

чество квалифицированных работников. Причина этому – добровольность участия в инспекциях или выделение руководством предприятий туда людей, не являющихся передовиками, по остаточному принципу.

В 1931 г. все еще остро стояла проблема отчетности. Большие объемы ненужных показателей не позволяли следить за ситуацией на предприятиях в реальном времени, и РКИ вплотную занялось разработкой минимальных реальных показателей, требуемых от предприятий [4, с. 282].

Интерес представляют доклады А.А. Андреева (Нарком РКИ СССР 1930–1931 гг.) («Задачи социалистического строительства и организация работы КК-РКИ», 1931 г.) [1] и Я.Э. Рудзутака (Нарком РКИ СССР 1932–1934 гг.) («Народнохозяйственный план 1932 г. и задачи КК-РКИ», 1932 г.) [5].

Таким образом, анализ протоколов речей и работ руководителей НК РКИ позволяет выявить направления развития государственного контроля. Среди приоритетных направлений работы на протяжении всего существования значились работа в сфере производства, контроль за обеспечением законности, работа с кадрами. Среди проблем, которые отмечали практически все руководители РКИ, можно выделить нерешенные с течением времени: бюрократизм, недостаточно широкое привлечение квалифицированных кадров к контрольной работе, недостаточное представительство коммунистов в РКИ, недостаточно ответственное отношение к работе контрольных органов со стороны хозяйственного и управленческого аппарата, а также очень большой объем бумажной отчетности, создающий лишнюю нагрузку на аппарат. В силу ряда причин и специфики советского аппарата управления эти проблемы не удалось решить вплоть до упразднения аппарата РКИ в 1934 г.

1. Андреев, А. А. Задачи социалистического строительства и организация работы КК-РКИ : Доклад на III пленуме ЦКК ВКП(б) / А. А. Андреев. – М., 1931. – 63 с.
2. Куйбышев, В. В. Избранные произведения: в 2 т. Том 1. 1917–1928 гг. / В. В. Куйбышев. – М. : Политиздат, 1988. – 479 с.
3. Куйбышев, В. В. Избранные произведения: в 2 т. Том 2. 1929–1934 гг. / В. В. Куйбышев. – М. : Политиздат, 1988. – 463 с.
4. Орджоникидзе, Г. К. Статьи и речи. Т. 2 / Г. К. Орджоникидзе. – М. : Гос. издат. полит. лит-ры, 1957. – 846 с. – URL: <https://djvu.online/file/pYbGH6TkWLMXz> (дата обращения: 21.07.2024).
5. Рудзук, Я. Э. Народнохозяйственный план 1932 г. и задачи КК РКИ : Доклад на IV пленуме ЦКК ВКП(б) / Я. Э. Рудзук. – М. : Парт. изд-во, 1932. – 48 с.
6. Сталин, И. В. Сочинения. Т. 4 / И. В. Сталин. – М. : ОГИЗ ; Государственное издательство политической литературы, 1947. – 488 с.

Приборович А.А. ЭВОЛЮЦИЯ ПРОГРАММ ДОВОЕННЫХ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ БССР КАК ОТРАЖЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ВЛАСТЕЙ

Ключевые слова: БССР, перепись, население, государственная власть.

Одним из основных признаков любого государства является население, так как от его числа и состава зависят возможности экономики и общественного потенциала. Отсюда для политического руководства страны важно выяснить численность его населения.

Значимость учёта жителей для государства трудно переоценить. Данные о населении необходимы для планирования бюджета, распределения материальных ресурсов и разработки справедливой социальной программы поддержки граждан. Например, сведения о возрастном составе населения помогают органам власти рассчитать потребность в социально значимых объектах (учреждения образования, здравоохранения, культуры и др.) или спланировать финансирование на социальные трансферы (пенсии, стипендии, материальная помощь и др.).

Особенно важен надёжный и валидный учёт населения для экономики страны, так как трудно представить возможность производства товаров и услуг без оценивания рабочего потенциала общества, а для государства – сформировать бюджет. Значим учёт населения также в политической сфере. В современной демократии данные о населении влияют на формирование избирательных округов и проведение выборов. С учётом выше отмеченного, учёт населения – это фундамент эффективного управления и устойчивого развития государства.

В настоящее время существует несколько основных форм учёта населения, которые выстроены в одну систему – текущий учёт населения, специальные и выборочные обследования населения, перепись и списки (регистры). В данной статье автор рассматривает одну из четырёх форм – перепись населения.

