

Юркевич О.Ю., Монзуль В.Ю.
АРХИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ИСТОЧНИКИ ПО ИЗУЧЕНИЮ
ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 1991–1996 гг.

Ключевые слова: архивные документы, Верховный Совет Республики Беларусь, Гражданский кодекс, законотворчество, источниковедение, Национальный архив Республики Беларусь.

В фондах ГУ «Национальный архив Республики Беларусь» (далее – НАРБ) хранятся важнейшие архивные источники по истории белорусского общества и государства советского и постсоветского периода, которые отражают развитие различных сфер жизни Республики Беларусь и обладают значительным потенциалом для проведения научных исследований, образовательной и воспитательной деятельности по патриотическому воспитанию граждан.

Важным элементом в поиске и определении наиболее эффективных путей совершенствования общественных отношений в белорусском государстве является формирование правовой культуры через изучение исторического опыта государственно-правового развития Беларуси. В фондах архива представлен значительный комплекс документов, в которых прослеживаются различные аспекты формирования современного белорусского законодательства: процессы подготовки нормативных правовых актов, экспертиза и обсуждение законопроектов заинтересованными органами и ведомствами, внесение поправок, а также взгляды и мнения ведущих специалистов республики в области юриспруденции.

Особое значение в изучении данного вопроса играют документы Верховного Совета Республики Беларусь – высшего органа законодательной власти в Белорусской ССР и Республике Беларусь в 1938–1996 гг., которые хранятся в НАРБ в фонде 968 «Верховный Совет Республики Беларусь». Документы данного фонда, несмотря на свою исключительную значимость, не становились объектом специальных источниковедческих исследований. Более того, в отечественной историографии, за исключением монографий и статей А.В. Курьяновича и статей П.А. Жилинского и О.Г. Казака, документы фонда не используются в исследованиях по истории развития законодательства независимой Беларуси [1; 2; 3; 4; 5; 6].

Среди архивных материалов, представленных в фонде, важнейшими источниками по данному вопросу являются протоколы и стенограммы сессий (616 дел, охватывающих период с сентября 1991 г. по 1996 г.), заседаний Президиума (208 дел), постоянных комиссий (112 дел) Верховного Совета Республики Беларусь, предложения, замечания и заключения Администрации Президента Республики Беларусь, министерств, ведомств, депутатов (ок. 150 дел, но не все документы относятся к законотворческой деятельности), документы о разработке проектов законов (ок. 200 дел об одном, реже – нескольких проектах законов в каждом деле) и другие документы. У каждой из групп источников имеются отличительные особенности, которые определяют характер их использования в исследованиях. Особое значение в исследовании законотворческой деятельности имеют протоколы и стенограммы сессий, заседаний Президиума и комиссий Верховного Совета Республики Беларусь. В отличие от текстов законодательных актов, из протоколов и стенограмм в периодической печати публиковались лишь отдельные выдержки, что обуславливает научную новизну архивных материалов. В данных документах представлены сведения о текущей деятельности и планах работы, внесении дополнений и изменений в законодательство, порядке реализации законодательной инициативы, развитии межпарламентских связей, разработке и реализации отраслевых концепций и др. В частности, в стенограмме внеочередной 11-й сессии Верховного Совета 12-го созыва от 23 марта 1993 г. представлена не становившаяся ранее темой исследований работа по разработке и обсуждению нового Гражданского ко-

декса Республики Беларусь в 1992–1993 гг. Проект готовила рабочая группа, которую возглавляла заместитель Министра юстиции Республики Беларусь В.В. Подгруша. Активное участие в разработке проекта приняли представители Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, прокуратуры, Академии наук Беларуси, кафедры гражданского права юридического факультета БГУ, а также практикующие специалисты [9, л. 28, 35]. Среди основных задач нового Гражданского кодекса современники выделяли поощрение деловой инициативы, здоровой конкуренции, а также развитие рыночных сил и привлечение иностранных инвестиций [9, л. 30]. В проекте нового Гражданского кодекса содержалось большое количество новаций, вызванных структурными изменениями экономики. Кроме того, отдельные изменения претерпело и наследственное право, главным из которых стало увеличение числа очередей наследования до четырех. В.В. Подгруша прямо признавала, что проработка наследственного права велась не только с целью защиты интересов граждан, но также с целью мотивации собственника увеличивать личное богатство, которое можно было бы завещать родственникам [9, л. 27]. Председатель Комиссии по законодательству Верховного Совета Республики Беларусь Д.П. Булахов отмечал, что Беларусь в вопросе кодификации гражданского законодательства являлась «в какой-то степени первопроходцем, потому что из всех других союзных бывших республик проект Гражданского кодекса первым рассматриваем мы и подготовили первыми, будем говорить так, первыми мы» [9, л. 31]. Вместе с тем проект нового Гражданского кодекса был заведомо неполным. Как указывала в своем выступлении на этом заседании В.В. Подгруша, для регулирования всех вопросов, связанных с отдельными видами обязательств, потребовалось бы более 5 тысяч статей [9, л. 24]. Несмотря на то, что проект Гражданского кодекса был принят в первом чтении, от его окончательного утверждения воздержались, ограничившись внесением поправок в действовавший Гражданский кодекс 1964 г. [8, л. 115–176].

