

РАЗДЕЛ 5

ИСТОЧНИКИ НОВЕЙШЕГО ВРЕМЕНИ

Мясоедова С.Н.
**К ВОПРОСУ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ
И СОБИРАНИЯ МЕТРИЧЕСКИХ КНИГ ВСЕХ КОНФЕССИЙ
В ВИТЕБСКОЙ ГУБЕРНИИ В 1917–1922 гг.**

Ключевые слова: Метрические книги, загс, нотариат, Витебская губерния, акты гражданского состояния.

С принятием 18(31) и 19 декабря 1917 г. декретов СНК и ВЦИК «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» и «О расторжении брака» соответственно началась новая эра формирования системы семейного права в Российской республике, частью которой была и Витебская губерния.

Регистрация таких актов, как брак, рождение, смерть, развод была объявлена касающейся гражданского состояния, соответственно для ее осуществления следовало обращаться лишь в органы гражданской власти. В целом для регистрации каждого из актов было предусмотрено прохождение определенной процедуры, при этом в регионах отмечались особенности, характерные черты, которые в итоге сегодня рисуют общую картину формирования органов записи актов гражданского состояния (далее – загса) и историю системы семейного права. Важнейшим, первостепенным элементом этого процесса стала повсеместная организация специальных отделов для производства записей актов гражданского состояния.

4 января 1918 г. была опубликована инструкция Народного комиссариата юстиции и Народного комиссариата местного самоуправления «Об организации отделов записей браков и рождений». Отделы на местах предлагалось создавать немедленно при волостных, уездных и районных земских управах, были определены их цели, задачи, функции и состав [12]. Однако к тому времени во многих регионах земские управы находились в стадии ликвидации как дореволюционные исполнительные органы власти, соответственно организовать отдел в соответствии с инструкцией возможности не было. В этих условиях местные власти выходили из создавшегося положения по-разному. Так, 19 марта 1918 г. «особый подотдел для ведения записей о гражданских браках, рождениях и смерти по г. Витебску» был организован в структуре отдела городского хозяйства Витебского Совета рабочих и солдатских депутатов [8, л. 20–20об.]. Он проработал всего несколько месяцев, так и не получил четкого наименования, назывался то «брачным столом», то «отделом метрических книг». Среди его первоочередных задач было собирание метрических книг всех конфессий и внесение отметок в документы о расторжении брака по приговору суда [8, л. 3, 4–4об., 20–20об.].

Циркуляром отдела юстиции Западной области, в состав которой входила и Витебская губерния, изданным не позднее 27 июля 1918 г., было предписано всем заведующим отделами юстиции области приступить к принудительному изъятию всех книг, касающихся регистрации браков, рождений и смерти, и передаче их в соответствующие нотариальные отделы. На местах отделам юстиции следовало также издать обязательное постановление, которым обязать граждан являться для регистрации браков, рождений или смерти только в нотариальный отдел с указанием, что «свобода совести в данном случае не нарушена» [6, л. 17–17об.].

12 августа 1918 г. в структуре секции юстиции Витебского губернского Совета крестьянских, рабочих, солдатских и батрацких депутатов (губсовета) в г. Витебске были открыты три народных нотариальных отдела (по одному в 1-м, 2-м, и общий в 3-м и 4-м участках милиции), которые заменили дореволюционные частные нотариальные конторы. Для регистрации акта гражданского состояния следовало обращаться только в отдел по месту жительства (кроме приезжих, которые могли регистрироваться где угодно). Первоначально заведование нотариальными отделами было возложено на бывших частных нотариусов Владимира Павловича Сомова, Евстафия Александровича Гесс де Кальве, Евгения Гавриловича Горяинова [3; 6, л. 19–20].

13 августа 1918 г. в Витебске с чистой страницы старых книг народные нотариусы начали регистрацию актов гражданского состояния с первого номера. К 1 сентября здесь преимущественно регистрировались браки и смерти, однако непродолжительный период работы не давал возможности отделу юстиции Витебского губсовета включить эту работу в свой отчет [3].

К сентябрю 1918 г. были открыты народные нотариальные отделы в Невеле и Вельже [3], 30 сентября 1918 г. – в Городке. За октябрь 1918 г. в последнем были зарегистрированы 21 брак, 56 рождений (34 мальчика и 22 девочки), 41 смерть [5].

