal basis of modern international law. Throughout most of this period, Belarusian diplomacy followed the general course of the foreign policy of the USSR; however, with the adoption of the Declaration of State Sovereignty of the BSSR on July 27, 1990, Belarusian diplomacy acquired a fully independent character.

Conclusion. The establishment of the BSSR took place under complex political conditions of the Civil War, German occupation, and later Polish occupation of the territory of Belarus. Simultaneously with the emergence of the BSSR, Belarusian diplomacy began to develop, which had a direct impact on the consolidation and preservation of the sovereignty of the Belarusian Soviet state. After the formation of the USSR, the foreign policy activity of the Belarusian republic ceased and was resumed in 1945 as a result of the BSSR's full participation in the establishment of the United Nations. During the period from 1945 to 1991, the treaty basis for the BSSR's cooperation with most countries of the world was laid: 156 multilateral unified treaties were concluded, which continue to remain in force with respect to the Republic of Belarus at the present time.

Key words: Manifesto, BSSR, USSR, subject of the federation, United Nations, membership, international treaties.

Международно-правовое положение БССР представляет собой редкий пример в истории международного права существования субъекта федерации, являвшегося полноправным субъектом международного права с 1945 года и до прекращения существования Советского государства в 1991 году. В отличие от других союзных республик (за исключением Украины), Белорусская ССР имела собственное Министерство иностранных дел, заключала международные договоры, участвовала в гуманитарных и миротворческих инициативах ООН. Все это стало результатом участия БССР в основании Организации Объединенных Наций, что позволило ей внести реальный вклад в послевоенное восстановление, укрепление мира и развитие сотрудничества в рамках ООН и ее специализированных учреждений.

Актуальность исследования определяется необходимостью осмысления исторических основ современной внешней политики Беларуси. Понимание международно-правового статуса БССР позволяет глубже раскрыть происхождение белорусской дипломатической традиции, выявить механизмы формирования внешнеполитической самостоятельности и определить правовые предпосылки международного признания независимой Республики Беларусь в 1992 году. Проблематика международного положения БССР носит многослойный характер. Она включает изучение исторических предпосылок создания БССР, ее участия в международных договорах

и организациях, анализа правового взаимодействия с РСФСР и другими странами, а также оценки ее вклада в укрепление мира и развитие международного сотрудничества в советский период.

Цель статьи — исследование истории становления белорусской государственности в советский период, обретение БССР статуса субъекта международного права и ее деятельность в этом качестве.

Материал и методы. В качестве материала были взяты исторические факты создания БССР, ее первые шаги на внешнеполитической арене, участие в основании СССР и последствия этого действия, прекращение внешнеполитической деятельности после 1922 года и ее возобновление в 1945 году, а также история участия БССР в основании ООН и последующая деятельность республики в качестве полноправного субъекта международного права. В работе использовались исторический, аналитический, системный, формально-логический методы.

Результаты и их обсуждение. Возникновение Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР) и формирование ее международно-правового положения представляют собой важный этап в истории белорусской государственности. Создание БССР стало результатом сложных политических, военных и дипломатических процессов, происходивших в конце XIX — начале XX века, в годы Первой мировой войны, революций и Гражданской войны на территории

