

Современная политика импортозамещения на национальном и региональном уровнях на примере Витебской области

Побяржина Т.П., Трищенко А.В.

УО ФПБ Витебский филиал «Международный университет «МИТСО»»

Политика импортозамещения в Республике Беларусь обоснованно считается одним из важнейших факторов суверенитета страны и обеспечения национальной безопасности. Она проводится в стране на системной основе с 1997 года. Ограничительные меры относительно Беларуси и России, связанные с геополитикой, придали новый импульс импортозамещению. Если ранее в условиях открытой экономики можно было приобрести зарубежное оборудование и не искать альтернативные варианты у отечественных производителей, то в нынешних условиях зависимость от импорта парализовала деятельность некоторых отечественных предприятий и они вынуждены вырабатывать новые подходы к осуществлению хозяйственной деятельности.

Также тема интенсификации импортозамещения является одной из важнейших в белорусско-российских отношениях с учетом сырьевых и производственных возможностей. Совместные проекты направлены на поиск возможностей производственной кооперации, модернизацию действующих производств, устранение барьеров товародвижения и углубление промышленного сотрудничества.

Цель статьи – проанализировать текущие процессы импортозамещения на национальном и региональном уровнях на примере Витебской области.

Материал и методы. В качестве информационной базы для исследования стали принятые государственные программы и нормативные документы в части политики импортозамещения, а также интернет-ресурсы Министерства экономики, антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, местных органов власти и организаций, активно участвующих в политике импортозамещения. Методология исследования строилась на общенаучных методах экономического и статистического анализа, обобщения, сравнительного и графического анализа.

Результаты и их обсуждение. В статье рассматривается роль и значение импортозамещения для открытой экономики Республики Беларусь в современных условиях хозяйствования, участие государственных органов и конкретных предприятий в политике импортозамещения, а также возможности по совместной ее реализации с регионами Российской Федерации.

Заключение. В Республике Беларусь ведется комплексная, системная и активная политика импортозамещения, особенно в сложившихся условиях санкционного давления. Стало невозможным ставить производственный процесс в зависимость от сложнодоступного импорта. Сейчас время более глубокого поиска возможностей по кооперации, консолидации и взаимодействию в части интенсификации планов по импортозамещению.

Ключевые слова: импорт, импортозамещение, импортоспособность, санкции, кооперация, сальдо внешней торговли, внешнеэкономическая деятельность, производство.

Modern Policy of Import Substitution at the National and Regional Levels on the Example of Vitebsk Region

Pobyarzina T.P., Trishchenkova A.V.

EE FTUB Vitebsk Branch of "International University «MITSO»"

The policy of import substitution in the Republic of Belarus is rightly considered one of the most important factors of the country's sovereignty and national security. It has been carried out in the country on a systematic basis since 1997. Restrictive measures regarding Belarus and Russia related to geopolitics have given a new impetus to import substitution. If earlier in the conditions of an open economy it was possible to purchase foreign equipment and not look for alternative options from domestic manufacturers, then in the current conditions, dependence on imports has paralyzed the activities of some domestic enterprises and they are forced to develop new approaches to the implementation of economic activities.

The topic of intensification of import substitution is also one of the most important in Belarusian-Russian relations, taking into account raw materials and production capabilities. Joint projects are aimed at finding opportunities for industrial cooperation, modernization of existing industries, elimination of barriers to goods movement and deepening industrial cooperation.

The article aims to analyze the current processes of import substitution at the national and regional levels using the example of Vitebsk Region.

Material and methods. The material for the study was state program and regulatory documents in terms of import substitution policy, as well as Internet resources of the Ministry of Economy, Antimonopoly Regulation and Trade of the Republic of Belarus, local authorities and organizations actively involved in import substitution policy. The research methodology was based on general scientific methods of economic and statistical analysis, generalization, comparative and graphical analysis.

Findings and their discussion. The article considers the role and significance of import substitution for the open economy of the Republic of Belarus in modern economic conditions, the participation of government agencies and specific enterprises in the import substitution policy, as well as the possibilities for its joint implementation with the regions of the Russian Federation.

