

Шрамук Е.П.
НАРКОМЫ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ
О РАЗВИТИИ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ГОСКОНТРОЛЯ

Ключевые слова: Сталин, Куйбышев, Орджоникидзе, РСФСР, СССР, Рабоче-крестьянская инспекция, система, государственный контроль, ЦКК-РКИ.

Вопросы работы Рабоче-крестьянской инспекции, внедрение системы научной организации труда (НОТ), идеологическая и практическая составляющая деятельности Народный комиссариат (НК) Рабоче-крестьянской инспекции нашли отражение в выступлениях и работах ее руководителей, собрания которых издавались еще в советский период.

Одним из источников для изучения рабочего контроля являются речи И.В. Сталина (Нарком Государственного контроля и РКИ РСФСР в 1919–1922 гг.). Наиболее подробно им рассмотрено развитие народного хозяйства в условиях гражданской войны, основные сведения о работе контрольных органов содержатся в четвертом томе «Сочинений» [6]. Так, в апреле 1919 г. И.В. Сталин на заседании ВЦИК говорил, что реорганизация государственного контроля необходима, поскольку это единственное ведомство, которое пока не подверглось чистке. Отмечалась необходимость его сближения с народом и пополнения свежими кадрами [6, с. 251]. В условиях гражданской войны необходимо было правильно организовывать производство продукции, и большая работа велась в области организации сельского хозяйства. Одной из первостепенных задач контрольных органов было проведение ревизий. В сфере сельского хозяйства ревизоры должны были следить за проведением национализации земель. Этот процесс должен был проходить без нарушений интересов крестьянства, а при создании совхозов меры принуждения считались преступными [6, с. 257].

Протоколы выступлений, работы и интервью В.В. Куйбышева (Нарком РКИ СССР 1923–1926 гг., 1934–1935 гг.) содержат информацию о деятельности ЦКК-РКИ и опубликованы в двухтомном сборнике «Избранные произведения», вышедшем в 1988 г. [2; 3], преимущественно во втором томе. Работа РКИ в области научной организации труда прослеживается в «Беседе к открытию Второй Всесоюзной конференции по научной организации труда» (1924 г.) [3, с. 146–148] и докладе на той же конференции «Работа РКИ и НОТ» (1924 г.) [3, с. 149–151]. Обоснование проводимых мероприятий, основные методы и деятельность по «оживлению партийной работы» ЦКК, организация судебных процессов описаны в «Отчетном докладе Центральной контрольной комиссии на XIII съезде РКП(б)» (1924 г.) [3, с. 152–190]. Способы проведения ревизий и меры по поднятию производительности труда, применяемые РКИ, раскрыты в беседе В.В. Куйбышева с корреспондентом газеты «Правда» (1924 г.) [3, с. 191–199]. Основные задачи – максимальное развитие отраслей промышленности, повышение производительности труда, создание «здоровой» системы зарплаты – были поставлены в докладе на II пленуме ЦКК РКП(б) созыва XIII съезда партии «Итоги и дальнейшие задачи нашей работы» (1924 г.) [3, с. 200–215].

Весьма информативным источником для изучения системы советского контроля является двухтомный сборник «Статьи и речи» Г.К. Орджоникидзе (Нарком РКИ СССР в 1926–1930 гг.). Наибольший интерес представляет второй том сборника, содержащий высказывания и публикации с момента работы Г.К. Орджоникидзе в структуре ЦКК-РКИ. В докладе на XV Московской губернской конференции ВКП(б) 1927 г. «Очередные задачи ЦКК-РКИ» проанализировано текущее состояние контрольно-государственного аппарата, определены направления его дальнейшей деятельности, связанные с режимом экономии и преодолением последствий гражданской войны [4, с. 23–41].

Среди ключевых задач системы госконтроля с самого начала ее существования была борьба с бюрократизмом и за сокращение штатов. Решить эту проблему не удавалось, о чем говорит сохранение ее актуальности весь период работы РКИ. Периодически возникала обратная ситуация – в процессе сокращения штатов они увеличивались. Об этом говорил Г.К. Орджоникидзе в 1927 г.: из-за организации новых учреждений и пересмотра функций приходилось добавлять новые должности, которые числом превосходили количество сокращенных. По мере роста управленческого аппарата число должностей с 1923 г. по 1926 г. увеличивалось в среднем на 9–20 тыс. человек. Причиной этому называется сложившаяся многоуровневая система отчетности [4, с. 24]. В «Заключительном слове» к указанному выше докладу обозначены приоритетные для решения проблемы: отсутствие контроля исполнения, бюрократизм, волокита, слабая личная ответственность руководителей [4, с. 45–52]. В докладе XV съезду ВКП(б) «О работе ЦКК-РКИ» (1927 г.) содержится характеристика и анализ деятельности контрольной системы в разных отраслях, в том числе на уровне союзных республик [4, с. 62–99].

После создания объединенного ЦКК-РКИ большое внимание стало уделяться государственному аппарату и партийной дисциплине. Если ЦКК в 1926–1927 гг. было занято в основном борьбой с троцкистской оппозицией, то РКИ сосредоточилась на улучшении работы аппарата управления. Основной задачей называлось сокращение количества комитетов в центре и союзных республиках, сокращение и упрощение отчетности [4, с. 89]. Направления деятельности сохранились: упрощение и удешевление аппарата управления, контроль за точным проведением в жизнь решений правительства и партии, борьба с бюрократическими извращениями, привлечение к работе населения через прессу («для ошельмования виновных» [4, с. 98]). В отчетных докладах о работе РКИ Г.К. Орджоникидзе неоднократно отмечал, что больших достижений в решении этих задач нет, и следует усилить работу в этом направлении.