Беларуси. Идея белорусской государственности возникла на фоне национально-освободительного движения среди представителей белорусской либерально-демократической интеллигенции, обосновавших и выдвинувших идею национального существования белорусского народа, подхваченную и представителями революционного пролетарского движения в ходе Февральской и Октябрьской революций 1917 года. Впервые попытка образования белорусского государства была предпринята 25 марта 1918 года, когда в условиях немецкой оккупации представителями национально-демократического движения была провозглашена Белорусская Народная Республика (БНР) [1]. Однако возникшее в сложных политических условиях это образование не получило широкого международного признания и просуществовало недолго. После ухода германских войск и восстановления советской власти на белорусских землях началось формирование советской государственности в форме Советской Социалистической Республики Беларусь. Официальной датой образования ССРБ считается 1 января 1919 года, когда на I Всебелорусском съезде Советов в Смоленске была провозглашена Советская Социалистическая Республика Беларусь [2]. В составе первого рабоче-крестьянского правительства Беларуси был создан Комиссариат иностранных дел (КИД) Советской Социалистической Республики Беларусь, сообщение о начале работы которого было опубликовано в газете «Звезда» за 22 января 1919 года [3]. Возглавил КИД, состоявший из двенадцати членов, Комиссар по иностранным делам белорус В.С. Фальский. Создание Комиссариата иностранных дел ССРБ считается началом советской белорусской дипломатии, о чем свидетельствует официальное празднование этой даты в январе 2019 года в Министерстве иностранных дел Республики Беларусь [4]. 3 февраля на I Съезде Советов была принята Конституция Советской Социалистической Республики Беларусь, в которой провозглашалось: «Белоруссия объявляется республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам» [5]. Однако уже через несколько недель, в условиях наступления польских войск правительство Беларуси, к этому времени объединенное на том же I съезде Советов ССРБ с правительством Литвы в Литовско-Белорусскую Советскую Социалистическую Республику (Литбел), вынуждено было эвакуироваться, а территория Беларуси подверглась польской оккупации.

Второе провозглашение советской государственности Беларуси произошло в июле 1920 года после освобождения территории республики от польских войск. В Декларации о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Беларусь говорилось: «Истрадавшаяся, измученная Белоруссия, страна Белорусских, Русских, Польских и Еврейских рабочих и крестьян при помощи доблестной Российской Рабоче-Крестьянской Красной Армии завершает дело освобождения. Красные войска подходят к западным этнографическим границам Белоруссии. Рабоче-крестьянский народ Белоруссии ныне может свободно проявить свою волю и сам определить свою судьбу, формы своего дальнейшего существования и свои взаимоотношения с соседями» [6].

После восстановления Советской власти международно-правовое положение ССРБ оказалось весьма сложным. Это касалось, прежде всего, территории, которая была сведенной до шести уездов бывшей Минской губернии с территорией 52,3 тыс. кв. км и населением в 1,5 млн человек. С горечью писал Я. Купала о ситуации с территорией Беларуси в 1920 году: «Далі шэсць паветаў — дзякуй і за гэта».

Однако, несмотря на всю сложность ситуации, сложившуюся с территорией, когда западная часть Беларуси оказалась в составе Польши, а восточные области — Витебская, Могилевская и Гомельская — в составе РСФСР, дипломатическая деятельность ССРБ была продолжена и вышла на более высокий уровень. 16 января 1921 года был заключен Союзный рабоче-крестьянский договор между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Социалистической Советской Республикой Белоруссией [7]. Договор носил весьма противоречивый характер: согласно договору создавались объединенные наркоматы военных и морских дел, внешней торговли, финансов, труда, путей сообщения, почты и телеграфа. Это означало существенное урезание полномочий правительства Беларуси, поскольку названные наркоматы находились в Москве. Следует отметить, что объединение наркоматов иностранных дел Договором 1921 г. не предусматривал и Народный комиссариат по иностранным делам в составе белорусского правительства сохранился. В то же время заключение Договора свидетельствовало о признании суверенитета Социалистической Советской Республики Беларуси со стороны РСФСР. Дальнейшее развитие отношений между ССРБ

и РСФСР подтвердило это. В марте 1921 года в Москве открылась первая дипломатическая миссия молодого белорусского советского государства: Полномочное представительство ССРБ при правительстве РСФСР. Возглавлял представительство М.И. Мороз, ответственным секретарем представительства был белорусский поэт В.Н. Дубовка. Белорусское представительство входило в состав дипломатического корпуса многочисленных иностранных государств, аккредитованных в Российской Федерации, пользовалось дипломатическими иммунитетами и привилегиями. 22 августа 1921 г. Советом народных комиссаров БССР было утверждено положение о Народном комиссариате по иностранным делам, который возглавил Александр Червяков. В ст. 2 Положения было определено: «Народный комиссариат по Иностранным делам осуществляет: а) дипломатические сношения, переговоры и выполняет постановления Совнаркома о заключении договоров и соглашений с иностранными государствами» [8]. В составе Комиссариата создавались четыре отдела: политический, экономически-правовой, информации и печати, управления делами.

