

запертых помещениях, трепались, из них вырывали листы для удовлетворения текущих потребностей. Кроме того, из-за отсутствия копий на местах окружной отдел загса обслуживал всю губернию. За октябрь 1921 – сентябрь 1922 гг. специалисты исполнили 1 493 запроса от учреждений, 9 431 запрос от частных лиц, проставили 76 отметок в метрических книгах о расторжении браков. Указанная работа считалась весьма трудной, требовала внимания и аккуратности, а граждане не всегда указывали точные данные, из-за чего на исполнение запросов специалисты тратили много времени.

Таким образом, к 1922 г. в Витебской губернии была выстроена советская система регистрации актов гражданского состояния. Изучение архивных документов дает возможность далее исследовать историю не только органов загса, но и представить срез общества в определенный временной период с традициями, ритуалами, региональными особенностями. Дополнительного изучения требует история собирания, хранения метрических книг различных конфессий, которые даже в первые послереволюционные годы назывались весьма ценным историческим источником.

1. Гражданская регистрация // Витебский листок. – 1918. – 27 декабря. – № 1080. – С. 3.
2. Государственный архив Витебской области (далее – ГАВт). – Ф. 28. Оп. 1. Д. 5.
3. ГАВт. – Ф. 56. Оп. 1. Д. 28. Л. 9.
4. ГАВт. – Ф. 246. Оп. 1. Д. 315. Л. 353–354.
5. ГАВт. – Ф. 567. Оп. 1. Д. 1. Л. 14 14об.
6. ГАВт. – Ф. 567. Оп. 1. Д. 2.
7. ГАВт. – Ф. 567. Оп. 1. Д. 10. Л. 8, 9.
8. ГАВт. – Ф. 1001. Оп. 1. Д. 10.
9. ГАВт. – Ф. 1821 Оп. 1. Д. 425. Л. 342–345.
10. ГАВт. – Ф. 1821. Оп. 1. Д. 878. Л. 20–22.
11. Декрет ВЦИК и СНК «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния». 18 декабря 1917 г. // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. – 1917. – 29 декабря. – № 11. – Ст. 160.
12. Инструкция Народных комиссариатов юстиции и по местному самоуправлению «Об организации отделов записей браков и рождений». 4 января 1918 г. // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. – 1918. – 9 января. – № 14. – Ст. 200.
13. О метрических книгах // Витебский листок. – 1919. – 26 января. – № 1109. – С. 2.
14. Открытие окружного отдела записей актов гражданского состояния // Витебский листок. – 1919. – 1 января. – № 1084. – С. 2.
15. Отчет Витебского губернского исполнительного комитета к IX съезду Советов за 01.12.1920 – 01.10.1921. – Витебск, 1921. – С. 68–69.
16. Нотариальный отдел // Витебский листок. – 1919. – 6 февраля. – № 1120. – С. 4.
17. Регистрации актов гражданского состояния // Витебский листок. – 1918. – 31 декабря. – № 1083. – С. 2.

Ивашкевич Е.Ф.
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Ключевые слова: конституция, социально-политическая сущность конституций, основные этапы конституционного развития государств.

Конституционализация государства обычно рассматривается как окончательное оформление государственности. Наличие конституции – одно из условий для признания нового государства международным сообществом. Именно в конституции устанавливаются конституционно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для конституционно-правового регулирования. В Конституции и через нее общество реализует свое видение обновляемой государственности, а в известных пределах и свою национальную идею. Разумеется, Конституция – это не собрание политических программ и философских концепций. В соответствии со своим назначением, отведенной ролью в жизни страны она представляет собой юридический акт со всеми чертами и свойствами, присущими Основному закону.

Конституции отведено приоритетное, ключевое положение в правовой системе. В ней закрепляются идеи и принципы, определяющие характер общества, базовые принципы экономики, политики, социальной сферы, государства и права. И Конституция тем успешнее выполняет свою функцию в развитии общества, чем она ближе к национальной идее, точнее и полнее выражает ее установки. Конституция, которая расходится с национальной идеей, игнорирует ее, не говоря уже о ситуации, когда она идет против национальной идеи, не может иметь никаких шансов на понимание и на ее признание со стороны общества.

Конституция, прежде всего, вносит порядок и организацию в жизнь страны и, что особенно важно, определяет основы положения человека в обществе, принципы взаимоотношений человека и государства. В настоящее время в мире насчитывается около 200 Конституций. Одни из них были приняты свыше 200 лет назад, некоторые – совсем недавно. В становлении основных законов зарубежных государств можно условно выделить ряд этапов особенно активного конституционного правотворчества.

