

# РАЗДЕЛ 1

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ДИПЛОМАТИЯ НАКАНУНЕ И В ГОДЫ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

---

Циватый В.Г.

### АНТИГИТЛЕРОВСКАЯ КОАЛИЦИЯ: ВОЕННО-ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ (1939–1945 гг.)

И в историческом прошлом, и в современном мире различные государства в формате международных организаций реализовывали свои национальные интересы. Международная организация – это инструмент совместного решения международных проблем, которые касаются интересов нескольких государств или групп их граждан. Международные организации появились из практики работы международных конференций – формы международного сотрудничества, которое имеет древние традиции и исторически обусловленные институциональные основы. Наличие международных организаций придаёт международным отношениям стабильность, упорядоченность и институциональную завершённость. Поскольку, как, свидетельствует исторический опыт, международные организации – это наиболее многочисленные из всех международных институтов, то сам термин «международный институт» часто используется как синоним термина «международная организация», при этом не все учёные считают эти понятия абсолютно тождественными [7, с. 158–160]. В данной статье основное внимание сосредоточено на анализе институтов, которые появились во время Второй мировой войны как ответ на угрозы и новые вызовы военного времени.

Как только началась Вторая мировая война, почти все существовавшие к этому времени международные институты по обеспечению мира, безопасности и сотрудничества перестали функционировать. Начали складываться институты сотрудничества стран, входивших в противостоявшие друг другу блоки – стран «Оси» и стран антигитлеровской коалиции. Естественно, что эти институты имели специфический характер, обусловленный экстремальными условиями, а потому все они являлись временными. Это были, как правило, встречи глав государств и правительств стран-союзниц, конференции глав государств и правительств, а также министров иностранных дел. Учреждались комитеты и комиссии для вынесения рекомендаций по решению встававших перед союзниками проблем. На конференциях представителей стран антигитлеровской коалиции определялись: структура руководящих органов, а также цели, задачи и принципы деятельности универсальной организации в послевоенном мире.

На начальном этапе войны, когда круг её участников оставался относительно узким (Великобритания и Франция с их доминионами и колониями, с одной стороны, и Германия и Италия, с другой), вся организационная работа сводилась к встречам глав правительств и министров иностранных дел этих государств, учреждаемым ими комитетам и комиссиям военного сотрудничества. В этом плане особый интерес представляют многочисленные посещения главой правительства Великобритании (с 10 мая 1940 г.) Уинстоном Черчиллем Парижа, его встречи с главой правительства Франции, многочисленные заявления и меморандумы этих деятелей. А после оккупации Парижа германскими войсками и выхода Франции из войны, в течение целого года Англия оставалась одна против фашистской Германии, и сколько-нибудь значительных международных встреч и действующих институтов в этот период не было.

Однако в это время родился очень важный в тот период специфический институт, сыгравший значительную роль в ходе войны. Это был институт *ленд-лиза*. 11 марта 1941 г. Конгресс США принял Ленд-лиз Акт, согласно которому США, в целях их собственной защиты, могли предоставлять дружественным странам в аренду военное оборудование и имущество для борьбы с общим врагом при условии оплаты стоимости арендованного имущества в долларах США или чистым золотом в период аренды и после окончания войны. Не подлежали оплате имущество и оборудование, утраченные во время войны. Оставшееся имущество подлежало возврату в США. Первой этой возможностью воспользовалась Великобритания, а затем Советский Союз (с 7 ноября 1941 г.) и другие страны антигитлеровской коалиции.

После агрессии гитлеровской Германии против Советского Союза, «ставшей актом самосохранения для Британии» [9, р. 6], война приняла истинно мировой характер. 12 июля 1941 г. между правительствами СССР и Великобритании было заключено Соглашение о совместных действиях в войне против Германии. Оно положило начало процессу формирования антигитлеровской коалиции. Вскоре аналогичные соглашения были подписаны СССР с находившимися в эмиграции в Лондоне правительствами Чехословакии (18 июля 1941 г.) и Польши (30 июля 1941 г.).