Несмотря на наличие внешнеполитического органа, делегация ССРБ не присутствовала на Рижской конференции в марте 1921 года, где был заключен договор между Россией и Украиной, с одной стороны, и Польшей, с другой стороны, поскольку Правительство Беларуси передало полномочия по подписанию договора делегации России. В Договоре на основе принципа самоопределения признавалась независимость Украины и Беларуси, а также устанавливалась восточная граница Польши, т.е. между Россией, Беларусью и Украиной [9].

Исторической вехой в утверждении суверенитета для ССРБ (переименование названия в БССР состоялось решением VIII Всебелорусского съезда советов в апреле 1927 года) явилось подписание вместе с РСФСР, УССР и ЗСФСР (в составе Грузии, Армении и Азербайджана) Договора об образовании СССР 30 декабря 1922 года [10]. Согласно ст. 1 Договора ведению СССР в лице его высших органов подлежало представительство Союза в международных отношениях, объявление войны и заключение мира, ратификация международных договоров. Это означало, что союзные республики не получили права вести внешнеполитическую деятельность, находясь в составе СССР.

Однако равноправное участие Беларуси в создании единого государства СССР позволило

руководству республики настойчиво поставить вопрос перед Союзным центром о возвращении территорий с преобладанием белорусского населения из состава России. Итогом этого процесса явилось два укрупнения территории Беларуси. Первое произошло в марте 1924 года на основании постановления Президиума ВЦИК, в результате чего были возвращены уезды Витебской и Гомельской губерний [11]. Второе укрупнение произошло в декабре 1926 года, когда в состав республики были возвращены Гомельский и Речицкий уезды Гомельской области [12]. В итоге двух укрупнений территория Беларуси увеличилась до 125,8 тыс. кв. км, а население выросло до 4,9 млн человек.

Присоединение Западной Беларуси к БССР в сентябре 1939 года стало исторически закономерным процессом дальнейшего объединения белорусских территорий в единое государство. С освобождением от польской оккупации в Западной Беларуси были сформированы на местах органы советской власти. Исторический акт вхождения Западной Беларуси в состав БССР был оформлен Декларацией белорусского народного собрания, принятой в Белостоке 28–29 октября 1939 года [13]. В результате воссоединения Западной Беларуси территория БССР увеличилась до 225,7 тыс. кв. км, а население — в 2 раза и составило 10,2 млн человек.

Тяжелейшие испытания выпали на долю белорусского народа в годы Великой Отечественной войны, которые привели к величайшим человеческим жертвам в результате геноцида населения и огромным материальным разрушениям. Белорусский народ не покорился оккупации: Беларусь в годы Великой Отечественной войны стала центром всего партизанского движения временно оккупированной территории СССР. Об этом свидетельствует тот факт, что Центральный штаб партизанского движения при Ставке Верховного Главнокомандования в годы войны возглавлял Первый секретарь ЦК Компартии Беларуси П.К. Пономаренко.

14 августа 1941 года президент США Ф. Рузвельт и премьер-министр У. Черчилль подписали Атлантическую хартию, содержащую предложение о создании в послевоенное время новой международной организации для поддержания мира и развития сотрудничества государств. СССР присоединился к Атлантической хартии, внося ряд оговорок, 24 сентября 1941 года. Советское руководство, очевидно, рассматривало новую международную органи-

зацию как возможность получить в ней, помимо голоса СССР, также и голоса союзных республик. Об этом свидетельствует Закон СССР от 1 февраля 1944 года «О предоставлении союзным республикам полномочий в области внешних сношений и о преобразовании в связи с этим Народного комиссариата иностранных дел из общесоюзного в союзно-республиканский народный комиссариат». Согласно ст. 18-а. Закона: «Каждая Союзная республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями...» [14].