Перепись населения – это массовая (сплошная) форма статистического наблюдения, цель которой – учёт численности и состава населения на выбранной территории (страна, регион и др.). Интерес к переписи как форме учёта населения вызван принципами её организации: всеобщность, т.е. охват всего населения без каких-либо исключений; единство программы переписи, т.е. всё население переписывается по одной программе (по единым формулярам); непосредственное (прямое) получение сведений от населения; строгая централизованность, т.е. все органы проводящие перепись, подчинены общему руководству; короткие сроки проведения (обычно 1–14 дней); индивидуальность регистрации; одномоментность (наличие критического момента).

За всю историю на белорусских землях (в современных границах) было проведено пятнадцать переписей населения – всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г.; советские переписи населения (1920 г., 1923 г., 1926 г., 1937 г., 1939 г., 1959 г., 1970 г., 1979 г., 1989 г.), переписи населения в Польше (1921 г., 1931 г.), переписи населения в Республике Беларусь (1999 г., 2009 г., 2019 г.). Отметим, что пробные переписи и переписи, где население было второстепенным объектом наблюдения (например, сельскохозяйственные, партийные, сословные, школьные и прочее) в статье не учитываются. Практически за 130-летнюю историю проведения переписей населения на территории Беларуси в архивных документах и печатных изданиях сохранялась уникальная информация о демографических, социальных и экономических чертах нашего народа.

Особый интерес представляют сведения довоенных советских переписей, так как они характеризуют белорусское население в годы становления советской государственности, послужившей основой победы советского народа над нацистской Германией. Формирование большого корпуса сведений о населении в результате проведения демографических переписей было бы невозможно без разработки в те годы центральными органами советской статистики единой программы переписи. Программа переписи – это перечень зафиксированных в первичных статистических формах (формулярах) отдельных признаков объекта учёта, в нашем случае – населения. Собранные от населения (респондентов) ответы на вопросы, зафиксированные в формах учёта, представляют большой интерес сегодня для исследователей истории Беларуси.

В год проведения переписи и последующий период до следующего сплошного учёта населения советское государство получало необходимые сведения о жителях, поэтому всегда разработка программы переписи и её статистических форм была задачей особого значения для власти. Заранее, порой за 5 лет до начала переписи, органы государственной статистики согласовывали с партийными и высшими органами власти все вопросы по программе и организации переписи. Отсюда, программа переписи является не только результатом развития методологии советской статистики, но и конкретно позицией власти по наиболее насущным вопросам советского общества.

Первой советской переписью населения на территории Беларуси следует считать Всероссийскую перепись 1920 г., которая была проведена в августе этого года. Во вре-

мья переписи основными формами учёта населения были: личный листок, который составлялся на каждое отдельное лицо; посемейный список домохозяев для сельской местности; подворная ведомость и квартирная карта для городов.

Всего программа переписи 1920 г. включала описание наличного населения по 18 вопросам. Несмотря на особую важность советской власти к указанной переписи из-за Советско-польской войны и частичной оккупации белорусских губерний польскими войсками в архивах сохранились лишь отдельные материалы по восточным уездам (сельсоветам) Витебской и Гомельской губерний. Поэтому в работах белорусских демографов и историков (С.А. Польский, А.А. Раков, Л.П. Шахотько и др.) перепись 1920 г. рассматривается в основном в качестве примера при сравнении особенностей её организации в отношении последующих советских переписей.

В марте 1923 г. в Белорусской ССР была проведена Всесоюзная городская перепись населения. Переписью населения было охвачено 50 городских поселений (без учёта сводки 1924 г.): 6 городов, 42 местечка, 2 посёлка. Во время проведения городской переписи населения статистиками для сбора первичных сведений применялись следующие основные формы: личный листок, семейная карта, квартирная карта, подворная ведомость.

По своей организации и содержанию программы городская перепись 1923 г. близка к переписи 1920 г. и поэтому, с учётом незавершённости последней переписи на белорусских землях, материалы переписи 1923 г. представляют большой интерес для отечественных исследователей. В отличие от предыдущих переписей личный листок переписи 1923 г. был сокращён и включал следующие вопросы для респондента: название населённого пункта, фамилия, имя, отчество, пол, возраст, национальность, семейное состояние, главное и побочное занятие, является ли владельцем дома, учится, является ли нетрудоспособным, живёт ли на чужие средства, является ли членом деревенского хозяйства, живёт ли в семье как одиночка.