Период Второй мировой войны имеет огромное количество примеров деятельности различных форм международных институтов. Так, 24 сентября 1941 г. в Лондоне состоялась межсоюзная конференция с участием представителей СССР, Бельгии, Голландии, Греции, Люксембурга, Норвегии, Польши, Франции и Чехословакии. Однако долгое время и после этого сколько-нибудь тесной координации действий Великобритании и СССР в войне против общего врага не было. СССР отражал натиск основных сил фашистской Германии, Великобритания наносила точечные удары далеко от Европы. Более активным было сотрудничество между Великобританией и Соединёнными Штатами. США, будучи еще нейтральной страной, поставляли по ленд-лизу Великобритании и Советскому Союзу многое из необходимого для противостояния Германии. В августе 1941 г. в Канаде состоялась встреча президента США Ф. Д. Рузвельта и премьер-министра Великобритании У. С. Черчилля, во время которой был составлен один из первых программных документов Второй мировой войны о принципах и целях двух стран и их возможных союзников в происходящей войне. Великобритания предложила США стать своего рода мировой полицейской силой (международной институцией) в послевоенном мире, с чем Рузвельт охотно согласился.

26 мая 1942 г. был подписан договор между СССР и Великобританией о союзе в войне против гитлеровской Германии и её сообщников в Европе и о сотрудничестве и взаимной помощи после войны, а 11 июня 1942 г. подписано соглашение между правительствами СССР и США о принципах, применимых к взаимной помощи в ведении войны против агрессии [5, с. 8].

Международные конференции как форма межгосударственного общения и международного сотрудничества стала нормой в дипломатической практике военного времени. 14–23 января 1943 г. состоялась очередная конференция с участием президента США Рузвельта и премьер-министра Великобритании Черчилля в Касабланке. Для работы в этом международном институте были приглашены руководители «Сражающейся Франции» генералы де Голль и Жиро. Ещё одна конференция представителей США и Великобритании состоялась 12–25 мая 1943 г. в Вашингтоне. 24 августа 1943 г. в Квебеке завершила свою работу конференция четвёрки (США, Великобритания, Канада и Австралия). Вскоре началась высадка англо-американских войск под командованием генерала Александера в Италию. Фашистский режим в Италии был свергнут, и эта страна заявила о своём выходе из войны на стороне Германии. Однако после вторжения немецких войск на итальянскую территорию фашистский режим на севере Италии был воссоздан в виде так называемой «Республики Сало», во главе которой Гитлер поставил своего соратника Б. Муссолини.

Условия жесточайшей мировой войны с резко активизировавшейся агентурной работой и международным террором, провокациями и попытками рассорить союзников друг с другом путём предложения им сепаратного мира резко ограничили возможности непосредственных контактов между государственными деятелями, заставили их перейти от открытой дипломатии к дипломатии тайной [2]. Говоря словами Черчилля, война потребовала сопровождать «правду эскортом лжи» [8, р. 342]. Правда, уже на Тегеранской конференции, в беседах со Сталиным он несколько переиначил эту свою мысль: во время войны политические деятели должны быть окружены ложью в качестве телохранителя.

Основной институциональной формой координации стратегии и тактики действий союзников становится переписка глав государств и правительств Великобритании, Советского Союза и Соединённых Штатов Америки, которые за весь период войны смогли встретиться непосредственно для обсуждения общестратегических задач только три раза: в ноябре – декабре 1943 г., в феврале и в августе 1945 года. Наиболее мобильным из этих руководителей оказался У. Черчилль, который многократно побывал во время войны в Советском Союзе, в США, Франции и в других странах для оперативного решения проблем с личным участием.

Более активно работали внешнеполитические ведомства стран «Большой тройки». Для разработки и согласования предложений по вопросам всеобщей заинтересованности, вносимых

на рассмотрение «Большой Тройки», был учреждена новая институция – *Совет Министров иностранных дел*.

В конце сентября 1943 г. между союзниками была достигнута договорённость об учреждении военно-политической комиссии, состоявшей из представителей СССР, США, Великобритании и Французского комитета национального освобождения. Состав и компетенция этой комиссии, получившей в октябре 1943 г. название Консультативного совета по вопросам Италии, были определены на Московской конференции министров иностранных дел СССР, США и Великобритании.