На практике это означало предоставление союзным республикам права вести внешнеполитическую деятельность с открывающейся ближайшей перспективой стать членами в новой международной организации. С этой целью в союзных республиках началось создание наркоматов иностранных дел. 24 марта 1944 года Верховный Совет БССР принял Закон «О создании союзно-республиканского Наркомата иностранных дел Белорусской ССР». Однако стремление руководства СССР увеличить представительство страны в создаваемой ООН за счет союзных республик встретило упорное противодействие США и Великобритании. Потребовалась длительная борьба на дипломатическом фронте, в результате чего путем компромиссов и соглашений СССР добился для Беларуси и Украины права стать участниками учредительной конференции ООН в Сан-Франциско в качестве самостоятельных субъектов. Официально включение советских республик в ООН было обосновано их огромным вкладом в победу над Германией. В качестве компромисса Советский Союз вынужден был согласиться на вступление в ООН в интересах Великобритании — Британской Индии, в интересах США — Филиппин.

В результате, БССР, наряду с Украинской ССР, стала одной из 51 стран-учредителей ООН и с 1945 года получила статус члена этой организации, что означало признание ее международной правосубъектности мировым сообществом.

Первая важная белорусская инициатива была выдвинута уже на первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1946 году. По предложению делегации БССР Генассамблея одобрила резолюцию «О выдаче и наказании военных преступников» [15]. Резолюция требовала от стран — членов ООН принятия самых энергичных мер по поиску военных преступников, их аресту и выдаче

тем странам, на территории которых они совершили преступления. Спустя двадцать два года белорусская делегация в числе других государств предложила Генеральной Ассамблее ООН принять Конвенцию о неприменении срока давности к военным преступлениям и военным преступникам. На 28-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1973 году по инициативе БССР была принята резолюция об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и социального прогресса, на основании которой впоследствии разработаны соответствующие декларация и резолюции ООН, касающиеся запрещения разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения [16].

Международно-правовое положение Белорусской Советской Социалистической Республики представляло собой уникальное сочетание формальных атрибутов государственности и реальной политико-правовой зависимости от союзного центра. Республика обладала собственной Конституцией, системой высших органов государственной власти и управления (Верховный Совет, Совет Министров), государственной символикой (герб, флаг) и правом формирования национального законодательства. Однако ее внешнеполитический курс в решающей степени координировался в рамках единой общесоюзной линии, разрабатываемой руководством КПСС и Министерством иностранных дел СССР. Несмотря на эту ограниченную суверенность, БССР не была пассивным объектом в международных отношениях. Ее участие в работе Организации Объединенных Наций с момента основания в 1945 году, членство в специализированных международных организациях, активная договорная деятельность позволяли республике выступать в качестве признанного, хотя и квазисуверенного, субъекта международного права. Этот двойственный статус, совмещавший черты союзной республики и международной правосубъектности, стал важнейшей предпосылкой для обеспечения правопреемства и быстрого международного признания независимой Республики Беларусь после распада СССР в 1991 году [17, с. 24–29].

Ключевой площадкой для реализации международно-правового статуса БССР стала Организация Объединенных Наций. Делегаты БССР активно работали в Генеральной Ассамблее, участвуя в создании и обсуждении резолюций по широкому спектру глобальных вопросов: поддержанию международного мира и безопасности, процессу деколонизации, борьбе с расизмом и апартеидом,

защите прав человека, ядерному разоружению и ликвидации последствий Второй мировой войны. Пиком международного признания и доверия к республике стало ее избрание непостоянным членом Совета Безопасности ООН на 1974–1975 годы. Этот период совпал с апогеем разрядки международной напряженности и подписанием Хельсинкского Заключительного акта, что подчеркивало значимость роли БССР. Республика неоднократно избиралась в состав ключевых вспомогательных органов ООН, таких как Экономический и Социальный Совет, Комиссия по правам человека, Комиссия по народонаселению, где она способствовала укреплению международных позиций СССР в целом [18, с. 233–237].