Нововведением переписи 1923 г. стало использование семейной карты. Семейная карта впервые была применена в переписи и имела своим назначением осветить вопросы, связанные с изучением семейного состава населения и жилищных условий. В семейную карту заносились следующие сведения: кто является главой семьи, список членов семьи и живущие в квартире. В списке указывались фамилия, имя, отчество респондента, его отношение к главе семьи, пол, возраст, имеет ли заработок или безработный, причина временного отсутствия, является ли прислугой [4].

Несмотря на преимущество переписи 1923 г. по отношению к переписи 1920 г., она рассматривалась как частичная (обхват населения 12%) и поэтому не могла до конца обеспечить власть исчерпывающими данными, что предопределило проведение тогда в кратчайший срок новой всеобщей переписи населения. Такая перепись была проведена в декабре 1926 г. Эта первая советская перепись, которая охватила всю территорию Советского Союза.

Основными формами переписи 1926 г. были: личный листок, который заполнялся на каждого жителя в отдельности; в городских поселениях семейные карты, предназначенные для выяснения состава семей, а также вопроса о занимаемой ими жилой площади; в городских поселениях на каждое владение заполнялась владённая ведомость; в сельской местности списки домохозяйств. Программа переписи 1926 г. (вопросы личного листка) включала 15 вопросов, большинство из которых включает от одного до нескольких подвопросов. Программа имела существенные особенности по сравнению с предыдущими переписями. Прежде всего это касалось определения народности и родного языка. В программе личного листка была постановка вопросов о народности вместо национальности, этим преследовалась задача выяснить этническую структуру жи-

телей страны. Отдельно задавался в личном листке вопрос о родном языке, причём отмечалось, что родной язык мог не совпадать с ответом о народности.

В программу переписи 1926 г. вошли также вопросы о месте рождения и продолжительности пребывания в том месте, где респондента застигла перепись. Эти вопросы носили важное значение для изучения миграции населения, что было весьма значимо в то время. Точно так же, как и во время переписи 1923 г., подробно изучались занятия населения. Особое значение придавалось учёту сезонных занятий, а вот учёт трудоспособного населения не производился, так как опыт прошлой переписи показал, что ответы населения на этот вопрос были не надёжны. Во время переписи 1926 г. имелись вопросы об увечных и психических больных – это позволило получить впервые полные данные об указанных группах граждан [1, с. 6–26].

Следующая Всеобщая перепись была проведена 6 января 1937 г. Программа переписи включала 14 вопросов: пол; возраст; национальность; родной язык; религия; состоит ли в браке; гражданин какого государства; грамотен ли; где учится; окончил ли среднюю или высшую школу; род занятия (службы); место работы; к какой социальной группе относится. В переписи 1937 г. был ведён вопрос о религии для лиц старше 16 лет. В программе переписи совсем не предусматривалось изучение семейного состава населения, что было сделано во время переписей 1923 г. и 1926 г. Довольно подробно изучался вопрос об образовании в дополнении к вопросу о грамотности. Занятия изучались приблизительно, примерно так же, как и при переписи 1926 г. Более глубоко были изучены только занятия сельского населения. Отметим, что по организации и подготовки перепись 1937 г. отличалась от всех довоенных переписей населения. Советское руководство придавало результатам переписи большое значение, так как она должна была подтвердить те успехи и достижения страны, которые на страницах газеты «Известия» от 26 ноября 1936 г. изложил И.В. Сталин. Вместе с тем СНК СССР не было удовлетворенно предварительными результатами переписи, полученными в сентябре 1937 г. от руководителя ЦУНХУ при Госплане И.А. Кравая. Постановлением правительства СССР от 25.09.1937 перепись была объявлена дефектной, а её результаты были на долгие годы засекречены [2].

16 января 1939 г. была проведена повторно Всеобщая перепись населения СССР. Перепись 1939 г. учла те ошибки, которые были по мнению руководства страны допущены в 1937 г. Перепись 1939 г. в отличие от однодневной переписи 1937 г. проводилась 7 дней в городах и 14 дней в сельской местности. Большую роль в обеспечении точности счёта населения в переписи 1939 г. сыграло использование контрольного бланка и справки о прохождении переписи. В переписи учитывалось как наличное, так и постоянное население [3, с. 12]. В содержании программы переписи 1939 г. произошли изменения. В частности, включены вопросы об обучении, образовании, принадлежности к общественной группе. Вопрос о народности заменён на вопрос о национальности. Исключены вопросы о миграции, о физических недостатках, также убрали вопрос о религии (вероисповедании). Несмотря на политизированность переписи 1939 г., её значение трудно переоценить. Эта была последняя перепись перед Великой Отечественной войной. Сведения переписи были в дальнейшем использованы при определении людских потерь советского народа в годы войны.