Нотариусам секция юстиции Витебского губсовета предлагала считать регистрацию брака незаурядным и важным событием в жизни любого человека, «обставлять сравнительной торжественностью» [6, л. 21–21об.]. Сам алгоритм осуществлялся в соответствии с декретом «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» от 18 декабря 1917 г. Потенциальным молодоженам следовало подать устное или письменное заявление (в свободной форме) в специальный отдел. В немногочисленных случайно сохранившихся в архивных документах заявлениях можно выделить следующие формулы: «... просим обвенчать нас гражданским браком», «...просим записать нас гражданским браком», «...прошу произвести запись для моего вступления в брак», «...просим записать нас в книгу браков согласно декрета Совнаркома» и др. В заявлении обязательно указывалось, что вступление в брак является добровольным [2, л. 3, 10, 14, 20, 23, 44, 46, 48–54]. Далее секретарь заполнял книгу регистрации: вписывал номер записи по порядку, дату заключения брака, звания, имена, отчества фамилии, род занятий, возраст брачующихся, адрес их постоянного места жительства. Молодожены ставили подпись под фразой: «Заявляем о добровольном вступлении в брак и об отсутствии законных препятствий». Ограничения для вступления в брак были минимальными: достижение брачного возраста для юношей 18, для девушек 16 лет, отсутствие родства по прямой линии, психических заболеваний, брачующиеся должны были быть свободны относительно состояния в другом браке [11]. Впоследствии предлагалось давать разрешение на брак лицам, не достигшим брачного возраста лишь в самых крайних случаях. Традиционно принятие в крестьянское хозяйство новой рабочей силы (зятя или невестки) было выгодно хозяйству, однако ввиду «возложения всех тягостей на подростков», отрицательно сказывалось на организме молодых людей [2, л. 64]. Далее документ подписывал нотариус или его заместитель: «Брак заключен в присутствии моем». Нотариусам Витебска секция юстиции Витебского губсовета рекомендовала «почтить вставанием новый союз на благо человеческой семьи», затем передать молодоженам обручальные кольца (при их наличии) и вручить первый семейный документ, «метрику» (свидетельство о регистрации брака) и поздравить их [6, л. 21–21об.].

Отношение молодых людей к нововведениям было двояким. Многие воспринимали возможность вступления в гражданский брак с воодушевлением. «Не хочу венчальных колец», – говорили будущие молодожены, представляя свадьбу «без иконы, без богомоления». С другой стороны, гражданский брак воспринимался как форма сожительства с отсутствием обязательств друг перед другом. «Не надо мне хозяйство, с кух-

нею возня, ведь брак у нас гражданский и свободна я», – говорила молодая жена в сатирическом стихотворении «Гражданский брак» неизвестного автора. А муж, если его что-то не устраивало, отвечал, что «вечером могу жениться, а на утро разводиться» [4].

Рождение детей также следовало регистрировать в нотариальных отделах с предоставлением при этом двух свидетелей или медицинского свидетельства на предмет удостоверения акта рождения.

Для регистрации смерти судебные и иные административные власти, родственники и лица на попечении коих находился умерший, обязаны были заявить о смерти в нотариальной отдел, предъявив документы умершего и свидетельство о смерти, выданное врачом. Работники кладбищ не имели права производить похороны без предъявления удостоверения, выданного нотариальным отделом.

Бракоразводные процессы по взаимному соглашению супругов велись также в нотариальных отделах, без соглашения – в народном суде.

Такие акты, как крещение, обрезание, погребение, а также регистрацию браков и разводов могли первоначально совершать служители культа, но только после получения удостоверения о регистрации акта от светской власти [17].

22 октября 1918 г. был принят Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, первый кодекс советской власти и первый опыт кодификации. Постановлением коллегии Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) от 18 ноября 1918 г. при НКВД был учрежден Центральный отдел загса (Центрозагс), на который возлагались функции общего надзора за делопроизводством по актам гражданского состояния, составление и ведение общего реестра зарегистрированных лиц и выдачи справок (выписок) из общего реестра. Одновременно следовало организовывать на местах окружные (при отделах управления губисполкомов) и местные (при отделах управления волостных, городских, уездных исполкомов) подотделы загса. В окружных подотделах составлялись реестры лиц, проживающих в пределах губернии, выдавались справки из реестров, осуществлялся надзор за делопроизводством в местных отделах. Местные отделы осуществляли регистрацию всех событий, влияющих на гражданское положение лиц; выдавали справки из реестров [5, л. 15–15об.; 6, л. 74–75].