Параллельно с работой в центральных органах ООН БССР была полноправным членом множества специализированных учреждений системы Объединенных Наций. Среди них были: Всемирная организация здравоохранения, Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный почтовый союз, Всемирная метеорологическая организация и Международный союз электросвязи. Через эти организации республика вовлекалась в международный обмен научно-техническими достижениями, участвовала в глобальных гуманитарных программах (борьба с эпидемиями, ликвидация неграмотности), развивала культурные и образовательные связи, что способствовало интеграции БССР в мировое профессиональное и научное сообщество. Координацию этой многогранной деятельности осуществляло Министерство иностранных дел БССР. Действуя в тесной связке с союзным МИД, оно тем не менее самостоятельно формировало национальные делегации, готовило позиции по международным вопросам, вело дипломатическую переписку и принимало зарубежные делегации. Эта работа стала практической школой, в которой формировались кадры будущей дипломатической службы суверенной Беларуси.

Договорно-правовая деятельность БССР отличалась высокой интенсивностью и значимостью. За период с 1945 по 1991 год республика стала участницей 156 многосторонних международных договоров, заложивших основы современного мирового правопорядка.

В их число вошли основополагающие документы в области защиты прав человека и международного гуманитарного права: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948), Женевские конвенции

о защите жертв войны (1949) и Дополнительные протоколы к ним (1977), Международные пакты о правах человека (1966), Конвенции о ликвидации расовой дискриминации (1965) и дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенция о правах ребенка (1989). Участие в этих договорах требовало и способствовало активной имплементации международно-правовых норм в национальное законодательство БССР, оказывая существенное влияние на развитие ее правовой системы в социальной, трудовой, семейной и гуманитарной сферах.

Важнейшим направлением международной активности БССР был вклад в поддержание международного мира и безопасности. Республика, пережившая катастрофические разрушения и человеческие потери в годы войны, последовательно выступала с мирных, антивоенных позиций. В ООН делегации БССР поддерживали резолюции, осуждавшие агрессию, колониализм и апартеид, выступали за право народов на самоопределение [19, с. 71–75]. БССР активно участвовала в движении за разоружение, поддерживая советские инициативы по запрещению ядерного, химического и биологического оружия, внося вклад в разработку договоров о контроле над вооружениями. Республика поддержала ключевые документы эпохи разрядки, такие как Декларация об укреплении международной безопасности (1970) [20] и Конвенция о запрещении биологического оружия (1972) [21]. В рамках социально-экономического блока ООН БССР участвовала в работе ЭКОСОС и Комиссии по правам человека, внося вклад в гуманитарное сотрудничество и вопросы развития [22, с. 226].

Параллельно БССР активно участвовала в интеграционных процессах в рамках социалистического содружества через Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ) и Организацию Варшавского Договора (ОВД). Фактическое участие в работе СЭВ способствовало экономическому развитию республики, промышленной кооперации и технологическому обмену со странами Восточной Европы. Членство в ОВД вовлекало Беларусь в обсуждение вопросов европейской безопасности, хотя все ключевые военно-политические решения принимались на союзном уровне.

Переход к полной международной правосубъектности был юридически закреплен принятием Верховным Советом БССР 27 июля 1990 года Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь, провозгласившей верховенство, самостоятельность и полноту государственной

власти республики, в том числе и в сфере внешних сношений [23]. Примером может быть присоединение Республики Беларусь Указом Президиума Верховного Совета БССР от 25 августа 1989 года к Конвенции о договоре международной купли-продажи товаров 1980 года [24]. Беларусь опередила в присоединении к названной Конвенции СССР почти на год.

К моменту обретения независимости в 1991 году Белорусская ССР обладала уникальным для союзной республики багажом: почти полувековым опытом работы в ООН и других международных организациях, обширной системой обязательств по 156 многосторонним договорам, сформировавшимися дипломатическими кадрами и признанным международным статусом. В соответствии с доктриной континуитета (правопреемства) все эти права и обязанности перешли к Республике Беларусь, что обеспечило ее быстрое признание мировым сообществом и беспрепятственную интеграцию в систему международных отношений в качестве суверенного государства. Международная деятельность БССР заложила прочный политико-правовой, институциональный и кадровый фундамент для внешней политики современной Беларуси.