Таким образом, изучение материалов советских довоенных переписей населения БССР представляется значимым для исследователей истории Беларуси. В советские годы перепись населения нужна была властям в целях налаживания эффективного управления экономикой и оправдания выбранного политического курса.

Программы довоенных советских переписей населения можно охарактеризовать разнообразием задаваемых вопросов (признаков), что соответствовало тогда запросам советской власти, народа и научного сообщества. По содержанию и назна-

чению вопросы демографических переписей можно разбить на следующие группы: адресные вопросы (населённый пункт, улица, номер дома и др.); общие демографические вопросы (пол, возраст, семейное положение и др.); вопросы о гражданстве и национальности (народности); вопросы, характеризующие культурный уровень (умение читать и писать, место учебы, образование и др.); вопросы, характеризующие профессионально-производственный и классовый состав (профессия, занятия, источник дохода и др.); вопросы, касающиеся жилищных условий (количество комнат, площадь помещений, наличие построек и др.); вопросы, касающиеся миграции, вероисповедания и физических недостатков.

1. Бахметова, Г. Ш. Переписи и текущий учёт населения / Г. Ш. Бахметова. – М. : МГУ, 1988. – 51 с.
2. Жиромская, В. Б. Полвека под грифом «Секретно»: Всесоюз. перепись населения 1937 г. / В. Б. Жиромская, И. Н. Киселев, Ю. А. Поляков. – М. : Наука, 1996. – 152 с.
3. Подъячих, П. Г. Всесоюзная перепись населения 1939 г. / П. Г. Подъячих. – М. : Госстатиздат, 1953. – 149 с.
4. Приборович, А. А. Статистические формы учёта населения БССР во время Всесоюзной городской переписи 1923 года / А. А. Приборович // Вестник ПолесГУ. Серия общественных и гуманитарных наук. – 2021. – № 1. – С. 3–10.

Богданова А.В.

ДОКУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ИСТОЧНИК О ПЕРЕСЕЛЕНИИ БЕЛОРУСОВ В СИБИРЬ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1920-х гг.

Ключевые слова: белорусские переселенцы, Сибирь, Витебский округ, ходаческое удостоверение, земельный фонд, этническое пространство.

Выходцы из Беларуси способствовали не только хозяйственному освоению, территориальному расширению и становлению российской государственности в Сибири, но и оказали большое влияние на формирование многонационального этноса этого региона.

Первая массовая волна белорусских переселенцев в Сибирь датируется XVII в., который был насыщен военными и политическими конфликтами. Угрозе гибели, разорения имущества, возможности оказаться в плену во время военных действий белорусская шляхта и рядовые служилые люди предпочитали бежать с семьями в отдалённые места Сибири и Поволжья. Так как белорусы идентифицировали своё происхождение с местом поселения (оршанцы) или воеводством (полочане, смоляне и т.д.), а списки переселенцев хотя и назывались «литовскими», но могли включать представителей других этносов, точное количество белорусских иммигрантов определить сложно [5, с. 187].

В ходе петровских реформ и во второй половине XVIII в. потомки польских и литовских переселенцев, а также новая волна иммигрантов, внесших огромный вклад в становлении государственности в Сибири, вошли в состав сибирского крестьянства.

Очередное переселение белорусских шляхтичей в Сибирь было вызвано разгромом восстания 1830–1831 гг. в Польше.

Вторая волна массовой миграции в Сибирь началась в период реформ П.Д. Киселёва в 1840–1850-е гг. и продлилась до начала XX в. В период киселёвской программы по освоению восточных окраин Российской империи только в Западной Сибири, наиболее удобной в природно-географическом отношении и ближайшей к Европейской России территориально, водворилось 1,5 млн крестьян. Белорусы, которые попали под эту волну, приостановленную Крымской войной (1853), были выходцами из Витебской, Смоленской, Псковской, Черниговской губерний и принадлежали к боярам панцирным и их потомкам – служилым людям в ВКЛ, занимавшим промежуточное положение между мелкой шляхтой и тяглыми крестьянами.