

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА И КОНЦЕССИИ

Русецкий В.Ю.,

*магистрант 1 года обучения ВГУ имени П.М. Машерова, г. Витебск, Республика Беларусь
Научный руководитель – Ивашкевич Е.Ф., канд. пед. наук, доцент*

Ключевые слова. Государственно-частное партнёрство, договорные обязательства, концессия, сравнительно-правовой анализ.

Keywords. Public-private partnership, contractual obligations, concession, comparative legal analysis.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью государственно-частного партнёрства во всех сферах экономики. При этом возникает необходимость углубленного изучения инвестиционного законодательства.

Цель исследования состоит в изучении отличий и совпадений государственно-частного партнёрства и концессии.

Материал и методы. Материалом исследования выступает инвестиционное законодательство Республики Беларусь. Методологическую основу составили аналитический, логический, системный, сравнительно-правовой методы научного познания.

Результаты и их обсуждение. Закон Республики Беларусь от 30.12.2015 «О государственно-частном партнерстве» определяет под государственно-частным партнерством (далее – ГЧП) юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее определенным Законом целям, задачам и принципам, осуществляемое в форме соглашения о ГЧП [1].

Центр государственно-частного партнерства (центр ГЧП) создан 1 апреля 2014 г. на площадке Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики. 1 сентября 2016 г. в целях повышения потенциала Центра и эффективности его взаимодействия с государственными органами по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь, Центр ГЧП перенесен в структуру государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации». На момент 2025 года всего запланированы к реализации 1238 инфраструктурных проектов на сумму 32 258,1 млн. руб. или около 10 млрд. долларов [2].

Одним из крупнейших потенциальных проектов рамках ГЧП в Витебской области будет являться Создание оздоровительно-реабилитационного центра с оказанием СПА услуг в Миорском районе под данный проект планируется привлечь инвестиции от частного бизнеса в размере 281,8 млн. бел. руб.

Государственным партнёром может быть Республика Беларусь или ее уполномоченные органы и организации, а также местные исполнительные органы, заключившие соглашение о ГЧП с иностранными физическими и юридическими лицами.

Частного партнера можно определить как - юридическое лицо (кроме государственных предприятий и организаций с более чем 50% участия государства), иностранная организация без статуса юридического лица или ИП, заключившие соглашение о ГЧП.

Концессия представляет собой систему отношений между государством (концедентом) и частным юридическим или физическим лицом (концессионером), которая возникает по итогам передачи концедентом концессионеру прав пользования государственной собственностью по договору за плату и на возвратной основе, и соответственно прав на реализацию видов деятельности, которые формируют исключительную монополию государства на объект концессии.

Не случайно, ряд положений Закона «О ГЧП» имеют сходство с нормами Закона «О концессиях». В частности, касаемо этапов проекта ГЧП:

- подготовка, рассмотрение и оценка предложения о реализации проекта ГЧП. Инициатива может исходить как от государственных органов (организаций), так и частных инвесторов. Предложение должно содержать технико-экономическое обоснование (ТЭО)

и другие документы согласно Постановлению Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49, утвердившему Инструкцию о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации и Инструкцию об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства;

- принятие решения о реализации проекта ГЧП, которое в зависимости от подчиненности осуществляется Президент, Совет Министров или местный Совет депутатов;

- конкурс по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП, который состоит из двух этапов – предварительного отбора участников конкурса и определения участника, выигравшего конкурс. Одним из условий является наличие собственных (не привлеченных) денежных средств в размере не менее определенного конкурсной документацией, что подтверждается аудиторским заключением. Победителем признается участник, конкурсное предложение которого по решению комиссии по проведению конкурса содержит лучшие условия по сравнению с другими участниками [3].

Если обратился единственный участник, конкурс не проводится, а данное предложение рассматривается на предмет возможного соглашения, заключение и исполнение соглашения о ГЧП. Соглашение о ГЧП – письменное соглашение между государственным и частным партнерами, определяющее права, обязанности и ответственность сторон, а также иные условия реализации проекта государственно-частного партнерства. Соглашение о ГЧП подлежит регистрации в Министерстве экономики Республики Беларусь.

Концессионный договор также является письменным соглашением, в котором одна сторона (концедент) обязуется передать другой стороне (концессионеру) на возмездной или безвозмездной основе на указанный срок право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности. ГЧП не упомянуто в ст. 4 Закона «Об инвестициях» среди других способов осуществления инвестиций, но п.1 ст. 36 прямо распространяет гарантии, установленные последним, на ГЧП [4].