Заключение. Образование БССР произошло в сложных политических условиях начавшейся Гражданской войны, немецкой, а затем польской оккупации территории Беларуси. Уже с момента возникновения молодое белорусское государство предпринимает шаги по установлению отношений с соседними странами, что свидетельствует о понимании основателями государства важности внешнеполитической деятельности для сохранения суверенитета и независимости страны. Практически одновременно с возникновением БССР начинает развиваться и белорусская дипломатия. Наиболее тесные внешнеполитические отношения Советская Беларусь установила с Российской Федерацией. С марта 1921 года до конца 1922 года в Москве работала дипломатическая миссия Советской Социалистической Республики Беларусь. Участие Беларуси в создании СССР также следует рассматривать как успех проводившейся в начале 20-х годов внешней политики, несмотря на то, что как субъект союзного государства ССРБ вынуждена была прекратить внешнеполитическую деятельность.

Новый этап внешнеполитической деятельности для БССР начался с участия в создании Организации Объединенных Наций и подписания ею Устава этой организации. Следует признать, что деятельность Республики Беларусь как субъекта

международного права проходила в фарватере общей внешней политики, разрабатываемой и реализуемой СССР. Эта политика носила, безусловно, прогрессивный и миролюбивый характер и была направлена на сохранение международного мира, безопасности, поддержки национально-освободительного движения, развития сотрудничества между государствами. В этот период была заложена договорная основа сотрудничества БССР с большинством государств мира: было заключено 156 многосторонних унифицированных договоров, которые продолжают действовать и в отношении Республики Беларусь. В советское время произошло формирование белорусской школы дипломатии, которую всегда отличал профессионализм, чувство долга, высокие моральные качества дипломатов. Опыт, накопленный белорусской школой дипломатии в советский период, стал прочной основой в развитии внешнеполитического курса современной Республики Беларусь, продолжающей традиции участия в международных миротворческих и гуманитарных процессах.

Литература

1. Трэцяя Устаўная грамата Беларускай Народнай Рэспублікі. — URL: <https://www.google.com/search?client=opera&q=Третья+Уставная+Грамота%2C...> (дата обращения: 02.01.2026).
2. Манифест Временного рабоче-крестьянского советского правительства Белоруссии. — URL: <https://www.google.com/search?client=opera&> (дата обращения: 02.01.2026).
3. Комиссариат по внешним делам открыл свою деятельность. — URL: <https://www.mfa.gov.by/ministry/history/> (дата обращения: 02.01.2026).
4. О торжественном собрании по случаю 100-летия дипломатической службы Республики Беларусь. — URL: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/fd2d03b446b494fa.html (дата обращения: 03.01.2026).
5. Конституция Советской Социалистической Республики Беларусь (принята 1 съездом Советов ССРБ). — URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-pravabearusii/kanstytutsyynae-prava-bearusii/kanstytutsyi-bearusii/konstitutsiya-1919-goda/> (дата обращения: 02.01.2026).
6. Декларация о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Беларусь. — URL: <https://archives.gov.by/home/dokumentalnaya-letopis-bearusii/1920-god/provozglashenie-v-minske-deklaraczii-opezavisimosti-ssrb> (дата обращения: 02.01.2026).
7. Союзный рабоче-крестьянский договор между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Социалистической Советской Республикой Белоруссией. — URL: <https://study.shmat.by/dogovor-1921-g-o-priznanii-suvereniteta-bssr-tekst/> (дата обращения: 02.01.2026).
8. Положение о Народном комиссариате по иностранным делам. — URL: <https://archives.gov.by/home/dokumentalnaya-letopis-bearusii/1921-god/utverzhdenie-polozeniya-o-narodnom-komissariate-po-inostrannym-delam-ssrb> (дата обращения: 02.01.2026).

