

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ СОВЕТСКОЙ БЕЛАРУСИ В 1919 г.

Е.П. Шрамук
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова

С декабря 1918 г. в РСФСР начал работу Государственный контроль, соответствующие структуры были созданы и в других советских республиках. Процесс оформления и работы Государственного контроля Советской Беларуси до его преобразования в Рабоче-крестьянскую инспекцию ранее подробно не рассматривался, тем не менее, он представляет несомненный научный и практический интерес. Цель работы – проследить процесс становления Государственного контроля Советской Беларуси в 1919 г.

Материал и методы. Источниками послужили документы Государственного архива Витебской области, а также опубликованные декреты советского правительства. Применялись общелогические и общенаучные (анализ, синтез, обобщение) и специально-исторические методы (историко-генетический, историко-системный).

Результаты и их обсуждение. С первых дней существования ССРБ система государственного контроля существовала в виде Комиссариата государственного контроля Временного рабоче-крестьянского советского правительства Белоруссии (создан 5 января 1919 г.) на неоккупированной территории. После создания ЛитБел контрольная система была реорганизована в Народный комиссариат государственного контроля Литовско-Белорусской ССР (с 27 февраля 1919 г.), который возглавил С.И. Берсон [5, с. 76].

Главной проблемой в работе контрольной системы был финансовый вопрос: из-за низкого заработка сложно было укомплектовать штаты. 5 февраля 1919 г. были установлены нормы выплат для участников чрезвычайных ревизий. Для служащих госконтроля суточные 40 руб. выдавались в случае необходимости переездов и 20 руб., если переездов не предусматривалось. В случае привлечения к ревизии по месту службы работники получали 20 р. Служащие других учреждений, привлекаемые к проведению ревизий, содержались за счет командирующей стороны [1, л. 78].

В основном органы госконтроля ЛитБел занимались финансовыми и продовольственными вопросами. Так, весной 1919 г. Гомельским губотделением госконтроля были выявлены недостачи при ревизии продовольственных складов, в Витебске были вскрыты факты нарушения закона о хлебной монополии, а в Минске была начата работа по чистке от саботажников и создание отделения по приему жалоб трудающихся [5, с. 80].

В условиях гражданской войны необходимо было правильно организовывать производство продукции. Особое внимание уделялось организации сельского хозяйства. Одной из основных задач контрольных органов было проведение ревизий. В сфере сельского хозяйства ревизоры должны были следить за проведением национализации земель. Этот процесс должен был проходить без нарушений интересов крестьянства, а при создании совхозов меры принуждения считались преступными [8, с. 257]. В апреле 1919 г. И.В. Сталин на заседании ВЦИК говорил, что реорганизация государственного контроля необходима, поскольку это единственное ведомство, которое пока не подверглось чистке. Отмечалась необходимость его сближения с народом и пополнения свежими кадрами [8, с. 251].

С зимы 1919 г. началось слияние управления РСФСР и Советской Беларуси. Так, например, в области хозяйственных и финансовых операций на государственных

предприятиях предписывалось руководствоваться декретами РСФСР от 1918 г., а также подчинить все денежные обороты распределительных управлений, учреждений и предприятий ревизии Государственного контроля Белоруссии [4].

1 апреля 1919 г. в корреспонденции появилось требование расширить штаты госконтроля, так как после подчинения ему всех сфер народного хозяйства и пересмотру правовой системы появилась необходимость в юристах [2, л. 12–13].

2 апреля 1919 г. был принят декрет «О Государственном контроле». Это была очередная реорганизация госконтроля с целью наделить его более широкими полномочиями, которых раньше не хватало для борьбы с буржуазией. Так, на него возлагались задачи ближайшего наблюдения за всеми органами Советской власти, привлечение нарушителей к суду и выработка предложений по решению выявленных проблем, принятие всякого рода жалоб, проведение летучих ревизий [6, с. 177].

9 апреля 1919 г. было образовано Центральное Бюро жалоб, подчиненное Государственному контролю, и местные Бюро жалоб [6, с. 391]. Отделения по приему заявлений граждан работали в Советской Беларуси с весны 1919 г., на всех этапах реорганизации государственного контроля республики [9, с. 9].

Тогда же, 9 апреля 1919 г. был издан Декрет ВЦИК и СНК о реорганизации государственного контроля. Контролирующие органы приобрели функцию непосредственного фактического контроля во всех областях хозяйства и управления [3]. Основными задачами госконтроля становились: ближайшее наблюдение за деятельностью комиссариатов, проверка результатов работы предприятий, привлечение к суду виновных должностных лиц, выработка конкретных предложений по улучшению аппарата на основе проведенных расследований, организация приема жалоб во всех учреждениях, проведение летучих ревизий, привлечение к работе широких масс населения. Похожие задачи возлагались и на контрольные органы ЛитБел «Положением о народном контроле Литбел», проект которого был утвержден 8 апреля 1919 г. [5, с. 77].