В изучении развития белорусского законодательства особое значение приобретают заключения, замечания и предложения комиссий Верховного Совета на поступившие законопроекты, в которых наиболее полно отражались их преимущества и недостатки, а также затрагивались вопросы, волновавшие экспертов и депутатов. В частности, в замечаниях и предложениях Комиссии по делам семьи и молодежи на проект Закона Республики Беларусь «О правах детей» затрагивался вопрос о целесообразности разрешения усыновления, установления или передачи опеки над детьми из Республики Беларусь гражданам иностранных государств. Представителей Комиссии наиболее сильно волновали следующие вопросы: «хто пракантралное, якое жыццё будзе ў гэтага дзіцяці за мяжой? Ці не занадта высокую адказнасць за лёс усыноўленага мы бяром, дапускаючы ў Законе такую магчымасць?» [10, л. 10]. Данная проблема вызвала активную дискуссию между разработчиками законопроекта. Например, Министерство образования Республики Беларусь высказалось за то, чтобы право ребенка на усыновление иностранными гражданами соответствовало нормам Конвенции ООН «О правах ребенка» и других нормативных правовых актов [10, л. 76]. Для урегулирования возникших противоречий Министерством образования было предложено ч. 3 ст. 25 первоначальной редакции Закона дополнить словами «у парадку, вызначаным Саветаў Міністраў Рэспублікі Беларусь». В письме Министерства образования в Совет Министров Республики Беларусь от 17 февраля 1993 г. № 11-1/117 отмечалось: «Лічым, што гэтая рэдакцыя будзе аддаваць зместу Канвенцыі ААН і не прывядзе да масавага ўсынаўлення дзяцей замежнымі грамадзянамі пры ўмове выканання вызначанага парадку» [10, л. 77]. Принятый 19 ноября 1993 г. Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» свидетельствует о том, что данное предложение было учтено [7, л. 65–96].

Важным источником по изучению данного вопроса являются также инициативные предложения депутатов Верховного Совета Республики Беларусь, в которых отражены причины и обстоятельства, способствовавшие изменению тех или иных нормативных пра-

вовых актов в целях совершенствования общественных отношений. Например, в 1996 г. депутат от Молотковичского избирательного округа обратил внимание на несоответствие предусмотренных проектом Уголовного кодекса Республики Беларусь критериев квалификации ряда преступлений реально сложившейся экономической обстановке в республике. Действовавшие на тот момент критерии мелкого хищения, а также крупного и особо крупного ущерба устарели из-за инфляционных процессов, так как «размер мелкого хищения в 50 рублей и ... минимальная заработная плата в 100 тысяч рублей явно несоизмеримы» [11, л. 140]. В справке-обосновании указывалось, что применение данных критериев на практике приводило к привлечению к уголовной ответственности лиц, совершивших незначительные преступления в виде кражи нескольких килограмм колбасы или кур, а также назначению наказаний, которые не соответствовали степени общественной опасности совершенных деяний [11, л. 142]. В связи с этим им предлагалось изменение размеров мелкого, крупного и особо крупного хищения, направленное на совершенствование уголовного законодательства. Данное предложение вызвало активное обсуждение с заинтересованными ведомствами. В современном законодательстве данный вопрос урегулирован привязкой к базовой величине.

Благодаря важности архивных материалов Верховного Совета для изучения истории Беларуси, в НАРБ на системной основе ведется работа по каталогизации документов фонда 968. По состоянию на 01.01.2025 в систематический и именной каталоги архива введено около 13000 карточек к документам данного фонда. Каталогные карточки автоматически экспортируются в Систему открытого доступа к документам Национального архивного фонда Республики Беларусь, в которой после запуска планируется начать размещение цифровых копий документов.

Таким образом, использование большого комплекса документов Верховного Совета Республики Беларусь в историко-правовых исследованиях может способствовать более полному осмыслению истории белорусского законодательства. Архивные материалы свидетельствуют о том, что в условиях обретения независимости, пересмотра общесоюзных нормативных правовых актов и формирования собственной законодательной базы законотворческая деятельность Верховного Совета Республики Беларусь заложила основы перехода к правовому государству и была направлена на проведение самостоятельной государственной, социально-экономической, культурной и идеологической политики. Введение в научный оборот архивных документов Верховного Совета Республики Беларусь, раскрывающих различные этапы подготовки нормативных правовых актов, будет способствовать проведению многоаспектных исследований в области истории государства и права Беларуси.

1. Жилинский, П. А. Распад рублевой зоны и становление в Беларуси собственной денежной системы (1991–1994) / П. А. Жилинский // Журнал Белорусского государственного университета. История. – 2017. – № 1. – С. 41–47.
2. Жылінскі, П. А. Станаўленне рынкавых інстытутаў і рэфармаванне эканомікі Беларусі ў 1991–1994 гг. / П. А. Жылінскі // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – 2017. – № 1(100). – С. 22–27.
3. Казак, О. Г. Общественная дискуссия вокруг принятия закона «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» (1992 г.) / О. Г. Казак // Современная политология: взгляд молодежи : материалы научных мероприятий кафедры политологии БГЭУ (2023–2024 гг.). – Минск : БГЭУ, 2024. – С. 141–145.
4. Курьянович, А. В. Верховный Совет в политической жизни Беларуси: формирование, особенности деятельности, финал (1990–1996) / А. В. Курьянович. – Минск : Тесей, 2011. – 204 с.
5. Курьянович, А. В. Конституция независимой Беларуси: разработка, проекты, принятие: монография / А. В. Курьянович. – Минск : Тесей, 2011. – 173 с.
6. Курьянович, А. В. Комиссия Верховного Совета Беларуси XII созыва по экономической реформе, достижению экономической самостоятельности и суверенитета республики: формирование и деятельность (1990–1995 гг.) / А. В. Курьянович // Труд. Профсоюзы. Общество : научно-практический журнал. – 2011. – № 2. – С. 73–79.
7. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 968. Оп. 1. Д. 2688.
8. НАРБ. – Ф. 968. Оп. 1. Д. 2701.
9. НАРБ. – Ф. 968. Оп. 1. Д. 3176.
10. НАРБ. – Ф. 968. Оп. 1. Д. 4022.
11. НАРБ. – Ф. 968. Оп. 1. Д. 4622.