9. Мирный договор между Россией и Украиной с одной стороны и Польшей — с другой. — URL: <https://istmat.org/node/46132> (дата обращения: 02.01.2026).

10. Договор об образовании СССР. Принят на I съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик 30 декабря 1922 года. — URL: <https://study.shmat.by/dogovor-ob-obrazovanii-sssr-tekst/> (дата обращения: 02.01.2026).

11. Декрет Президиума ВЦИК от 03.03.1924 года о передаче Белоруссии районов с преимущественно белорусским населением. — URL: https://meganorm.ru/mega_doc/dop1/7... (дата обращения: 02.01.2026).

12. Кулеш, А.В. Второе укрупнение БССР и сопротивление местных партийных органов процессу объединения / А.В. Кулеш // Ценностные ориентации и историческое сознание населения белорусско-российского приграничья : материалы междунар. науч.-практ. заоч. конф., Витебск, 2 фев. 2017 г. — Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2017. — С. 13–15.

13. Декларация Белорусского народного собрания по вопросу о вхождении Западной Белоруссии в состав Белорусской Советской Социалистической Республики. 29 октября 1939 г. // “Ты з Заходняй, я з Усходняй нашай Беларусі...”. Верасень 1939 г. — 1956 г.: дакументы і матэрыялы: у 2 кн. — Мн.: Бел. навука, 2009. — Кн. 1. Верасень 1939 г. — 1941 г. С. 46–47.

14. Закон СССР от 1 февраля 1944 г. «О предоставлении союзным республикам полномочий в области внешних сношений и о преобразовании в связи с этим Народного комиссариата иностранных дел из общесоюзного в союзно-республиканский народный комиссариат». — URL: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/zakony/3946734/> (дата обращения: 02.01.2026).

15. Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция № 3 «Выдача и наказание военных преступников». — URL: [https://docs.un.org/r/A/RES/3\(I\)](https://docs.un.org/r/A/RES/3(I)) (дата обращения: 02.01.2026).

16. Ретроспективы, основные шаги, инициативы, достижения — 1946–1991 гг. — URL: <https://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/c31b29d772773121.html> (дата обращения: 02.01.2026).

17. Снапковский, В.Е. Внешнеполитическая деятельность Беларуси. 1944–1953 гг. / В.Е. Снапковский; под ред. Ю.П. Бровки. — Мн.: Бел. навука, 1997. — 47 с.

18. Давидович, А.В. Участие БССР в основании и деятельности ООН. Первые послевоенные годы / А.В. Давидович, С.А. Киселева // Актуальные проблемы международных отношений и дипломатии (1918 г. — начало XXI в.): материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., Витебск, 23–24 мая 2019 г. — Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2019. — С. 233–237.

19. Давидович, А.В. Деятельность БССР в ООН. Исторический опыт 50-х гг. XX в. / А.В. Давидович, С.А. Киселева // Юбилейный сборник научных трудов работников кафедры «История, мировая и отечественная культура» Белорусского национального технического университета: к 60-летию кафедры «История, мировая и отечественная культура» / под ред. В.А. Божанова, С.В. Боголейши. — Мн.: БНТУ, 2016. — С. 71–80.

20. Декларация об укреплении международной безопасности : принята резолюцией ГА ООН 2734 (XXV) от 16 декабря 1970 г. — Нью-Йорк: ООН, 1970.

21. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) оружия: 1972 г. — Женева: ООН, 1972.

22. Снапковский, В.Е. Белорусская ССР в ООН: отряд советской дипломатии в действии / В.Е. Снапковский. — Мн.: Право и экономика, 2021. — 318 с. — (Серия «Гуманитарные науки»).

23. Верховный Совет Республики Беларусь 27 июля 1990 г. № 193-XII Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь. — URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v09000193> (дата обращения: 05.01.2026).

24. Указ Президиума Верховного Совета БССР от 25 августа 1989 г. № 2847-XI «О присоединении БССР к Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров». — URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=v38902847> (дата обращения: 05.01.2026).

Поступила в редакцию 23.01.2026