

Основные факторы развития ветеринарного образования в Беларуси в постсоветский период

И.И. Картунова

*Учреждение образования «Витебский государственный
университет им. П.М. Машиерова»*

Стратегической целью современной системы образования является вхождение в мировое образовательное пространство. В связи с тенденциями общемирового и республиканского значения модернизации профессионального образования возникает острая необходимость в системном историко-педагогическом анализе становления ветеринарного образования, определении характерных для него тенденций и факторов развития.

Цель исследования – выявление основных факторов развития системы ветеринарного образования в Беларуси в постсоветский период, что позволит изучить механизм исторической преемственности в развитии ветеринарного образования, а также определить наиболее эффективные меры, которые следует принять для ее реформирования в новых социально-экономических условиях.

Материал и методы. Источниковедческой базой исследования послужили: Межправительственное соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии государств СНГ; Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь «О мерах по дальнейшему развитию ветеринарного дела в республике»; Закон РБ «О ветеринарном деле»; Ветеринарный устав Республики Беларусь; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об улучшении организации ветеринарного обслуживания животноводства и укреплении материально-технической базы ветеринарной службы республики»; Устав Зооветеринарной ассоциации «Аграрное образование, наука и производство»; исследования ученых, работающих в данной области.

Работа выполнена с использованием методов анализа и обобщения литературы, нормативных документов, изучения и обобщения передового педагогического опыта, беседы.

Результаты и их обсуждение. Развитие ветеринарного образования в стране определяется рядом факторов (под фактором понимается причина, движущая сила какого-либо изменения, явления [1]), в том числе уровнем производства, становлением ветеринарной науки и законодательства, материально-техническим оснащением ветеринарных учреждений и служб.

В первые годы суверенитета Республика Беларусь находилась в сложной социально-экономической ситуации. Наблюдался резкий спад в промышленности, сельскохозяйственном производстве, значительные трудности испытывала сельскохозяйственная наука, что негативно сказалось на развитии и становлении животноводства и ветеринарного обслуживания.

В период с 1992 по 1997 год в колхозах и совхозах поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 29,5%, свиней – на 30,5%, птицы – на 31%. Также возрастали падеж и непроизводительное выбытие всех видов сельскохозяйственных животных [2].

В тяжелом положении оказались ветеринарные лаборатории, работа в которых осуществлялась на устаревшем оборудовании. Это негативно отражалось на достоверности результатов исследований и не позволяло своевременно установить причины заболеваний животных.

Ведущими направлениями в работе ветеринарных специалистов становятся: профилактика болезней животных, поддержание на необходимом уровне санитарного состояния объектов ветеринарного контроля, проведение лечебных мероприятий, охрана территории республики от заноса особо опасных заболеваний.

В целях предотвращения распространения инфекционных болезней животных 12 марта 1993 года было подписано Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии между странами СНГ, где отмечалось:

– стороны будут осуществлять сотрудничество в области ветеринарии и государственные ветеринарные службы по мере необходимости будут проводить консультативные совещания, обмениваться специалистами;

– будет обеспечиваться ежегодная взаимная поставка лечебно-профилактических средств, инструментария и ветеринарного оборудования;

– стороны примут участие в организации совместных производств фармацевтических и химических препаратов ветеринарного назначения;

– в целях повышения эффективности научных исследований в области ветеринарии сторонами будет проводиться совместная работа по совершенствованию мер борьбы и профилактики особо опасных и экзотических болезней животных, осуществляться сотрудничество в области контроля, апробации, сертификации новых биологических и химико-фармацевтических препаратов, применяемых в ветеринарии [3].

Соглашение послужило стимулом к формированию в республике мощного научно-исследовательского потенциала. Многие годы сотрудничают коллективы УП «Витебская биофабрика» и УО «Витебская ордена «Знак Почета» государственная академия ветеринарной медицины». Интенсивное воздействие на внедрение наиболее эффективных препаратов оказывают ученые РНИУП «ИЭВ НАН Беларуси», предложившие ряд эффективных биопрепаратов, замещающих импортные аналоги. Например, в 2004 году было освоено промышленное производство отечественного туберкулина в объемах, способных удовлетворить потребности животноводства Беларуси. В Институте экспериментальной ветеринарии были разработаны технологии производства вирусных и бактериальных вакцин против ряда инфекций крупного рогатого скота и свиней.