Конференция «Большой тройки» в Тегеране началась 28 ноября 1943 г. с общей оценки положения дел на фронтах мировой войны и обсуждения мероприятий по её ускоренному завершению. Главным из них было открытие второго фронта в Европе. Руководители трёх стран уделили значительное внимание в Тегеране будущей международной институции – универсальной организации мира и безопасности, речь о которой шла в декларации Московской конференции четырёх держав.

В совместной Декларации, принятой 1 декабря 1943 г., руководители трёх стран, информируя мир о состоявшейся конференции и принятых на ней решениях, выражали свою решимость в том, что их страны будут работать совместно как во время войны, так и в последующее мирное время. В ней говорилось о высокой ответственности, лежащей на их странах и на всех Объединённых Нациях, за осуществление такого мира, который получит одобрение подавляющей массы народов земного шара, и который устранил бедствия и ужасы войны на многие поколения [6]. Концепция международной организации безопасности была конкретизирована на конференции в Думбартон-Оксе с 21 августа по 28 сентября 1944 г.

Важные для судеб мира решения о послевоенном устройстве мира были приняты на второй встрече «Большой Тройки» в г. Ялта. По своей значимости решения Ялтинской конференции (4–11 февраля 1945 г.) могут быть сравнимы с решениями Вестфальского и Венского конгрессов, а также Версальской и Вашингтонской конференций вместе взятых, с которыми связывают новое институциональное развитие и установление качественно нового мирового порядка после крупнейших континентальных и мировых войн.

На конференции государств антигитлеровской коалиции и присоединившихся к ним стран в Сан-Франциско (25 апреля – 26 июня 1945 г.) был согласован, утверждён и подписан Устав Организации Объединённых Наций. Берлинская (Потсдамская) конференция «Большой тройки», состоявшаяся уже после капитуляции Германии (17 июля – 2 августа 1945 г.), по существу подтвердила все решения Ялтинской конференции [1; 3; 4, с. 603–609, 616–622].

Таким образом, пять великих держав тогдашнего мира договорились решать все проблемы мира и безопасности на планете путём их единогласия. Они согласились, что итогом работы таких международных институтов как международные конференции военного периода, институциональным закреплением итогов Второй мировой войны станет создание Организация Объединённых Наций (ООН), которая призвана решать все проблемы мира и безопасности на планете путём их единогласия. Итоговая институциональная точка международного сотрудничества по итогам Второй мировой войны была успешно поставлена.

#### Литература

1. Берлинская (Потсдамская) конференция руководителей трёх союзных держав – СССР, США и Великобритании (17 июля – 2 августа 1945 г.). – Москва: Политиздат, 1984. – 511 с.
2. Винокуров, В.И. История военной дипломатии / В.И. Винокуров. – Москва: Светлица, 2010. – Т. 2: Военная дипломатия между Первой и Второй мировыми войнами (1911–1945). – 640 с.
3. Кондрашов, В.В. Военные разведки во Второй мировой войне / В.В. Кондрашов. – Москва: Кучково поле, 2014. – 399 с.
4. Мировые войны XX века: в 4 кн. / Ин-т всеобщей истории. – Москва: Наука, 2002. – Кн. 4: Вторая мировая война: документы и материалы. – 677 с.
5. Московская конференция Министров иностранных дел СССР, США и Великобритании (19–30 октября 1943 г.). – Москва: Политиздат, 1984. – 384 с.
6. Тегеранская конференция руководителей трёх союзных держав – СССР, США и Великобритании (28 ноября – 1 декабря 1943 г.). – Москва: Политиздат, 1978. – 198 с.
7. Циватий, В.Г. ООН у системі координат глобалізованого світу XXI століття: інституціональні традиції, цивілізаційний вимір, сучасні виклики / В.Г. Циватий // Актуальні проблеми міжнародних відносин: зб. наукових праць: Ін-т міжнародних відносин КНУ імені Тараса Шевченка. – Київ, 2005. – Вип. 58. – Ч. II. – С. 158–166.
8. Churchill, W.S. The Second World War / W.S. Churchill. – London, 1952. – Vol. V. – 609 p.
9. Feis, Gerbert. Churchill, Rusevelt, Stalin. The War They Wayged and the Peace They Sought. A diplomatic History of World War II / Gerbert Feis. – Princeton, New Jersey: Princeton University Press, 1957. – 704 p.