9 декабря 1918 г. отдел управления Витебского губисполкома направил письмо в Витебский окружной народный суд с предложением всем нотариальным отделам подготовить к сдаче книги регистрации актов гражданского состояния во вновь организуемый подотдел [6, л. 74–75], предписал всем уездным и волостным исполкомам организовать отделы к 1 января 1919 г., чтобы начать работу с нового года [1]. Первоначально планировалось, что подотдел загса при отделе управления Витебского горисполкома должен состоять из заведующего и машинистки, на должность заведующего рекомендовалось брать специалиста, хорошо знакомого с канцелярским делом, а также грамотного и честного [2, л. 53].

1 января 1919 г. в Витебске в помещении бывшей конторы нотариуса В.П. Сомова на Замковой улице открылся окружной отдел записей актов гражданского состояния. Заведующим отделом был назначен Герц Залманович Левин [14]. Однако загс работал в этом здании недолго, уже к концу января был перемещен в бывшее здание духовной консистории.

Далее обязательным постановлением окружного отдела загс при отделе управления Витебского губисполкома от 28 января 1919 г. «О метрических книгах» метрические книги всех вероисповеданий за все годы все учреждения, в которых хранились метрические книги, должны были сдать таковые в окружной отдел. Для технического перемещения метрические книги из городских и сельских храмов и домов всех вероисповеданий подлежали изъятию и передаче сначала в отделы управления местных

исполкомов, которые затем черновые экземпляры передавали местным (городским, волостным) отделам записи актов гражданского состояния, а чистовые пересылали в окружной отдел. Служителям культов после изъятия книг представлялось право при желании копировать их, но воспрещалось под страхом уголовной ответственности выдавать какие-либо выписки из этих книг без разрешения гражданских властей. Все лица, уклонявшиеся от исполнения постановления или скрывавшие метрические книги, могли привлекаться к уголовной ответственности по всей строгости закона и суду революционного трибунала.

Городским и уездным отделам управления предоставлялось право в случае затруднений продлевать сроки предоставления метрических книг, сообщая о каждом отдельном случае в окружной отдел записи актов гражданского состояния.

Населению губернии объявлялось, что для получения необходимых справок или выписок из метрических книг за прежние годы необходимо обращаться исключительно в окружной отдел записи актов гражданского состояния, а за справками текущего года – в местные отделы таковых [13].

17 января 1919 г. был организован местный отдел загс при отделе управления Городокского уездного исполкома [7, л. 8, 9.], к 6 февраля – Витебского горисполкома. Последний временно размещался вместе с нотариальным подотделом на улице Урицкого. Прием граждан и регистрация актов производились в присутственные дни с 10.00 до 16.00 [16].

В феврале 1919 г. отдел управления Витебского уездного исполкома обязал организовать в волостях уезда местные отделы записей актов гражданского состояния. Сохранились сведения о том, что в январе – феврале 1919 г. в местном отделе записей актов гражданского состояния Вымнянского волысполкома Витебского уезда было зарегистрировано 47 рождений, 10 смертей, 47 браков и ни одного развода [2, л. 46, 47].

Циркуляром Центрозагса от 24 апреля 1919 г. было установлено обязательное для всех отделов унифицированное название: «Окружной (местный) отдел ([подотдел]) записей актов гражданского состояния». Употреблять все другие наименования признавалось недопустимым [6, л. 66].

К 1922 г. структура местных отделов (подотделов) загса была сформирована. Витебский окружной подотдел загса на октябрь 1922 г. состоял из трех отделений.

Организационно-юридическое отделение занималось организацией местных подотделов загса, разъяснением статей Кодекса применительно к местным условиям, выдачей разрешений на отступление от нормы брачного возраста и др.

Осведомительно-отчетное отделение осуществляло надзор за общим ходом работы местных подотделов, здесь составлялись статистические отчеты о регистрации актов гражданского состояния. За время октябрь 1921 – август 1922 гг. в Витебске было зарегистрировано 3 597 рождений, 2 180 смертей, 2 179 браков, 42 развода, 21 перемена фамилий. Уездные и волостные загсы Витебской губернии зарегистрировали 28 974 рождений, 18 226 смертей, 26 740 браков, 512 разводов, 32 перемены фамилий. Всего было зарегистрировано 74 552 событий [7]. Для сравнения к 1 октября 1921 г. в Витебской губернии действовали 183 местных подотдела загса, которые за время с 1 января по 1 июля 1921 г. зарегистрировали 19 180 рождений, 11 371 смертей, 7 165 браков, 266 разводов, 1 человек был признан безвестно отсутствующим, рассмотрено 24 заявления о происхождении зачатых детей и 8 – о перемене фамилии [15].