После распада СССР ветеринарная служба Республики Беларусь оказалась в сложном профессионально-законодательном положении. Только начиная с 1994 года вступил в силу ряд нормативных актов, определяющих правовые, организационные и социальные основы ветеринарного дела.

В декабре 1994 года Верховным Советом принят Закон Республики Беларусь «О ветеринарном деле» и Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 30 августа 1995 года № 475 «О мерах по дальнейшему развитию ветеринарного дела в республике» утвержден Ветеринарный устав Республики Беларусь [4].

Закон «О ветеринарном деле» был призван определять главные направления ветеринарной деятельности, правовые основы ветеринарного дела, основные задачи ветеринарных служб, систему руководства ветеринарным делом, права и обязанности ветспециалистов. В том числе Закон установил порядок финансирования и материально-технического обеспечения государственной ветслужбы, научного обеспечения ветеринарного дела, а также ответственность за нарушения ветеринарного законодательства.

В соответствии с Законом основными задачами ветеринарной службы являются:

- предупреждение и ликвидация заразных и незаразных болезней животных;
- оказание лечебной помощи животным;
- организация и проведение лабораторно-диагностических исследований;
- защита людей от болезней, общих животным и человеку;
- контроль обеспечения ветеринарно-санитарного качества продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, диагностических, профилактических и лечебных средств;
- охрана территории Республики Беларусь от заноса опасных болезней животных из иностранных государств;
- развитие ветеринарной науки и подготовка ветеринарных кадров [5].

Законом установлено право на ветеринарную деятельность в республике, в соответствии с которым ею могут заниматься люди с высшим либо средним специальным ветеринарным образованием.

Государственная ветеринарная сеть сегодня представляет собой совокупность государственных ветеринарных учреждений и организаций, непосредственно занимающихся осуществлением практических ветеринарных мероприятий.

Из положений Закона следует, что ветеринарная служба состоит из государственной и ведомственной, а также предприятий, иных юридических и физических лиц. Руководители республиканских, областных, городских и районных органов управления ветеринарным делом, транспортной и пограничной служб являются на обслуживаемой территории главными государственными ветеринарными инспекторами. Главные специалисты этих органов, руководители госветслужб на рынках, мясокомбинатах, мясоперерабатывающих предприятий, ветврачи учреждений ветнадзора на государственной границе и транспорте являются государственными ветеринарными инспекторами в зоне их деятельности.

В разделе устава «Руководство ветеринарной службой и организация ветеринарного дела» устанавливается структура государственной ветслужбы и руководство ею. Ветеринарной службой в республике руководит Главное управление ветеринарии с Государственной ветеринарной инспекцией Министерства сельского хозяйства и продовольствия, наделенное правами юридического лица. Главное ветеринарное управление подготавливает и вносит на утверждение Минсельхозпроду приказы, инструкции, положения, правила и указания по вопросам ветеринарии. После регистрации в Министерстве юстиции данные документы являются обязательными для

исполнения всеми министерствами и другими центральными органами управления, хозяйствами, предприятиями, занимающимися животноводством, производством, переработкой, хранением и реализацией продуктов животного происхождения, производством кормов и ветеринарных препаратов. При Главном ветеринарном управлении образован Совет по ветеринарным делам [6].

В середине 90-х годов XX века была слабо развита материально-техническая база ветеринарной службы, медленно внедрялись экспресс-методы диагностики бактериальных и вирусных инфекций. Ветеринарная служба ощущала острую нехватку квалифицированных кадров, что негативно сказывалось на уровне ветеринарного обслуживания животноводства. Из-за невысокого уровня оплаты труда ветеринарных специалистов, отсутствия жилья и ряда других причин на низком уровне находилась укомплектованность ветеринарной службы ветеринарными врачами. Особенно остро встала проблема обеспечения кадрами ветеринарных специалистов в районах, подвергшихся радиационному загрязнению.

