

НАКОПЛЕННЫЙ ВРЕД ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Н.А. Маркина

Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова

Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности являются одним из важных составляющих Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [1]. Учитывая увеличение антропогенной нагрузки на окружающую среду, в том числе образование отходов, сбросов и выбросов загрязняющих веществ, а также обнаружение загрязненных территорий, которые ранее использовались, но должным образом не были приведены в состояние, которое позволяет их дальнейшую эксплуатацию, вопросы возмещения вреда, в том числе накопленного, являются весьма актуальными.

Цель исследования заключается в том, чтобы проанализировать нормативные правовые акты Республики Беларусь, закрепляющие нормы, регулирующие порядок ликвидации накопленного вреда и предложить пути их совершенствования.

Материал и методы. В качестве теоретической базы для написания работы послужили Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [2], Проект Экологического кодекса Республики Беларусь [3], работы ученых, исследовавших данную сферу правоотношений. При проведении исследования применялись следующие методы: анализа, формально-юридический.

Результаты и их обсуждение. Исследованием вопросов правового регулирования возмещения экологического вреда занимались ряд ученых, в том числе, И.П. Манкевич [4], М.А. Кравцова [5], М.М. Бринчук [6] и другие. Вместе с тем, стоит отметить, что недостаточно изучена область правового регулирования накопленного вреда.

В действующем законодательстве Республики Беларусь, а, именно, в ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» закреплено понятие «экологический вред», под которым понимается вред, причиненный окружающей среде, а также жизни, здоровью и имуществу физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду [2]. Из содержания данной нормы следует, что экологический вред имеет две составляющие:

во-первых: это вред, причиняемый окружающей среде, а, следовательно, подразумевает негативное ее изменение, в том числе загрязнение, деградацию, истощение компонентов природной среды, повреждение, уничтожение и иное ухудшение природных объектов;

во-вторых: вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, юридических лиц, государства из-за отрицательного воздействия на окружающую среду, то есть, такой вред является последствием негативного изменения окружающей среды от антропогенного влияния [7].

Также в вышеуказанном законе отдельно выделяют понятие «вред, причиненный окружающей среде» – это имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии (добыче) и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов [2]. Следовательно, можно выделить признаки вреда, причиненного окружающей среде: 1) он имеет денежную

оценку; 2) причинение вреда влечет негативные изменения окружающей среды; 3) имеет определенную форму.

В ст. 13 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» закреплена обязанность лица возместить вред в случае его причинения окружающей среде. Вместе с тем, не всегда эта обязанность выполняется, что влечет за собой образование загрязненных территорий, деградированных земель, несанкционированных свалок и т.д. Вред, причиненный окружающей среде, в результате деятельности, которая была в прошлом называется накопленным вредом окружающей среде. Данное понятие не закреплено в действующем законодательстве, вместе с тем, в Проекте Экологического кодекса Республики Беларусь предлагается следующее определение: «накопленный вред окружающей среде – вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности физического лица или юридического лица, обязанности по устранению, которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме» [3]. Особенностью накопленного вреда окружающей среде является отсутствие сведений о лице его причинившем, либо о невозможности привлечения лица к ответственности, так как на момент выявления такого вреда данного лица не существует. Считаем целесообразным в определении накопленного экологического вреда закрепить данный признак.

В Проекте Экологического кодекса Республики Беларусь также содержатся нормы, касающиеся учета накопленного вреда окружающей среде и порядка его ликвидации. Данные нормы являются важными для реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и восстановления территорий, подвергшихся негативным изменениям.

Заключение. На основе анализа норм действующего экологического законодательства и Проекта Экологического кодекса Республики Беларусь, можно сделать вывод, что в настоящее время отсутствует понятие «накопленный вред окружающей среде», но закреплены обязанности по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, что способствует предупреждению возникновения такого вреда. Вместе с тем, законодательное закрепление вышеуказанного понятия, а также процесса ликвидации накопленного вреда окружающей среде, окажет положительное влияние на выявление территорий, которые подверглись негативным изменениям в результате прошлой деятельности. Также целесообразно дополнить данное предлагаемое определение в проекте Экологического кодекса Республики Беларусь признаком по отсутствию сведений о лице его причинившем, либо о невозможности привлечения лица к ответственности, так как на момент выявления такого вреда данного лица не существует.

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P924v0005> (дата обращения: 04.11.2025). – Текст : электронный.

2. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г. № 1982-XII (с изм. и доп.) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19201982> (дата обращения: 17.11.2025). – Текст : электронный.

3. Проект Экологического кодекса Республики Беларусь // Правовой форум Беларуси. – URL: <https://forumpravo.by/upload/iblock/55c/0ms1q2hmky5xgng6wmjq5at3x94bsk0v.pdf> (дата обращения: 12.10.2025). – Текст : электронный.

4. Манкевич, И. П. Право граждан на возмещение экологического вреда / И. П. Манкевич // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2010. Вып. 5. – С. 385–391.

5. Кравцова, М. А. Экологический вред: содержание, предотвращение и возмещение = Environmental damage: contents, prevention and redress / Кравцова М. А. // Право.by. – 2016. – № 3. – С. 60–64.

6. Экологическое право: учебное пособие / М.М. Бринчук. – М.: Эксмо, 2010. – 386 с.

7. Маркина, Н. А. Проблемные вопросы правового регулирования расчета размера вреда, причиненного окружающей среде / Н. А. Маркина // Наука - образованию, производству, экономике [Электронный ресурс] : материалы 75-й Региональной научно-практической конференции преподавателей, научных сотрудников и аспирантов, Витебск, 3 марта 2023 г. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2023. – С. 526–528. URL: <https://rep.vsu.by/handle/123456789/36970> (дата обращения: 27.11.2025).