Conclusion. The Republic of Belarus is pursuing a comprehensive, systemic and active import substitution policy, especially in the current conditions of sanctions pressure. It has become impossible to make the production process dependent on hard-to-find imports. Now is the time for a deeper search for opportunities for cooperation, consolidation and interaction in terms of intensifying import substitution plans.

Key words: import, import substitution, import capacity, sanctions, cooperation, foreign trade balance, foreign economic activity, production.

Импортозамещение в Республике Беларусь в условиях всегда отрицательного сальдо платежного баланса являлось приоритетом социально-экономического развития. Его основы были заложены с 1997 г. в ежегодных государственных программах, затем — в государственных, отраслевых и региональных программах импортозамещения на 2001–2005 гг., 2006–2010 гг., а с 2011 г. — в Схеме работ по замещению импортируемых в страну товаров.

Цель статьи — проанализировать текущие процессы импортозамещения на национальном и региональном уровнях на примере Витебской области.

Материал и методы. Источниками информации для подготовки материалов послужили публикации в открытом интернет-доступе на сайтах Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, Национального статистического комитета Республики Беларусь, Витебского областного исполнительного комитета, СЭЗ «Витебск», некоторых промышленных предприятий, а также государственные программные документы.

Результаты и их обсуждение. С 2021 г. к упомянутой негативной тенденции внешнеэкономической деятельности добавились еще и санкционное давление, и нарушение цепей поставок, и сбои в международных расчетах, и приостановка поставок некоторых товаров на белорусский рынок. Для открытой экономики Республики Беларусь обозначенные факторы обострили проблему импортозамещения, которое стало рассматриваться как инструмент противодействия новым геополитическим условиям для функционирования субъектов хозяйствования. Это определено еще и тем, что около 60% продукции промышленного комплекса экспортируется, часть из которой производится на основе импортных компонентов. Данный факт вызывает увеличение стоимости отечественных товаров и усугубляет зависимость страны от импорта из некоторых стран. Среди 44 государств Объединения экономического

сотрудничества и развития и Европы белорусская экономика занимает 19-е место по уровню материалоемкости, 7-е — по величине импортоемкости [1].

Исходя из информации Национального статистического комитета Республики Беларусь за 2024 г. отрицательное сальдо внешней торговли товарами существенно увеличилось по отношению к предыдущему периоду (таблица 1).

Внешняя торговля товарами в Республике Беларусь состоит из трех групп товаров: инвестиционные (10–12%), промежуточные (50–60%), потребительские (около 30%). К инвестиционным относятся машины, оборудование, транспортные средства, которые используются в качестве средства производства для создания конечного продукта. Промежуточными товарами являются сырье, материалы, комплектующие для дальнейшего их вовлечения в производственный процесс и создания готового продукта. Потребительские товары служат для удовлетворения потребностей домашних хозяйств и делятся на продовольственные и промышленные. Сальдо внешней торговли в разрезе всех групп товаров представлено в таблице 2.

Таким образом, политика импортозамещения в Республике Беларусь должна быть в большей части ориентирована на производство промежуточных товаров, так как, во-первых, они занимают наибольший удельный вес в структуре импорта, а, во-вторых, по ним формируется самый значительный размер отрицательного сальдо, и на потребительские непродовольственные товары, поскольку именно по этой позиции потребительских товаров прослеживается негативная динамика.

В связи с этим цели по замещению импорта предусмотрены практически во всех государственных стратегических документах: прогнозы, планы и программы развития экономики Республики Беларусь. Начиная с 2000 г. в стране реализованы системные программы импортозамещения, пакет подпрограмм на региональном и отраслевом уровнях. На текущий момент ориентиры в части импортозамещения сформулированы в следующих государственных документах:

Таблица 1 — Сальдо внешней торговли товарами в Республике Беларусь, млрд долларов США

	2020	2021	2022	2023	2024
Экспорт	29,2	40,0	38,4	39,8	40,3
Импорт	32,7	41,8	38,5	43,0	45,7
Сальдо	– 3,5	– 1,8	– 0,1	– 3,2	– 5,4

Примечание. [2].