В сферу деятельности РКИ входили вопросы сельского хозяйства, транспорта, капитального промышленного строительства, себестоимость товаров. Причиной неудач в работе над улучшением ситуации назывался смещенный фокус внимания на неприоритетные отрасли. А причиной такого долгого затягивания решений проблем аппарата – то, что в руководстве представлены в основном коммунисты, а «внизу» – старый чиновничий аппарат и функционеры, не желавшие переходить на новые методы работы и часто игнорировавшие декреты правительства [4, с. 139]. Значительные усилия прикладывались к удешевлению управленческого аппарата и уменьшению отчетности. Например, из-за предсказуемости плановой экономики, с 1926 г. по 1929 г. количество работников Наркомата финансов БССР по акцизам было уменьшено с 44 до 20 [4, с. 152].

Одна из сфер деятельности РКИ – корректировка производственных планов. Подаваемые предприятиями цифры подвергались пересмотру в соответствии с фактическими возможностями предприятия, и комиссия рекомендовала новые плановые показатели, зачастую превышавшие изначальные. В большинстве случаев ЦК принимались показатели, предложенные РКИ. Планы заказов товаров из-за границы также подвергались пересмотру. Чаще всего оказывалось, что оборудование, запланированное к заказу в Европе или Америке, возможно изготовить на советских заводах. Сэкономленные деньги направлялись на развитие приоритетных отраслей промышленности. РКИ занималась также удешевлением госаппарата. Например, в 1930 г. был значительно сокращен штат чиновников, а совместно с Наркоматом финансов для предприятий вместо 62 налогов было введено всего 2 [4, с. 215].

В 1929 г. проблема недостаточно эффективной работы ЦКК-РКИ сохранялась. Это отмечал Г.К. Орджоникидзе, говоря, что «контрольные органы на местах очень часто не находятся на высоте своего положения» [4, с. 181] и не имеют достаточное коли-

чество квалифицированных работников. Причина этому – добровольность участия в инспекциях или выделение руководством предприятий туда людей, не являющихся передовиками, по остаточному принципу.

В 1931 г. все еще остро стояла проблема отчетности. Большие объемы ненужных показателей не позволяли следить за ситуацией на предприятиях в реальном времени, и РКИ вплотную занялось разработкой минимальных реальных показателей, требуемых от предприятий [4, с. 282].

Интерес представляют доклады А.А. Андреева (Нарком РКИ СССР 1930–1931 гг.) («Задачи социалистического строительства и организация работы КК-РКИ», 1931 г.) [1] и Я.Э. Рудзутака (Нарком РКИ СССР 1932–1934 гг.) («Народнохозяйственный план 1932 г. и задачи КК-РКИ», 1932 г.) [5].

Таким образом, анализ протоколов речей и работ руководителей НК РКИ позволяет выявить направления развития государственного контроля. Среди приоритетных направлений работы на протяжении всего существования значились работа в сфере производства, контроль за обеспечением законности, работа с кадрами. Среди проблем, которые отмечали практически все руководители РКИ, можно выделить нерешенные с течением времени: бюрократизм, недостаточно широкое привлечение квалифицированных кадров к контрольной работе, недостаточное представительство коммунистов в РКИ, недостаточно ответственное отношение к работе контрольных органов со стороны хозяйственного и управленческого аппарата, а также очень большой объем бумажной отчетности, создающий лишнюю нагрузку на аппарат. В силу ряда причин и специфики советского аппарата управления эти проблемы не удалось решить вплоть до упразднения аппарата РКИ в 1934 г.

1. Андреев, А. А. Задачи социалистического строительства и организация работы КК-РКИ : Доклад на III пленуме ЦКК ВКП(б) / А. А. Андреев. – М., 1931. – 63 с.
2. Куйбышев, В. В. Избранные произведения: в 2 т. Том 1. 1917–1928 гг. / В. В. Куйбышев. – М. : Политиздат, 1988. – 479 с.
3. Куйбышев, В. В. Избранные произведения: в 2 т. Том 2. 1929–1934 гг. / В. В. Куйбышев. – М. : Политиздат, 1988. – 463 с.
4. Орджоникидзе, Г. К. Статьи и речи. Т. 2 / Г. К. Орджоникидзе. – М. : Гос. издат. полит. лит-ры, 1957. – 846 с. – URL: <https://djvu.online/file/pYbGH6TkWLmXz> (дата обращения: 21.07.2024).
5. Рудзук, Я. Э. Народнохозяйственный план 1932 г. и задачи КК РКИ : Доклад на IV пленуме ЦКК ВКП(б) / Я. Э. Рудзук. – М. : Парт. изд-во, 1932. – 48 с.
6. Сталин, И. В. Сочинения. Т. 4 / И. В. Сталин. – М. : ОГИЗ ; Государственное издательство политической литературы, 1947. – 488 с.

Приборович А.А. ЭВОЛЮЦИЯ ПРОГРАММ ДОВОЕННЫХ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ БССР КАК ОТРАЖЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ВЛАСТЕЙ

Ключевые слова: БССР, перепись, население, государственная власть.

Одним из основных признаков любого государства является население, так как от его числа и состава зависят возможности экономики и общественного потенциала. Отсюда для политического руководства страны важно выяснить численность его населения.

Значимость учёта жителей для государства трудно переоценить. Данные о населении необходимы для планирования бюджета, распределения материальных ресурсов и разработки справедливой социальной программы поддержки граждан. Например, сведения о возрастном составе населения помогают органам власти рассчитать потребность в социально значимых объектах (учреждения образования, здравоохранения, культуры и др.) или спланировать финансирование на социальные трансферы (пенсии, стипендии, материальная помощь и др.).