«Первая волна» принятия конституций – конец XVII в. – Первая мировая война 1914–1918 гг. Так, Конституция США, принятая в 1787 г., является первой писаной Конституцией и основывается на принципе разделения властей, федерализме, судебном конституционном надзоре, соблюдении естественных прав личности. Британская «неписанная» Конституция XVII–XIX вв. стала выражением компромисса буржуазии (предпринимателей) и дворянства сначала в пользу первых (усиление роли нижней палаты парламента, имущественные цензы в избирательном праве), а теперь – в пользу «среднего класса» (социальное законодательство), хотя и сейчас отголоски прежней борьбы находят отражение в конституционном законодательстве (последние 92 наследственных члена Палаты лордов в соответствии с Законом 1999 г. были исключены из нее в 2003 г.). В означенный период принимаются Конституции Франции (1791, 1793, 1795 и др.), Норвегии (1814), Бельгии (1831), Италии (1848), Канады (1867), Люксембурга (1868), Германии (1871), Швейцарии (1874), Аргентины (1887), Голландии (1887) и др.

В отношении конституций «первого поколения» можно выделить общие черты: лаконичность, принятие под влиянием революций и иных чрезвычайных ситуаций, основное регулирование вопросов организации государственной власти, политических прав, неприкосновенность частной собственности, учреждение парламентов, формируемых на основе ограниченного цензового избирательного права, эволюция формы правления в сторону парламентской монархии или республики.

«Вторая волна» принятия Конституций (1918–1945) приходится на период между двумя мировыми войнами и обусловлена:

– изменением геополитической обстановки в Европе и образованием новых самостоятельных государств (Австрии, Польши, Чехословакии, Финляндии, Латвии, Литвы, Эстонии, Венгрии, Югославии, Веймарской Германии);

– до Второй мировой войны были приняты и ныне действующие конституции Австралии, Мексики, Ливана, Ирландии;

– к данному этапу может быть отнесено принятие поправок к Конституции США, демократизация избирательного права в Великобритании, конституционные реформы в Бельгии (1920–1921) и др.;

– после Первой мировой войны появилась социалистическая конституционная модель (Конституция РСФСР 1918 г., СССР 1924 г., 1936 г., Монголии 1940 г. и др.).

Новые конституции были более «развернуты», отличались более совершенной юридической техникой, более подробным регулированием правового статуса личности, провозглашением всеобщего избирательного права, предоставлением его женщинам (например, в Германии – в 1918 г., в США – в 1920 г., в Великобритании – в 1928 г.), учреждением органов специализированного конституционного контроля, что положило

начало европейской модели системы конституционного контроля (конституционные суды Австрии, Чехословакии и других стран).

«Третья волна» принятия конституций охватывает период после окончания Второй мировой войны. Происходит изменение нравственных ценностей (уважение к институту «прав человека», гуманизму, парламентаризму). Новые конституции были приняты во Франции (1946), Италии и Японии (1947), ФРГ (1949), Греции (1952), Дании (1953); приняты или существенно изменены конституции многих стран Америки (Бразилия, Боливия, Гондурас, Доминиканская Республика, Сальвадор, Канада), Азии и Африки (Индия, Турция, Китай, Индонезия, Южная Корея, ЮАР, Филиппины), стран Центральной и Юго-Восточной Европы, оказавшихся в советской зоне влияния (ГДР, Польша, Чехословакия, Венгрия, Болгария, Румыния).

В большинстве послевоенных конституций нашли свое отражение следующие основные принципы и положения:

- утверждение принципа разделения властей;
- расширение регулирования прав и свобод человека и гражданина, закрепление социально-экономических прав, новых механизмов и институтов защиты прав личности;
- демократизация избирательного права;
- взаимная ответственность государства и личности;
- закрепление норм, регулирующих деятельность таких субъектов политической системы, как политические партии, профессиональные союзы и иные объединения граждан; например, статус политических партий на конституционном уровне был закреплен Основным законом ФРГ 1949 г. [39];
- закрепление на конституционном уровне принципов внешней политики, подтверждение миролюбивой политики государства, отказ от войны (например, Япония вообще отказалась от вооруженных сил);
- отказ от части суверенных прав «в области прав человека» в пользу международных организаций.

«Четвертая волна конституционного обновления» вызвана крушением последних военно-фашистских режимов в Европе – в Греции, Португалии и Испании. В этих странах (в Греции – в 1975, Португалии – в 1976, в Испании – в 1978) были приняты новые конституции, закрепившие демократический политический режим.