Таблица 2 — Сальдо внешней торговли товарами в Республике Беларусь в разрезе групп товаров, млрд долларов США

Группа товаров	2020	2021	2022	2023	2024
Инвестиционные	– 0,5	– 0,04	1,8	0,3	0,1
Промежуточные	– 3,6	– 3,1	– 4,6	– 4,0	– 5,4
Потребительские	– 0,4	0,3	1,6	– 0,5	– 1,2
в т.ч. продовольственные	1,8	2,2	3,5	2,7	3,4
непродовольственные	– 2,2	– 1,9	– 1,9	– 3,2	– 4,6

Примечание. [2].

– Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы;

– Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года;

– Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

Кроме этого, Министерство экономики Республики Беларусь в 2022 г. разработало Перечень продукции, относимой к импортозамещающей, а Министерство антимонопольного регулирования и торговли каждый год устанавливает номенклатуру товаров народного потребления, подлежащих импортозамещению. В перечнях отдельно выделены позиции товаров, которые не производятся в стране, а также товары, которые производятся в недостаточном количестве и ассортименте или недостаточно соответствуют потребительскому спросу. В 2025 г. Перечень включает 363 позиции, из них 338 — это непродовольственные товары (электротехника, детские и галантерейные товары, товары для домашних питомцев, для отдыха, спорта, туризма, медиа аппаратура и т.д.) [3]. В целом по Беларуси перечень импортозамещающей продукции насчитывает более 2,7 тыс. наименований. За последние годы предприятиями пищевой промышленности освоено более 100 новых наименований сладостей, хапон, сыры с белой и голубой плесенью и пр.

В целом импортозамещение носит комплексный и системный характер. Ежегодно областные исполнительные комитеты формируют перечень

мероприятий по импортозамещению, к реализации которых привлекаются как крупные предприятия государственной собственности, так и субъекты малого и среднего предпринимательства. По окончании года руководство исполнительных комитетов подводит итоги, анализирует выполнение плана мероприятий по выпуску импортозамещающей продукции, динамику темпов роста ее производства и поставок на внешние рынки сбыта. С 2022 г. на базе ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» создана электронная платформа «Импортозамещение», которая способствует оперативному поиску информации об аналогичных иностранных товарах, а также предоставляет возможность заключения сделки в режиме реального времени по поставкам таких товаров, в том числе на экспорт. К платформе имеют доступ как белорусские, так и российские компании.

В целях популяризации практического позитивного опыта отечественных предприятий по выпуску импортозамещающей продукции Министерством экономики с 2022 года проводится конкурс «Импортозамещение» по двум номинациям «Заказчик года» и «Производитель года». Из нескольких сотен предприятий в финал конкурса по результатам 2023 г. вышли 70 и победителями конкурса в номинации «Заказчик года» стало ООО «БОНШЕ»; в номинации «Производитель года» — ООО «ЮстаПласт», ОАО «Пивоваренная компания «Аливария»; ЗАО «Август-бел», ЧПУП «Завод горного машиностроения».

Нарушение сложившихся производственно-кооперационных и логистических цепочек потребовало не только создания своих импортозамещающих производств, но формирование новых интеграционных проектов в рамках Союзного государства и ЕАЭС. Исходя из данных Министерства экономики Беларуси, уже сформировано порядка 20 интеграционных межгосударственных проектов. В числе приоритетных направлений сотрудничества: производство сельскохозяйственных машин, легкая промышленность, металлообработка, химическое производство, автоиндустрия, производство электронно-оптических систем, производство промышленных станков, IT-технологии и цифровая техника, наноматериалы и др.