В целях улучшения организации ветеринарного обслуживания животноводства, укрепления материально-технической базы ветеринарной службы, улучшения лабораторно-диагностической работы, закрепления ветеринарных кадров в сфере производства 18 мая 1999 года Совет Министров Республики Беларусь принял постановление № 706 «Об улучшении ветеринарного обслуживания животноводства и укреплении материально-технической базы ветеринарной службы Республики Беларусь». Согласно данному постановлению требовалось:

- Министерству сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомам и райисполкомам усилить работу по предупреждению и ликвидации заболеваний и падежа сельскохозяйственных животных в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях;

- Министерству финансов, Министерству экономики, Министерству сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомам предусматривать при формировании республиканских бюджетов ежегодное выделение средств на закупку лабораторного оборудования для оснащения республиканских, областных и зональных ветеринарных лабораторий, Белорусского научно-исследовательского института экспериментальной ветеринарии и Витебской государственной академии ветеринарной медицины;

- Министерству сельского хозяйства и продовольствия, Академии аграрных наук для совершенствования научных исследований рассмотреть возможность создания при Витебской государственной академии ветеринарной медицины проблемной научно-исследовательской лаборатории;

- Министерству сельского хозяйства и продовольствия, Министерству обороны, Министерству образования проработать вопросы создания при Витебской государственной академии ветеринарной медицины военной кафедры;

- Министерству сельского хозяйства и продовольствия, Министерству образования, Министерству экономики, Министерству финансов обеспечить доведение в 1999–2000 годах приема на факультет ветеринарной медицины Витебской государственной академии ветеринарной медицины до 500 человек в год на дневную и до 160 человек на заочную форму обучения с одновременным продлением срока обучения на дневном обучении до пяти лет и шести месяцев [7].

В середине 1990-х годов активно развернулась работа по созданию Республиканской ветеринарной ассоциации. Был образован инициативный комитет, в который вошли представители Витебского ветинститута, БелНИИЭВ, Главветупра ГАП БССР, практических ветслужб из ряда районов. Председателем оргкомитета был избран кандидат ветеринарных наук Е.А. Панковец.

Подготовленные проект устава и предварительная концепция статуса Белорусской ветеринарной ассоциации определяли ее как самоуправляемую общественно-профессиональную организацию, главными задачами которой являются формирование профессионального и общественного мнения в пользу решения назревших социально-ветеринарных проблем, объединения усилий ветеринарных работников, ученых, ветеринарных органов на совершенствование форм обслуживания животноводческих ферм и комплексов, повышение экономической и производственной эффективности ветмероприятий, юридическую защиту статуса ветеринарного специалиста и профессиональных законов.

К основным задачам Белорусской ветеринарной ассоциации относятся:

- реализация гражданских, экономических, социальных, культурных прав и законных интересов врачей и фельдшеров ветеринарной медицины; содействие всестороннему развитию ветеринарной медицины в Республике Беларусь;

- разработка проектов, нормативных документов и материалов по ветеринарному обслуживанию животноводства;

- участие в разработке программ ветеринарной науки и образования, улучшение подготовки ветспециалистов;

- пропаганда ветеринарных знаний;

- информирование ветеринарных специалистов Республики Беларусь о достижениях науки и передового ветеринарного опыта;
- создание фонда по оказанию материальной помощи и премированию членов ассоциации, установлению нескольких именных стипендий студентам старших курсов факультета ветеринарной медицины Витебской государственной академии ветеринарной медицины и ветеринарных техникумов;
- проведение профессиональной ориентации среди молодежи для поступления в учебные заведения ветеринарной медицины;
- внесение предложений в правительственные органы по присвоению почетных наград и званий ветеринарным специалистам и ученым Республики Беларусь;
- восстановление подлинной истории ветеринарной медицины в Республике Беларусь [8].

В постсоветский период развития нашей страны для улучшения ветеринарного дела возникла необходимость повышения качества подготовки ветеринарных специалистов, поскольку именно на них возлагается задача проведения ветеринарных мероприятий, обеспечивающих сохранение здоровья животных, их нормальную продуктивность. В число главных факторов, оказывающих существенное влияние на формирование кадровой потребности АПК, входят: высокие темпы научно-технического прогресса, изменения в технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции; переход к рыночной экономике; улучшение социальных и экономических условий жизни в сельской местности; экологизация требований к технологиям и стандартам качества, применяемых в АПК; отнесение системы подготовки кадров АПК к числу приоритетных сфер в инвестиционной политике государства; повышение общественного престижа высококвалифицированного труда в сфере АПК [9].