В архивном отделении хранились метрические книги (церковные и гражданские), по ним делали справки, вносили исправления по решениям народного суда. К 1922 г. подлинники метрических книг почти полностью были собраны. Копии, которые должны были храниться в местных подотделах, к сожалению, часто отсутствовали (сгорели при пожаре, разграблении волысполкома и др.), имевшиеся в наличии хранились в не-

запертых помещениях, трепались, из них вырывали листы для удовлетворения текущих потребностей. Кроме того, из-за отсутствия копий на местах окружной отдел загса обслуживал всю губернию. За октябрь 1921 – сентябрь 1922 гг. специалисты исполнили 1 493 запроса от учреждений, 9 431 запрос от частных лиц, проставили 76 отметок в метрических книгах о расторжении браков. Указанная работа считалась весьма трудной, требовала внимания и аккуратности, а граждане не всегда указывали точные данные, из-за чего на исполнение запросов специалисты тратили много времени.

Таким образом, к 1922 г. в Витебской губернии была выстроена советская система регистрации актов гражданского состояния. Изучение архивных документов дает возможность далее исследовать историю не только органов загса, но и представить срез общества в определенный временной период с традициями, ритуалами, региональными особенностями. Дополнительного изучения требует история собирания, хранения метрических книг различных конфессий, которые даже в первые послереволюционные годы назывались весьма ценным историческим источником.

1. Гражданская регистрация // Витебский листок. – 1918. – 27 декабря. – № 1080. – С. 3.
2. Государственный архив Витебской области (далее – ГАВт). – Ф. 28. Оп. 1. Д. 5.
3. ГАВт. – Ф. 56. Оп. 1. Д. 28. Л. 9.
4. ГАВт. – Ф. 246. Оп. 1. Д. 315. Л. 353–354.
5. ГАВт. – Ф. 567. Оп. 1. Д. 1. Л. 14 14об.
6. ГАВт. – Ф. 567. Оп. 1. Д. 2.
7. ГАВт. – Ф. 567. Оп. 1. Д. 10. Л. 8, 9.
8. ГАВт. – Ф. 1001. Оп. 1. Д. 10.
9. ГАВт. – Ф. 1821 Оп. 1. Д. 425. Л. 342–345.
10. ГАВт. – Ф. 1821. Оп. 1. Д. 878. Л. 20–22.
11. Декрет ВЦИК и СНК «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния». 18 декабря 1917 г. // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. – 1917. – 29 декабря. – № 11. – Ст. 160.
12. Инструкция Народных комиссариатов юстиции и по местному самоуправлению «Об организации отделов записей браков и рождений». 4 января 1918 г. // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. – 1918. – 9 января. – № 14. – Ст. 200.
13. О метрических книгах // Витебский листок. – 1919. – 26 января. – № 1109. – С. 2.
14. Открытие окружного отдела записей актов гражданского состояния // Витебский листок. – 1919. – 1 января. – № 1084. – С. 2.
15. Отчет Витебского губернского исполнительного комитета к IX съезду Советов за 01.12.1920 – 01.10.1921. – Витебск, 1921. – С. 68–69.
16. Нотариальный отдел // Витебский листок. – 1919. – 6 февраля. – № 1120. – С. 4.
17. Регистрации актов гражданского состояния // Витебский листок. – 1918. – 31 декабря. – № 1083. – С. 2.

Ивашкевич Е.Ф.
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Ключевые слова: конституция, социально-политическая сущность конституций, основные этапы конституционного развития государств.

Конституционализация государства обычно рассматривается как окончательное оформление государственности. Наличие конституции – одно из условий для признания нового государства международным сообществом. Именно в конституции устанавливаются конституционно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для конституционно-правового регулирования. В Конституции и через нее общество реализует свое видение обновляемой государственности, а в известных пределах и свою национальную идею. Разумеется, Конституция – это не собрание политических программ и философских концепций. В соответствии со своим назначением, отведенной ролью в жизни страны она представляет собой юридический акт со всеми чертами и свойствами, присущими Основному закону.