Среди примеров кооперационного промышленного сотрудничества на территории ЕАЭС можно привести следующие. ОАО «БелАЗ» в партнерстве с холдингом «Синара-Транспортные машины» проектируют двигатели нового поколения для карьерных самосвалов. На конвейере казахстанского АО «АгромашХолдинг» собираются зерноуборочные комбайны белорусского бренда «ПАЛЕССЕ». ОАО «Минский тракторный завод» совместно с ОАО «Череповецкий литейно-механический завод» реализуют проект по организации производства «Союзного сельскохозяйственного трактора». В сфере агромашиностроения интенсивно развивается сотрудничество между ОАО «МТЗ», ОАО «Гомсельмаш» и АО «Петербургский тракторный завод» в рамках созданного предприятиями Союза промышленников «Прогресс». В рамках белорусско-российского проекта планируется провести модернизацию линии по производству автобусов на Минском автомобильном заводе. Несколько проектов реализуется для производства лесохозяйственной техники на предприятиях холдинга «Амкор». В цепочке промышленного партнерства находятся предприятия Беларуси и России в сфере производства лифтового оборудования: производителями белорусской стороны (ОАО «Могилевлифтмаш») и российской (АО «Щербинский лифтостроительный завод» и ООО ПО «Евролифтмаш») основана Евразийская лифтовая ассоциация. Сотрудничество в такой форме позволяет оптимизировать себестоимость продукции, расширить инвестиционный потенциал, получить доступ к инновационным технологиям, увеличить долю отечественной машиностроительной продукции как на рынках Союзного государства, СНГ, ЕАЭС, так и за их пределами.

Витебский областной исполнительный комитет также ежегодно разрабатывает и реализует План мероприятий по импортозамещению, основными целями которого являются снижение зависимости от импортной составляющей, снижение импортоемкости выпускаемой продукции, удовлетворение внутреннего спроса высококачественной продукцией собственного производства, улучшение ситуации с внешне-торговым сальдо.

Мероприятия Плана предусматривают организацию новых и модернизацию действующих производств по выпуску импортозамещающей продукции, диверсификацию ассортимента выпускаемой продукции, привлечение организаций малого и среднего бизнеса в кооперационные цепочки, вовлечение в хозяйственный оборот местных видов сырья и увеличение глубины его переработки. Основные параметры Плана представлены в таблице 3.

Основные направления импортозамещения в Витебском регионе — производство кабельно-проводниковых изделий, компоненты для смазочных масел, металлических изделий, тары из пластмассы для перемещения товаров, торгового и отопительного оборудования, кирпича, крано-манипуляторных установок и гидроподъемников, экскаваторов, светотехники и противопожарных установок, высоконапорных шлангов, сбалансированных комбикормов и концентратов для кормления домашних животных, ветеринарных медикаментов, молочных консервированных продуктов и сыров в ассортименте, детского питания, грибов, обуви, одежды и других товаров. На производство импортозамещающей продукции нацелено порядка 90 предприятий (некоторые из них представлены в таблице 4), 50 из которых относятся к сфере малого и среднего бизнеса. Более 60% импортозамещающей продукции поставляется на экспорт.

Одним из инструментов импортозамещения в Витебском регионе является развитие кооперационных связей в рамках Союзного государства Беларуси и России, а также использование потенциала партнерских организаций и дипломатических представительств. Договорная база для активизации взаимодействия с российскими партнерами сформирована и включает более 100 соглашений о сотрудничестве между районами, 26 документов подписаны на уровне областных администраций. В целях развития отношений были организованы деловые встречи руководства области в российские регионы: Псковскую,

Таблица 3 — Параметры Плана мероприятий по импортозамещению в Витебской области на 2023–2025 гг.

Показатель	2023	2024	2025
Количество импортозамещающих проектов	11	22	18
Выпуск импортозамещающей продукции, млн долл. США	950	1 149	1 170

Примечание. [4].