В связи с этим можно предположить, что ГЧП – форма инвестирования, достаточно близкая к концессии, но все же имеющая ряд отличий от нее:

- отношения между концедентом и концессионером меновые, напоминающие «откуп», тогда как участники ГЧП являются партнерами;

- де-факто (но не де-юре) концессии существуют в сфере разработки и добычи природных ископаемых, тогда как у ГЧП она значительно шире;

- стремление к эксклюзивному статусу концессионера контрастирует со статусом соинвестора в ГЧП;

- роль государства в концессии пассивная, в ГЧП – активная, включая возможность бюджетного финансирования данной деятельности;

- как правило, соглашения о ГЧП среднесрочные, тогда как концессионный договор долгосрочный;

- обычно в момент заключения договора объект концессии уже существует, тогда как ГЧП предусматривает его создание.

Заключение. Подводя итоги вышесказанному, хотелось бы отметить, что основными различиями между ГЧП и концессией в контексте характера договорных отношений и распределения рисков отражает фундаментальные отличия данных методов взаимодействия государства и частных инвесторов.

В системе ГПЧ стороны являются равноправными партнёрами, что выражается в совместном формировании ресурсов для достижения поставленных целей. Это обусловлено моделью сотрудничества, при которой ресурсы, как материальные (финансы и иные материальные активы), так и не материальные (технологии, опыт, инновационные решения), объединяются в рамках договорных отношений. В данных условиях обе стороны несут риски, возникающие в процессе реализации проекта, что стимулирует стороны к большей вовлечённости в проект. Данная модель способствует равномерному распределению ответственности и выработке взаимовыгодных решений, поскольку обе стороны заинтересованы в успешном завершении проекта.

В противоположность этому, концессия предполагает более одностороннее распределение ответственности, где исполнение проекта и связанные с ним риски ложатся на инвестора. В результате, инвестор принимает на себя не только финансовые обязательства, но и все сопутствующие риски, связанные с реализацией проекта, будь то технологические, коммерческие или иные риски. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что концессия и ГЧП – это разноуровневые понятия, вполне совместимые, а не альтернативные друг другу.

1. О государственно-частном партнёрстве: Закон Респ. Беларусь от 30.12.2015. 345-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 № 134-3 // ЭТАЛОН. Справочно-информационная система (дата обращения: 05.09.2025).
2. Официальный сайт Национального агентства по инвестициям и приватизации Республики Беларусь. – URL: <https://investinbelarus.by/public-private-partnerships/> (дата обращения: 08.09.2025).
3. Инструкция о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации: Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49: в ред. от 28.03.2019 N 8 // ЭТАЛОН. Справочно-информационная система (дата обращения: 07.09.2025).
4. Об инвестициях: Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 № 53-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2024 № 350-З // ЭТАЛОН. Справочно-информационная система (дата обращения: 05.09.2025).

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ И ПРАВОВЫХ ДИСКУРСОВ В КОНТЕКСТЕ ВНЕДРЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ

Свиридовчук И.Л., Малькевич К.Д.,

*студенты 2 курса Белорусского государственного университета информатики
и радиоэлектроники, г. Минск, Республика Беларусь
Научный руководитель – Макеева Е.Н., ст. преподаватель*

Ключевые слова. Искусственный интеллект, банковская сфера, автоматизация, финансовый сектор, инновации.

Keywords. Artificial intelligence, banking, automation, financial sector, innovation.

Актуальность темы обусловлена стремительной цифровой трансформацией финансового сектора, где искусственный интеллект (ИИ) становится ключевым драйвером инноваций. Глобальные расходы на ИИ в финансовой отрасли, по прогнозам, достигнут \$630 млрд. к 2028 году, что подчеркивает масштаб влияния технологии [1]. Банки активно внедряют ИИ для повышения эффективности, снижения рисков и персонализации услуг, что трансформирует традиционные бизнес-модели и создает новые правовые вызовы.

Цель исследования: комплексно проанализировать применение ИИ в банковской системе, дать оценку его эффективности и правомерности использования на основе современных данных и регуляторных практик. Изучить финансовые и правовые концепции регуляции ИИ-моделей в разных странах.

Задачами данной публикации являются изучение финансовых и правовых ИИ-моделей в разных странах; анализ текущего использования ИИ в финансовой сфере; качественная и количественная оценка использования ИИ в финансово-потребительской сфере; оценка влияния ИИ на банковские политики и потребительские решения в области финансов.

Материал и методы. Исследование основано на анализе:

- правовых документов Великобритании [2], Китая [3] и России [4] в области регулирования ИИ;
- докладов международных организаций: Банка международных расчетов (BIS) и Совета по финансовой стабильности (FSB) [5];
- кейсов внедрения ИИ в ведущих банках (ВТБ, Сбер, Альфа-Банк) и финтех-компаниях [6, 7];
- статистических данных по рынку ИИ в банковской сфере (объем инвестиций, эффективность внедрения) [8];
- кейсов внедрения ИИ в ведущих банках (ВТБ, Сбер, Альфа-Банк, Тинькофф) и финтех-компаниях [6, 7];