Во второй половине 1970-х и в 1980-х гг. были приняты и конституции новых государств, переставших быть колониями в последнюю очередь (например, Южная Родезия); государств, изменивших в результате революции общественный строй (Иран); социалистических государств (СССР в 1977, КНДР – внесены серьезные конституционные поправки в 1976, в Югославии – в 1974, Болгарии – в 1971, КНР – в 1978 и 1982 и др.).

«Пятая волна» конституций явилась результатом крушения социалистической системы и распада СССР. На карте появилось более 20 новых государств (7 – на территории бывшей Югославии, 15 – бывшего СССР, 2 – бывшей Чехословакии). Во всех этих странах приняты новейшие конституции. С их принятием были преобразованы и формы правления этих стран, выбор которых вызвал значительные дискуссии и разногласия. В постсоциалистических странах получили распространение как классические виды республики – парламентская и президентская, так и смешанная в её различных вариантах (парламентско-президентская и президентско-парламентская).

Был значительно расширен каталог прав и свобод личности. Если раньше конституции закрепляли личные, политические, социально-экономические права и свободы, то сейчас их перечень значительно расширен, формулировки более развернуты. Увеличение количества конституционных норм, посвященных правам человека, в последнее время связано с научно-техническим прогрессом, особенно с новыми

открытиями в области биологии и медицины. Так, впервые в швейцарской Конституции 1999 г. в рамках раздела «Жилье, работа, социальная защищенность и здоровье» закрепляются положения, защищающие человека от злоупотреблений репродуктивной медициной и генной инженерией, запрещаются все виды клонирования и вмешательства в наследственный материал человеческих гамет и эмбрионов, регулируются отношения по поводу трансплантационной медицины и генной инженерии вне человека [1]. В основных законах государств появились конституционные нормы об экологических, информационных, культурных правах, коллективных правах национальных, языковых и иных меньшинств и др. Закрепленные ранее права и свободы личности в связи с установлением международных стандартов прав человека стали уточняться, детализироваться и унифицироваться.

В настоящее время в условиях современного демократического, социализированного, коллективизированного и информационного общества (последнее предполагает значительное, а иногда определяющее влияние общественного мнения на структуры власти) сущность конституции может быть охарактеризована как закрепление основным законом совпадающих жизненных интересов народа при приоритете интересов доминирующего социального слоя, юридическое выражение достигнутого в обществе компромисса или консенсуса на базе признания общечеловеческих ценностей. По своему правовому содержанию они выходят за пределы либеральных конституций, используя такой правовой инструментарий, который дает возможность закрепить в правовых нормах и институтах ценности, имеющие жизненно важное значение для человека, коллектива, государства и общества. Вместе с тем в современных конституциях появляются такие правовые институты, которых не было в прежних основных законах [2].

Если на основе этой характеристики попытаться дать еще более сжатое определение, то можно сказать, что сущность современной конституции – это высшее законодательное закрепление достигнутого в обществе компромисса на основе признания общечеловеческих ценностей при приоритете интересов доминирующей социальной общности.

Каждая из ныне действующих конституций обладает специфическими индивидуальными чертами, в которых нашли отражение социальные, национальные, исторические, религиозные и иные особенности соответствующих стран. В то же время конституциям присущи некоторые общие, совпадающие черты. Основные этапы конституционного развития в отдельных государствах неразрывно связаны с основными этапами развития самих этих государств. Государства по-разному модернизируют основной закон. Одни вносят в его положения незначительные корректировки (иногда технического характера), минуя внесения радикальных поправок, другие, наоборот, стремятся к глобальным изменениям, затрагивающим основы государственного строя, судебной власти и т.д. В других случаях происходящие в государствах социально-экономические и политические изменения приводили к принятию новых конституций, принципиально меняющих природу власти. В целом ряде стран сохранились конституции, принятые еще в начале XIX столетия. В конституционной истории отражается наиболее типичное состояние экономических и социально-политических условий, существующих в зарубежных странах и нашедших выражение в их основных правовых актах. Каждая страна выбирает свой уникальный путь конституционного развития с учётом исторических предпосылок, менталитета народа и других факторов.

1. Конституция Швейцарии от 18 апреля 1999 г. // Интернет–библиотека конституций Романа Пашкова. – URL: <http://worldconstitutions.ru/> (дата обращения: 17.02.2025).

2. Конституционное право зарубежных стран: общая часть, особенная часть: конспект лекций / А. В. Якушев. – Москва : А-Приор, 2010. – 272 с.

3. Иностранное конституционное право / под ред. В. В. Маклакова. – М. : Юрист, 1996. – 512 с.