Таблица 4 — Перечень предприятий Витебской области, активно принимающих участие в реализации Плана по импортозамещению

Название предприятия	Наименование производимой импортозамещающей продукции
ЧУП «Витстройтехмаш»	Гидравлические подъемники
ООО «Управляющая компания холдинга «Белорусская коженно-обувная компания “Марко”», ОАО «Красный Октябрь», СООО «Белвест»	Обувь
ОАО «Витебская бройлерная птицефабрика»	Корма для домашней птицы
ЗАО «Экомол Агро»	Комбикорма для животных
ООО «Рубикон-Агро»	Инсектициды
ОАО «Витебские ковры»	Полипропиленовые нити
ПУП «Витебский завод ветеринарных препаратов», ИП «ВИК – здоровье животных», ООО «Белкаролин»	Ветеринарные препараты
ООО «ЕвроПрессФорм»	Пресс-формы для обувной промышленности
ООО «Морские сезоны», ИООО «Продэксим», УП «Иваси Плюс»	Рыбная продукция
ООО «Сканлинк»	Смазочные материалы
СООО «Новополоцкий завод технологических металлоконструкций»	Металлоконструкции для строительства, сварной решетчатый настил
ОАО «Конструкторское бюро “Дисплей”»	Медицинские мониторы
ГП «Кондитерская фабрика “Витьба”»	Вафельная продукция, бисквитные рулеты
ОАО «Глубокский МКК», ОАО «Поставский молочный завод», ОАО «Верхнедвинский маслосырзавод»	Молочные консервы, сыры твердые
ООО «Савушкин-Орша»	Мягкие сыры
КУП «Оршанский мясоконсервный комбинат»	Мясные консервы для детского питания, корма для собак и кошек
ООО «Белфудпродакшн»	Детское питание
ООО «Белль Бимбо плюс»	Одежда для детей
ООО «КлинКосмик»	Косметические средства

Курскую, Волгоградскую области. Двухсторонние встречи также проходили в рамках выставки «Белагро», международного экономического форума «Инновации. Инвестиции. Перспективы», международной выставки «Агрорусь», Форума регионов Беларуси и России, который в 2024 г. проходил в Витебске и Полоцке. Одна из основных задач данных мероприятий — поиск направлений взаимодействия и возможностей выпуска

взаимодополняющих товаров, выстраивание кооперационных цепочек с участием российских и белорусских производителей.

Результат активной работы — сотрудничество области в текущий момент с 77 регионами России и реализация соглашений о сотрудничестве, которыми охвачены регионы Северо-Западного, Центрального, Южного и Приволжского Федеральных округов.

Около 100 предприятий Витебской области непосредственно сотрудничают в рамках кооперационных связей с партнерами более чем из 20 регионов России. Среди них ООО «Станкомонтаж-Запад» с участием башкирского инвестора, заводом «Эвистор» освоены электромеханизмы и комплектующие для «Ростсельмаша», ООО «Юджэн» — трансформаторы для Свердловского завода, практически все крупные торговые сети России ждут поставок телевизоров от ОАО «Витязь», ОАО «Витебский завод тракторных запчастей» выполняет заказы на комплектующие для смоленского производителя и др.

На 2025 г. сформировано порядка 20 совместных проектов на 1,5 млрд долларов. В текущий момент Российская Федерация реализует около 20 интеграционных импортозамещающих программ, где участие региональных предприятий может быть вполне конкретным. И по этим программам импорт (а он совпадает с продукцией наших предприятий), который сегодня завозится на территорию России составляет более 40 млрд долларов, что говорит о значительных резервах для национальной экономики.

Заключение. Таким образом, импортозамещение в Республике Беларусь является одной из приоритетных задач государственной экономической политики и характеризуется системным подходом, плановостью и контролируемостью, рациональностью, ориентированностью на внешние рынки. С целью реализации данного приоритета предприняты шаги по модернизации крупных предприятий, привлечению предпринимательского сектора как на национальном уровне, так и на уровне регионов.

Литература

1. Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года. — URL: <https://docs.yandex.by/docs/> (дата обращения: 16.02.2025).
2. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — URL: <http://belstat.gov.by/> (дата обращения: 16.02.2025).
3. Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь. — URL: <https://mart.gov.by/> (дата обращения: 16.02.2025).
4. Витебский областной исполнительный комитет. — URL: <https://vitebsk-region.gov.by/> (дата обращения: 16.02.2025).

Поступила в редакцию 19.05.2025