Контролю подлежали и внешние торговые операции. Осенью 1919 г. была выявлена безотчетность в закупках на Украине. В связи с этим с 20 октября 1919 г. госконтроль обязывался вести учет продавцов, выезжающих за границу. Отдельной задачей было выяснение причин неявки агентов назад из командировки «с целью приведения в ясность как отпущенных сумм, так и понесенных убытков» [1, л. 81].

В 1919 г. при проведении ревизий был выявлен ряд ошибок. В частности, 4 октября 1919 г. был издан циркуляр всем отделениям госконтроля, в котором говорилось о самых частых ошибках при составлении смет: составлялись с большим опозданием, исчисления кредитов часто необоснованы и «преувеличены против действительной необходимости, без внимания к режиму экономии», доходная часть смет отсутствует. Все отделения госконтроля обязывались взять под контроль «немедленное составление полных смет на 1920 г.» [1, л. 82].

17 ноября 1919 г. вышел циркуляр фактическим контролерам, касающийся продовольственных комитетов. В нем говорилось, что «общие сведения при приемке товаров ведут к злоупотреблениям». В связи с этим были разработаны требования к составлению актов: при обнаружении недостач описать их размер и выяснить, где, когда и при каких условиях они могли произойти [1, л. 84].

В конце 1919 г. из-за путаницы в выдаваемых суммах кредитование также было передано под государственный контроль. Циркуляром от 3 декабря 1919 г. запрещалось отпускать кредиты без санкции госконтроля [1, л. 85].

После образования Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) в феврале 1920 г. местные ее отделы должны были подчиняться местным исполнительным комитетам, за исключением местных органов военно-морского НК РКИ [7, с. 313]. Результатом дол-

гой реорганизации государственного контроля стало создание единого контрольного органа. 7 февраля 1920 г. было издано Положение ВЦИК о Рабоче-крестьянской инспекции. На РКИ были возложены все задачи по декрету от 9 апреля 1919 г., был создан Наркомат рабоче-крестьянской инспекции (НКРКИ, Рабкрин). Первым наркомом был назначен И.В. Сталин.

Заключение. 1919 г. стал ключевым для становления контрольной системы в Советской Беларуси. В этот период были определены первоочередные задачи контроля: проведение ревизий в области финансов и продовольствия. С весны 1919 г. к ним добавились партийные вопросы в виде наблюдения за деятельностью советских учреждений с целью противодействия буржуазии. Для сближения с массами была создана сеть бюро жалоб. За год были разработаны и уточнены полномочия контролеров, формы актов и отчетов. В сравнении с 1918 г. к концу 1919 г. в ведение Государственного контроля были переданы не только хозяйственные и финансовые вопросы, но и партийные задачи: привлечение рабочих масс к работе, проверка правильности исполнения распоряжений правительства, привлечение к суду нарушителей. Окончательно это будет закреплено в задачах Рабоче-крестьянской инспекции, созданной на основе Госконтроля.

1. Государственный архив Витебской области (далее – ГАВт). – Ф. 9. Оп. 1. Д. 1.
2. ГАВт. – Ф. 9. Оп. 1. Д 18а.
3. Декрет ВЦИК и СНК о реорганизации го-сударственного контроля от 9 апреля 1919 г.// Декреты Советской власти. Т. V. 1 апреля – 31 июля 1919 г. – М. : Политиздат, 1971. – URL: <https://docs.historyrussia.org/tu/nodes/15554> (дата обращения: 15.09.2025).
4. Декрет Президиума ЦИК Совета рабочих красноармейских депутатов Белоруссии от 6 февраля 1919 // Звезда. – 1919. – 8 февраля. – № 368. – С. 4.
5. Злотник, М. Н. Деятельность органов партийно-государственного контроля БССР в государственном строительстве : монография / М. Н. Злотник. – Минск : Наука и техника, 1969. – 495 с.
6. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г. / Управление делами Совнаркома СССР. – М., 1943. – URL: <https://ru.z-lib.fm/book/1283593/47f461/Собрание-узаконений-и-распоряжений-правительства-за-1919-г.html> (дата обращения: 21.01.2025).
7. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. / Управление делами Совнаркома СССР. – М., 1943. – URL: <https://ru.z-lib.fm/book/1283594/b24a90/Собрание-узаконений-и-распоряжений-правительства-за-1920-г.html> (дата обращения: 21.01.2025).
8. Сталин, И. В. Сочинения. Т. 4 / И. В. Сталин. – М. : ОГИЗ; Государственное издательство политической литературы, 1947. – URL: https://c21ch.newcastle.edu.au/stalin/t4/cont_4.htm (дата обращения: 29.07.2025).
9. Юркевич, Н. У. Працу Рабоча-сялянскую інспекцыю...: скаргі і заявы грамадзян Беларусі (1920–1930-я гг.) / Н. У. Юркевич ; пад рэд. К. І. Козака. – Мінск : І. П. Логвінаў, 2009. – 216 с.