Заключение. Сложная ситуация в сельскохозяйственном производстве и науке, слабое материально-техническое оснащение ветеринарных учреждений в 90-х годах XX века послужили стимулом для создания мощной правовой основы ветеринарной службы Республики Беларусь, что в свою очередь позитивно сказалось на развитии ветеринарного образования в стране.

Принятие Закона «О ветеринарном деле» и Ветеринарного устава явилось переломным моментом в развитии ветеринарного дела в Беларуси. В республике создается фундаментальная законодательная база регулирования всех направлений ветеринарной деятельности, которая направлена на профилактику и ликвидацию заразных и незаразных болезней животных, обеспечение производства доброкачественных продуктов животноводства, а также на предупреждение заболевания людей болезнями, общими для человека и животных.

Введение ряда законодательных актов способствовало расширению систематической подготовки ветеринарных кадров высшей квалификации и развертыванию научно-исследовательской работы в области ветеринарии.

В Республике Беларусь сложились определенные организационные формы, принципы, особенности построения ветеринарного дела, в числе которых единая государственная форма организации ветеринарной службы и подготовки ветеринарных кадров; профилактическое направление ветеринарной деятельности; плановость ветеринарных мероприятий по борьбе с заразными и незаразными болезнями животных; единство ветеринарной науки и практики; активное сотрудничество с органами здравоохранения в борьбе с болезнями, общими для человека и животных; углубление сотрудничества ветеринарной службы страны с ветеринарными службами зарубежных стран.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Коджаспирова, Г.М.** Педагогический словарь: для студ. высш. и сред. пед. учеб. заведений / А.Ю. Коджаспиров, Г.М. Коджаспирова. – М.: Издательский центр «Академия», 2000. – С. 158.
2. **Ятусевич, А.И.** История ветеринарной медицины Беларуси / Н.С. Безбородкин, А.И. Ятусевич. – Витебск: ВГАВМ, 2004. – С. 180.
3. **Межправительственное соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии государств СНГ** // Ветеринарное законодательство Республики Беларусь: сборник нормативных правовых документов по ветеринарии / Главное управление ветеринарии с Государственной ветеринарной и Государственной продовольственной инспекциями; ред. А.М. Аксенов [и др.]. – Минск, 2006. – Т. 1. – С. 54–61.
4. **О мерах по дальнейшему развитию ветеринарного дела в республике: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь № 475 от 30 августа 1995 г.** // Основные законодательные и нормативные акты по ветеринарии / Белорусское управление государственного надзора на государственной границе и транспорте Республики Беларусь. – Минск: ПКФ «Глоса», 1996. – С. 21–22.
5. **О ветеринарном деле: Закон РБ** // Ветеринарное законодательство Республики Беларусь: сборник нормативных правовых документов по ветеринарии / Главное управление ветеринарии с Государственной ветеринарной и Государственной продовольственной инспекциями; ред. А.М. Аксенов [и др.]. – Минск, 2006. – Т. 1. – С. 6–21.
6. **Ветеринарный устав Республики Беларусь** // Ветеринарное законодательство Республики

Беларусь: сборник нормативных правовых документов по ветеринарии / Главное управление ветеринарии с Государственной ветеринарной и Государственной продовольственной инспекциями; ред. А.М. Аксенов [и др.]. – Минск, 2006. – Т. 1. – С. 22–53.

7. **Об улучшении организации ветеринарного обслуживания животноводства и укреплении материально-технической базы ветеринарной службы республики:** Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 706 от 18 мая 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 41. – С. 30–45.
8. **Устав Зооветеринарной ассоциации «Аграрное образование, наука и производство» = Статут Зооветэрынарнай асацыяцыі «Аграрная адукацыя, навука і вытворчасць»:** утв. собранием учредителей 16 декабря 2005 г. – Витебск, 2005.
9. **Попков, А.А.** Проблемы АПК республики на фоне глобализации мировой аграрной экономики / А.А. Попков. – Белорусское сельское хозяйство. – 2003. – № 8. – С. 4–11.

S U M M A R Y

The article features the main factors of the development of veterinary education in Belarus at the post-Soviet period: the industrial level, formation of veterinary science and legislation, material and technical equipment of veterinary institutions and services.

Поступила в редакцию 29.01.2010